



四川省图书出版重点规划项目

# 四川区域经济协调发展 战略研究

Sichuan Quyu Jingji Xietiao Fazhan  
Zhanlue Yanjiu

漆先望 陈梅芬 陈炜 杨西川 梅琳 著

以主体功能区布局促进区域经济协调发展

降低人口和要素流动的制度成本

降低旅客和货物位移的运输成本

合理确定经济区划



西南财经大学出版社  
Southwestern University of Finance & Economics Press

四川省图书出版重点规划项目

# 四川区域经济协调发展 战略研究

Sichuan Quyu Jingji Xietiao Fazhan  
Zhanlue Yanjiu

漆先望 陈桂芳 陈桂 杨西川 梅琳 著



西南财经大学出版社  
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

四川区域经济协调发展战略研究/漆先望著. —成都:西南财经大学出版社, 2011. 5

ISBN 978 - 7 - 5504 - 0276 - 8

I. ①四… II. ①漆… III. ①区域经济—经济协调—经济发展战略—研究—四川省 IV. ①F127.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 086477 号

四川区域经济协调发展战略研究

漆先望 陈梅芬 陈炜 杨西川 梅琳 著

责任编辑:李小锐

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

|      |                                                            |
|------|------------------------------------------------------------|
| 出版发行 | 西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)                                 |
| 网 址  | <a href="http://www.bookej.com">http://www.bookej.com</a>  |
| 电子邮件 | <a href="mailto:bookej@foxmail.com">bookej@foxmail.com</a> |
| 邮政编码 | 610074                                                     |
| 电 话  | 028 - 87353785 87352368                                    |
| 印 刷  | 郫县犀浦印刷厂                                                    |
| 成品尺寸 | 155mm × 230mm                                              |
| 印 张  | 16.25                                                      |
| 字 数  | 205 千字                                                     |
| 版 次  | 2011 年 6 月第 1 版                                            |
| 印 次  | 2011 年 6 月第 1 次印刷                                          |
| 书 号  | ISBN 978 - 7 - 5504 - 0276 - 8                             |
| 定 价  | 39.80 元                                                    |

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

# 前 言

人口和经济总是分布在一定的空间范围，区域不存在产业那样的替代效应，区域协调是永恒的经济发 展主题。改革开放三十多年来，我国经济发展取得了举世瞩目的成就。2010 年我国人均生产总值已达到 4500 美元左右，进入世界中等偏上收入国家的行列。今后 10 年，我国人均生产总值将进一步达到 10 000 美元，跨入高收入国家的行列。与此同时，区域发展却很不平衡。与东部地区经济的高速成长相比，西部地区的发展差距越发明显。这不但直接制约了国内需求，而且加剧了社会矛盾，孕育着许多不稳定因素。在国家实施新一轮西部大开发的背景下，西部地区能否抓住机遇努力缩小与全国平均水平的差距，关系到 2020 年全面小康目标的实现，关系到民族复兴的千秋伟业。

四川是西部地区首屈一指的人口大省和经济大省，四川的发展水平和发展速度，在整个西部大开发中占有十分突出的地位。四川的幅员高达 48.5 万平方公里，地形地貌复杂。省内各区域资源赋存各异，区位条件不同，发展很不平衡。促进本省区域经济的协调发展，不仅是提高发展速度，尽快缩小与全国平均水平差距的要求，也是促进社会和谐与保护生态环境，增强可持续发展能力的要求。

按照以人为本的科学发展观，本专著提出通过人口跨区域流动，

加快城镇化进程和新农村建设，以人口流动支持主体功能区布局，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一；提出按照客观规律，重新划分经济区。包括：尊重天然流域、地理区位、资源赋存等自然规律；尊重交通条件、地域分工和社会协作等经济规律；尊重县为单元、历史沿革和主体功能等其他规律。为此，本专著将四川划分为成都经济区、沿江经济区、攀西经济区、川中经济区、川东北经济区和川西北生态经济区。在此基础上提出了六大经济区各自的发展战略、产业定位和协作重点。

漆先望负责本书第三章和第六章的撰写，以及全书编撰。陈梅芬负责本书第一章、第八章和第九章的撰写。陈炜负责本书第二章和第七章的撰写。杨西川负责本书第四章、第五章和第十章的撰写。梅琳负责本书第十一章和第十二章的撰写。笔者希望通过自身的深入探索，为实现四川区域经济的协调发展力尽绵薄。如果读者能够通过阅读此书，关心四川的区域发展或从中受到一定启发，我们将深感欣慰。

# 目 录

## 第一章 区域经济的内涵与特点 / 1

### 第一节 区域经济的主要理论 / 1

### 第二节 区域经济的突出特点 / 13

### 第三节 区域经济的发展趋势 / 19

## 第二章 四川区域经济发展概况 / 30

### 第一节 历史沿革 / 30

### 第二节 发展现状 / 40

### 第三节 主要问题 / 55

### 第四节 制约因素 / 61

## 第三章 以主体功能区布局促进区域经济协调发展 / 64

### 第一节 生产力均衡布局利弊分析 / 64

### 第二节 生产力非均衡布局利弊分析 / 72

### 第三节 主体功能区布局可行性分析 / 86

## 第四章 降低人口和要素流动的的制度成本 / 91

### 第一节 破除人口在城乡间迁徙的制度障碍 / 91

### 第二节 破除人口在区域间迁徙的制度障碍 / 98

第三节 创造要素跨区域流动的制度条件 / 106

第五章 降低旅客和货物位移的运输成本 / 110

第一节 优化城镇布局 / 110

第二节 优化产业布局 / 115

第三节 改善交通设施 / 121

第四节 发展现代物流 / 127

第六章 合理确定经济区划 / 134

第一节 尊重自然规律 / 134

第二节 尊重经济规律 / 138

第三节 尊重其他规律 / 142

第四节 调整经济区划 / 146

第七章 成都经济区研究 / 149

第一节 成都经济区的突出作用 / 150

第二节 成都经济区的发展条件 / 152

第三节 成都经济区的发展战略 / 156

第四节 成都经济区的产业定位 / 161

第五节 成都经济区的协作重点 / 165

第八章 沿江经济区研究 / 167

第一节 沿江经济区的发展条件 / 168

第二节 沿江经济区的发展战略 / 174

第三节 沿江经济区的产业定位 / 175

第四节 沿江经济区的协作重点 / 181

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第九章 攀西经济区研究 /       | 184 |
| 第一节 攀西经济区的发展条件 /    | 185 |
| 第二节 攀西经济区的发展战略 /    | 193 |
| 第三节 攀西经济区的产业定位 /    | 197 |
| 第四节 攀西经济区的协作重点 /    | 202 |
| 第十章 川中经济区研究 /       | 205 |
| 第一节 历史沿革和发展现状 /     | 205 |
| 第二节 川中经济区的发展条件 /    | 208 |
| 第三节 川中经济区的发展战略 /    | 213 |
| 第四节 川中经济区的产业定位 /    | 215 |
| 第五节 川中经济区的协作重点 /    | 217 |
| 第十一章 川东北经济区研究 /     | 222 |
| 第一节 川东北经济区的发展条件 /   | 222 |
| 第二节 川东北经济区的发展战略 /   | 228 |
| 第三节 川东北经济区的产业定位 /   | 235 |
| 第四节 川东北经济区的协作重点 /   | 237 |
| 第十二章 川西北生态经济区研究 /   | 239 |
| 第一节 川西北生态经济区的发展条件 / | 239 |
| 第二节 川西北生态经济区的发展战略 / | 245 |
| 第三节 川西北生态经济区的产业定位 / | 247 |
| 第四节 川西北生态经济区的协作重点 / | 250 |
| 参考文献 /              | 252 |

# 第一章 区域经济的内涵与特点

人口和经济在一定空间范围的分布，使区域协调成为永恒的经济  
发展主题。对区域经济学的相关理论进行梳理和分析，将为经济实  
践提供理性指导。

## 第一节 区域经济学的主要理论

### 1. 研究对象

区域（Region）是一个多侧面、多层次，而且相对性极强的概  
念。因此，对区域的定义可以是多角度的，但无论如何划分和界定，  
区域的内在基本属性还是比较确定的。正像美国著名的区域经济学  
家埃德明·M. 胡佛所说：“所有的定义都把区域概括为一个整体的  
地理范畴，因而可以从整体上对其进行分析。”<sup>①</sup> 作为整体的地理范  
畴，标准的区域属性是建立在区域共同利益的一般认识之上的，即  
区域内必定有某组事物具有同类性或联系性，而在区域间，则表现  
为差异性。因此，“区域”的概念，是相对意义上的，往往没有严格

---

<sup>①</sup> Edgarm Hoover, Frank Giarratani. 区域经济学导论（中译本）[M]. 上海：远  
东出版社，1992：220.

的范围和边界以及确切的方位。它既可以指几个相邻的国家或地区所组成的经济地带，也可以指一国或一个地区内部相邻的经济地带。本专著在不特别指明的情况下，通常是后一种含义。

区域经济是指在社会劳动地域的基础上，随着经济发展而逐步形成的各具特色和以密切联系为基础的地域经济综合体。区域经济学的外延包括区域经济系统及其子系统（如省级区域下的市、县、乡镇经济），内涵包括系统的运行、结构、组织、目标等，以及系统和外部（上对整个国民经济系统，下对企业经济系统）的经济联系。

一门学科能够相对独立存在，首先要有自己的研究对象。否则，便会失去存在的根据，区域经济学也不例外。由于区域经济学所研究的区域经济系统构造复杂，内部各要素、各层次之间的联系十分密切，运行机制难以把握，同时内部要素和外部环境又相互影响，难以界定，很容易产生“横看成岭侧成峰，远近高低各不同”的现象。这样，站在不同的角度，采用不同的方法，必然形成各不相同的观点。

第一种观点是从人类经济活动的地理分布和空间组织来界定区域经济学。如诺斯（H. O. N. Nourse）在其著作《区域经济学》（1968）中，把这门学科定义为“研究为人们所忽视的经济空间秩序，研究稀有资源的地理分布的科学”。H. W. 里查森在其《区域经济学概论》（1969）一书中认为，它是研究经济学家们一直不愿承认的经济的空间组织规律性。类似地，我国有的学者提出：“区域经济学的研究对象是国民经济发展的地域组织规律。”这种观点有一个明显的意向，即企望弥合以往经济研究的空间维缺陷，不过它的定义过于宽泛，以至于囊括了许多以地理空间为对象的学科。最典型的莫过于 E. 胡佛的观点，他在《区域经济学导论》（1971）中认为，区域经济学即“空间”经济学，可以用“哪里有什么，为什么，又该怎么办”这个问题来加以概括。这与经济地理学的四“W”定义

近乎雷同。

第二种观点是以政府政策对区域经济的影响作为研究对象。新制度学派的特点是将制度因素引入到区域经济分析中，其主要研究对象是政府区域政策的制定以及政策对区域经济的影响。其主要代表弗里德曼认为，只有通过国家政策变量，才能对区域经济的未来作出最有用的贡献。我国陈栋生、魏后凯、高洪深、安虎森等学者对区域经济研究对象的界定也体现了其作为决策科学的特性。

第三种观点是以实现区域经济协调发展的方式作为研究对象。20 世纪二三十年代，发达工业国家出现了老工业区的衰退、区域经济增长不平衡、区际经济差距过大等问题。着眼于对这些问题的解决，区域经济的研究对象也由微观区位决定问题发展到了区域经济发展、区域经济差距等问题。如艾萨德在《区域科学与导论》(1990)中所指出的，区域经济是研究确定可在某一区域有效从事生产并获取利润的单个或集团产业；改善区域内居民如何提高区域内人均收入水平，改善收入分配，更有效的衡量收入等问题。但此时在对区域经济研究对象的界定时，注意力还只是停留在区域内部，而实际上在影响区域经济发展的因素中，区际关系也非常重要。

结合上述三个观点的分析，本专著的研究内容是根据四川区域经济发展面临的主要问题，以及区域经济发展失衡的主要原因，按照主体功能区布局来合理调整经济区划，制定区域经济协调发展战略。

## 2. 研究沿革

区域经济理论主要研究区域经济活动的空间分布和协调，强调在对特定区域的自然、经济和社会资源综合利用的基础上，全面发展地区经济，求得区域经济增长、社会进步。生产资源是有限的，但有限的资源在区域内进行优化组合，可以获得尽可能多的产出。

区域经济理论是在区位论与发展经济学有关理论的基础上逐渐演化发展而来。它形成于20世纪50年代,在60年代末和70年代初迅速发展,成为一个独立的经济学分支学科。目前,一些经济学家正在努力把区域经济理论研究纳入主流经济学的研究视野,把空间因素引入主流经济学的研究模型。

区位选择与区域经济发展是西方区域经济理论的两大主题,微观经济活动主体理性的区位选择导致经济活动在某一优势区位的聚集和扩散,在中观和宏观上表现为区域经济增长。区域经济理论的形成和演进始终沿着区位论和区域经济发展两条线索进行,期间对区域经济理论的研究日益深化。

回顾国外区域经济理论的研究发展沿革,大体可分为以下四个阶段。

第一阶段,在第二次世界大战以前。区域经济学的研究主要局限在对企业、产业的城市区位选择、空间行为和组织结构等方面,出现了农业区位论、工业区位论、市场区分界点理论、中心地理论和市场区位理论等一批至今仍有较大影响的古典区位理论。代表性成果主要有:杜能(Thunen)的《农业和国民经济中的孤立国》(第一卷)(1826)和韦伯(Weber)的《工业区位论》(1909)。

第二阶段,20世纪40年代后期至70年代结束。由于世界各国各种区域问题的出现,区域经济学研究的重点开始转向区域经济发展和区域政策,加上计量化和模型化的飞跃发展,各国学者提出了许多很有影响的区域发展理论和战略模式。其中,影响较大的有增长极理论、缪尔达尔(Myrdal)的循环累积因果理论(1957年)、赫希曼(Hirschman)的中心—外围理论(1958)、新古典区域增长理论等。代表性成果主要有:弗里德曼(Friedman)的《区域政策》(1966)、汉森(Hansen)主编的《区域开发中的增长极》(1972)、里查森(Richardson)的《区域增长理论》(1973)和胡佛(Hoover)

的《区域经济导论》(1975)。

第三阶段,20世纪70年代后期至80年代。随着官方统计数据的大量公布和计算机网络技术的迅速发展,区域经济学研究开始逐步走向数学模型化和计量化。世界各国之间的相互合作、相互竞争日益加强,这些巨大的变化给区域经济发展研究提出了较过去更为复杂化的问题。代表性成果主要有:利奥伊德(Lloyd)等的《空间区位》(1977)、英蒂盖特(Intigator)的《经济模型技术与应用》(1977)、艾萨尔德(Isard)的《区域科学导论》(1978)、布朗(Brown)的《区域——国家经济模型》(1978)和Patnaik的《第三世界国家区域开发与规划经济学》(1981)。

第四阶段,20世纪90年代以来。世界经济呈现出区域化、集团化、一体化的趋势,区域经济学研究也逐步分化形成了不同的理论流派,进入了一个全面发展的新阶段。随着建模技术的升级,一些原先被忽略的因素可以重新纳入到自由的框架中。经济学家们通过建立不完全竞争模型和规模报酬递增相容的模型,把区域经济活动集聚和扩散的内在机制用严密的数学模型表示出来。迪克斯特与斯蒂格利茨(Dixit and Stiglitz, 1977)建立的垄断竞争模型为空间因素纳入西方主流经济学的分析框架奠定了基础,新经济地理学由此产生。当前,以克鲁格曼(P. Krugman)、藤田(Fujita)等学者为代表的新经济地理学已成为了西方区域经济理论研究中最活跃、最前沿的领域。

相比国外,我国的区域经济研究起步较晚。“文革”前,其研究主要受苏联、东欧国家的地域生产综合体理论体系的影响较深,实际工作中主要是大型工业基地区域规划和全国经济区划等方面。“文革”期间此类研究工作出现空白。1978年以后,随着经济体制的转轨,区域经济问题的研究开始全面恢复。80年代主要是针对具体区域发展战略与规划问题展开研究。90年代,开始系统引入现代西方

区域经济学的研究成果，展开区际关系和沿海与内地经济发展联系问题的研究。近 20 年来，较有代表性的成果主要有：周起业、刘再兴等的《区域经济学》（1989）、国务院发展研究中心编的《中国区域协调发展战略》（1992）、陈栋生的《区域经济学》（1993）、曾坤生的《区域经济学》（1998）和魏后凯的《现代区域经济学》（2006）等。

### 3. 理论比较

#### （1）均衡发展理论

均衡发展理论，是以哈罗德—多马新古典经济增长模型为理论基础发展起来的。其中又有两种代表性理论，即罗森斯坦·罗丹的大推进理论和纳克斯的恶性循环理论。

罗森斯坦·罗丹的大推进理论。英国著名的发展经济学家罗森斯坦·罗丹（Rosenstein. Rodan, 1943）在《东欧和东南欧国家工业化的若干问题》一文中提出该理论。他认为，发展中国家以农业生产为主，要摆脱贫困落后状态，只有发展工业。而实现工业化，首先必须大规模地进行基础设施投资，并且投资要达到一定规模，否则工业化会因缺少基础设施条件而难以实现。该理论的核心是在发展中国家或地区对国民经济的各个部门同时进行大规模投资，以促进这些部门的平衡增长，从而推动整个国民经济的高速增长和全面发展。理论基础是三个“不可分性”，即生产函数的不可分性、需求的不可分性和储蓄供给的不可分性。大推进理论主张发展中国家在投资上以一定的速度和规模持续作用于各产业，从而冲破其发展的瓶颈，因而在发展中国家较受欢迎。但它也存在不足之处。大推进理论的依据是“三个不可分性”。但在实际中，却出现了某种程度的可分趋势，而且忽略了专业化分工和比较优势的客观存在。资本形成是一个逐步积累的过程，收入增长与投资增长是相互促进的。基

基础设施建设也应该是逐步分阶段来完善。其次,在实践中,大规模投资本身的“规模”就是一个难以确定的量,大推动所需巨额资本难以找到。发展中国家收入水平低,自身无法筹集,国外支持也难以保证。再次,它过分重视和强调计划的作用,而忽视发挥市场经济的自我组织作用。因此,大推动理论具有很大的局限性,现实中很难找到一个国家是通过全面、大规模的投资推进工业化进程的。

纳克斯的恶性循环理论。美国发展经济学家罗格纳·纳克斯(Ragnar Nurkse, 1953)在《不发达国家的资本形成问题》一书中提出该理论。由于投资引诱力不足和储蓄能力太弱,资本缺乏成为阻碍不发达国家经济增长和发展的关键因素,而这两个问题的产生又是由于资本供给和需求两方面都存在恶性循环。他认为打破贫困恶性循环的关键是实施均衡发展战略,即同时在各产业、各地区进行投资,既促进各产业、各部门协调发展,改善供给状况,又形成各行业的相互需求,使恶性循环转为良性循环,“供给创造需求”。恶性循环理论立足于供给函数的不可分性,突出地体现了对社会分摊资本的节约以及对社会各部门间分工、垂直联系和水平联系的加强。然而,它认为穷国缺乏储蓄能力的观点不符合事实。发展中国家的储蓄率不高,不能只归咎于收入水平,还应当考虑到社会、政治以及其他制度方面的因素妨碍了对储蓄的刺激。

## (2) 非均衡发展理论

主要包括缪尔达尔的循环累积因果论、赫希曼的不均衡增长论、佩鲁的增长极理论、弗里德曼的中心—外围论、区域经济梯度推移理论和威廉姆逊的倒“U”型理论等,在本专著第三章将会有详细介绍,这里不再重复论述。除此之外,还有几个相关理论也比较重要。

新古典区域增长理论。该理论主要根据单一区域经济增长模型、出口基地理论(诺斯, 1955)和要素价格模型这三个预测模型,从规模报酬不变和不完全竞争出发来研究现实的区域经济问题。把由

于规模经济和集聚经济带来的规模报酬递增看成是一个外生变量,假定要素流动是瞬间、无成本的,存在着生产要素、商品和劳务的不完全流动性和经济活动的不完全可分性。其政策含义是自由放任,也就是说让市场的力量去解决地区差距问题。新古典区域经济增长理论逻辑上没有什么错误,但是,它与区域经济的空间特征大相径庭。比如,它的完全就业、完全竞争、同质的单一商品、零的运输成本、不存在技术进步、规模不变生产函数、劳动与资本的自由移动、零的空间移动成本等基本假定就排除了空间的因素。这也是该理论的最大弱点,现实区域经济很难接受它的区域间所得均等化的结论。

新经济地理学理论。该理论以克鲁格曼、藤田等学者为代表,以规模收益递增、运输成本最小化和不完全竞争这三个经济学命题为理论基石,建立“中心—外围模型”来研究地理空间的产业集聚现象。该理论认为规模收益递增促进每一种产品生产的地理集中。如果考虑到运输成本,接近市场或者供应商的区位对生产企业更具有吸引力。当生产在某一地区实现集聚后,该地区倾向于吸引更多的流动生产要素,劳动力流动的结果将使产业集聚区内消费品的需求进一步增加,这反过来又会吸引更多的生产者。一旦一个地区拥有了更多的生产份额,这一过程很可能会发生自我强化,从而形成产业集聚。克鲁格曼指出,一个经济规模较大的区域,由于前向和后向联系,会出现一种自我持续的制造业集中现象,经济规模越大,集中越明显。运输成本越低,制造业在经济中所占的份额越大,在厂商水平上的规模经济越明显,越有利于集聚。“中心—外围”结构的形成取决于规模经济、运输成本和区域国民收入中的制造业份额。克鲁格曼的“中心—外围模型”通过假设劳动力可以在区域间自由流动和有限流动两种情况来分析贸易成本、劳动力流动与产业集聚三者之间的内在关系,但是没有明确提出资本流动与产业集聚之间

的内在关系。此外，网络经济的出现使许多生产无形产品和服务的产业区位选择几乎不受运输成本的限制，而消费者偏好对其的影响却大大增加，使强调运输成本和要素流动性等因素相互作用的理论框架面临现实的挑战。

新制度理论。该理论将制度要素引入到区域经济分析当中，研究政府及其体制和政策对区域经济发展的影响，并通过制定相应的区域政策，协调区域发展。所以，其研究的中心是研究区域政策的问题。约翰·弗里德曼认为，区域经济政策处理的是区位方面的问题，研究经济发展“在什么地方”，它反映了在国家层次上处理区域问题的要求。该理论认为区域经济政策的主要目标包括：提高区域内现有资源的利用水平；更有效地在区内各种用途间分配资源，实现空间资源配置的优化；实现区域内最佳增长；在区域间有效地再分配生产要素，制定区域经济政策时必须依据不同的区域和不同区域的发达程度作出合理的选择。

区域管理理论。该理论是区域经济学与管理学相结合而成，代表了区域经济学的新进展，而且它对区域经济学从理论到应用，起着桥梁的作用。其理论由三部分内容组成：一是区域经济发展管理。在公平竞争的前提下，通过对区域内经济资源的有效协调，使区域经济能够健康有效的发展。二是区域人口管理。区域人力资源开发是近年来颇受重视的一个区域发展的题目。在知识经济时代，人力资源是区域竞争力形成的决定性因素，区域经济的发展状况，在很大程度上取决于这个区域人口教育水平、科技开发能力和技术创新精神。三是区域环境管理。该理论认为区域环境管理主要是对区域的水资源、土地资源、大气污染、噪声及废弃物污染等进行管理，体现了区域可持续发展的思想。

### （3）区域经济协调发展理论

随着区域的经济、社会和生态问题日趋凸显，区域经济协调发