

2008年昭通市 国民经济和社会发展报告

主编：马 鹏

昭通市发展和改革委员会

2008 年昭通市国民经济和 社会发展报告编辑委员会组成人员

主 编	马 鹏		
副 主 编	张仁彬	吴太波	刘 挥
	李 踊	杨 林	陈明甫
	王天友		
编 委	吴雅丽	胡 鹏	李 俊
	叶昌书	李静雯	肖发善
	邓文欣	温建军	游友芬
	易 斌	张正银	骆 琳
	郭正黎	周兴林	耿 敏
	晋 雯	冯崇德	袁安勇
	胡学军	万光明	石卫东
	叶泽江	朱祥武	刘 皓
责任编辑	马荣坚	陶正坚	

二〇〇八年八月

目 录

中共昭通市委二届六次全会报告（夜礼斌书记讲话）	（1）
中共昭通市委二届六次全会报告（王敏正代市长讲话） ...	（17）
政府工作报告	（32）
昭通市第二届人民代表大会第四次会议关于昭通市 2007 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年国民经济 和社会发展规划的决议	（53）
关于昭通市 2007 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2008 年国民经济 和社会发展规划草案的报告（书面）	（54）
昭通市 2008 年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）	（72）

专 题 报 告

昭通市 2007 年经济运行情况及 2008 年工作重点	（75）
昭通市 2007 年固定资产投资完成情况 及 2008 年投资工作重点	（87）
昭通市 2007 年农村经济工作情况及 2008 年工作要点	（95）
昭通市 2007 年工业经济运行情况及 2008 年工作重点	（102）
昭通市 2007 年能源工作情况及 2008 年工作计划	（110）
昭通市 2007 年交通运输情况及 2008 年工作重点	（130）
昭通市 2007 年内外贸经济运行、招商引资情况 和 2008 年发展思路	（137）
昭通市 2007 年环境和资源综合利用（高新技术产业）	

工作情况和 2008 年工作要点	(143)
昭通市 2007 年以工代赈工作回顾和 2008 年工作要点	(149)
昭通市 2007 年社会发展情况和 2008 年工作思路	(155)
昭通市 2007 年西开发办主要工作	
和 2008 年工作意见	(162)
昭通市 2007 年支援金沙江水电建设工作情况	
和 2008 年工作要点	(166)
昭通市 2007 年价格管理工作总结及 2008 年工作要点	(178)
昭通市 2007 年收费管理工作情况及 2008 年工作重点	(192)
昭通市 2007 年价格监督检查工作情况	
及 2008 年工作要点	(198)
昭通市 2007 年价格认证工作情况及 2008 年工作要点	(214)

县（区）发展报告（摘要）

昭阳区 2008 年国民经济和社会发展报告	(218)
鲁甸县 2008 年国民经济和社会发展报告	(231)
巧家县 2008 年国民经济和社会发展报告	(243)
盐津县 2008 年国民经济和社会发展报告	(253)
大关县 2008 年国民经济和社会发展报告	(276)
永善县 2008 年国民经济和社会发展报告	(285)
绥江县 2008 年国民经济和社会发展报告	(296)
镇雄县 2008 年国民经济和社会发展报告	(304)
彝良县 2008 年国民经济和社会发展报告	(317)
威信县 2008 年国民经济和社会发展报告	(331)
水富县 2008 年国民经济和社会发展报告	(343)

以党的十七大精神为指导奋力夺取 昭通全面建设小康社会新胜利

——2008年1月11日在中共昭通市委
二届六次全体（扩大）会上的报告
中共昭通市委书记 夜礼斌

同志们：

中共昭通市委二届六次全会，是在党的十七大、中央经济工作会议和省委八届四次全会后召开的一次十分重要的会议。主要任务是：深入学习贯彻落实党的十七大、中央经济工作会议和省委八届四次全会精神，动员和组织全市广大党员干部和各族群众，进一步完善昭通全面建设小康社会的发展思路，认真总结去年工作，安排部署今年任务，继续解放思想、创新创造，转变作风、扎实工作，为加快全面建设小康社会步伐而努力奋斗。下面，我代表市委常委会作报告。

一、正确认识昭通的发展历程，坚定全面建设小康社会的信心和决心

1978年，我们党召开十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。从那时起，昭通人民同全国人民一道，高举中国特色社会主义旗帜，积极投身改革开放的历史洪流，经济建设迅猛发展，各项事业繁荣进步，全市人民的精神面貌和生活状况发生了翻天覆地的历史性巨变。2001年昭通撤地设市以来，市委、市政府始终坚持以经济建设为中心，围绕加快发展这一主题，突出抓机遇、谋发展，致力于夯实发展基础，致力于优势资源开发和产业培植，明确了全面建设小康社会的奋斗目标和“三基地一屏

障”的发展定位，实现了国民经济较快发展，综合实力进一步增强。2005 年末，全市生产总值达到 167 亿元，年均增长 7%，人均生产总值达到 3342 元；地方财政一般预算收入达 8.5 亿元，年均增长 12.6%；实现农业总产值 61.8 亿元，工业总产值 92 亿元，分别比 2000 年增长 40% 和 56.4%；三次产业结构比由 2000 年的 32.3 : 36.8 : 30.9 调整到 2005 年的 27.8 : 38.7 : 33.5；固定资产投资达 221.8 亿元，是“九五”的 1.7 倍；招商引资 46.9 亿元，是“九五”的 12 倍；城镇居民人均可支配收入达 7570 元，年均增长 6.5%；农民人均纯收入达 1300 元，年均增长 7.1%。进入“十一五”以来，在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府紧紧围绕又好又快发展这个主题，强化农业农村、科技教育“两个基础”，突出加强基础设施建设、培育支柱产业、解决人口问题“三大战略重点”，加快农业产业化、新型工业化和城镇化“三化进程”，全面发展各项社会事业，全力维护社会稳定，努力建设平安昭通、小康昭通、和谐昭通。2006 年与 2001 年相比，全市生产总值由 105 亿元增加到 196 亿元；工业总产值由 43 亿元增加到 123 亿元；农业总产值由 46 亿元增加到 66 亿元，全社会固定资产投资由 27 亿元增加到 124 亿元，财政一般预算收入由 5.3 亿元增加到 10.3 亿元，城镇居民可支配收入由 6243 元增加到 8122 元，农民人均纯收入由 945 元增加到 1456 元。经济实力显著增强，基础设施明显改善，社会事业全面进步，民主法制扎实推进，人民生活水平不断改善，社会更加安定和谐。这些成绩的取得，是党中央、国务院和省委、省政府坚强领导和大力支持的结果，也是全市人民同心同德、埋头苦干的结果。

刚刚过去的 2007 年，是全市经济社会又好又快发展取得明显成效的重要一年。一年来，在中央和省委的正确领导下，市委常委会充分发挥总揽全局、协调各方的核心领导作用，团结和带领全市各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指

导，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照市第二次党代会和市委二届四次、五次全会的部署，开拓创新，扎实工作，全市呈现出经济发展态势好、社会发展形势好、民生政策落实好、干群思想状态好、稳定形势保持好、党的建设成效好的良好局面。

一是抓发展更加坚定，经济继续保持较快增长。预计全市实现生产总值 224 亿元，同比增长 11%；人均生产总值 4320 元，同比增长 13%；完成财政一般预算收入 12.9 亿元，同比增长 25%。认真落实各项支农惠农措施，组织实施“百村示范工程”、“百企帮百村，共建新农村工程”、“百千万帮扶工程”和“百万劳务输出工程”，突出抓好科技推广、产业培育、扶贫开发、劳务输出、集体林权制度改革等重点工作。实现农业总产值 77.9 亿元，同比增长 4.7%。工业经济持续快速增长。溪洛渡、向家坝水电站等重大项目建设顺利进行，“五大支柱产业”发展态势良好，节能降耗完成预定目标，新型工业化步伐加快。实现工业总产值 153.5 亿元，同比增长 21.1%。交通、水利、电力、城镇等基础设施建设进展顺利，发展后劲明显增强。完成全社会固定资产投资 155.2 亿元，同比增长 25.7%。

二是抓民生更加务实，社会事业全面发展。“两基”攻坚扎实推进，近 180 万名学生享受“两免一补”政策，各级各类教育健康发展。科技推广力度进一步加大，市农业科技示范园核心区基本建成。卫生事业稳步发展，381 万人参加新型农村合作医疗，群众看病难、看病贵的问题得到缓解。人口和计划生育工作取得新进展，人口自然增长率 8.9‰，同比下降 0.6‰。城乡居民收入水平进一步提高，农民人均纯收入 1704 元，同比增长 17%，城镇居民可支配收入 8999 元，同比增长 10.8%。新增城镇就业 1.73 万人，城镇登记失业率控制在 4.8% 以内。7.9 万名城镇低收入群体和 36.5 万名农村特困居民纳入低保。基本养老、医疗、失业、工伤等社会保障体系进一步健全。1.2 万平方米的首批廉

租住房已交付使用，1.6 万户农村居地震安全工程建设基本竣工。盐津、大关灾区恢复重建进展顺利，溪洛渡、向家坝电站移民工作有序推进，大、中型水库移民后扶工作稳步开展。启动实施“七彩云南·昭通保护行动”、“全民节能·昭通在行动”等活动，生态建设和环境保护取得新进展。

三是抓文化更加有力，文化建设成效明显。社会主义核心价值观体系建设扎实开展，社会主义荣辱观学习实践活动深入推进。群众性精神文明创建活动不断深入，人民群众的文化权益得到切实保障。文学艺术全面繁荣，昭通作家群进一步发展壮大。“中国南丝绸之路·首届昭通文化旅游节”筹办工作进展顺利，文化旅游发展迈出坚实步伐。

四是抓民主更加协调，民主法制建设稳步推进。人民代表大会制度不断巩固和完善，人大及其常委会的职能切实加强。政府依法行政能力不断增强，建设服务型政府取得新进展。政协的政治协商、民主监督和参政议政作用进一步增强。爱国统一战线围绕中心、服务大局的作用日益发挥。工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联和工商联换届工作圆满完成，民族、宗教、外事侨务、社会科学等工作取得新成绩。进一步落实基层群众自治制度，基层民主不断巩固和扩大。厂务公开、政务公开、村务公开逐步完善。信访工作全面加强，各种群体性事件得到有效处理。禁毒和防治艾滋病工作力度不断加大，严打整治斗争深入开展，安全形势进一步好转，“平安昭通”创建成效明显。

五是抓队伍更加严格，党的建设进一步加强。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装各级干部和广大党员的头脑，思想工作进一步加强。继续深化“三级联创”和“云岭先锋”工程活动，积极探索服务基层、服务群众的工作新机制，巩固和发展了社会服务全程代理、农村流动党员管理，农村党员科技致富、党内互助活动等成果。加强基层党组织建设，圆满完成了

村“两委”换届工作。全面落实保持共产党员先进性长效机制的各项要求，广大党员在思想上、工作上、作风上的先进性得到保持和发展。认真贯彻执行民主集中制原则，市委常委会建设取得明显成效。进一步加强党的作风建设，大力弘扬八个方面的良好风气，党风、政风进一步好转。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》，党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，与十七大提出的全面建设小康社会的新形势新要求相比，与人民群众企盼美好生活的任务新期待相比，我们工作中还存在不少困难和问题，主要是：人口负荷重，生态环境差，发展的资源环境和人口压力依然较大；经济增长的质量和效益还不高，经济发展的规模还较小，发展资金还较为缺乏；农业基础设施薄弱且产业化水平低，农民持续增收难度还较大；安全形势严峻，一些关系群众切身利益的问题依然突出，维护社会稳定任务还十分艰巨；一些党员干部对科学发展、和谐发展认识还不到位，深入贯彻落实科学发展观还有较大差距；不正之风和腐败现象还在一定范围存在。各级党组织和广大党员干部务必保持清醒的头脑，正视这些困难和问题，采取切实措施，认真加以解决。

二、深入学习贯彻落实党的十七大精神，进一步完善昭通全面建设小康社会的发展思路

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。全市各级党组织和广大党员，按照中央及省委和市委的统一部署，把认真学习宣传贯彻十七大精神作为首要政治任务，以饱满的政治热情、昂扬奋发的精神状态和求真务实的工作作风，原原本本学习、认认真真宣传、扎扎实实贯彻好十七大精神，迅速掀起了学习宣传贯彻十七大精神的热潮，基本上做到了使十七大精神家喻户晓、深入人心。今后一个时期，全市各级党

组织和广大党员干部要把学习贯彻党的十七大精神引向深入。一是要在广泛学习宣传上下功夫。各级领导干部要身体力行，率先垂范，以实际行动带动广大党员干部群众的学习贯彻；要层层兴办培训班，把十七大精神及时全面准确地传达到每一个党员干部；要组织宣讲团，到基层开展宣讲活动；要组织媒体精心策划、周密安排，大力宣传各地的学习情况。二是要在准确把握基本精神上下功夫。认真研读党的十七大文件，原原本本学习党的十七大报告和党章，全面领会党的十七大精神；深入贯彻落实科学发展观，把广大党员干部的积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻到经济社会发展的各个方面，把党的理论创新成果转化为推动科学发展的思路，转化为正确的方针政策，转化为领导发展的实际能力，转化为为广大干部群众为全面建设小康社会而努力的自觉行动。三是要在紧密联系实际上下功夫。进一步深化对市情、县情、乡情的认识，紧密联系本地区本部门的实际，紧密联系广大党员的思想实际。四是要在推动工作上下功夫。坚持学以致用、用以促学，用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作，真正把学习成果转化为建设富强、民主、开放、和谐昭通的强大动力。

（一）必须坚定不移地紧紧抓住“三大战略重点”，加快全面建设小康社会步伐。

人口多、底子薄、基础差的特殊市情，决定了要按期建成全面小康社会，一方面必须加快经济社会发展步伐，另一方面要进一步降低生育水平、转移人口。因此，突出抓好“基础设施建设、支柱产业培育、解决人口问题”三大战略重点，是昭通全面建设小康社会的重大举措。要在提高发展质量的同时，进一步加快发展速度，努力增加经济总量。继续加大人口和计划生育力度，着力实施好“控制、提高、转移”三大措施，严格控制人口过快增长，努力提高人口素质，不断提高人口转移的质量和效益。通过扎实有效地工作，确保全市经济在“十一五”期间保持

一个较快的发展速度，争取到 2010 年全市经济总量突破 300 亿元，人均生产总值突破 5400 元，达到 2000 年的 2.4 倍左右。

（二）必须坚定不移地解决民生问题，全面发展社会事业。

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力加快以解决民生为重点的社会事业发展，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的就业问题和上学难、看病难、行路难、饮水难、住房难等问题，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。切实发展就业、教育、卫生等社会事业，不断完善城乡低保、养老、医疗、失业、工伤、生育保险等社会保障制度。加大廉租住房和经济适用住房建设。在政策的制定和法律法规的执行中，充分考虑、维护和实现好群众的利益。落实好社会治安综合治理各项措施，抓好安全生产，确保人民群众安居乐业。

（三）必须坚定不移地转变发展方式，建设生态文明。

围绕建设资源节约型、环境友好型社会的目标，以又好又快发展为导向，以提高经济增长的质量和效益为中心，增强科技创新能力，大力发展循环经济，加快推进新型工业化进程，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费方式。正确处理好经济发展与人口、资源、环境之间的关系，引导全市人民逐步树立生态文明观念，坚持走可持续发展之路，努力建设山青水绿的秀美昭通。

（四）必须坚定不移地发展文化事业和文化产业，推动文化繁荣发展。

加强社会主义核心价值体系建设，用全面建设小康社会的共理想凝心聚力，筑牢全市人民共同奋斗的思想基础。建设和谐文化，培育文明新风，倡导明礼诚信、团结互助、宽容友爱的良好风尚。深入开展社会主义荣辱观教育，不断提高全市人民的文

明素质。深化文化体制改革，加快公益文化事业的发展，加快文化基础设施建设，广泛开展群众喜闻乐见的群众性精神文明创建活动。着力挖掘并精心展现昭通深厚的文化底蕴，打造具有浓郁昭通特色的文化产业。充分发挥全市人民在文化建设中的主体作用，高度重视培养和引进优秀文化人才。

（五）必须坚定不移地推进“丝绸古道·特色长廊”建设，优化发展格局。

连接滇、川、渝三个省会城市，纵贯昭通南北的昆水高等级公路即将全线贯通。昆水线的贯通，必将极大地改善昭通的发展条件，成为助推昭通经济又好又快发展的强大动力。认真把握和充分利用这条大通道带来的重要机遇，以昆水公路沿线的五个县区为重点，率先突破、整体推进，着力打造“丝绸古道·特色长廊”。按照建设社会主义新农村的要求，集中力量、突出特色，高起点、高标准，扎实抓好沿昆水线新农村建设，着力打造社会主义新农村示范长廊；充分利用沿昆水线交通便捷的优势，以工业园区建设为载体，大力推进新型工业化，着力打造新型工业长廊；挖掘沿昆水线丰富的旅游资源，着力打造文化旅游长廊；加强沿昆水线绿化造林力度，着力打造绿色生态长廊；全面落实社会治安综合治理各项措施，着力打造平安和谐长廊。通过打造“丝绸古道·特色长廊”，努力实现全市“中间突破、两翼带动、整体推进”的发展态势。

三、以十七大精神为指导，扎实做好 2008 年的各项工作

今年是全面贯彻落实党的十七大和省委八届四次全会精神的第一年，做好今年的工作，对于推动全市经济社会又好又快发展，圆满完成全面建设小康社会的新任务，具有十分重要的意义。今年工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中

国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照中央经济工作会议、省委八届四次全会和市第二次党代会的要求，全面加强以“五大支柱”产业培育为重点的经济建设，加强以做好县乡换届为重点的政治建设，加强以发展公益性文化事业为重点的文化建设，加强以改善民生为重点的社会建设，进一步解放思想，转变作风，真抓实干，为昭通全面建设小康社会奠定坚实的基础。

今年经济社会发展的主要目标是：在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，全市生产总值增长11%（其中一产增长2.5%，二产增长17.3%，三产增长8.7%），地方财政一般预算收入增长12.5%以上，固定资产投资增长15%以上，城镇居民可支配收入增长8%以上，农民人均纯收入增长10%以上，单位生产总值能耗降低3.5%以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内，人口自然增长率控制在8.8‰以内。

（一）着力抓好“三农”工作，努力增加农民收入。

要按照统筹城乡发展的要求，始终坚持将“三农”工作作为全市工作的重中之重，认真贯彻落实各项支农惠农政策，增加农民收入，增强农村经济发展活力。以“百村新农村示范建设”工程为重点，抓好“百企帮百村，共建新农村工程”和沿昆水线新农村示范长廊建设，继续发挥好新农村建设工作队和指导员的作用，积极推进社会主义新农村建设。认真组织抓好整村推进、易地开发、产业扶贫、小额信贷和“百千万帮扶工程”，进一步加大扶贫攻坚力度。大力发展现代农业，按照产业发展、区域化布局、龙头企业带动的思路，加快发展农业优势产业。加强农田水利基本建设，加快农业先进技术的推广和应用，提高粮食产量，确保粮食安全。集中力量，重点在畜牧、竹产业和核桃产业上取得突破。全面有序地推进集体林权制度改革，加快林产业发展步伐。加大优势农产品基地建设力度，加快推进农业标准化生产，

扶持壮大一批龙头加工企业。深入实施“百万劳务输出工程”，努力提高人口输出质量和效益，确保富余劳力稳定输出 100 万人以上。大力加强农村沼气池、饮水工程、农村电网、农村通讯、广电“村村通”工程等农村基础设施建设，不断改善农村生产生活条件。加大农民的科技文化培训力度，培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。

（二）着力转变经济发展方式，努力提高科学发展水平。

党的十七大和中央经济工作会议明确提出了促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变；由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协调带动转变，由主要依靠增加物资资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变的新要求。根据十七大精神，结合昭通实际，在促进经济增长方面，仍然要坚持依靠投资拉动为主体，辅之以消费、出口的拉动。充分发挥资源优势，加强基础设施建设，拓宽融资渠道，确保固定资产投资保持一个较高的增幅。不断提高城乡人民的收入水平，促进外向型产业的发展，扩大出口，逐步实现消费、投资和出口的协调发展。在促进经济增长主要依靠第二产业带动再逐步向依靠第一、第二、第三产协调带动转变方面，仍然要坚持以二产带动为主体，辅之以一产、三产的协调带动。坚定不移地实施“工业强市”战略，坚定不移地走符合昭通市情的新型工业化发展道路。着力做大做强烟草、能源、重化工、现代农特产品加工和文化旅游“五大支柱产业”。要加大投入，着力推进农业现代化建设，不断夯实农业基础。充分利用工业发展带来的机遇，大力发展现代物流业，大力发展面向民生的商贸、房地产、社区服务、文化体育等服务业。要通过工业的“火车头”作用，带动三产，促进一产，逐步实现第一、第二、第三产业协调发展。要坚持主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。进一步深化科

技体制改革，努力增强科技创新能力，不断提高科技进步对经济社会发展的贡献率。继续加大科技投入，加强科研基础条件和创新型人才队伍建设。坚定不移地推进科技创新、科技进步和科普工作，继续推进科技创新园区建设，大力扶持高新技术企业。加快各级各类教育和实用技术培训力度，不断提高劳动素质。认真学习借鉴先进管理知识和经验，鼓励推进管理创新，不断提高科学化、现代化管理水平。

（三）着力抓好基础设施建设，努力增强发展后劲。

深入推进以交通、水利、电力、城镇、通信为重点的基础设施建设，进一步打牢发展基础。要把改善交通条件摆在基础设施建设重要位置，重点做好沿金沙江公路和镇、彝、威通县二级公路的立项申报工作，继续做好水麻公路援建的扫尾工作，新开工建设绥水公路、昭彝公路，加快推进重要路网改造和通乡油路、农村通达工程、乡镇汽车客运站建设和水富港及渡口改造等项目。积极争取新建一批骨干水利工程，不断提高水利化水平。开工建设威信、镇雄火电配套煤矿，加快城乡电网改造和超高压输变电站建设。加快昭阳中心城市建设和绥江县城迁建进程；完善户籍和流动人口管理办法，提高城市管理水平，加快城镇化发展步伐。认真研究国家宏观政策走向，继续加大项目前期工作力度，超前谋划一批带动作用强、发展后劲足的大项目。

（四）着力抓好各项改革，努力扩大开放。

积极推进行政管理体制改革，转变政府职能，努力推进服务型政府建设。继续深化以昭交集团改制为重点的国有企业改革，进一步理顺体制、激活机制。坚持平等保护物权，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。着力推进以“三制”（校长公选制、教师聘任制、绩效工资制）改革为核心的教育综合改革，认真做好师专专升本筹备工作，加快市直中等专业学校教育资源整合进程。进一步加强文化、卫生、投融资和金融体制改

革。继续深化乡镇机构改革、农村义务教育管理体制和县乡财政管理体制、推进农村金融体制、流通体制和土地征用制度改革。充分发挥区位优势，打破行政区划界线，主动融入长江经济带和成渝经济圈。继续做好以“昆交会”、“泛珠洽谈会”为载体的招商引资工作，举办好第十四届重庆经济协作区市长联席会。把“走出去”和“请进来”更好结合起来，更高水平地“引进来”，更大步伐地“走出去”，不断提高开放型经济水平。积极争取国家部委和省直有关部门的大力支持，争取更多的人、更多的部门给予昭通更多、更大的支持和帮助。

（五）着力抓好环境保护，努力建设生态文明。

坚定不移地贯彻落实节约能源资源和保护环境的基本国策，广泛开展“全民节能·昭通在行动”主题实践活动，引导全市人民逐步树立生态文明观念。深入实施“七彩云南·昭通保护行动”，加强环境污染综合治理，坚决按时限关闭一批能耗高、污染大的“五小”企业。加强水土流失治理，继续抓好水土保持、天然林保护和退耕还林工程，加快推进长江上游生态屏障建设，认真做好大山包湿地保护项目和药山自然保护区建设。做好“城考”（城市环境综合整治定量考核）工作，加快城市环保基础设施建设。严格落实节能减排目标责任制和评价考核体系，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

（六）着力抓好社会建设，努力解决民生问题。

始终从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题着手，继续把改善和保障民生放在更加突出的位置。继续抓好“两免一补”、“危改工程”、“农村寄宿制学校以奖代补资金项目”，加快“普九”步伐，大力发展职业教育，提高高等教育水平。加强教师队伍建设，重点提高农村教师素质。坚持把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，以创业促就业，完善对困难群体的就业援助制度，千方百计帮助零就业家庭和特殊就业困难群体就业。进一步

推进城乡社会救助体系建设，加快社会福利社会化建设。进一步健全城镇职工基本养老和医疗、失业、工伤、生育等社会保障制度，不断完善社会保障体系。整顿和规范市场价格秩序，抓好教育、医疗、电力、农资等关系人民群众生产生活的价格管理。积极推进城市廉租住房建设，加大经济适用住房建设力度。全面推进卫生事业发展，加快新型农村合作医疗和社区卫生服务网络建设，努力为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。要以创建无多孩乡为目标，以控制违法生育为重点，抓好农村基层计生服务体系建设，进一步提高人口与计划生育工作水平。认真做好水库移民和征地拆迁安置工作，安排好灾区恢复重建和群众生产生活。

（七）着力抓好文化建设，努力推动文化发展繁荣。

大力培育和弘扬“热爱家乡、建设家乡、时不我待、奋发有为”的精神风貌，努力形成全市人民奋发向上的精神力量和团结奋斗的思想基础。加强和谐文化建设，培育文明新风，深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，倡导爱国主义、集体主义、社会主义思想，增强社会诚信意识，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，广泛开展健康、文明、向上的群众性精神文明创建活动，不断提高全市人民的文明素质。加强和改进未成年人思想道德建设，努力为青少年健康成长创造良好环境。继续深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，加快公益文化事业的发展，加强城乡文化基础设施建设，深入开展群众喜闻乐见的文体活动。广泛开展全民健身运动，积极做好申办云南省第14届运动会的各项工作。挖掘、保护和继承昭通优秀民族民间文化，加大文物和非物质文化遗产保护力度。重视对文化人才队伍培养，进一步培育壮大“昭通作家群”。

（八）着力抓好民主法制建设，努力维护和谐稳定团结的政治局面。

坚持把党的领导、人民当家作主与依法治市有机统一起来，