

中国城镇产业布局 分析与决策支持系统

方创琳 张小雷 史育龙 赵忠明 王崇举 等 著



科学出版社

中国城镇产业布局分析 与决策支持系统

方创琳 张小雷 史育龙 赵忠明 王崇举 等 著

国家“十一五”科技支撑计划重大项目课题(2006BAJ05A06)研究成果

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书围绕中国城镇产业布局分析与决策支持系统开发这一核心目标,系统总结了我国城镇产业布局基本理论与方法,构建了城镇产业布局技术指标体系和技术模型,并借助 GIS 技术开发出了城镇产业布局分析数据库系统、城镇产业结构合理化诊断系统、城镇主导产业优选系统、城镇产业链路径选择系统、城镇产业布局空间优化分析系统、城镇产业集聚过程情景模拟系统、城镇产业布局决策支持系统和城镇产业布局应用信息系统共八大关键技术软件,提出了中国城镇产业布局的系列技术导则,并在若干城镇开展典型示范规划研究。本书为实现我国城镇产业结构高度化及调整优化的标准化管理,为市、县、乡镇政府统筹协调产业选择、招商、布局和管理提供了全程的技术支撑与信息化服务,并为我国制定城镇发展政策和城镇产业布局提供了科学的决策依据。

本书可作为市、县、乡镇发展和改革部门、城市发展与规划部门、城建部门和环保部门工作人员的参考书,也可作为大专院校和科研机构相关专业研究生教材和科研工作参考用书等。

图书在版编目(CIP)数据

中国城镇产业布局分析与决策支持系统/方创琳等著. —北京:科学出版社, 2011

ISBN 978-7-03-031601-1

I. ①中… II. ①方… III. ①城市化-产业布局-研究-中国 ②城市化-决策支持系统-研究-中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 115060 号

责任编辑:朱海燕 关 焱 马云川 / 责任校对:纪振红

责任印制:钱玉芬 / 封面设计:王 浩

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

双青印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销



2011年6月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2011年6月第一次印刷 印张:37 插页:1

印数:1—2 000 字数:857 000

定价:128.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

国家“十一五”科技支撑计划重大项目课题

名 称: 小城镇产业布局分析系统开发

编 号: 2006BAJ05A06

组织单位: 教育部、国土资源部、建设部、国务院国有资产监督管理委员会、中国科学院

主管单位: 中国科学院资源环境科学与技术局

主持单位: 中国科学院地理科学与资源研究所

参加单位: 中国科学院遥感应用研究所

中国科学院新疆生态与地理研究所

国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所

重庆工商大学

负 责 人: 方创琳

起讫时间: 2007 年 1 月 1 日~2010 年 12 月 31 日

《中国城镇产业布局分析与决策支持系统》

参加人员名单

主 编: 方创琳

副 主 编: 张小雷 史育龙 赵忠明 王崇举

参加人员: (按姓氏拼音排序)

班茂盛	鲍 超	曹建标	陈静波	丁晶晶	杜宏茹
方创琳	关兴良	黄金川	黄青青	黄正洪	李 静
李茂勋	李 铭	李雪梅	林 文	蔺雪芹	刘海燕
刘晓丽	罗泽举	毛汉英	倪天麒	欧阳慧	彭 玲
祁巍锋	乔 标	邱 灵	史育龙	宋吉涛	孙昌龙
唐 灿	唐亮贵	汪承义	王崇举	王德利	王 婧
王 洋	王正兴	魏 明	吴丰林	吴 康	杨 键
杨晓东	杨玉梅	袁 珠	张 蔷	张同升	张小雷
赵忠明	朱莉芬	朱晓华			

前 言

城镇作为我国加快推进城镇化进程的主战场和建设社会主义新农村的主阵地，是先进制造业梯度转移的基本单元和农业产业化组织中心，是中华传统文化的承载体和落实科学发展观、改善生态环境、节约资源的主要载体。城镇的发展对国家城镇化的贡献率高达 55% 以上，在我国实施健康城镇化道路过程中具有不可替代的战略地位。在新的形势发展下，城镇的发展直接关系着我国城镇化进程的大局，也关系到我国现代化建设和谐建设的大局。新中国成立 60 多年来，我国城镇的发展取得了举世瞩目的巨大成就，但同时也出现了空间规划缺失、发展无序，产业布局混乱、集聚效益低下、基础设施短缺、公共服务设施不配套、土地资源浪费严重和生态环境形势严峻等一系列亟待解决的现实问题。出现这些问题的一个关键原因就在于，到目前为止，尚没有一项成熟可行的城镇产业布局技术手段及辅助决策支持系统做支撑，没有一套完整科学的城镇产业布局技术导则做指导。

基于此，国家“十一五”科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”专门设立了第 6 课题，系统开展了“小城镇产业布局分析系统开发”（2006BAJ05A06）。在这一课题支撑下，针对我国城镇产业布局中存在的技术难题和技术需求，集成开发出了由 8 项关键技术、10 项技术软件综合集成的中国城镇产业布局分析与决策支持系统，填补了我国在城镇产业布局分析系统开发领域的技术空白。本书提出了中国城镇产业布局的九大技术导则，并在七大城镇开展了典型示范规划研究。通过城镇产业布局分析系统的研究与开发，为提高我国城镇产业集聚度、用地集约度和布局集中度提供了强有力的技术支撑，为实现城镇产业结构高级化及调整优化的标准化管理，为县镇政府部门进行产业优选提供了可行的技术手段，为市、县、乡镇政府统筹调控产业选择、招商、布局和管理提供了全程的信息化服务，并为我国制定城镇发展政策和城镇产业布局提供了科学的决策依据。

本书是对由中国科学院地理科学与资源研究所、中国科学院遥感应用研究所、中国科学院新疆生态与地理研究所、国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所、重庆工商大学 5 家科研单位共 50 多位科学工作者历时 4 年共同完成的国家“十一五”科技支撑计划重大项目第 6 课题“小城镇产业布局分析系统开发”系列成果的系统总结。全书分为理论方法篇、系统开发篇、技术导则篇、示范应用篇和结论建议篇共 5 篇 25 章内容。其中理论方法篇在系统介绍城镇产业布局基本理论和技术需求的基础上，重点引入一系列城镇产业布局相关技术模型，通过对模型的修正、改进、调试与创新，系统集成开发出由八大关键技术模型相互嵌套集成的中国城镇产业布局分析与决策技术链；系统开发篇借助遥感（RS）与地理信息系统（GIS）技术，开发出由城镇产业布局分析

数据库系统、城镇产业结构优化诊断系统、城镇主导产业优选系统、城镇产业链合路径选择系统、城镇产业布局空间优化分析系统、城镇产业集聚过程情景模拟系统、城镇产业布局决策支持系统、城镇产业布局应用信息系统共 8 项技术软件相互嵌套集成的城镇产业布局与决策支持系统软件链；技术导则篇编制完成了城镇产业布局数据库标准化技术导则、城镇产业资源能源消耗评价技术导则、城镇产业结构合理化诊断技术导则、城镇主导产业优选技术导则、城镇产业链合路径选择与产业集群培育技术导则、城镇产业布局空间优化分析技术导则、城镇产业集聚区优化配置技术导则、城镇产业布局决策支持系统技术导则和城镇产业布局应用信息系统技术导则；示范应用篇先后分别在东部地区的江苏东海、浙江下沙，中部地区的河南清丰、吉林珲春，西部地区重庆德感、新疆鄯善等城镇产业布局规划中开展示范应用，建成了六大不同类型、不同规模等级的城镇产业布局示范基地。结论建议篇提出了本书研究得出的主要结论，提出了中国城镇产业布局分析与决策支持系统实施成效、应用前景、保障措施与对策建议。

本书各章的撰写分工为：第一章由方创琳、吴康撰写；第二章由方创琳撰写；第三章由邱灵、史育龙、方创琳撰写；第四章由方创琳、王德利、邱灵、史育龙撰写；第五章由方创琳、王德利、史育龙、邱灵撰写；第六章由李茂勋、方创琳撰写；第七章由朱晓华、丁晶晶撰写；第八章由方创琳、邱灵撰写；第九章由方创琳撰写；第十章由王德利、方创琳撰写；第十一章由方创琳撰写；第十二章由黄金川撰写；第十三章由方创琳、李茂勋撰写；第十四章由赵忠明、汪承义、杨键撰写；第十五章由史育龙、邱灵、朱晓华撰写；第十六章由方创琳、王德利撰写；第十七章由方创琳、黄金川、邱灵撰写；第十八章由赵忠明、汪承义、杨键撰写；第十九章由王崇举、黄正洪、罗泽举、朱莉芬、唐灿、魏明、唐亮贵撰写；第二十章由张小雷、杜宏茹、李雪梅、曹建标、孙昌龙、倪天麒撰写；第二十一章由方创琳、鲍超、张蔷、祁巍锋撰写；第二十二章由方创琳、鲍超、黄金川、王德利、张蔷、邱灵撰写；第二十三章由方创琳、鲍超、张蔷、王德利、邱灵、李静、王婧、关兴良撰写；第二十四章由方创琳撰写；第二十五章由方创琳、杨玉梅撰写。全书由方创琳总体设计和统稿。

本课题在立项和开展研究过程中，先后得到了科学技术部、教育部、国土资源部和中国科学院各级领导的大力支持，得到了中国科学院资源环境科学与技术局冯仁国副局长、生态与环境处庄绪亮处长和周桔副处长的鼎力相助，得到了本课题特邀咨询专家陆大道院士、冯长春教授、周成虎教授、徐国弟教授和毛汉英教授的悉心指导，在此表示最诚挚的感谢！本研究成果于 2010 年 12 月 22 日通过科学技术部组织的验收评审，获得了评价为“A”的好成绩。

在本书出版过程中，先后得到科学出版社领导和赵峰编辑、关焱编辑的大力协助和支持，在此表示最真挚的感谢！

鉴于城镇产业布局分析与决策支持系统开发技术刚刚迈出成功的第一步，未来的技术完善和技术提升还将需要一个漫长的过程，在此期间还会出现这样或那样的技术需求和技术难点，需要日后继续探索和日臻完善，加之自己能力有限、才疏学浅、时间仓

促，书中不足之处在所难免，恳求广大同仁批评指正！本书在成文过程中，参考了许多专家学者的论著或科研成果，对引用部分文中都一一做了注明，但仍恐有挂一漏万之处，诚请多加包涵。竭诚渴望阅读本书的同仁、朋友提出宝贵意见！

方创琳

2011年春于北京奥运村科技园区

目 录

前言

第一部分 理论方法篇

第一章 城镇发展与布局引论	3
第一节 城镇在国家城镇化战略中的重要地位.....	3
第二节 城镇发展与布局的嬗变轨迹.....	9
第三节 城镇发展与空间布局的基本特征	12
第四节 城镇发展与布局存在的主要问题	28
主要参考文献	31
第二章 城镇产业布局的技术需求与重点	33
第一节 城镇产业布局技术需求的紧迫性与目标	33
第二节 城镇产业布局的技术需求与技术进展	34
第三节 城镇产业布局的技术重点、难点与创新点	39
第四节 城镇产业布局分析系统开发的技术路线与过程	46
主要参考文献	59
第三章 城镇产业布局的基本理论	61
第一节 城镇产业结构优化诊断理论	61
第二节 城镇产业区位理论	64
第三节 城镇产业链延伸理论	72
第四节 城镇产业集群理论	78
第五节 城镇产业空间结构理论	86
主要参考文献	90
第四章 城镇产业布局的技术指标体系	92
第一节 城镇产业布局技术指标体系的基本框架	92
第二节 城镇产业布局技术指标体系的量化辨识	97
第三节 城镇产业布局技术指标体系的标准化与权系数.....	112
主要参考文献.....	117
第五章 城镇产业布局的技术模型	118
第一节 城镇产业资源能源消耗评价技术模型.....	118
第二节 城镇产业结构优化诊断技术模型.....	120
第三节 城镇主导产业优选技术模型.....	122
第四节 城镇产业链合路径选择与产业集群培育技术模型.....	124
第五节 城镇产业布局空间优化分析技术模型.....	127

第六节 城镇产业空间集聚过程情景模拟技术模型·····	130
主要参考文献·····	138
第六章 城镇产业布局的决策支持系统方法·····	140
第一节 城镇产业布局决策支持系统的研究进展·····	140
第二节 城镇产业布局决策支持系统的结构与功能·····	150
第三节 城镇产业布局决策支持系统的总体设计·····	155
主要参考文献·····	174
第二部分 系统开发篇	
第七章 城镇产业布局标准化数据库系统·····	179
第一节 需求分析与空间数据库设计的原则·····	179
第二节 城镇产业布局标准化数据库的设计与实现·····	180
第三节 城镇产业布局标准化数据库管理系统的设计与实现·····	190
第四节 城镇产业布局标准化数据库系统的技术流程·····	196
主要参考文献·····	202
第八章 城镇产业结构优化诊断系统·····	203
第一节 城镇产业结构优化诊断系统的基本功能·····	203
第二节 城镇产业结构优化诊断系统的结构设计·····	205
第三节 城镇产业结构优化诊断系统的主要模块·····	207
第四节 城镇产业结构优化诊断系统的技术流程·····	209
主要参考文献·····	224
第九章 城镇主导产业优选系统·····	225
第一节 城镇主导产业优选系统的基本结构与功能·····	225
第二节 城镇主导产业优选系统的技术流程·····	227
第三节 城镇主导产业优选系统的计算与查询·····	236
主要参考文献·····	246
第十章 城镇产业链合路径选择系统·····	247
第一节 城镇产业链合路径选择系统的基本功能与结构·····	247
第二节 城镇产业链合路径选择系统的主要模块·····	251
第三节 城镇产业链合路径选择系统的技术流程·····	252
主要参考文献·····	270
第十一章 城镇产业布局空间优化分析系统·····	271
第一节 城镇产业布局空间优化分析系统的基本功能·····	271
第二节 城镇产业布局空间优化分析系统的结构设计·····	274
第三节 城镇产业布局空间优化分析系统的主要模块·····	275
第四节 城镇产业布局空间优化分析系统的技术流程·····	277
主要参考文献·····	299
第十二章 城镇产业空间集聚过程情景模拟系统·····	300

第一节 城镇产业空间集聚过程与集聚的主要产业·····	300
第二节 城镇产业空间集聚过程情景模拟系统的开发思路·····	303
第三节 城镇产业空间集聚过程情景模拟系统的主要模块·····	307
第四节 城镇产业空间集聚过程情景模拟系统的技术流程·····	311
主要参考文献·····	331
第十三章 城镇产业布局决策支持系统·····	332
第一节 城镇产业布局决策支持系统的基本功能·····	332
第二节 城镇产业布局决策支持系统的结构设计·····	335
第三节 城镇产业布局决策支持系统的技术流程·····	339
主要参考文献·····	355
第十四章 城镇产业布局应用信息系统·····	356
第一节 城镇产业布局应用信息系统的总体设计与关键技术·····	356
第二节 城镇产业布局应用信息系统的基本功能·····	363
第三节 城镇产业布局应用信息系统的结构设计·····	369
第四节 城镇产业布局应用信息系统的技术流程·····	371
主要参考文献·····	378

第三部分 技术导则篇

第十五章 城镇产业资源消耗评价与产业结构合理化诊断技术导则·····	381
第一节 城镇产业资源能源消耗评价技术导则·····	381
第二节 城镇产业布局数据库标准化技术导则·····	384
第三节 城镇产业结构合理化诊断技术导则·····	391
主要参考文献·····	396
第十六章 城镇主导产业优选与产业链合路径选择技术导则·····	397
第一节 城镇主导产业优选技术导则·····	397
第二节 城镇产业链合路径选择与产业集群培育技术导则·····	400
主要参考文献·····	407
第十七章 城镇产业布局空间优化与产业集聚模拟技术导则·····	408
第一节 城镇产业布局空间优化分析技术导则·····	408
第二节 城镇产业集聚区优化配置技术导则·····	412
主要参考文献·····	423
第十八章 城镇产业布局决策支持与应用信息系统技术导则·····	424
第一节 城镇产业布局决策支持系统技术导则·····	424
第二节 城镇产业布局应用信息系统技术导则·····	432
主要参考文献·····	441

第四部分 示范应用篇

第十九章 重庆德感城镇产业布局规划与分析系统·····	445
------------------------------------	------------

第一节 德感镇产业发展与布局现状分析·····	445
第二节 德感镇产业发展与布局规划要点·····	447
第三节 德感镇产业布局分析系统的开发与应用·····	454
主要参考文献·····	464
第二十章 新疆鄯善城镇产业布局规划与分析系统·····	465
第一节 鄯善城镇产业发展现状分析·····	465
第二节 鄯善城镇产业发展与布局规划要点·····	467
第三节 鄯善城镇产业布局分析系统的开发与应用·····	479
主要参考文献·····	486
第二十一章 江苏东海城镇硅产业布局规划与国家硅产业集聚区建设·····	488
第一节 东海城镇硅产业发展布局现状分析·····	488
第二节 东海城镇硅产业发展思路与硅产业链的延伸·····	492
第三节 东海城镇硅产业布局与硅产业集中区建设·····	502
主要参考文献·····	508
第二十二章 吉林珲春城镇产业布局规划与国际产业集聚区建设·····	509
第一节 珲春城镇产业发展现状与产业发展战略·····	509
第二节 珲春城镇产业发展定位与发展重点·····	516
第三节 珲春城镇产业布局框架与产业集聚区建设·····	522
主要参考文献·····	530
第二十三章 河南清丰城镇产业布局规划与省级产业集聚区建设·····	531
第一节 清丰城镇产业发展与布局现状分析·····	531
第二节 清丰城镇产业发展思路与产业发展路线图设计·····	534
第三节 清丰城镇主导产业的选择与产业链的延伸·····	538
第四节 清丰城镇产业布局与产业集聚区建设·····	546
主要参考文献·····	558

第五部分 结论建议篇

第二十四章 研究结论与应用前景·····	561
第一节 主要研究结论与关键技术突破·····	561
第二节 实施成效与应用前景·····	566
主要参考文献·····	570
第二十五章 保障措施与政策建议·····	571
第一节 保障措施·····	571
第二节 政策建议·····	575
主要参考文献·····	578

彩图

第一部分 理论方法篇

第一章 城镇发展与布局引论

在我国加快推进健康城镇化和新型工业化的过程中，城镇是推进国家城镇化进程的主战场，是建设社会主义新农村和新市镇的主阵地，是先进制造业梯度转移的基本单元和农业产业化的组织中心，是产业集群的组织基点和农村第三产业的集聚地，是中国传统文化的承载体和落实科学发展观、改善生态环境、节约资源的主要载体。城镇的发展在我国实施健康城镇化道路过程中有着不可替代的战略地位。新中国成立 60 余年来，我国城镇的建设与发展取得了举世瞩目的巨大成就，但同时也出现了一系列亟待解决的现实问题，在新的发展形势下，这些问题能否得到解决，直接关系到我国城镇化发展进程的大局，也关系到我国现代化建设与和谐社会建设的大局。

第一节 城镇在国家城镇化战略中的重要地位

一、城镇的概念与研究范围的界定

城镇是以非农业人口为主，具有一定规模工商业的居民点。我国规定，县及县以上机关所在地，或常住人口在 2000 人以上、10 万人以下，其中非农业人口占 50% 以上的居民点，都是城镇。城镇是区别于大城市、中城市和农村村庄的具有一定规模、主要从事非农业生产活动的人口所居住的社区，包括国家已批准的建制镇和尚未设镇建制的相对发达的农村集镇^[1]。在我国，习惯上叫做“小城镇”。按照城市的定义而言，城镇当属于空间规模最小的非农业人口的居民点，它是我国城镇体系之尾，乡村发展之头，是农村和城市的边缘地带；是由土地集中利用、人口和社会经济集聚发展等城市特征形成的过渡空间。因此，城镇是链接城乡的基地和桥梁，是城乡统筹发展的关节点，是城镇化发展的潜力所在，城镇的发展对带动社会主义新农村建设，进而促进我国城镇化发展具有不可替代的重要作用^[2]。

城镇具有农村和城市过渡体的形态，其与农村、城市间具有边缘模糊性和发展的不确定性，再加上我国的特殊国情，对城镇的概念理解并不完全一致。学术界目前对城镇的界定主要有以下四种观点^[3]。

第一种观点：城镇 = 小城市 + 建制镇 + （乡）集镇，分属城与乡，有时还加上中等城市，统称为“中小城镇”；

第二种观点：城镇 = 小城市 + 建制镇，仅指城市范畴中规模较小，人口少于 20 万人的两类；

第三种观点：城镇 = 建制镇，是建制镇在城镇体系中的同义词；

第四种观点：城镇 = 建制镇 + 集镇，包括县城镇、县城以外的建制镇和集镇。

产生上述分歧的部分原因是城镇系列的行政指标（小城市、建制镇、集镇等）和人

口统计指标(6万人、0.6万人、0.2万人等)存在交叉^[4]。

2000年7月中共中央、国务院出台的《中共中央、国务院关于促进小城镇健康发展的若干意见》中明确规定“小城镇”是“国家批准的建制镇,包括县(市)政府驻地镇和其他建制镇”。

因此,本书所指城镇的研究范围专指国家批准的建制镇,也就是习惯意义上所称的“小城镇”,本书不沿用“小城镇”一词,有如下三种考虑。

一是考虑到中国的“小城镇”称谓是在改革开放初期针对当时真正的小城镇提出的一个称谓,后经改革开放30多年的发展,这些小城镇早已“长大成人”,尤其是东部沿海地区的小城镇(建制镇)其镇区人口规模远远超过中西部地区中小城市市区的人口规模,再沿用“小城镇”一词不太妥当,而用“城镇”一词较为贴切。

二是考虑到国际上对“小城镇”一词的理解容易产生误区,容易被误解为在中国永远只有长不大的“小城镇”,而没有长不熟的“大城镇”;用“城镇”一词一方面便于与国际接轨;另一方面不再在国际上造成费解。

三是考虑到在国内“小城镇”与“大城镇”目前尚无一个界定标准,以及“大城镇”大到多大规模可以建成为小城市。在国内按照市区非农业人口10万人以上达到建市标准,但受到国家设市体制的影响,至今并未按此标准执行,导致东中部地区许多建制镇早已达到小城市规模,但仍是被人们戏称为“小城镇”。

基于以上三点考虑,经本项目课题组全体科学家一致同意,研究范围不再采用传统意义上惯称的“小城镇”一词,而采用“城镇”一词。其具体包括县所在的城关镇以及县、区属的建制镇。城镇产业布局研究的范围考虑到主导产业选择、产业链延伸、产业集群和产业集聚区建设,扩展到了县域空间尺度。受资料收集难度大的限制,部分城镇产业布局分析与决策支持系统软件开发的案例还扩展到了地级城市层面,只要县、镇级地区统计数据完备,这些软件同样适用于县镇级城镇产业布局分析与决策全过程。

对于城镇或小城镇的研究,学术界一直比较重视,以费孝通先生为代表的社会学学者最早在20世纪80年代初对苏南小城镇进行了考察,并探讨总结了小城镇的等级体系、行政管理、不同地域类型及成因,小城镇发展与区域经济发展之间的关系,以及小城镇规划建设问题,并提出了对小城镇“类别、层次、兴衰、分布、发展”的10字研究题目^[5]。之后小城镇一直是多门学科竞相参与的研究领域,尤其以地理学、城乡规划学、经济学、社会学等学科的研究为主。这些研究主要集中在小城镇发展研究、小城镇规划与建设研究和小城镇经济研究三方面。具体说来,小城镇发展主要关注其发展模式与类型研究、小城镇发展方针和发展战略研究、小城镇发展动力机制和可持续发展研究;小城镇规划与建设方面主要集中在一般性技术及理论探讨和针对不同类型不同地区的实证性研究^[6,7]。小城镇的经济研究主要关注乡镇企业及近年来的“专业镇”现象和基于区位论、产业集聚理论等的小城镇产业发展问题^[8,9]。这些研究在理论和实践上都取得了大量研究成果,但也存在一些问题。例如,在内容方面一般性研究居多、具体性研究偏少;总论性质的研究居多,各专题研究偏少;散论性研究较多,系统性研究偏少^[7];在研究方法上,更多地采用“归纳法”以及“指令性”,缺乏实证研究和剖析性;在研究视角上,仍然是从传统的社会学、经济学角度出发,未能掌握客观动态的小城镇

发展状况^[10]。

从自身学科特色和研究视角出发,地理学者更多地从空间角度研究小城镇的发展和调控措施。例如,2001年王士兰等从工业、居住、中心区、交通、游憩等空间要素以及生长轴的角度来探讨浙江省中小城镇空间形态演化过程^[11];朱文明等以景观分析和区域经济理论为基础,综合RS和GIS技术,分析了长江三角洲城镇空间形态和区域经济特征,并探讨了城镇格局与地区经济的相关性等^[12]。其中,小城镇的时空分布特征及地区经济发展差异一直是研究的核心问题。例如,1995年顾朝林研究了中国建制镇的发展过程、地域差异和空间演化及其综合发展水平,宏观地再现了中国的城市化过程^[13];2004年袁中金等在对全国1636个中心镇统计分析的基础上,根据东、中、西三大地带的划分框架,讨论了小城镇经济发展的地区差异,认为我国小城镇发展的地带差异巨大^[14]等。但这些研究在基本空间单元的选择上趋向于宏观,对小城镇区域差异的研究大多采用东、中、西三大地带,沿海和中西部地区或停留在省级行政尺度层面,缺乏全国范围内县市尺度甚至到小城镇间发展空间差异的整体研究;在研究区域上,过于集中在东部沿海典型地区,如朱珊对浙江小城镇发展差异的研究^[15]和马晓冬等对江苏小城镇规模与经济分异的分异研究^[4],这些省域在某种程度上并不能很好地反映全国小城镇发展的区域分异状况;此外受资料所限,小城镇层面的数据可得性和准确性都较差,且数据量极大,在研究方法上,多以定性研究为主,定量研究较为笼统或者仅停留在样本区的数据统计层面。近年来,已有学者将GIS空间分析方法引入小城镇区域发展差异的研究中来^[16]。

二、在国家城镇化战略中的重要地位

城镇是推进中国走健康城镇化道路的重要途径之一。城镇既是城乡联系的纽带,又是推动中国工业化、城镇化的重要基点。城镇发展和建设的目标是通过建设一批现代化的城镇,推进社会主义新农村建设和中国特色城镇化进程,逐步解决“三农”问题,最终实现全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的目标。

1. 城镇是推进国家城镇化进程的主体,对国家城镇化的贡献率达55%以上

改革开放以来,我国城镇迅速发展,到2005年城镇数量已达到42 620个,其中建制镇的数量已从1978年的2173个增加到1.89万个,2005年城镇平均人口规模已达到3.8万人,平均镇区用地规模305hm²,城镇创造的国内生产总值占全国的25%,外贸出口占33%,工业产值占近50%。1985~2000年,我国城镇化水平平均每年提高0.83个百分点,其中城市的发展每年平均贡献0.37个百分点,而城镇的发展每年贡献了0.46个百分点,贡献率高达55.4%。迅速发展起来的城镇,不仅是县域经济发展的重要载体,而且是联系城市与农村之间必不可少的桥梁。1978年,我国建制镇的非农业人口仅占全国总人口比例的4.2%,到2007年底,建制镇吸纳的非农业人口已约1.7亿人,占全国比例12.8%,较1978年提高了2倍多;以直接反映农村城镇化程度的建制镇非农业人口占村镇总人口的比例计,1978年为5.03%,2007年达到18.2%,是30年前的3倍多,年均增长4.4%。

不仅如此,城镇已成为吸纳跨区域流动人口和资本的新载体。国家住房和城乡建设部的百镇调研表明:一方面,以城镇劳动密集型为主的产业结构创造了大量就业岗位,不仅吸纳了大量当地的富余劳动力,而且还吸纳了大量跨区域流动的农村富余劳动力。近10年来,全国城镇共吸纳农村富余劳动力6000多万人,占同期转移出的农村富余劳动力的50%。另一方面,城镇的工业投资中,外部投资占了57%,其中港澳台地区及外商投资占50%,国内大中城市企业的投资占7%,部分城镇已发展成为跨国或跨区域投资的目的地^[17]。东部地区一些城镇经济规模已超过了某些中、西部地区县级市甚至地级市的水平。可见,城镇建设在我国实施健康城镇化道路过程中有着不可替代的战略地位^①。

正由于如此,国家非常重视城镇的发展,出台了一系列促进城镇发展的战略和政策(表1.1)。2005年9月29日,胡锦涛同志在中共中央政治局第二十五次集体学习时指出:“我国正处在城镇化发展的关键时期。坚持大中小城市和小城镇协调发展,逐步提高城镇化水平,对于扩大内需、推动国民经济增长,对于优化城乡经济结构、促进国民经济良性循环和社会协调发展,都具有重要意义。”^②2005年12月31日,《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》进一步明确指出:“着力发展县城和建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能。”^③2006年3月14日,《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》将建设社会主义新农村和促进城镇化健康发展作为关系到中国可持续发展的重大问题纳入国家战略层面,进一步指出:“坚持大中小城市和小城镇协调发展,提高城镇综合承载能力,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,积极稳妥地推进城镇化,在有条件的区域,以特大城市和大城市为龙头,通过统筹规划,形成若干用地少、就业多、要素集聚能力强、人口分布合理的新城市群,在人口分散、资源条件较差的区域,重点发展现有城市、县城和有条件的建制镇。”^[18]

在建设社会主义新农村和城镇化提升到国家战略高度的背景下,城镇正处在一个新的历史转折点。城镇发展事关“三农”这个关系着我国政治稳定问题的解决思路,事关城乡弱势群体与社会公平问题,事关城乡经济和社会二元结构问题,事关工业化、现代化与产业可持续发展问题,事关城镇化道路的抉择,是中国发展中的大战略之一^[19]。如何寻找一条正确的城镇发展道路,不仅关系到城镇本身,而且直接影响着中国特色城镇化进程、社会主义新农村建设乃至全面建设小康社会目标的实现。

① 方创琳. 中国城镇产业布局分析系统开发的技术需求与技术重点. 中国城市规划学会小城镇规划年会演讲论文. 2008年

② 胡锦涛在中共中央政治局第二十五次学习时强调推动我国城镇化健康有序发展. (2005-09-30). http://news.xinhuanet.com/politics/2005-09-30/content_3568779.htm

③ 中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见. http://www.gov.cn/jrzq/2006-02/21/content_205958.htm [2006-02-21]