

RUHE GAOHAO NONGCUN
SHUILI GONGZUO

如何搞好

农村 水利

工作

◎顾 阳 主编

—— 农村工作说到底是维护农民利益的工作 ——

发展 农村经济 维护农民利益 搞好农村工作



山西出版集团
山西经济出版社

RUHE GAOHAO NONGCUN
SHUILI GONGZUO

如何搞好

农村 水利

◎顾 阳 主编

工作



山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

如何搞好农村水利工作/顾阳主编. —太原:山西经济出版社, 2009.5

ISBN 978-7-80767-126-8

I. 如… II. 顾… III. 农田水利—研究 IV. S27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 024231 号

如何搞好农村水利工作

主 编:顾 阳

选题策划:赵建廷 张宝东

责任编辑:李慧平

助理编辑:司 元

出 版 者:山西出版集团·山西经济出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922133(发行中心)

0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjfx@163.com

jingishb@sxskcb.com

网 址: www.sxjxcb.com

经 销 者:山西新华书店集团有限公司

承 印 者:太原红星印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:7.25

字 数:168 千字

印 数:1—3000 册

版 次:2009 年 5 月第 1 版

印 次:2009 年 5 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80767-126-8

定 价:16.80 元

前言

水是人类赖以生存的基本条件,是具有基础性、可循环性的重要自然资源,是维护生态与环境的控制性因素。由于我国的客观环境决定了水利是我国国民经济和社会发展的基础设施,尤其农业是我国的治国之本,因此农村水利管理是我国水利管理工作的重中之重。

20 世纪 90 年代以来,中央领导一再强调要从战略高度来认识农村水利,要把农村水利放在不次于粮食、能源等基础产业的重要位置上。本书就是遵循党中央的领导,结合许多农村水利方面的技术知识、概念解释、实践应用等,本着“实用性、通用性、针对性”的目标编写而成,力求通俗易懂、简单实用。

本书共分为 5 章,内容包括农村水利管理工作的含义、意义、内容及目标等方面,其中对农村水利管理工作的内容进行了详细具体的阐述。希望广大读者能够通过阅读本书,对农村水利工作有个初步的认识和了解,使读者学为所用,学以致用。

本书在编写中参考和借鉴了有关素材和文献资料的内容,编者在此表示衷心的感谢。

由于编写时间仓促,编者认识水平有限,难免有不妥和疏漏之处,敬请读者批评指正。

目录

第一章 农村水利管理的含义及其目标	1
第一节 农村水利管理的含义	1
第二节 农村水利管理的发展情况	3
第三节 农村水利管理的目标和任务	4
第二章 做好农村水利管理工作的意义	8
第三章 农村水利管理工作的内容	11
第一节 水利工程管理	11
第二节 防汛与抢险管理	76
第三节 水力发电管理	93
第四节 水土保持与水环境保护管理	122
第五节 农田水利灌溉管理	141
第六节 农村饮用水管理	158
第七节 节约用水管理	170
第四章 不同地区的农村水利管理	174
第一节 东北地区水利管理	175
第二节 西北地区水利管理	176

第三节 西南地区水利管理	177
第四节 东南沿海地区水利管理	178
第五节 长江中游地区水利管理	179
第六节 黄淮海地区水利管理	180
第七节 京津地区水利管理	181
第八节 青藏地区水利管理	182

第五章 农村水利管理的突发事件

及处理对策	183
第一节 农村供水突发事件及救援策略	183
第二节 农村水利工程突发事件 及应对措施	184

附录 1 农村水电站项目建议书

编制规程条文说明	186
----------------	-----

附录 2 《中华人民共和国水法》

附录 3 《中华人民共和国水土保持法》

附录 4 地面水环境质量标准(GB 3838-88)

附录 5 农田灌溉水质标准(GB 5084-92)

第一章 农村水利管理的 含义及其目标

第一节 农村水利管理的含义

水是农业的命脉，更是人类和一切生物赖以生存的不可替代的根本。农村水利是农业和农村经济发展的重要基础设施，也是目前农村基础设计中的薄弱环节。当前要建设社会主义新农村，核心还是发展生产，不断提高农村综合生产能力，改善农民的生产、生活条件，因此我们必须做好农村水利管理工作。

一、农村水利管理的含义

水是生命之本，是世间各种动植物生长不可或缺的物质。在农业生产中，水更是至关重要，正如俗话说，“有收无收在于水，多收少收在于肥”，因此可以说农村水利建设是我国农村发展的基础。

“农村水利管理”其字面含义就是农村水资源利用的管理，而就实际情况来说我国的农村水利管理是指对我国农村中的水、水域和水利工程进行的管理，包括对农村水资源的开发、利用、保护、节约以及对正在建设的工程的管理，对已经建成的工程的维护、运行、经营管理。农村水利管理包括水资源管理、水利工程管理、水域管理三方面，其中农村水利工程管理是我国农村水利管理工作的重中之重。

所谓的农村水利工程就是指为防止洪水泛滥成灾，扩大灌溉面积，充分利用水能发电等，需要采取各种工程措施对河流的天然

流动及路径进行控制和调节,并合理使用和调配水资源。这些行为中,需要进行各种各样的工程,这些工程统称为水利工程。它又细分为水利工程建设管理、运行管理和经营管理三方面。农村水资源管理是指通过水资源开发利用的组织、协调、监督和调度,运用各种手段和力量,开发农村的水资源,防治水害,科学分配水量。

党的十六届五中全会提出了建设新农村的 20 字方针“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,那么,农村水利管理就是实现这一方针的基础,也是我国社会主义新农村建设中不可缺少的环节。

二、我国农村水资源概况

一般来说,全球的陆地淡水具有再生性、时空分布不均匀、日趋紧缺性以及水的利害双面性的特点。但是,由于我国地域辽阔,河流、湖泊众多,水资源总量丰富,尤其是农村地区较城市水资源更为丰富,因此我国的农村水资源也具有自己的独特特点,包括:

(1) 人均、亩均水资源相对匮乏。虽然我国总体水资源丰富,但是我国人口众多,人均水资源占有量仅为世界平均值的 $1/4$,亩均占有量相当于世界平均值的 $3/4$,属于严重贫水的国家。

(2) 水资源时空与地区分布不均匀。我国虽幅员辽阔,但水资源多集中在东南部沿海地区,而西北地区则干旱严重。同时我国一年中的降水仅集中在几个月内,往往造成汛期抗洪、非汛期抗旱的现象,自然灾害频繁发生。

(3) 水质污染和水土流失严重。近年来由于经济建设的发展,人口的增加,致使水污染现象在全国各地普遍发生,城镇地区较农村水质污染更为严重。同时我国是世界上水土流失最为严重的国家之一,农村地区由于经济、技术、思想等各方面原因,水土流失情况严重,土地退化、草场沙化、生态恶化,河流、湖泊泥沙淤积,给人

民的生命财产安全带来严重隐患。

(4) 过分开采地下水。我国有许多农村地区需要采用地下水灌溉农田,饲养草场,因此人们大量开采地下水,造成地下水位下降,水资源更加贫瘠。

由以上的几个特点可以看出,只有合理地安排使用水资源,我们才能更好地进行社会经济建设。只有更好地利用农村水资源,搞好农村水利事业,我们才能把全国的农村建设搞好,更好地带领农民走上致富奔小康的道路。

第二节 农村水利管理的发展情况

我国是农村水利建设历史悠久的国家,在古代就十分重视农田水利建设,知道治水可以防止洪水灾害,应该利用水利生产工作等。从古至今,广大劳动人民开发水利资源,治理洪水灾害,发展农田灌溉,进行了长期的、大量的水利建设,积累了丰富的管理经验,也承受了许多的惨痛教训。古时还曾经设立过许多专门管理农村水利的“衙门”或部门,甚至颁发了许多的法例、法规、制度保护和管理农村水利建设。比如唐代时,中央政府颁发了我国现存最早的国家水利法——《水部式》,代表了当时水利管理的成就。1988年,我国正式颁布《中华人民共和国水法》以及一系列相关内容的法规条例等,也显示了国家一直以来对水利管理的重视程度。

三皇五帝时期的大禹治水,采用的治水方法以及“三过家门而不入”的故事一直流传至今。战国时期李冰负责修建的四川都江堰,到现在还依然屹立在岷江之上,这是世界上历史最长的无坝引水工程,也是我们民族的骄傲。汉代时,我国的劳动人民发明用水作为动力,带动水车、水碾、水磨等灌溉农田、碾米、磨面,我国古代的水利发展呈现一片欣欣向荣的景象。

到 19 世纪中叶以后,我国处于半封建、半殖民地社会,水利工程年久失修,管理制度废弛,管理水平落后。在这些不利的条件下,我国农村丰富的水资源没有得到较好的开发利用,而水旱灾害时常威胁广大农村劳动人民的生命财产安全。当时不仅整个国家经济停滞不前,而且我国的农村水利建设事业也停滞不前,发展非常缓慢。

直到 1949 年新中国成立,我国的水利事业才在党的领导下再次迅速发展起来,水利管理事业也不断发展壮大。在“统一规划、蓄泄结合、统筹兼顾、综合治理”的方针指导下,农村的水资源得到了合理有序的开发利用,经过几十年的艰苦奋斗,我国农村的水利建设取得了巨大的成就。尤其是十一届三中全会之后,随着我国政治、经济策略的改变,国家面貌发生变化,水利事业也产生了根本性的变化,工作成绩十分显著。例如,我们建成了许多的水电站,更好地利用江河资源;建成许多水库、水利枢纽,有效地防止洪涝灾害,变害为利;通过修建水坝、塘坝等设施,合理有效地进行农田灌溉;解决农村饮用水问题,同时还大力发展渔业、航运等产业。农村水利建设得到了良好的发展与成效。

当然,我们应该看到,目前的农村水利建设还远远不能满足农村经济和社会发展的需要,甚至有些严重贫水地区还不能满足农民的日常生活需要。因此,我们还需要继续不断地加强农村水利建设,充分利用农村水资源,努力提高农村的经济效益。

第三节 农村水利管理的目标和任务

水和粮食是关系国家经济安全的重要战略资源,而经济社会的发展和粮食安全以及维护良好的生态环境都依赖于水,因此水是比较粮食更重要的战略资源。我国要实现现代化建设的目标,全面

实现小康社会,实现农村的全面发展,水资源的开发是基础,虽然农村水利只是我国整个水利事业中的一部分,但却是不可分割的一部分,因此农村水利管理的目标是长远的,任务是十分艰巨的。

一、农村水利管理工作的目标

1979年,邓小平同志提出了我国的国家建设分三步走的战略目标,我们一直在朝着这个方向努力。2006年,我国提出了《国家“十一五”规划纲要》,提出了我国农村水利管理的目标:以满足农村人口、资源、环境与农村经济协调发展对水资源在空间、质量等方面的要求,使有限的农村水资源在保障和提高人民生活标准和质量上能够获得最大的社会效益、经济效益和生态环境效益,并同时注意促进水资源的可持续性利用。

有了这个明确的目标,我国农村各级水利部门就能够沉着应对、科学调度,通过各项措施的实施,取得农村水利建设的胜利,为粮食增产和农村经济发展提供安全保障做出巨大的贡献。

二、农村水利管理工作的任务

2006年,党的十六届六中全会提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务,而水利作为国民经济和社会发展的基础设施,在构建社会主义和谐社会中肩负着十分重要的职责,农村水利也不可避免地担负着重要的使命和任务。我们要根据构建社会主义和谐社会的总要求,依据新时期水利发展面临的新情况、新问题,进一步贯彻落实科学发展观,转变发展模式,完善发展思路,加快建设步伐,全面推进农村可持续发展水利,具体包括:

(1) 以科学发展为统领,依据不同情况,对不同形式的农村水资源通过各种工程与非工程措施,全面、合理地利用起来,持续地发展农村水利事业,使农村的水利建设协调推进。引导粮食主产区

开展农田水利建设,遏制我国农村水利基本建设连续下滑的势头。

(2) 协调处理水资源分布与生产力布局的关系,秉持“人与自然和谐发展”的理念,既要满足农村经济发展对水的需要,同时也要与水资源的承载能力相适应。注重水资源开发、配置、调度中的生态问题,促进农村经济发展与农村水资源和环境的协调。

(3) 改变农村中一直存在的旧的、不合理的水利管理方法、体制等,把可持续发展农村水利的基本要求变成具体可行的政策措施,创造性地开展工作,切忌“照猫画虎”、照搬照抄,甚至一般性的号召,要突出重点和特点,务求取得扎实的成效。

(4) 大力建设节水型新农村,注重水资源的节约和保护,根本解决我国农村的缺水问题,有效提高用水效率和效益,促进经济、环境、资源协调发展,力争在“十一五”期间取得成效。

(5) 建立完善的农村水利制度保障体系,是促进农村水利事业良性发展的重要保证。通过国家政府安排引导,以农民自愿出资出力为主,以农田水利建设为依托,加快农田水利管理体制改革的,建立和完善农田水利基本建设,使之长期地健康发展。

(6) 切实加强农村水利干部中党的建设、队伍建设和精神文明建设,用先进的思想武装头脑,建立健全党员先进性的有效机制,组织实施水利部近期提出的“水利部 5151 人才工程”。搞好农村水利事业领导班子建设,培养高素质的专业技术人员和专业技术人员。

目前,我国农村经济社会发展已经步入了一个新的阶段,各级农村水利部门要认真贯彻落实科学发展观,积极地发展农村水利事业,结合实际创造性地开展工作,促使农村水利呈现出良好的发展趋势。我们农村人员更要在这些中心任务的指导下,积极工作,争取尽早地实现小康生活。

三、农村水利管理工作的总体思路 and 战略

在党和国家的领导下，农村水利管理事业要全面贯彻党的十六大指导思想，认真落实科学发展观，坚持“以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，实现现代化。

(1) 农村水利管理的总体思路是：农村经济的发展要充分考虑农村水资源的承受能力，要以“节水去污”为最根本的原则，使水利事业最大限度地配置水资源，提高利用效率，创造最大的经济效益。遏制破坏水环境的行为，拒绝浪费，最终建立节约型、环境友好的农村经济社会发展体系，保障农村经济的可持续发展。

(2) 我国农村水利的总体战略是：在国家“科教兴国”和“可持续发展”两大战略的指导下，认真贯彻落实《国家“十一五”规划纲要》提出的发展战略，把节水放在突出位置，将提高用水效率放在水利事业核心，建设节水型农业，实现自然环境和人类社会发展的和谐统一。

农村水利是我国农业和农村经济发展的重要基础设施，也是目前农村基础设计中的薄弱环节，而且农村水利工程建设和管理严重滞后于农村经济社会发展的需要。我们要在总思路和任务的指导下，全面推进农村水利建设，搞好农村与城市、长远与当前、防洪抗旱并举、开源节流并重等多方面的工作，大力推进依法行政、依法治水、依法管水，建立健全农村水利管理制度保障体系。

第二章 做好农村水利 管理工作的意义

水是生命之源,它养育了人类,创造了文明。我国是农业大国,以农业为根本,水是农业不可或缺的重要基础资源。2006年3月16日在墨西哥城召开的第四届世纪水论坛《部长宣言》第一条就明确指出:“再次声明水,特别是淡水资源保障了可持续发展各个方面,包括消除饥饿和贫困、减少与水有关的灾害、健康、农业和农村发展、水电开发、食品安全、性别平等,以及实现环境保护和可持续性发展的命脉。我们强调需要将水与卫生作为国家进程,特别是国家可持续发展和减少贫困战略的优先考虑事项。”因此搞好农村水利管理工作意义重大,在保障农村生产生活安全和经济社会发展方面具有不可替代的战略地位,具体表现为:

一、农村水利建设支撑着我国农村经济的可持续发展

我国的农村水利工作历史悠久,党和政府一贯高度重视农村水利建设。通过多年的努力,我们取得了辉煌的成就。农村水利建设工作不仅提高了江河湖泊的防洪能力,而且改善了农民的生产、生活条件以及农村的生存居住环境,为保障农村经济的发展创造了有利条件。

中国是世界上水旱灾害频发的国家,在农村兴修水利,除害兴利,不仅仅是中国综合国力的重要体现,而且是中国未来农村经济可持续发展的重要物质基础。

二、做好农村水利工作为构建和谐社会提供安全保障

水利作为农村经济和农村发展的重要基础设施，在构建社会主义和谐社会中，肩负着十分重要的职责。农村水利建设的发展，增强了农村水利对农村经济发展的支撑和保障能力，保障了国家粮食生产的稳定和安全。

三、农村水利管理对生态与环境具有重大影响

当代生态与环境问题，已经不仅仅是贫困农村、边远山区或民族的问题，而是整个人类社会的生存与发展问题。随着党中央提出的“建立和谐社会”口号的提出，农村各级水利部门更注意科学、合理地开发利用农村水资源，改变过去“滥开滥用”的不合理措施和行为。通过实施在农村建立小型水电站、退耕还林、解决农民生活燃料和农村能源问题等手段，充分发挥大自然的自我修复能力，达到人类社会和自然界共同和谐发展。

四、搞好农村水利管理提升了农业综合生产能力

我国是灌溉农业大国，自新中国成立以来，我们通过大力发展农村水利建设，基本上解决了我国大部分农村地区“靠天吃饭”的局面，为实现世界粮食供需基本平衡做出了巨大的贡献。据不完全统计，自新中国成立至今，我国人均耕地是世界平均水平的 30%，但人均灌溉面积却逐渐与世界平均水平持平，灌区也逐渐成为我国粮食生产的主力。

在国家加大农村水利建设配套设施和科学利用水资源的基础上，我国农村的粮食产量逐年上升，农业灌溉区不断增加，节约用水效率持续提高，洪涝灾害得到高度重视。因此，搞好农田水利建设工作，进一步提升了农业综合生产能力。

五、农村水利管理改善了农村生活和农业生产条件

几十年的实践表明,大力发展农村水利建设,是解决农民生活困难的根本途径,是推进农村经济结构调整,改善农村生产生活条件的重要手段,也是帮助贫困山区、边远地区等困难地区经济社会发展的根本措施。

据不完全统计,到 2006 年底,全国农村水电装机 3865 万 KW,是“九五”时期的 1.43 倍,大幅度提高了农村电气化水平。现在许多农民家里都用上了电、自来水、沼气等现代化设施,生活水平得到了大大提高。

全国农村根据自身环境建成的各种水利枢纽,也使得农民科学合理地利用江河资源灌溉农田,利用各种现代化的机械设备种植土地,使农业生产条件得到了巨大改善。

第三章 农村水利管理工作的内容

第一节 水利工程管理

水利工程管理是我国农村水利管理工作的重心，它包括水利工程建设管理和运行管理，也可以细分为水利工程行政管理、控制管理、养护管理、检查监测管理、调度应用管理五个部分。

一、水利工程建设管理

水利工程建设管理是农村水利工程建设领域中管理工作的总称。

(一) 水利工程行政管理

水利工程行政管理是指在进行农村水利工程建设时，应建立健全农村各级水利管理部门，自上而下、分级、分层次地建立管理体系，并依法运用合理的法律、行政手段，实施指导和监督管理水利工程建设。以此确保当地农村的水利工程建设符合当地的经济发展需要，工程实施具备高效、有序的市场秩序。我国从国家到地方设立的对国家水利包括农村水利建设进行行政管理的管理体制包括：

1. 水利部

水利部是主管全国水行政的国务院管理部门，对全国的水利工程建设实行宏观调控、统一管理。它的主要职责是拟订水利工作的方针政策、发展战略和中长期规划，组织起草有关法律、法规并监督实施；统一管理水资源，保护水环境，防治水土流失；监督水利建设市场的规范运行；监督水利建设程序的实行；指导农村水利工