

YINGDUIGUOJLJINRONGWEIJI

CUJINGUIZHOUJINGJIFAZHAN

应对国际金融危机 促进贵州经济发展

专题研讨文集编辑组

贵州人民出版社

应对国际金融危机 促进贵州经济发展

专题研讨文集编辑组

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

应对国际金融危机 促进贵州经济发/专题研讨
文集编辑组编. —贵阳:贵州省民出版社, 2009. 8
ISBN 978-7-221-08643-3

I. 应... II. 专... III. ①金融危机-对策-贵州省-学
术会议-文集 ②地区经济-经济发展-贵州省-学术
会议-文集 IV. F832.59-53 F127.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 14.357 号

责任编辑:戴俊

封面设计:唐锡璋

应对国际金融危机 促进贵州经济发展 专题研讨文集编辑组

出版发行:贵州人民出版社

(贵阳市中华路 289 号)

印刷 贵阳兴顺发彩色印务有限公司

开本:1/16 787×1092mm

印张:23.5

字数:315 千字

版次:2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-221-08643-3/F·809

定价:38.00 元

目 录

稳住农业农村 有效应对挑战 向阳生/001

金融危机对我省工业经济的影响与对策 班程农/006

借“机”加快发展步伐 壮大经济实力 曹安勇/015

金融危机冲击下的贵州经济形势与对策 毛有碧/020

金融危机中我省社会保障体系建设的对策与研究 石孝军/028

培育和增强城乡居民消费能力是扩大内需的关键 吴祖平/035

金融危机对中国及贵州经济的影响和对策 高 阳/041

世界金融危机对贵州经济发展的影响与对策 张美钧/047

应对金融危机 促进经济发展

杨晓航/054

金融危机对促进我省信用体系建设问题研究

石校瑜/061

应对金融危机与加强道德建设

翟荣凯/066

借金融风暴之“危” 促贵州省财政经济发展之“机”

郭显莉/072

发挥财政职能 促进经济增长

罗纬玲/079

发挥统一战线优势 积极引导非公企业在金融危机中寻找转机

石凌燕/086

金融危机背景下首钢水城钢铁(集团)有限责任公司

外部环境调查分析

雷 鸣/093

国际金融危机对我省能源产业的冲击及对策

王继松/100

全球金融危机与贵州产业结构调整

邵 鹏/107

金融危机与我省产业结构调整研究

吴育宪/111

金融危机对贵州农业发展的影响及对策 洪名勇/116

金融危机对我省农业及农村经济的影响与对策研究 罗兴平/124

金融危机对兴仁县农业农村经济的主要影响与对策 卢永鸿/129

面对国际金融危机 扩大集体商品林
建设资金投入的对策 胡良钢/134

金融危机背景下我省建立新型农业社会化
服务体系的思考 苟以勇/141

金融危机中扩大农村内需问题研究 安 涛/148

金融危机对贵州农村劳动力输出的影响及对策 张美涛/155

国际金融危机与贵州省返乡农民工问题对策研究 胡晓登/163

金融危机背景下 促进贵州农民
就业的对策初探 来楷迪 刘 园/171

国际金融危机对贵州工业经济的影响与对策研究 赵绍益/178

抢抓机遇 实现我省高新技术产业快速发展 陈财慧/185

努力促进贵州中小企业及民营经济发展 宋飞飞/189

顺周期效应、投资效率和金融资源配置 孙 涌/196

优化产业结构 发展金融市场 张丽娜/206

发挥金融优势 助中小企业“危”中求“机” 彭士学/213

提升工商服务质量 应对金融危机 房国剑/220

金融危机对贵州铝业的影响及对策 罗 颖 肖勉之/225

金融危机对我省房地产业的影响及对策 毛永康/232

金融危机对我省乡镇企业的影响与对策 李德军/236

应对金融危机 发展休闲经济 张 凤/242

对公路交通施工企业应对金融
危机的理性思考 彭 岗 符 强/250

金融危机对贵州省出口的影响及对策建议 郑 利/257

金融危机下贵州 IT 行业的应对和思考 张 弘/264

金融危机下的传媒责任和舆论导向 刘仙水/268

金融危机背景下发展我省花卉产业的条件分析 杜群红/275

金融危机中贵阳市就业形势与对策研究 钟邦德/282

金融危机对贵阳经济的影响和财税对策初探 陇震学/291

抓住机遇发展县域经济 积极应对金融危机 梁俊中/296

金融危机对六盘水市经济运行的影响及对策 刘缉川/300

金融危机背景下推动遵义县工业经济持续

健康发展的初步思考

何 华/307

把握形势明方向 坚定信心求突破

宋晓路/315

金融危机中习水县的就业形势和对策

陈月科/322

金融危机给安顺开发区带来的挑战与机遇

严再正/328

铜仁地区农业如何应对金融危机

吴仲珍/335

金融危机对铜仁地区财政金融的影响与对策研究

文 卫/341

金融危机对铜仁地区农业及农村经济的

影响及对策思考

谭子安 熊 伟 张 业 王 锋/349

民族贫困地区在金融危机影响下的应对方略

麻金权/357

后 记

编 者/364

稳住农业农村 有效应对挑战

向阳生

我国应对国际金融危机的冲击和挑战,根本在于着力夯实基础,稳住农业、农村、农民。尤其对于欠发达、欠开发的贵州省,稳住了“三农”,经济运行总体平稳向上的发展态势就有可持续性,有效应对各种挑战就有底气。

一、确保农业稳定发展,力争农民持续增收

国际金融危机对我国的冲击,一个非常重要的方面就是给保障我国主要农产品有效供给带来新的挑战,其中最为突出的是如何防止粮食生产滑坡,如何防止农产品价格全面下行,如何力保农民稳定就业和持续增收。就贵州而言,去年我省努力克服年初严重雪凝灾害带来的不利影响,实现了农村经济持续稳定发展,粮食总产量 1158 万吨、增长 5.2%,农林牧渔业增加值 548 亿元、增长 6.5%,在大灾之年取得这样的成绩实属不易。今年农业生产开局较好,全省坚决贯彻落实中央关于进一步扩大内需,促进经济增长的一系列政策措施,尤其是各项强农惠农政策,农业种植结构进一步优化,夏收粮食作物播种面积比上年增长 2%,其中油菜籽、蔬菜分别增长 13.7% 和 1.6%,且长势良好,丰收在握,畜牧业也在继续稳步增长,一季度全省第一产业增长 5%。虽然 4 月中旬以后部分地方遭受风雹灾害和洪涝灾害,但应当说只是局部的问题,目前全省气候总体正常,大秋作物的播种栽插全面展开,农业生产趋势是比较好的。值得

高度关注的是去年第四季度以来,国际上主要农产品价格一路下滑,波动幅度达30%以上,影响国内农产品价格全面走低。国家有关部门公布,5月6日全国36个大中城市猪粮比价为5.9:1,已低于6.1:1的盈亏平衡点,部分地区生猪养殖出现亏损,我国面临猪肉价格可能持续下跌的风险。而猪肉价格持续下跌可能带动食品价格持续下跌,进而导致整个居民消费价格指数持续下行。从另一个角度来看,农产品价格下行而同时农业生产资料价格仍在上涨(我省一季度涨幅为2.7%)对调动农民生产积极性非常不利。这就需要充分发挥各级政府的调控作用,按照今年中央1号文件的部署,不折不扣地落实好关于稳定粮食生产、促进农业增产和农民增收的各项举措,特别是要把保持农产品价格基本稳定并力争适度回升作为重要任务抓紧抓好,把“多予”直接落实到农户;重要的是避免由于部分农产品的数量和价格变动影响人们对农村形势和粮食安全形势的判断。另一方面,随着中央对农村扶贫标准的调整和扶贫对象的扩大,我国扶贫开发工作已进入一个新阶段。我省农村贫困人口按新口径约为585万人,占全国总数的七分之一以上。当前中央关于扶贫开发的力度进一步加大,也是我省力争农民持续增收的一个重要条件。因此,坚持把“三农”工作作为各级党委和政府全部工作的重中之重,把扶贫开发作为我省“三农”工作的重中之重这个基本思路决不能动摇,并要搞好农村低保与扶贫政策的有效衔接。

二、探索农村劳动力就业新路子,逐步形成长效机制

由于国际金融危机的影响逐步加深,沿海地区外向度高的劳动密集型产业受到严重冲击,大批的农民工回流到输出地。我省农村劳动力转移就业的不稳定性本来就比较突出,在这个大背景下,从省外返乡的农民工已达110万人左右。探索农村劳动力稳定就业的新路子更加迫切地摆在了我们的面前。虽然从总体上讲,我国农村劳动力转移就业的大趋势不会因为这次国际金融危机而逆转,但我们确保农村劳动力充分就业的

长期战略确实也还没有走出一条新的路子来。当前,探索这条新的路子至少可以从三个方面来考虑。

一是抓紧时机,在提高农村劳动力素质上下功夫。我省农村劳动力转移就业难度越来越大,一个重要原因是农民的综合素质不高,跟不上经济结构和产业结构调整升级的步伐。在应对金融危机中,中央非常强调加强农民职业教育问题,是具有远见卓识的。农民职业教育实际上包括农业从业培训和农村劳动力转移培训两大类。过去我们在对农民进行实用技术培训时,一般只注意培训提高农民的劳动技能,而比较忽视对农民综合素质提升的培训,包括提高文化素质、职业道德素质、法律意识以及增加外出打工应当具备的基本常识等等。要按照政府主导、全社会参与、多种形式推动农民有效就业的办法,用好各级培训农村劳动力的专项资金,切实加强农民职业教育,使我省农村劳动力素质在应对国际金融危机影响的“倒逼机制”下得到较大的提高。

二是通过不得不加快的产业结构调整来扩大农村内部就业。要鼓励和支持各市、州、县、乡根据实际情况发展特色农业产业和劳动密集型产业,拓展不同的市场空间,尤其是大力发展农产品加工业和农村生产性、生活性服务业,因地制宜地提升农村专业化分工水平,不断拓展农村就业的领域和空间。这方面的着力点可以主要放在县城和建制镇,这也有利于加快提高我省的城镇化水平,切实壮大县域经济实力。

三是抓住机遇,加快我省乡镇企业的多元化发展。结合支持返乡农民工创业、接纳沿海地区相关产业的梯度转移和国家支持产业集聚的大趋势,按照有所为有所不为的原则,促进我省乡镇企业发展跨上一个新台阶,力争呈现出乡镇企业真正融入“三农”的新格局:即围绕发展农产品加工业、农业生产性服务业,培育发展优势特色产业,融入农业;围绕转移农民就地就近就业、合理配置农村资源要素,壮大劳动密集型产业和农业生产性、生活性服务业,融入农村;逐步形成乡镇企业以创业促就业,以就业促增收,以增收促创业的良性循环,融入农民。

以上几个方面的探索和实践,对于保增长、保民生、保稳定的作用将

会是非常明显的。在实践过程中逐步使其规范化、制度化,形成长效机制,则将成为建设社会主义新农村、解决农民问题的根本出路。

三、“危”中寻“机”,趁势而上, 还欠账、强基础,调结构、增效益

在我国的不同地区,金融危机冲击和影响的程度和层次是不尽相同的,所以应对方式和内容也应当有所不同。作为西部地区欠发达、欠开发的贵州省,我们其实基本上还是一个内向型的经济体,虽然金融危机的冲击和影响决不容忽视,但更应当看到大危机中有大机遇,这个机遇就是紧紧抓住国家扩大内需、增加投资的机会,趁势而上,快速推动经济社会发展。其中包括:一是把握好国家扩大投资的倾斜度,即向西部倾斜、向“三农”倾斜、向基础设施倾斜的总体布局,积极偿还我省基础设施尤其是农村基础设施多年存在的欠账,努力改变我省基础设施尤其是农村基础设施落后的局面,加快解决长期制约农业、农村发展的根本性问题,并进而探索农业农村基础设施管护的有效机制。这不仅是强化农业基础、提高农业综合生产能力、改善农村民生的关键举措,而且能够及时就近就地吸纳农村劳动力转移就业,例如今年仅中央新增贵州投资水利建设项目即可解决就业岗位 3.7 万个,增加工作日 453 万个。在去年第四季度中央新增 1000 亿元投资中,我省争取到 48.45 亿元,占总量的 4.8%;在今年中央财政为各地发行的 2000 亿元地方政府债券中,贵州又争取到 64 亿元,占 3.2%;今年中央新增的 1300 亿元投资,我省到 4 月底已获得 45.22 亿元,占 3.6%,以上所占比重都明显超过我省过去所能获取的份额,十分难得。我省谋划了半个世纪的黔中水利枢纽工程这次也得到了国家批准立项。这样的条件我们一定要紧紧抓住,抓出实效来。二是把握好国家调结构、保增长,振兴产业、提高效益的大政方针。从涉农这一大块来讲,在我省一定要加大力度推进农业产业化经营,尤其要按照“放活”的精神来引导和支持农产品加工龙头企业以及农村专业合作社发展

壮大,以促进优化农业结构,提高农民组织化程度,力求减少市场风险,切实增加农民收入。三是继续深化农村改革:要完善农村土地制度,以强化生产功能为取向,建立健全农村土地承包经营权流转机制,稳定农村基本政策,提高土地利用效益;深入推进集体林权制度改革,切实做到明晰产权、承包到户。这是我国农村第二次重大产权改革,一定要搞得扎扎实实;有序推进农村综合改革,目前重点是清理化解农村义务教育“普九”债务问题。

总之,当前我省应对国际金融危机的影响,的确是机遇大于挑战,尤其农业、农村经济方面是如此。只要我们因势利导、举措得当,就完全有可能在严峻的形势下争取到全省经济社会一个又好又快发展的新局面。

(作者单位:贵州省人大常委会农经委员会)

金融危机对我省工业经济的影响与对策

班程农

2008年9月以来,美国次贷危机引发的国际金融危机席卷全球。这场危机波及范围之大,影响程度之深,冲击强度之大,持续时间之长,为上世纪30年代以来所罕见,造成了世界经济增长放缓,不稳定、不确定因素增加,无论是发达国家还是发展中国家,没有哪个国家和地区在这场危机中能独善其身。金融危机不仅对虚拟经济产生了严重影响,对实体经济也造成了巨大的冲击,对我国出口、金融领域的影响尚未见底,国内许多外向型出口企业出现困难,出口持续下滑。

一、对我省工业经济的影响

2008年9月以来,金融危机对我省工业经济的影响总的说来主要是:工业增速大幅回落,工业品产量和出厂价格迅速下降,生产企业订单减少,一批中小企业和部分大型企业生产经营困难,投资者信心下降,企业融资难度进一步加大等。

具体来看,主要有以下方面:全省规模以上工业增速大幅下滑,其中2008年10月和11月当月同比增速分别只有4%和0.7%;重工业中冶金、化工、有色和电力行业都出现较大幅度的负增长;企业利润逐月下降,亏损面不断扩大,冶金、化工、有色处于全行业亏损状态;规模以上工业产销率连续下滑;企业开工不足、电力需求下降,电煤形势发生根本变化,煤炭出现滞销;成都铁路局贵州管内货物发送量大幅下降,日均装车1600

车左右,比正常情况下少 600 车以上,减少 30% 左右;市场需求不振,部分行业开工不足,其中铁合金产能利用率不足 20%,钢铁产能利用率只有 65% 左右,生铁、粗钢减产 30% 左右,电解铝产能利用率也仅维持在 60% 左右。

二、我省应对危机已采取的措施

面对巨大的困难和挑战,全省工业战线在省委、省政府的正确领导下,克难攻坚,狠抓落实,采取有效措施,积极应对金融危机,力保经济的平稳运行和较快增长。

去年 9 月到年底,我省主要采取了以下措施:

稳定煤炭生产,避免工业经济全面下滑。

优化电力调度方式,合理安排线路检修,增加发电供电量。

利用国家扩大信贷规模的机会,加大对企业的资金支持力度。

利用国家加大基础设施建设的机会,鼓励企业开拓市场,增加钢材、水泥等产品的销量。

今年以来,我省又采取了一系列有力措施促进经济增长,对涉及全年和全局性的大问题进行了协调,主要是:

1. 协调南方电网公司,支持我省工业经济发展。对全年“西电东送”450 亿千瓦时电量进行了最终敲定,稳定今年的电力市场;为确保我省大型铝生产企业不减产,协调南方电网公司在我省采购电网建设工程导线所需铝锭,先期已经落实 5 万吨。

2. 协调铁路部门,搞好运力平衡。我委和成都铁路局联合召开贵州省铁路运输平衡会暨客户座谈会,初步商定,成都铁路局贵州管内全年货物发送量确保完成 4500 万吨以上,其中重点企业运量 2600 万吨,占总运量的 58%。

3. 经省政府同意,将减征煤炭价格调节基金政策的期限继续延长到 5 月底,以减轻煤炭企业成本压力,促进煤炭生产。

4. 启动“家电下乡”工程,增加省内消费,促进经济增长。省商务厅、省财政厅、省经贸委和省信息产业厅已经联合下发我省家电下乡推广工作实施方案,预计 2009 年至 2013 年 4 年间可增加零售总额 50 亿元左右,其中今年可以增加 18 亿元。

5. 推进小额贷款公司试点工作,切实缓解中小企业融资难问题。省中小企业局已批准各地筹建第一批 17 户小额贷款公司,预计可募集社会资本 5.37 亿元。

6. 积极编制 16 个重点产业振兴计划。省经贸委、省信息产业厅、省国防科工办、省发改委等部门共同编制了全省重点产业振兴计划,目前省政府已对白酒、烟草等 6 个计划进行审议。

7. 及时下达今年省级技改资金计划。2008 年底和 2009 年初,省经贸委对全省技改项目进行了进一步梳理,初步确定,今年的技改资金要在上半年下达完毕,且第一批资金要达到总额的 70%,以发挥资金引导作用,推进技改项目建设,促进经济增长。

三、取得的效果及存在的问题

通过采取以上措施,总的来看,我省应对金融危机工作已初见成效,工业经济运行情况有所好转,但基础仍不稳固,形势依然严峻。一季度,呈现逐月好转的态势,月度工业增加值已经接近去年正常时期的水平。一季度,全省规模以上工业增加值累计完成 233.8 亿元、同比增长 16%,完成全年目标的 19.5%,其中,3 月份全省规模以上工业增加值完成 90.5 亿元、比上年同月增长 7.3%。4 月份当月规模以上工业增加值完成 87.37 亿元,同比下降 3.3%,环比也有所下降;1-4 月规模以上工业增加值累计完成 321.42 亿元、同比增长 9.9%。

目前,我省工业经济运行还存在以下主要问题:

1. 结构性矛盾依然突出。重工业太重,轻工业太轻的局面尚未得到根本改变,产业结构调整和优化升级的力度还需要进一步加大。