

《中华人民共和国国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要》

辅 导 读 本

国家发展和改革委员会 编写

张 平 主编
朱之鑫 徐宪平 副主编



人 民 出 版 社

《中华人民共和国国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要》

辅导读本

国家发展和改革委员会 编写



人民出版社

组 稿:李春生 张振明
责任编辑:阮宏波 张连仲 陈光耀 吴继平 郑牧野 忽晓萌
封面设计:肖 辉
责任校对:张 红 周 昕

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》

辅导读本/国家发展和改革委员会编写 张平主编.

-北京:人民出版社,2011.4

ISBN 978-7-01-009739-8

I. ①中… II. ①国… ②张… III. ①国民经济计划-五年计划-
中国-2011~2015-学习参考资料 IV. ①F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 036446 号

《中华人民共和国国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要》辅导读本

《ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOMIN JINGJI HE SHEHUI FAZHAN
DI SHIER GE WUNIAN GUIHUA GANGYAO》FUDAO DUBEN

国家发展和改革委员会编写 张平主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:19.5 彩插:80 页
字数:580 千字 印数:00,001-60,000 册

ISBN 978-7-01-009739-8 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录 *CONTENTS*

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要	1
深入贯彻落实党的十七届五中全会精神 不断 开创中国特色社会主义事业新局面	胡锦涛 1
政府工作报告	温家宝 7
牢牢把握主题主线精神实质 科学编制“十二五” 规划纲要	李克强 42
导 论 开创科学发展新局面的重要规划	张 平 1
第一讲 “十一五”时期经济社会发展的主要成就	24
第二讲 “十二五”时期面临的国内外环境	37
第三讲 “十二五”时期经济社会发展的主要目标	48
第四讲 “十二五”时期经济社会发展的政策导向	62

第五讲	加快社会主义新农村建设	79
第六讲	改造提升制造业	90
第七讲	培育发展战略性新兴产业	104
第八讲	推动能源生产和利用方式变革	118
第九讲	构建综合交通运输体系	130
第十讲	全面提高信息化水平	142
第十一讲	推进海洋经济发展	153
第十二讲	推动服务业大发展	163
第十三讲	实施区域发展总体战略	175
第十四讲	实施主体功能区战略	189
第十五讲	积极稳妥推进城镇化	205
第十六讲	积极应对全球气候变化	217
第十七讲	加强资源节约和管理	231
第十八讲	大力发展循环经济	245
第十九讲	加大环境保护力度	262
第二十讲	促进生态保护和修复	273
第二十一讲	加强水利和防灾减灾体系建设	286
第二十二讲	增强科技创新能力	297
第二十三讲	加快教育改革发展	308
第二十四讲	造就宏大的高素质人才队伍	322
第二十五讲	提升基本公共服务水平	335

第二十六讲	实施就业优先战略	346
第二十七讲	合理调整收入分配关系	358
第二十八讲	健全覆盖城乡居民的社会保障体系	370
第二十九讲	完善基本医疗卫生制度	382
第三十讲	提高住房保障水平	393
第三十一讲	全面做好人口工作	403
第三十二讲	加强和创新社会管理	415
第三十三讲	推动文化大发展大繁荣	427
第三十四讲	深化体制改革	439
第三十五讲	提高对外开放水平	453
第三十六讲	推进社会主义政治文明建设	465
第三十七讲	保持香港澳门长期繁荣稳定	476
第三十八讲	两岸同胞共建幸福美好家园	483
第三十九讲	加强国防和军队现代化建设	489
第四十讲	完善规划实施机制	502
“十二五”规划《纲要》主要名词解释		513

中华人民共和国国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

目 录

- 第一篇 转变方式 开创科学发展新局面
 - 第一章 发展环境
 - 第二章 指导思想
 - 第三章 主要目标
 - 第四章 政策导向
- 第二篇 强农惠农 加快社会主义新农村建设
 - 第五章 加快发展现代农业
 - 第六章 拓宽农民增收渠道
 - 第七章 改善农村生产生活条件
 - 第八章 完善农村发展体制机制
- 第三篇 转型升级 提高产业核心竞争力
 - 第九章 改造提升制造业
 - 第十章 培育发展战略性新兴产业
 - 第十一章 推动能源生产和利用方式变革

- 第十二章 构建综合交通运输体系
- 第十三章 全面提高信息化水平
- 第十四章 推进海洋经济发展
- 第四篇 营造环境 推动服务业大发展
 - 第十五章 加快发展生产性服务业
 - 第十六章 大力发展生活性服务业
 - 第十七章 营造有利于服务业发展的环境
- 第五篇 优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展
 - 第十八章 实施区域发展总体战略
 - 第十九章 实施主体功能区战略
 - 第二十章 积极稳妥推进城镇化
- 第六篇 绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会
 - 第二十一章 积极应对全球气候变化
 - 第二十二章 加强资源节约和管理
 - 第二十三章 大力发展循环经济
 - 第二十四章 加大环境保护力度
 - 第二十五章 促进生态保护和修复
 - 第二十六章 加强水利和防灾减灾体系建设
- 第七篇 创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略
 - 第二十七章 增强科技创新能力
 - 第二十八章 加快教育改革发展
 - 第二十九章 造就宏大的高素质人才队伍
- 第八篇 改善民生 建立健全基本公共服务体系
 - 第三十章 提升基本公共服务水平

- 第三十一章 实施就业优先战略
- 第三十二章 合理调整收入分配关系
- 第三十三章 健全覆盖城乡居民的社会保障体系
- 第三十四章 完善基本医疗卫生制度
- 第三十五章 提高住房保障水平
- 第三十六章 全面做好人口工作
- 第九篇 标本兼治 加强和创新社会管理
 - 第三十七章 创新社会管理体制
 - 第三十八章 强化城乡社区自治和服务功能
 - 第三十九章 加强社会组织建设
 - 第四十章 完善维护群众权益机制
 - 第四十一章 加强公共安全体系建设
- 第十篇 传承创新 推动文化大发展大繁荣
 - 第四十二章 提高全民族文明素质
 - 第四十三章 推进文化创新
 - 第四十四章 繁荣发展文化事业和文化产业
- 第十一篇 改革攻坚 完善社会主义市场经济体制
 - 第四十五章 坚持和完善基本经济制度
 - 第四十六章 推进行政体制改革
 - 第四十七章 加快财税体制改革
 - 第四十八章 深化金融体制改革
 - 第四十九章 深化资源性产品价格和环保收费改革
- 第十二篇 互利共赢 提高对外开放水平
 - 第五十章 完善区域开放格局

- 第五十一章 优化对外贸易结构
- 第五十二章 统筹“引进来”与“走出去”
- 第五十三章 积极参与全球经济治理和区域合作
- 第十三篇 发展民主 推进社会主义政治文明建设
 - 第五十四章 发展社会主义民主政治
 - 第五十五章 全面推进法制建设
 - 第五十六章 加强反腐倡廉建设
- 第十四篇 深化合作 建设中华民族共同家园
 - 第五十七章 保持香港澳门长期繁荣稳定
 - 第五十八章 推进两岸关系和平发展和祖国统一大业
- 第十五篇 军民融合 加强国防和军队现代化建设
 - 第五十九章 加强国防和军队现代化建设
 - 第六十章 推进军民融合式发展
- 第十六篇 强化实施 实现宏伟发展蓝图
 - 第六十一章 完善规划实施和评估机制
 - 第六十二章 加强规划协调管理

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年(2011~2015年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇

转变方式 开创科学发展新局面

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点,继续抓住和用好重要战略机遇期,努力开创科学发展新局面。

第一章 发展环境

“十一五”时期是我国发展史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战,党中央、国务院审时度势,团结带领全国各族人民,坚持发展这个党执政兴国的第一要务,贯彻落实党的理论和路线方针政策,实施正确而有力的宏观调控,充分发挥我国社会主义制度的政治优势,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,使国家面貌发生新的历史性变化。我们有效应对国际金融危机巨大冲击,保持了经济平稳较快发展良好态势,战胜了四川汶川特大地震、青海玉树强烈地震、甘肃舟曲特大山洪泥石流等重大自然灾害,成功举办了北京奥运会、上海世博会和广州亚运会,胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。综合国力大幅提升,2010年国内生产总值达到39.8万亿元,跃居世界第二位,国家财政收入达到8.3万亿元;载人航天、探月工程、超级计算机等尖端科技领域实现重大跨越。经济结构调整步伐加快,农业特别是粮食生产连年获得好收成,产业结构优化升级取得积极进展,节能减排和生态环境保护扎实推进,控制温室气体排放取得积极成效,各具特色的区域发展格局初步形成。人民生活明显改善,就业规模持续扩大,城乡居民收入增长是改革开放以来最快的时期之一,各级各类教育快速发展,社会保障体系逐步健全。体制改革有序推进,农村综合改革、医药

卫生、财税金融、文化体制等改革取得新突破,发展活力不断显现。对外开放迈上新台阶,进出口总额位居世界第二位,利用外资水平提升,境外投资明显加快,我国国际地位和影响力显著提高。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得重大进展,谱写了中国特色社会主义事业新篇章。五年取得的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,创造的精神财富影响深远。

专栏1 “十一五”规划主要指标实现情况

指 标	2005 年	规划目标		实现情况	
		2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
国内生产总值(万亿元)	18.5		7.5	39.8	11.2
人均国内生产总值(元)	14185		6.6	29748	10.6
服务业增加值比重(%)	40.5		[3]	43	[2.5]
服务业就业比重(%)	31.3		[4]	34.8	[3.5]
研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%)	1.3	2	[0.7]	1.75	[0.45]
城镇化率(%)	43	47	[4]	47.5	[4.5]
全国总人口(万人)	130756	136000	<8‰	134100	5.1‰
单位国内生产总值能源消耗降低(%)			[20]左右		[19.1]
单位工业增加值用水量降低(%)			[30]		[36.7]
农业灌溉用水有效利用系数	0.45	0.5	[0.05]	0.5	[0.05]

续表

指 标	2005 年	规划目标		实现情况	
		2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
工业固体废物综合利用率 (%)	55.8	60	[4.2]	69	[13.2]
耕地保有量(亿公顷)	1.22	1.2	-0.3	1.212	-0.13
主要污染物 二氧化硫 排放总量减 少(%)			[10]		[14.29]
化学需氧量			[10]		[12.45]
森林覆盖率(%)	18.2	20	[1.8]	20.36	[2.16]
国民平均受教育年限 (年)	8.5	9	[0.5]	9	[0.5]
城镇基本养老保险覆盖人 数(亿人)	1.74	2.23	5.1	2.57	8.1
新型农村合作医疗覆盖率 (%)	23.5	>80	>[56.5]	96.3	[72.8]
五年城镇新增就业(万 人)			[4500]		[5771]
五年转移农业劳动力(万 人)			[4500]		[4500]
城镇登记失业率(%)	4.2	5		4.1	
城镇居民人均可支配收入 (元)	10493		5	19109	9.7
农村居民人均纯收入 (元)	3255		5	5919	8.9

注:①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算;②[]表示五年累计数

“十二五”时期,世情国情继续发生深刻变化,我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。综合判断国际国内形势,我

国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们要增强机遇意识和忧患意识,主动适应环境变化,有效化解各种矛盾,更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

从国际看,和平、发展、合作仍是时代潮流,世界多极化、经济全球化深入发展,世界经济政治格局出现新变化,科技创新孕育新突破,国际环境总体上有利于我国和平发展。同时,国际金融危机影响深远,世界经济增长速度减缓,全球需求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈,气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出,各种形式的保护主义抬头,我国发展的外部环境更趋复杂。我们必须坚持以更广阔的视野,冷静观察,沉着应对,统筹国内国际两个大局,把握好在全球经济分工中的新定位,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,市场需求潜力巨大,资金供给充裕,科技和教育整体水平提升,劳动力素质改善,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会大局保持稳定,我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。同时,必须清醒地看到,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,主要是,经济增长的资源环境约束强化,投资和消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业

结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,物价上涨压力加大,社会矛盾明显增多,制约科学发展的体制机制障碍依然较多。我们必须科学判断和准确把握发展趋势,充分利用各种有利条件,加快解决突出矛盾和问题,集中力量办好自己的事情。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展。以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,是我国经济社会领域的一场深刻变革,是综合性、系统性、战略性的转变,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,在发展中促转变,在转变中谋发展。今后五年,要确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济

发展方式取得实质性进展。基本要求是：

——坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。构建扩大内需长效机制，促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。加强农业基础地位，提升制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展。

——坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。深入实施科教兴国战略和人才强国战略，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，提高教育现代化水平，增强自主创新能力，壮大创新人才队伍，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，加快建设创新型国家。

——坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。

——坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策，节约能源，降低温室气体排放强度，发展循环经济，推广低碳技术，积极应对全球气候变化，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路。