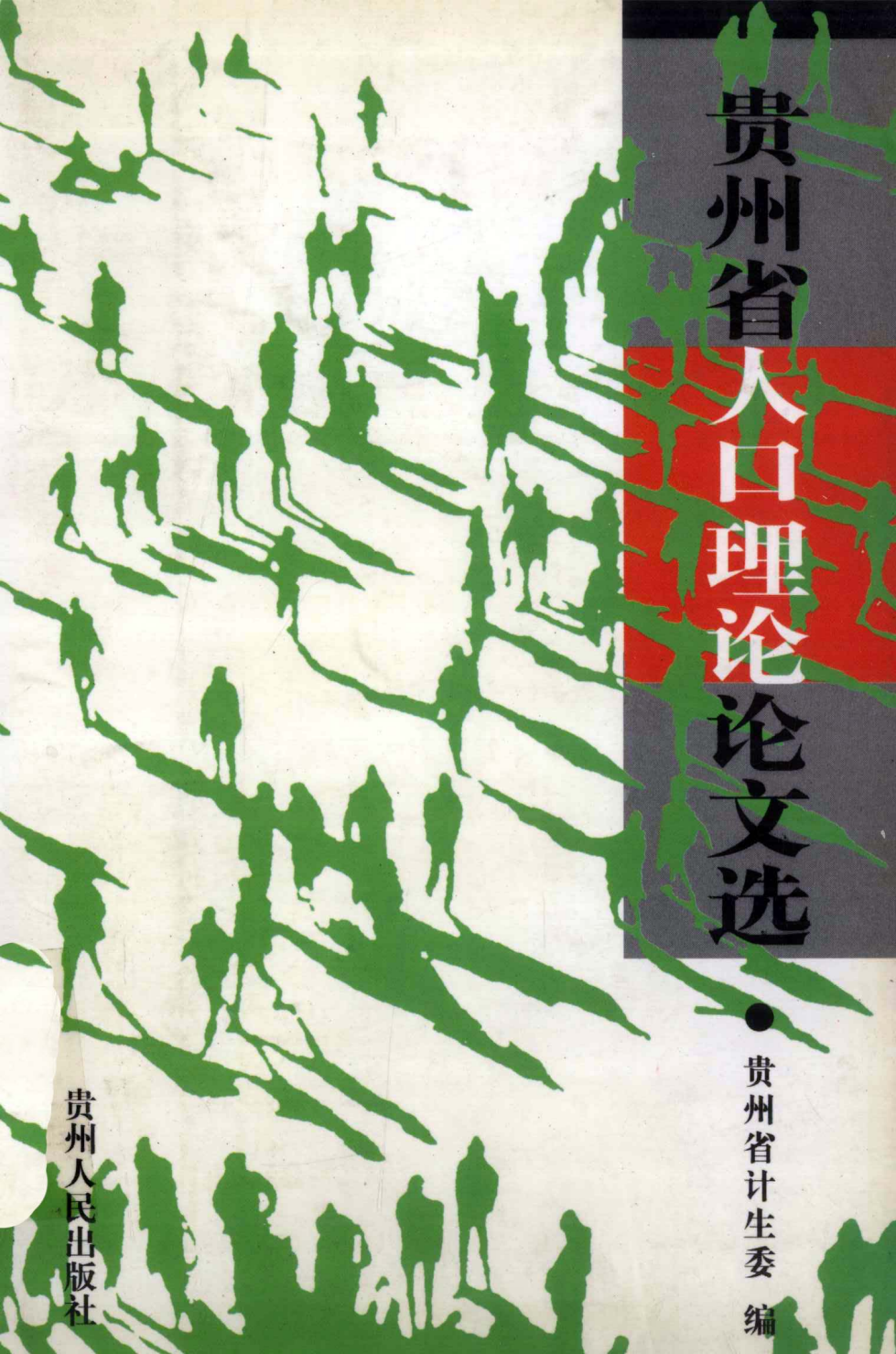




贵州省人口理论论文选

● 贵州省计生委 编

贵州人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州省人口理论论文选 / 贵州省计生委编. — 贵阳:
贵州人民出版社, 2003.2

ISBN 7-221-06163-7

I. 贵... II. 贵... III. 人口-理论研究-贵州省
-文集 IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 010833 号

责任编辑: 杨建国 戴 俊

封面设计: 万千设计

版式设计: 杨建国

贵州省人口理论论文选

贵州省计生委 编

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号 邮政编码 550001)

贵州省侗学会印刷厂印刷

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 1/32 印张: 7

字数: 170 千字 印数: 1—1000 册

ISBN 7-221-06163-7/C·101 定价: 12.00 元

编委会

主任委员：

贵州省计生委主任 王培安

副主任委员：

中共贵州省委组织部副部长 刘一民

中共贵州省委宣传部副部长 李建国

中共贵州省委党校副校长 陈扬

贵州省计生委副主任 廖昌晖

编辑人员：

周承洲 徐开勋 黄成华

李梦蓉 王晓丽

序

王培安

1975年,贵州省正式拉开了人口与计划生育攻坚战的序幕。经过27个春秋的辛勤耕耘,我省取得了少生1000多万人口的辉煌业绩,有力地促进了人口、社会、经济的健康、协调发展。尤其是近几年来,我省抓住实施西部大开发战略的机遇,以“三个代表”重要思想总揽计生工作大局,坚持改革创新,确立了追赶型和跨越式发展思路;紧紧围绕解决人口过快增长这一主要矛盾,着力推动计划生育“村为主”,全面加强基层基础工作;全面部署开展优质服务,抓好综合改革试点,促进“两个转变”,实现了“一年理顺思路、两年初见成效、三年上一台阶”的目标,2002年人口出生率和自然增长率分别为18.47‰和11.64‰,分别比上年下降1.37和1.30个百分点,计划生育率为83.49%,比上年提高7.18个百分点,人口与计划生育各项事业全面进步。

贵州人口与计划生育工作成绩是显著的。但是,由于省情和现实的特殊性,人口基数太大,贵州人口每年还在以45万左右的绝对数增长,特别是全省人口出生率和自然增长率仍然高于全国水平,在未来几十年里,贵州面临着严峻的人口挑战,诸如人口规模还将继续增大,人口对就业、粮食、耕地、淡水、资源和环境等各方面的压力仍将增大;劳动年龄人

口仍将增加;农村剩余劳动力的数量仍将增加,非农化与城市化的任务艰巨;流动人口的数量仍将增大,民工潮仍将冲击城镇;人口老龄化过程在 21 世纪将加速进行;人口性别比偏高问题将更为突出;人口的文化科技水平在相当长的时期里仍将偏低,不能适应现代化经济建设的需要等,这些紧迫而艰难的问题,十分需要人口理论来加以回答。

党的十六大报告指出:“世界在变化,我国改革开放和现代化建设在前进,人民群众的伟大实践在发展,迫切要求我们党以马克思主义的理论勇气总结新经验,借鉴当代人类文明的有益成果,在理论上不断扩展新视野,做出新概括”。我省人口与计划生育工作已经走过 27 年的光辉历程,27 年曲折、悲壮、辉煌的历史需要我们去总结、去概括,并从中提炼出成功的经验加以推广,从中发现失败的教训加以吸取。更重要的是需要我们在实践的基础上进行理论探索和创新,用以指导我省人口与计划生育事业的进一步发展。

贵州省计生委编辑的《贵州人口理论论文选》就是在这样的背景下出版发行的。《贵州人口理论论文选》收集了北京大学教授张纯元、国家计生委科技研究所副所长、博士马旭在我省县级党政领导干部人口理论培训班上的专题报告,收集了我和曾祥权、廖昌晖同志的理论文章,收集了全省部分县级党政分管人口与计划生育工作领导的理论文章。这些专题报告、理论文章从贵州人口与计划生育的实际出发,结合西部大开发、贵州社会经济文化发展和可持续发展战略,对贵州的人口理论和贵州的计划生育工作实践进行了深刻的理性思考,具有独到的见解和理性的升华。该书的出版发行,必将对我省人口理论研究工作产生巨大的推动作用,

对贵州的人口与计划生育工作具有十分重要的指导作用。希望关心贵州人口与计划生育事业的有识之士能看一看这本书,希望全省计划生育工作者能好好地读一读这本书,为实现贵州人口与计划生育工作的跨越式发展共同努力,为贵州全面建设小康社会做出应有的贡献。

2002年12月20日

目 录

序	王培安	(1)
贵州人口与计划生育工作面临的形势		
及今后的任务	王培安	(1)
我省目前计生工作态势与新一轮		
发展的思考	曾祥权	(14)
建设山区新型生育文化的思考	廖昌晖	(37)
西部大开发与贵州人口问题	张纯元	(46)
改善生殖健康服务质量 提高西部		
出生人口素质	马 旭	(75)
金沙县人口与计划生育工作态势		
与新一轮发展战略思考	任荣虎	(92)
深化计划生育基本国策意识	陆昌友	(100)
人口问题就是经济问题	刘兆林	(106)
仁怀市“十五”期间人口与计划生育		
工作面临的问题及对策	龙庆松	(111)
大力发展社会经济建设,进一步		
促进计划生育工作	杨 峰	(121)
抓住西部大开发历史机遇		
努力降低全市生育水平	田应翠	(128)

浅谈控制人口增长与经济

的可持续发展 程安榕 (136)

计生部门当好参谋, 发挥职能作用, 共同努力,

搞好人口与计生工作 毛萍英 (142)

探索人口与计划生育

工作的新路子 杨永檀 (149)

黔东南州人口与计划生育

工作的现状及对策 郭正萍 (155)

新形势下抓好我县计划生育

工作的思考 吴玉生 (160)

关于荔波县计生工作跨越式

发展的几点思考 华廷龙 (166)

搞好计划生育 促进县域经济

持续健康发展 李孝荣 (172)

审时度势 求真务实

实现人口与计生工作跨越式发展 杨安萍 (178)

与时俱进 更新观念 努力开创

新时期计划生育工作新局面 谷 华 (185)

抓好“两种生产” 建设经济强区 陆继斌 (193)

推行计划生育“村为主”工作

应把握的几个关键环节 马世权 (200)

求真功 务实效 狠抓人口

与计划生育工作 曾昭群 (206)

贵州人口与计划生育工作 面临的形势及今后的任务

贵州省计生委主任 王培安

本文全面分析我省人口与计划生育工作面临的形势和今后的任务,并对如何进一步搞好我省人口与计划生育工作谈几点意见。

一、正确认识我省人口与计划生育工作形势,夯实基础,促进“两个转变”

——进入新的世纪,全国人口与计划生育工作的环境正在发生着重大变化。

进入新世纪,人口再生产类型实现了历史性的转变,我国人口与计划生育的任务将从降低生育水平转到稳定低生育水平、提高出生人口素质上来。这一重大转变,要求我们在工作思路和工作方法上进行一系列改革。

这一时期,即使是在严格执行现行计划生育政策、稳定目前较低生育率的情况下,我国人口还将持续增长。未来十几年,预计我国人口总量仍以年均净增 1000 万人以上的速度持续增长,预计当人口数量达到 16 亿的时候,才可能实现零增长。到 2020 年左右,我国劳动年龄人口将达到最高峰,接近 9.5 亿,就业压力将进一步加大。“五普”结果表明,我国 15 岁至 64 岁的劳动

年龄人口已占总人口的 70.15%，这是迄今为止这个年龄组在世界各国达到的最高比例。目前，我国城镇有 1000 万左右适龄就业人员处于下岗、失业状态，农村也有近 2 亿的富余劳动力。我国已经进入了人口老龄化社会。“五普”结果表明，65 岁及以上人口达 8811 万人，占总人口的 6.97%。预计到本世纪中叶，我国 65 岁以上老年人将达到 3 亿以上，占我国总人口的 1/5，占世界老年人口的 1/4，老年人口的社会保障问题，代际融合问题成为必须解决的重大课题。目前，全国流动人口总数在 1.2 亿以上。随着产业结构调整、城镇建设的步伐加快以及重大建设项目的开工，未来我国流动与迁移人口的数量还会进一步增加，这既是经济社会发展的必然结果，也会带来新的社会问题。我国的低生育水平是在社会生产力不发达、社会保障体系不健全的情况下，主要依靠行政制约手段实现的。群众的生育意愿与国家政策之间还存在一定距离，而社会经济发展水平的不同、人们受教育文化程度的高低，又直接影响着低生育水平的稳定，任何政策的偏差，工作的失误和外部环境的不利影响都会导致生育率的反弹和回升。城市和经济较发达地区的生育水平已经很低，但是在农村特别是中西部地区农村生育水平仍比较高，少数贫困地区越穷越生、越生越穷的状况还未得到根本扭转。

——我省的经济社会发展形势。

长期以来，贵州经济、文化不发达，贫困人口多，计划生育工作难度很大。沉重的人口负担又反过来影响和制约贵州经济社会的发展。中共中央“十五”计划明确指出，要以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，全面推进经济发展和社会进步，这是在新时期做好各项工作的重要方针。“十五”初期的一个重要内容就是西部大开发，这是促进经济社会发展的重大战略决策，也给我

省的社会经济发展带来了新的机遇。省委、省政府制定了“富民兴黔”、“一上一下”奔小康的战略,取得了经济持续增长。今年,省政府第六次全体会议表明,前三季度,全省经济形势总体是好的,国内生产总值同比增长 8.7%,经济增长速度继续保持高于全国平均水平,在西部省市区中处于中上水平,呈现出持续快速健康发展的态势。但是由于我省仍处于人口高出生、低死亡、高增长的阶段,人口与经济、社会、资源、环境的矛盾十分尖锐,2000 年我省人均 GDP2644.8 元,在全国处于挂末位置,仅相当于全国平均水平的三分之一强。这一方面反映出我省经济基础薄弱,经济总量较小;另一方面也反映出,每年不断新增人口,消耗着劳动年龄人口创造的价值,高的负担系数拖累着经济发展的速度,使新创造的财富相当大的一部分用于抚养新增人口,用于扩大再生产的比例不高,从而延缓了经济建设的进程。以目前我省年出生人口 70 万,超生育政策出生 20 万左右计,50 年中将多出生 1120 万人。据专家研究结果,人口增长率下降 1 个百分点,人均 GDP 提高 0.36 ~ 0.59 个百分点,每年全省政策外出生所增加的出生率为 5 个百分点,将导致人均 GDP 增长率减少约 2 个百分点。这说明,控制人口数量,提高出生人口素质势在必行,发展经济与控制人口有着紧密的联系,只有顺应经济社会发展规律,紧跟时代发展的要求,坚持发展经济和控制人口两手抓,做到经济要上去,人口数量要降下来,人的素质提高了,我省的人口与经济、社会、资源、环境才能协调发展,西部大开发战略才能顺利实施。

——对当前我省人口形势的判断,总起来可以用三句话概括:工作态势良好、人口形势严峻、工作差距较大。

工作态势良好。省委八届五次全会后,各级党委、政府对人口与计生工作的认识进一步提高,紧迫性进一步增强,工作力度

进一步加大,全省上下,求真务实,真抓实干,新的工作格局正在形成。

人口形势依然严峻。首先,从人口再生产规律分析,贵州处于第三次生育高峰刚开始下降的阶段,人口增长的惯性很大(将持续增长至本世纪中叶)。这即是说,一直到本世纪 30 年代初,贵州控制人口过快增长的任务仍然十分艰巨。人口过快增长对资源环境、经济社会的协调发展继续形成巨大压力。其次,降低生育水平的任务十分艰巨。目前生育水平很不稳定,群众的生育意愿与现行生育政策之间的差距仍将长期存在。贵州是全国少数几个生育水平高于更替水平的省区之一,生育总量仍然过大,每年自然增长人口在 50 万左右。全省多孩率和计划外生育率仍然较高,每年约有近 20 万计划外多孩和二孩出生,计划外生育仍是贵州计生工作的主要矛盾。其三,部分地方党政领导对人口与计划生育工作认识不到位是影响计划生育工作水平提高的主观因素。有的地方领导由于对国情、省情、区情、县情缺乏全面把握,对可持续发展战略中人口问题是关键认识不足,对人口理论和人口再生产规律缺乏学习和研究;有的地、县计生部门领导班子的工作水平有待提高;有的基层干部认为三五年就要换届,短期行为严重;个别地方党员、干部超生问题突出,查处不力。其四,基层基础工作十分薄弱。我省计划生育“村为主”工作推进时间不长,大部分地方的计划生育工作主要任务仍由县、乡两级承担,村级人员报酬落实不好,村级管理和服务需要加强。有的地方统计数据水分过大。

工作差距较大。主要表现为与全国发展水平的差距及省内地区之间发展的严重不平衡。

第一,整体工作水平存在差距。全国已经实现了人口再生产类型的历史性转变,进入以稳定低生育水平、提高出生人口素

质为主要任务的新的发展阶段,而我省仍处于“三高一低”的状况,尽快降低生育水平,严格控制人口过快增长的任务仍十分迫切。

第二,管理服务水平存在差距。全国已基本实现“三为主”,依靠科技进步全面启动优质服务和知情选择。我省多数地方还主要依靠行政手段、补救措施和集中突击活动开展计生工作,完成人口计划。计划生育行政管理和技术服务队伍状况与新形势新任务不相适应,基层管理和服务队伍数量少,特别是素质偏低的问题十分突出。目前,在全省县及县以上计生技术服务机构中,高、中、初级专业技术职称人员分别占计生专职人员总数的1.16%、13.95%和31.77%。行政执法水平与依法治国的要求不相适应,因计划生育引发的恶性案件时有发生。

第三,基层基础设施建设存在差距。目前我省仍有450个乡镇无计生业务用房。乡镇计生服务站必需的技术设备普遍严重缺乏,法定的技术服务条件不具备,服务功能不完善。

第四,执行优惠政策存在差距。我省多数地方甚至有的经济条件较好的地区,未按《条例》规定兑现计生户奖励优惠政策,农村独生子女奖励费和保健费不落实。多数地方没有开展农村独生子女户和二女结扎户的养老保险工作。

第五,财政投入差距。主要是地、县、乡三级财政投入不到位,地、县两级财政人均投入仅1元多。多数地方计划生育基础设施、基本建设经费以及乡镇部分专干和村级计生员的报酬主要靠征收社会抚养费解决。

第六,省内各地区之间存在严重不平衡。

二、“两个转变”是实践“三个代表”，做好贵州人口与计生工作的必然要求

——新形势下的人口与计划生育工作体现了“三个代表”的要求。

做好新形势下的人口与计划生育工作，代表了先进生产力的发展要求。人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题，是制约我国先进生产力发展的关键因素。实行计划生育，控制人口数量，提高人口素质，改善人口结构，开发人力资源，就是先进生产力发展的内在要求。从我省省情来看，发展经济与控制人口是相辅相成、相互制约的关系，只有坚持两手抓，实现人口与经济、社会、资源协调发展和可持续发展，才能最终促进和发展生产力。

做好新形势下的人口与计划生育工作，代表了先进文化的前进方向。实行计划生育，实质上是一场移风易俗的思想革命。由于传统观念和经济欠发达的制约，我省农村家庭生育两个或三个子女，特别是生育一个男孩的愿望十分强烈。这一点，大家体会都比较深。但是，随着时代的发展，这种传统的道德规范，就成了一个思想桎梏，行不通了，因此，在人口与计划生育工作实践中，我们必须努力建设社会主义人口文化和新型生育文化，着力转变群众落后的生育观念，确立“男女平等”、“少生优生”等新观念，提高人民群众的思想道德、科学文化素质和生殖健康水平，推进人的全面发展。

做好新形势下的人口与计划生育工作，代表了最广大人民群众的根本利益。人口与计划生育事业是人民的事业，广大群众是计划生育事业的主人，正是广大群众以无法估量的奉献和牺牲，才铸造了人口与计划生育事业今日的辉煌，维护好、实现

好、发展好广大群众的利益是每一个计划生育工作者的责任和义务。因此,要积极推行优质服务、知情选择,帮助群众发展经济、脱贫致富,建设文明幸福家庭,逐步建立和完善社会保障制度,制定有利于人口与计划生育工作的社会经济政策,使人口与计划生育工作既充分体现为人民服务的宗旨,又成为造福子孙后代的千秋大业。

——我省人口与计划生育工作可以说是成绩巨大,道路曲折,前途光明。

成绩巨大。1975年8月,中共贵州省委作出《关于开展计划生育工作的决定》,把人口与计划生育工作列入重要议事日程。改革开放以来,计划生育工作的力度进一步加大,取得了明显的成就。25年来全省少生了约1000万人。2000年,全省人口出生率和自然增长率均比上年下降了0.59个千分点,是20世纪90年代以来降幅最大的一年,较好地完成了国家下达的年度人口计划和省委《决定》关于人口自然增长率逐年下降0.5个千分点的要求,全省人口自然增长率在徘徊多年后,首次降到14‰以下。

道路曲折。综观这20多年走过的历程,我省人口与计划生育成绩的取得主要还是依靠强制性的行政措施,粗放的管理手段,甚至以牺牲党群、干群关系为代价,以牺牲群众的利益为代价。为了国家和民族的根本利益,广大群众作出了奉献和牺牲,铸就了计划生育事业的辉煌,也可以说是创造了人间的奇迹。这在当时是完全必要的,但随着时代的发展,历史的前进,新时期人口与计划生育工作的背景、条件、任务较以往发生了很大的变化,而且还处在不断的变化之中。固守过去的思路,沿袭过去的方法,我们的路只会越走越窄,群众的心只会离我们越来越远,人口与计划生育工作只会越来越难。因此,只有加快实现

“两个转变”，抛弃一切不适应形势发展的思想和方法，我省的人口与计划生育事业才能实现大突破、大发展。

前途光明。改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以来，我省的人口与计划生育工作迈入了一个新的发展时期，各级党委、政府高度重视，一把手亲自抓、负总责，把人口与计划生育工作纳入经济和社会发展的总体规划，制定了一系列控制人口增长、提高人口素质的改革措施，建立了人口与计划生育目标管理责任制，创造了“计划生育与扶贫开发相结合”等成功经验，有力地推动了人口与计划生育的发展。特别是去年以来，省委八届五次全会作出了《关于加强人口与计划生育工作严格控制人口过快增长的决定》，制定了未来 10 年我省人口与计划生育工作的目标，进一步调整思路，转变观念，加大了工作力度。相继下发了《关于在全省全面推行计划生育“村为主”的意见》，切实解决我省普遍存在的计划生育管理服务断层、依靠突击手段抓计划生育工作的问题。立足解决人口与计生工作中具有战略性、前瞻性、导向性的问题，各类计划生育法律、法规日臻完善。按照省委《决定》要求，省计生委会同有关部门先后起草和出台了《关于共产党员、国家工作人员违犯计划生育政策行为纪律处分暂行规定》、《贵州省人口与计划生育领导小组成员单位职责规定》、《关于对党政领导干部实行人口与计划生育“一票否决”制的暂行规定》、《贵州省计划生育管理办法》、《关于进一步加强和稳定基层计划生育队伍的通知》、《关于解决专职计划生育人员有关待遇的通知》、《关于对计划内二孩征收社会抚养费的通知》等重要文件。召开了全省计划生育科技工作会议，旨在树立起以人为本、优质服务的观念。召开了全省流动人口计划生育工作会，专题研究解决计划生育工作中的难点问题。正在建立计划生育投入保障机制。按照省委《决定》的要求，把计划生育经

费纳入各级政府的财政预算,省级投入以 16% 以上的比例逐年增长;地级财政预算安排计划生育经费达 4756 万元,与去年投入 3711.7 万元相比,增长了 28.14%,人均预算安排达 1.27 元。

——实现“两个转变”,必须树立党政领导是关键、优质服务是核心、利益导向是手段、综合治理是保证的思想。

优质服务是核心。人口与计划生育事业是人民的事业,人口与计划生育必须坚持以人为本。近年来的实践表明,优质服务是以人的全面发展为中心,以最广大人民群众的根本利益为出发点,以服务和管理相结合的系统为依托,来实现工作思路和工作方法转变。

(一)优质服务的提出。即,如何准确把握计划生育工作历史性变化带来的机遇;如何在更高层次上实现控制人口增长,提高工作水平,实现追赶型和跨越式的辩证统一而不是将两者割裂开来;如何解决计划生育工作中往往要求群众多作奉献而为他们排忧解难少;如何引导基层干部和广大计划生育工作者进一步增强服务意识,把计划生育工作为群众服务的宗旨变为实实在在的行动,而不是仅停留在一般要求和号召上;如何解决目前避孕节育工作中知识不普及、措施落实不及时、随访不到位、对育龄群众的健康关注不够等问题,进一步提高知识普及率,保护育龄群众的身心健康,提高其自我避孕意识与能力;如何借鉴国际上有益的经验,履行对有关国际会议的承诺,提高计划生育的文明程度和国际声誉;如何站在全局的高度,为经济持续快速健康发展和可持续发展创造一个数量适度、素质较高、结构合理的良好人口环境。

(二)优质服务的主要内容。

1. 避孕节育全程服务。一是避孕节育知识的普及。通过利用乡、村人口学校等阵地举办各类培训班,充分发挥大众传媒的