

XINCHENG FAZHAN LUJING XUANZE

新城 发展路径选择

以宁波杭州湾新区为例（上、下卷）

程 刚 / 编著



经济科学出版社
Economic Science Press

本课题由宁波杭州湾新区管委会，
并得到宁波市发改委重点资助

新城发展路径选择

——以宁波杭州湾新区为例

(上卷)

程 刚 编著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新城发展路径选择：以宁波杭州湾新区为例（上/下卷）/
程刚编著．—北京：经济科学出版社，2011.3

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0389 - 2

I. ①新… II. ①程… III. ①城市经济 - 经济发展 -
研究 - 宁波市 IV. ①F299.275.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2011）第 019017 号

责任编辑：王志华

责任校对：徐领柱

技术编辑：王世伟

新城发展路径选择

——以宁波杭州湾新区为例

（上/下卷）

程 刚 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京天宇星印刷厂印刷

河北三佳集团装订厂装订

787×1092 16 开 48.75 印张 840000 字

2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0389 - 2 定价：86.00 元（上/下卷）

（图书出现印装问题，本社负责调换）

（版权所有 翻印必究）

前 言

从地方到高校工作快6年了，这些年来，我和学校班子同志一道扎实推进宁波大学的科学发展，学校先后获得三项国家科技进步奖、两项国家教学成果二等奖、两项教育部自然科学一等奖和五门国家级精品课程；2007年取得博士学位授予权，并获得三个博士点；今年有望在一级学科博士点获得突破，一级学科硕士点获得大面积的丰收。目前宁波大学有3万学生规模，其中研究生规模达到4000人左右，每年有6000~7000名本科生毕业，其中60%留在宁波，“十一五”到“十二五”这10年中，就会有3万~4万学生在宁波的各行各业中工作。宁波大学在宁波地方和市民中的影响越来越大。宁波大学的顶天项目做得很好，立地的项目还有差距。我总有一个愿望，宁波大学毕业的学生，更能适应宁波的经济社会发展，宁波大学的教授，更能传授给学生有用的知识和能力，宁波大学更能为地方经济社会发展做出较大的贡献。

2009年9月，我邀请了时任宁波市发改委主任的王仁洲同志给我校党委中心组作“应对经济危机、转换经济增长方式”的辅导报告，仁洲同志也希望宁波大学的老师为地方经济的发展做出重大贡献，多做一些市里面的大课题。仁洲同志的辅导报告激发起我做宁波杭州湾新区战略和体制机制研究的激情。根据宁波杭州湾新区建设的需要，受宁波杭州湾新区管委会的委托，由宁波市发改委重点资助，我组织牵头区域经济、金融管理、城市规划、生态环境等一批专家教授组成课题组，对宁波杭州湾新区发展战略和体制机制进行研究。2009年12月11日，我带专家教授专门到杭州湾新区进行调研，形成子课题提纲，从2009年年底到2010年10月，经过近10个月的集中研究，课题研究取得明显成效，在整个课题研究的过程中，我有这样几点启示：

一、市委市政府对高校研究战略课题高度重视，是课题取得成功的重要前提

课题研究得到了当时在任的浙江省委常委、宁波市委书记巴音朝鲁同志

的高度重视，2010年1月21日，他作出批示：“加快宁波杭州湾新区开发建设是市委市政府做出的重大决策。宁波大学组织多位专家教授开展新区发展战略研究，对于推进这一平台建设很有意义。请宁波杭州湾新区管委会和市里有关部门加强协调与配合，共同做好课题研究，形成高水平研究成果，并得到实际运用”，并批转各有关方面落实。毛光烈市长对课题也高度重视，亲自听取汇报，并对子课题研究成果作出批示，传有关部门研阅。陈新副书记、王勇副市长、周江勇主任也对宁波大学做研究课题表示赞赏，指示要把课题做实做好，4月1日，市委市政府在市区召开杭州湾新区发展战略与体制机制研究课题与市有关部门对接会。会上，我把课题研究的步骤作了报告，陈新副书记和王勇副市长对如何做好对接工作作了重要讲话，对课题的研究推进工作起到了重要作用。

二、高校教授走出校门，广泛参加社会调研，是形成高质量成果的重要基础

课题研究团队结合了宁波大学最优秀的一批教授，他们不少是国家科技成果奖、社科基金、自然基金的获得者，但他们更需要有实践方面的了解和调研。2010年4月17日，课题组一行26人赴天津滨海新区学习调研，天津市委副书记、市长黄兴国同志会见了课题组全体成员。黄兴国市长向课题组介绍了天津经济社会发展，以及滨海新区开发开放的情况，使大家深受启发。天津市政府还安排课题组参观考察了天津滨海新区临港工业区、东疆保税港区、于家堡金融服务区、滨海旅游区、中新天津生态城、东丽区华明镇等地。各个区域的发展给课题组成员留下了深刻的印象，对制定杭州湾新区发展战略与体制机制的课题提供了直观的借鉴。

5月11日，课题组又组织部分教授到加拿大和墨西哥学习考察，加拿大城镇美好的生态环境和墨西哥海湾独特的风格给课题组留下了深刻的印象。这些先进新区的实地考察、学习调研活动，为课题组掌握第一手新区建设资料创造了条件。

在课题研究的整个过程当中，课题组始终保持与宁波市各职能部门及杭州湾新区各有关单位的沟通与联络，杭州湾新区各部门的负责同志也主动来学校同我们的课题组成员沟通联络，互相取得共识。如6月初，课题组接待了杭州湾新区副主任周晓虹一行，着重就新区事权责任划分和体制机制研究进行调研沟通，同我们的子课题负责人取得了基本一致的意见。

三、课题研究得到了省市专家的悉心指导，使课题理论和实践结合得更加紧密

课题组专门聘请了陆立军教授等一批专家，他们层次高、见识广，对省经济社会发展的平台十分了解，课题组还聘请了宁波市规划局李定邦局长等一批宁波市既懂理论又懂实务的领导学者型专家，这些专家了解宁波经济社会发展和经济政策。2010年3月17日，课题组在宁波杭州湾新区举行开题报告会，会上，省市专家提出了很好的意见，一致同意开题，对课题的顺利开展起到了很重要的作用。

四、战略课题必须同总规划科学对接，战略课题才有真正的实践意义

2010年5月27日，课题组同中国城市研究院上海分院进行对接，和中规院上海分院孙娟副总规划师、杭州湾新区规建局陈弋副局长等领导专家对接规划思路，课题组将研究成果向上海分院作了报告，双方就新区的发展总体思路初步形成共识，许多重要的观点在新的总规中作了体现。

在2010年宁波杭州湾新区总体规划专家评审会上，课题组组长作为评审专家作了重要发言，中国城市研究院上海分院孙娟副总规划师在报告杭州湾新区总体规划形成过程时，明确表示这个总体规划是中国城市研究院同宁波大学共同研究的成果，在有些表述上面吸纳了课题当中的一些重要理念。

如：新规划制定前，对杭州湾新区建城还是建区的思路是有差异的。2009年10月的战略规划，对新区的定位不是很清晰、城和区的功能不是很明确。我们在战略定位设计中明确提出杭州湾新区要按城来进行建设。城市建设的功能一定要给予明确。同中国城市研究院沟通后，认为杭州湾新区开发可以按照新城的概念去实现，在新规划中明确提出，重点实现从区到城、突出城市功能发展，这是实质性的提升。同时在新规划中提出了“宁波北新城”的城市定位理念，达成共识。

五、战略课题提出的目标定位必须充分体现战略高度，才能符合新区的实际发展方向

关于杭州湾新区战略目标定位，课题组认为：从国家层面，战略目标为现代海湾城市，这是因为从国家层面看，一个现代的城市，它的内涵应该具有智慧的、信息化的时代特征。目前，全国缺乏既有跨海大桥、又有生态湿地，既有滩涂土地资源、又有海湾优势的核心价值区域，而杭州湾新区具有

这样得天独厚的区域优势特征。海湾的区位、海湾的滩涂、海湾的湿地赋予了这座城市浓厚的海洋经济特征与海的理念，杭州湾新区将成为浙江省海洋经济带中的核心区域，全国新型海洋经济形态的示范区，全国沿海一座富有特色的现代海湾休闲城市。

从长三角地区层面，本课题提出了杭州湾新区目标定位为上海南部运动休闲胜地。这是基于长三角地区休闲发展需求及长三角城市群城市分工与合作的要求，也是基于海湾城市本身具有的休闲功能而提出的目标定位。上海作为现代人的集聚地，拥有2 000万人口，而上海现代人的特征，既具有为事业奋斗的一面，又具有在业余时间尽情享受休闲的一面。随着上海发展空间的逐步饱和，其必然向浙江和江苏方向拓展，而整个长三角城市群中还没有一座高端海湾休闲城市。杭州湾新区位于大桥桥头，同时拥有湿地、海湾等核心资源，满足上海及长三角地区休闲需求的发展条件，将成为承接上海休闲需求的最有利区位之一。同时，定位上海南部的运动休闲胜地可以提升新区自身的知名度，全力打造具有运动特色的海湾休闲品牌。

从浙江省层面，本课题提出了杭州湾新区目标定位为浙江新兴产业基地。这是基于浙江省、宁波市产业转型升级和杭州湾新区产业发展优势的定位。浙江省是全国转变经济发展方式综合改革试点省，作为新建城市的杭州湾新区自然要以转变经济发展方式先行区的历史使命着力发展现代服务业、战略性新兴产业，成为浙江省新兴产业基地。依托其独特的区位和资源禀赋优势，成为甬台温沿海产业带接轨大上海的重要载体与通道、门户，是浙江省海洋经济发展带中最重要战略平台和重要节点，也是杭州湾南岸发展战略性新兴产业最好的区块。以海洋新兴产业发展为示范，集聚新能源、新材料、节能环保、信息网络等战略性新兴产业，成为浙江省海洋经济带中的战略性新兴产业集聚地。

从宁波市层面，本课题提出了杭州湾新区目标定位为宁波北部宜居生态家园。安建新城，必须要集聚人气，而要集聚人气，新城必须是个宜居之地。定位为宁波北部宜居生态家园，也是因为要同新区已通过的总体规划相衔接。中国城市研究院制定的宁波杭州湾新区总体规划，总的城市定位为“宁波北新城，生态杭州湾”。这一定位简洁易称、容易记、主题突出、用字精练，课题提出“宜居生态家园”，同总体规划城市定位是相一致的。

六、战略课题研究必须有创新点、新区才能跟上时代的发展潮流

本课题对新区的经济建设战略、社会建设战略、生态文明建设战略、文

化建设战略提出了许多创新点，比如课题组率先提出在杭州湾新区建设智慧城市的意见。在2010年4月，课题组就以超前的理念提出在杭州湾新区建设资源共享、网络平台统一的智慧城市。城市产业的发展需要优越的城市设施条件，在信息化日益深化的今天，建立在高端信息基础设施上的智慧城市是高端城市的必备条件。杭州湾新区要成为世界标准的高端城市必然要在城市建设之初就设计建设世界一流的城市信息基础设施。只有世界一流的城市信息基础设施才能为杭州湾新区发展高端服务业创造环境竞争优势。“智慧城市”旨在打造符合中国特色的城市信息化样本，是未来中国城市的发展方向。以高端发展为方向的杭州湾新区应借鉴深圳、昆山等地的先进经验，与国际先进智慧城市建设机构进行合作，率先建设智慧城市，为宁波市的国家电子商务试点城市建设再添新亮点。

2010年5月，宁波市委市政府酝酿建设宁波智慧城市，9月10日，市委常委会通过了关于加快建设智慧城市的决定。并决定在宁波杭州湾新区开展智慧装备和产品研发与制作基地的试点，并建立试点工作推进协调小组，陈新副书记任组长，加大推进力度，拉开了杭州湾新区建设智慧型城市的序幕。

七、战略课题的研究必须能为新区党政班子做出科学决策提供操作依据

本课题从新区事权体制机制的概念入手，提出事权划分的原则是依法依规原则、效率原则、确定性原则、系统性原则、相对稳定性原则和创新性原则，深入分析了新区事权体制的渊源，初步理清了宁波市、慈溪市和新区之间的事权关系，系统梳理了市政府已经授予新区的事权和尚需建立的事权，操作性很强。本课题在研究事权体制完善过程中，提出了新区还需要建立的事权体制包括党务事权体制、人大事权体制、行政事权体制、政协事权体制、司法事权体制和其他事权体制在内的一系列事权体制，同时课题还深入研究了新区成立前后，新区与慈溪市事权关系的变化，系统设计了新区内设机构框架，对新区内设机构设立的原则及其主要职责、新区事权的运行机制等提出了建设性的观点和建议，在理论和实践上都具有针对性和操作性。

八、课题研究为锻炼一支理论与实践相结合的优秀教师队伍搭建了一个平台

我们的高校教师要教好学生，首先要了解发展的实践，还要了解地方、

了解社会，有独特的见解，就必须把学习了解社会实践作为自身重要的任务，而本课题的研究给我们的教授和老师提供了很好的一个学习和研究的平台，通过研究，拓展了教师的视野，也锻炼了教师为地方服务的能力。

九、课题研究是服务型教育体系的一次重要尝试

课题为大学生了解省市重点发展的平台提供了鲜活的社会实践教科书，我们的许多教授已经开始向学生讲授杭州湾新区的发展情况，我们的学生会更加了解宁波、了解新区、了解社会实践。宁波市是服务型教育体系的先行区，宁波大学教师参加新区发展的研究，今后可以为宁波大学的教学改革提供一个好的教学平台，也可以为我们的学生就业提供一个好的平台。

十、课题的精心调研使自己在经济发展的新形势下也得到了提高

我本人是原杭州大学经济系毕业，对区域经济学很感兴趣。现在到高校工作，又有相对充裕的时间搞课题研究，自己充满信心把这个课题做好，在课题研究和讨论上投入大量的精力。我自身有研究新区的理论与实践优势，曾经担任过宁波鄞州和镇海区党政主要负责人，尤其是在鄞州，直接参与了鄞州新城的规划和建设，对鄞州新城的规划建设有理论上的感受和实践上的经验，现在鄞州新城建设的成功经验证明历届鄞州党政领导班子建设新城的理论和实践是准确的，这些感受和经验对宁波杭州湾新区建设可以提供借鉴。从国家机关到高校工作，研究区域经济课题使自身也得到了提高和锻炼。

总之，这个课题在短时间内能取得成功，归功于市委市政府的领导和杭州湾新区领导的支持，归功于省市专家的精心指导，也归功于教授老师们的精心钻研与写作。这个课题是党委、政府、专家、高校教师联合攻关区域经济课题的成功范例，也是服务型教育体系的成功范例。但由于杭州湾新区是一块未尝开发的处女区域，许多子课题在理论和实践上都需要随着实践的深化而进行新的探索，又由于自己经验和能力有限，课题中难免有许多不足之处，欢迎各位批评指正。

宁波大学党委书记、课题组组长

程 刚

2010年10月

目 录

[上 卷]

第一篇

新城定位

第一章	开发背景与战略目标定位	/	3
第二章	总体规划理念与功能区块规划策略	/	30
第三章	交通发展战略与体制机制	/	64
第四章	国际化发展战略与体制机制	/	93
第五章	宁波杭州湾新区的名称研究	/	117

第二篇

产业选择

第六章	战略性新兴产业发展战略与体制机制	/	147
第七章	企业总部发展战略与体制机制	/	178
第八章	高新技术产业园区发展战略和体制机制	/	208
第九章	现代物流发展战略与体制机制	/	236
第十章	海洋产业发展战略和管理体制机制	/	258
第十一章	休闲产业发展战略与体制机制	/	283
第十二章	现代休闲农业发展战略与体制机制	/	314

[下 卷]

第三篇 生态建设

第十三章	生态环境发展战略与体制机制	/	343
第十四章	生态居住区发展定位与体制机制	/	387
第十五章	土地管理体制机制研究	/	425
第十六章	水资源引进和利用的管理体制机制	/	452

第四篇 社会发展

第十七章	文化发展战略与体制机制	/	479
第十八章	人口发展与社区建设	/	506
第十九章	教育和卫生的发展战略与体制机制	/	538
第二十章	社会保障发展战略与体制机制	/	570

第五篇 综合改革

第二十一章	统筹协调综合配套改革和创新试点	/	607
第二十二章	财政发展战略与体制机制	/	634
第二十三章	金融发展战略与体制机制	/	667
第二十四章	城市开发建设体制机制	/	702
第二十五章	事权体制机制	/	726
后记		/	759

第一篇

新城定位

第一篇

城市定位是指导新城开发的战略思考。以城市发展战略理论为指导，以新城开发所处的时代背景和拥有的开发条件为依据，宁波杭州湾新区战略定位为：中国现代海湾城市、上海南部运动休闲胜地、浙江新兴产业基地、宁波北部宜居生态家园。现代海湾城市是宁波杭州湾新区的总体战略定位，也是基于全国层面的战略定位；上海南部运动休闲胜地、浙江新兴产业基地、宁波北部宜居生态家园是分别基于长三角、浙江省、宁波市的战略定位，也是对现代海湾城市内涵的进一步诠释。

城市总体规划理念与功能区规划策略是新城空间开发的重要依据。海湾城市、休闲城市、宜居城市、生态城市、智慧城市等城市发展理念是做好新城总体规划的重要指导。以先进的城市规划理念为指导，围绕“现代海湾城市”的战略定位，综合考虑城市布局现状、自然环境特征等因素，在研究前期各项规划基础上，我们认为杭州湾新区可以划定7个功能区块和2条生态带，共同构成“一核二廊、六区支撑、龙头带动”的城市空间发展格局。

交通体系是实现新城外接内连的重要保障。借鉴国内外城市及新城交通的发展经验，提出新城交通发展的总体战略思路是：按照“全面、协调、可持续”的科学发展观，紧紧围绕新城国民经济和社会发展前景的战略部署，结合浙江、宁波综合运输体系的长远发展战略，从长三角区域联动和接轨上海的整体战略出发，按照建立适应大开放的快速便捷的交通网络的要求，建设与现代化国际新城相适应的、高效的交通组织和管理模式，构建网络完善、结构合理、优势互补、衔接紧密、信息共享、便捷通畅、安全高效的综合交通体系。

新城国际化是当前经济全球化背景下新城开发应有的理念与实践。地处长三角地区的宁波杭州湾新城应是集城市基础国际化、功能国际化、资本国际化和文化国际化于一体的国际海湾城市。为此，系统设计了新城的休闲国际化、制造国际化、服务国际化及文化国际化的建设方案。目的是以国际先进水平为参照，在产业发展、政府服务、人居环境等各个方面推进国际化。

名称是新城首要的形象标志，不仅仅是一个简单的符号概念，更隐含着人们对城市定位的新抉择，对未来发展的新期盼。一般而言，新城的名称要有明确的指位性和社会性。现有的名称在指位性上容易产生歧义，社会性不明。通过翔实的历史考证，提出以“望海”为新城的名称。“望海”符合新城的自然地理环境，承袭了宁波地域的古地名，更体现了新城的发展理念。

第一章

开发背景与战略目标定位

宁波杭州湾新区位于宁波市域北部，杭州湾跨海大桥南岸两侧，东至水云浦及四灶浦江，南至七塘公路，西至湿地保护区西侧边界，北至杭州湾海域分界线，规划陆域面积 235 平方公里，海域面积 350 平方公里。宁波市委、市政府《关于加快开发建设宁波杭州湾新区的决定》掀起了杭州湾新区建设的高潮，在深入研究杭州湾新区开发背景基础上明确新区功能定位、战略目标，是新区建设的重要前提。

第一节 宁波杭州湾新区开发的背景研究

杭州湾新区开发开始于 2001 年杭州湾跨海大桥立项建设之时，在 2008 年大桥建成通车后进入发展快车道，国际经济危机的冲击及后危机时代国内外区域与城市发展的趋势与格局变化为杭州湾新区开发提供了全新的时代背景。

一、国家重组区域经济格局

2008 年以来，国家陆续批准的一系列区域规划和区域性文件，标志着区域经济协调发展和空间结构优化已经成为我国经济发展的重要内容，也预示着国家正在重组区域经济格局。

近年来国家出台的区域规划和区域性文件中，涉及沿海区域的，从北到

南分别有辽宁沿海经济带、天津滨海新区开发、黄河三角洲高效生态经济区、江苏沿海开发、上海“两中心”建设、长三角地区发展规划、海西经济区建设、珠三角发展规划纲要、海南国际旅游岛、广西北部湾经济区等区域发展规划和发展战略决策，这标志着全国新一轮沿海开发开放大格局已经拉开。其目标在于培育更多的区域经济增长极，实现沿海区域的率先、全面发展，完善全国沿海经济发展轴带，并从中培育新的国际竞争高地。

宁波杭州湾新区所在的长三角地区，位于全国沿海经济发展轴带的中部，是全国经济综合实力最强的区域，在新一轮沿海开发开放大格局中肩负着率先转型、成为国际竞争高地的重任。

二、长三角推进区域联动与格局重组

长三角地区在国家战略中的地位日益上升，将成为推进经济转型升级的先行区。2008年，国务院出台《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》；2009年，国务院颁布《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》、《江苏沿海地区发展规划》；2010年5月，国务院正式批准实施《长江三角洲地区区域规划》（以下简称《规划》）。《规划》要求，长三角地区要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，坚持改革开放，着力推进经济结构战略性调整，着力增强自主创新能力，着力促进城乡区域协调发展，着力提高资源节约和环境保护水平，着力促进社会和谐，在科学发展、和谐发展、率先发展、一体化发展方面走在全国前列，努力建设成为实践科学发展观的示范区、改革创新引领区、现代化建设的先行区、国际化发展的先导区，为我国全面建设小康社会和实现现代化做出更大贡献。依据《规划》，长三角地区的战略定位是：亚太地区重要的国际门户、全球重要的现代服务业和先进制造业中心、具有较强国际竞争力的世界级城市群。

长三角城市群是国家参与国际竞争的最重要载体。进入新世纪后，国家之间的竞争日益表现为城市群的竞争，城市群主宰着世界经济格局。作为我国发育最完善的城市群，长三角必将成为我国实现经济转型升级并融入国际竞争的前沿阵地，这也是《规划》将长三角地区定位为“具有较强国际竞争力的世界级城市群”的区域背景。

长三角城市群的功能与空间结构正在变局之中。城市群一级中心城市的层次在某种意义上决定了城市群的世界地位。随着上海“两中心”建设的推进,上海在世界城市网络中的地位日益上升,其辐射带动能力将进一步得以增强。城市群中大都市区的发展及大都市区的连绵分布决定着城市群的整体能级。随着南通大通道、杭州湾跨海大桥、高铁、城铁等重大基础设施工程的建成运行,长三角地区的产业格局、城市功能与空间结构都将发生重组。在长三角地区发展轴空间结构由“之”字形向反“K”字形转变的过程中,位于杭州湾跨海大桥南端的杭州湾新区由此成为反“K”字形结构的重要节点。在此建城,就有可能成长为长三角城市群的核心城市,从而推进长三角南翼都市带的形成与发展。

三、浙江省实施海洋经济发展战略

海洋经济将成为浙江省经济新的增长点。海洋是浙江的未来,是浙江拓展经济空间、抢占制高点的希望所在。2009年,浙江省委十二届五次全会提出发展海洋经济、建设“海上浙江”的战略决策。2010年7月,国务院批准将浙江、山东、广东三省确定为我国海洋经济发展的试点地区,要求通过三省的先行先试,为全国经济海洋发展探索路径、提供经验示范。浙江省海洋经济发展规划和试点方案正在制定过程中。初步设想是建设“三区一港一基地”,即:经过今后一个时期的努力,把浙江省建设成为我国重要的国际枢纽港、具有较强国际竞争力的新型临港产业基地、世界级城市群新型城市化先行区、海洋综合开发体制改革试验区和海洋生态文明示范区。在产业选择上,将积极发展海洋特色优势产业,合理布局和提升石化、船舶、钢铁、装备制造等临港产业,扶持发展海洋生物医药、海水综合利用等海洋新兴产业,提升发展海洋旅游、海洋渔业和海水产品加工等产业。浙江海洋经济发展的空间格局初步设想是“一核两翼三圈九区多点”,即:以宁波—舟山为核心,以杭州湾沿岸产业带和甬台温沿海产业带为两翼。杭州湾新区特殊的区位:位于杭州湾跨海大桥南端,既是杭州湾产业带与甬台温产业带的交汇点,又是浙江海洋经济发展带接轨上海的门户,使其在浙江海洋经济带中拥有了发展的优势与先机。

转变经济发展方式试点成为制度创新的重点。2010年,国家发改委发函把浙江作为“转变经济发展方式综合试点省”。试点具体包括加快推动以

中心镇新型城市化，大力建设海洋经济发展带，推进义乌国际商贸综合改革试点，加强产业集聚区战略规划和布局引导，促进民营经济平稳健康发展等。2009年12月，浙江决定在全省开展转变发展方式综合配套改革试点，试点主题为：杭州（综合配套）；宁波（扩大对外开放）；温州、台州（民营经济创新发展）；湖州（社会主义新农村建设）；嘉兴（统筹城乡）；绍兴（工业转型升级）；金华（现代服务业）；衢州（特色产业发展）；舟山（海洋开发）；丽水（生态经济创新发展）；义乌（国际贸易和统筹城乡）等。在上述试点中，发展战略性新兴产业和高端服务业，建设长三角城市群的核心城市还没有体现，而这正是杭州湾新区的优势所在。

省委省政府提出推进大平台、大项目、大产业、大企业建设思路将成为下一阶段全省经济工作的重要举措。在浙江海洋经济发展的建设措施方面，省里初步考虑建设六大基础设施网络、五个方面重要平台、八类重大项目。建设杭州湾新区正是这些重要举措的现实样板。235平方公里的新城建设是全省少有的大平台。以此为平台，引进大项目、培育大企业、发展大产业就有了最现实的载体。

四、宁波构筑大都市经济圈

随着长三角城市群内部城市功能、规模、空间结构的日趋完善，构筑大都市经济圈已经成为宁波市提升城市总体功能的迫切举措。据国内城市地理学权威学者的实证检验，早在1995年，长三角地区内的地级市就具备了形成都市区的条件，在长三角地区内形成了以上海为中心城市、呈“之”字形的都市连绵区，但北翼的发展程度明显高于南翼。宁波作为长三角南翼经济中心的功能定位早在20世纪90年代就已经写入当时的长三角发展规划，但由于城市中心功能的相对薄弱，这一功能定位一直存在争议。进入新世纪后，随着经济发展阶段的递变和宁波中心城市规模的扩张，实施“中提升”战略以提升中心城市的功能成为宁波区域发展战略之一。以宁波中心城市为核心的大都市区功能完善和空间拓展取得良好成效。在新颁布的长三角地区发展规划中，宁波是长三角城市群五大区域性中心城市之一，与杭州一起是长三角城市群南翼的区域性中心城市，但相对于南京、杭州等区域性中心城市，宁波的功能定位相对简单。宁波要增强区域性中心城市的职能，就必须在迅速提升中心城市职能的同时，拓展中心城市的影响范围，完善城市影响