

“第六届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集
The 6th International Symposium and Lectures on Social Policy

Contemporary Social Policy Studies · Contemporary Social Policy Studies

当代社会政策研究 VI

■ 杨团 林卡 主编 ■

中华女子学院



0398315



中国劳动社会保障出版社

C9.6-53

11
:6

“第六届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集

当代社会政策研究 VI

■ 杨团 林卡 主编



中华女子学院



0398315



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代社会政策研究(VI)/杨团,林卡主编. —北京:中国劳动社会保障出版社,2011

“第六届社会政策国际论坛暨系列讲座”文集

ISBN 978-7-5045-9185-2

I. ①当… II. ①杨…②林… III. ①社会政策-文集 IV. ①C916-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 153289 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码:100029)

出版人:张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销
880 毫米×1230 毫米 32 开本 18.25 印张 2 插页 499 千字

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

定价:42.00 元

读者服务部电话:010-64929211/64921644/84643933

发行部电话:010-64961894

出版社网址:<http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64954652

如有印装差错,请与本社联系调换:010-80497374

序 言

朱 锦 昌

我代表中国社会科学院社会政策研究中心向参加“第六届社会政策国际论坛暨系列讲座”的中外朋友们表示热烈的欢迎和衷心的感谢。感谢你们联手筹备与成功召开了这一次论坛和讲座，本届大会以转型中的社会政策创新为主题，突出了转型期社会政策在实践中的创造，很有意义。

当今的世界正处在大转型时期，经济全球化加深，国际经济政治关系更加复杂，经济与社会风险不断增加。各种不确定性风险只是一个表象，内在深层的原因是人类社会为了自身短期的利益，对各种资源包括自然、生态、物质甚至人类本身的过度汲取和消耗，这种发展代价太大了。有点像狄更斯所说的，我们所处的时代是这样的时代，是最好的时代，也是最坏的时代，我们要上天堂了，我们也要下地狱了。在这个大转型时期必须要从实际出发，探索创新社会政策的理念、思路、理论和方法。

同样当今的中国也处在大转型时期，科学发展观的提出是

改革进入后改革时代的重要标志，它标志着改革的任务由发展转向和谐，改革的性质由革命转向建设，改革的途径由非均衡发展转向均衡发展，更加注重社会问题、更加注重民生问题、更加注重社会政策积极创新问题。我们既要坚持社会经济的改革方向，又要高度警惕和反对过度市场化，我们既要发挥社会主义制度的优越性，又要高度警惕和反对僵化和倒退。

本次大会的一个重要特点，是来自世界各地的专家学者与中国社会政策学界，在社会政策创新方面进行对话，尤其是大会将中国的两个著名的社会政策案例：神木医改和铜陵教改提交给大家分析，这种新的对话和互动方式也可以算是会议形式的创新。

今年年初中国社会政策界的十位专家，评出了包括神木医改和铜陵教改在内的“2009年度中国社会政策十大创新事例和八大优秀事例”，并提出一个基本判断，中国社会政策的整体成长已经超越了极度短缺的瓶颈阶段，下一步的主要任务是提升政策品质，进行升级换代。不知道大家对这个判断有没有不同意见，我认为主要表现在：

第一，社会政策的目标从满足公民的最基本的生存需要，到追求更公平、更平等、质量更好的社会保障和公众服务。

第二，中央政府主动以社会政策为工具，利用社会政策解决民生问题的思想在提升。政府积极面对重大的民生问题，寻求普惠型的解决方案，如新型农村养老保险试点政策，廉价房

保障政策，基本公共卫生服务政策。特别要说明的是这一些普惠型社会政策受到了广泛的支持，这种支持是建立在信任和团结一致的价值基础上的。对普惠的信任感是实行普惠型发展的前景，而社会政策所追求的社会公正的基本价值观是建立普遍信任感的伦理基础。普惠型社会政策与公民信任有内在的联系，所以中央政府十分重视从立法上借助公民平等的社会伦理，本身就是从建立公民信任入手，去实现普惠型社会政策的途径。

第三，地方政府成为社会政策创新实践的主要社会主体。中国地方政府在教育、社会救助、社会福利等方面所进行的因地制宜的社会政策探索，对于提升中国乃至世界的社会质量有非常重要的意义。在中国，地方政府与中央政府在社会政策领域上的分工现已初露端倪，这就是说地方政府所负责的共有的社会公共服务有相当的独立性，加上有一定的财力支撑，因而也就具备创新的可能性，而中央政府的社会政策责任主要表现在公共财政的投入和转移之后，这样的社会分工与国际经验是相符合的。

总之，今日之中国不仅仅是单纯经济时代转向社会政策时代，社会政策从边缘走向中心，而且当下的社会政策正在面临升级换代的新的迫切需求，它对社会政策学界提出了更大的挑战，中国社会政策学界需要在理念、行动和技术等方面有一番大的改进和提高。尤其需要转变书斋生产的方式，发扬老一辈

社会学家的好传统，深入实际、深入群众，将理论与实际相结合，提高社会政策的创新性和适用性，提供社会公平为基础，发展与和谐并重，公平与效率兼顾，国家主导与社会参与相结合，社会福利机制与市场机制相结合。更加注重和谐，更加注重公平，更加注重国家福利，更加注重福利机制的新型的社会政策道路，加快社会政策研究成果向实践转化。

参加本届论坛的境外学者有 30 多人，来自多个国家和地区，而且在大会期间还将组织英文论坛，希望大家好好利用本次的平台多多交流和研讨，为推动中国和世界社会政策的创新作出你们卓越的贡献。

中国社会政策学界倡议书

当下中国乃至世界，可持续发展正面临新的挑战 and 超越。

人类在全球范围内面临资源、环境、金融、安全等系列的问题和危机，可持续的生存和发展受到全面威胁。面对这些新的挑战，我们需要立即行动、共同行动并以创新的方式行动。在这样的背景下，中国这样一个人口第一、经济规模第二的发展中大国，如何面对复杂的自然和历史情势，如何立足本土实际并体现时代要求的发展，如何为人类的发展提供动力与活力，如何相应提供基于人类共同忧患和责任的领导力，是摆在思想界、决策界和实务界面前现实而具体的共同挑战。

中国的社会政策必须能够立足、回应并解决中国面临的现实问题和挑战；中国的社会政策必须同中国的经济、政治、文化和社会制度相适应，支撑并共生于这一制度；中国的社会政策理论奠定和实践铺展，必须能够取得中国社会的广泛共识。我们必须清醒地认识到，对于中国的社会问题，世界上并没有现成的答案，而人类社会的发展却迫切需要提炼和总结中国改革开放的实践经验。基于这样的前提，中国的社会政策学界，必须尽快实现理论和实践探索上的超越。

为此，中国社会学会社会政策研究专业委员会向全体会员和社会科学界学者们发出以下倡议：

第一，解放思想，在确立全球视野、理念和责任意识的基础上，敏锐而富有洞察力地切入中国问题。

第二，改进社会政策的知识生产方式、促进知识构建方式的转型。通过先进的技术手段，提高信息收集、科学计算和数据分析能力；加强政策标准、政策程序、政策评估等体系的建设能力，为社会政策的转型与创新提供基础支持。

第三，加强与中央和地方政府决策机构的沟通与合作，为政府的科学决策、民主决策提供理论支撑、智力支持和信息资源的协助。

第四，形成中国社会政策研究网络，充分整合利用政府、社会组织、企业部门和个体公民的资源 and 需求，探索国内学术资源的分享机制和更加紧密的国际合作机制；推动形成公民社会的社会政策意识，提升社会政策在政府宏观决策中的权威性，提升社会政策在实务操作层面的影响力。

第五，分担发展第三部门、推动社会服务革命的使命。助力社会组织进入社会福利提供领域，实现行动主体的多元化和分工链；动员并改善资源分配，设计建立政策制定、利益协调和矛盾纠纷解决机制，提升社会质量，促进社会和谐，增进社会团结。

第六，加强社会政策学科规范的建设，形成社会政策创新

实践评价标准，加快社会政策研究成果的转化，提高社会政策研究的创新性、实用性。

第七，促进建立培育社会政策学科的年轻人才脱颖而出的学术机制和研究氛围，为社会政策的理论、决策和实践领域积蓄后备力量。

任何伟业都宿善不祥，时不我待。历史期待生逢其时的中国社会政策学界大有作为！

中国社会学会社会政策研究专业委员会
第六届社会政策国际论坛·浙江大学

2010年8月27日

目 录

社会政策的理论问题研究

转型实践中的社会政策	(3)
布里杰·莫汉	
生产型福利资本主义还能持续吗?	
——经济社会变迁与香港社会福利重构的研究	(16)
莫家豪	
中国社会的发展战略和前景：从生活质量的提升走向社会质量的 增进	(45)
林卡	
我国转变经济发展方式下社会政策改革与发展的主要议题	(60)
关信平	
中间阶层还是底层社会	
——来自城镇贫困人口和财富分配变动的证据	(69)
姚建平	
韩国的中产阶级和消费文化	
——谈中产阶级的界定及其身份认同	(88)
南伊咏	
社会权利的丧失与回归：从公民权利理论看改革开放以来中国 社会政策的发展历程	(98)
程胜利	
论普遍整合型社会福利体系的内涵	(112)
毕天云	

社会问题和社会政策探讨

- 我国农村反贫困战略中的社会政策转型研究
——发展型社会政策的视角 (125)
张新文
- 社会政策的调整与农民工的城市融入 (142)
王春光
- 金融海啸影响城镇劳动力转移的归因分析与对策研究
——以广东省深圳市农民工返乡潮为例 (172)
邱小丹 徐光毅
- 中国农业的发展道路与政策重点 (189)
贺雪峰
- 近十年来国内城乡社会保障统筹理论述评 (203)
董淑芬 曹源
- 社会政策对我国低碳经济转型中“绿色工作”的积极回应 (214)
石奎
- 巨灾重建融资政策体系之探索
——日台大地震后的融投资方式及启示 (229)
杨团

社会福利与社会政策创新实践

- 迎接提前 40 年的中等经济发展水平冲击
——建设与中等经济发展水平相适应的社会福利体系 (257)
王振耀
- 浙江省新型社会救助和社会福利体系的探索实践 (265)
吴桂英
- 政策过程：价值取向与实践策略的关系探讨
——以上海市低保制度的实践为例 (272)

- 马伊里
神木医疗卫生体制改革调研报告 (282)
- 章高荣
中国义务教育均衡发展模式分析
——基于安徽铜陵义务教育政策的评估 (301)
- 张可
日韩两国护理保险制度比较及其老龄照顾产业发展的探索 (317)
- 杨铨
台湾地区家庭对民众的社会经济保障的作用 (333)
- 王丽蓉 李碧涵
社会工作的教育学根基
——德国社会工作对我国社会工作理论创新的借鉴 (346)
- 王亚芳

社会保障与社会政策

- 病有所医和中国国民健康保障系统研究：一个分析框架 (361)
- 梁鸿 赵德余
中国失业保险制度的创新与完善 (376)
- 吕学静
中国残疾人集中就业政策研究：政策目标、政策工具及改革
方向 (390)
- 廖慧卿 罗观翠
发展型社会政策视角下的城市低保救助政策的再思考 (409)
- 武新 姜成武 李晨光
从“领低保”到“退休养老”
——广州城镇居民养老制度的现状与反思 (423)
- 陈永杰
廉租房评估制度研究
——以 S 市为例 (433)

范明林 吴军

我国住房保障制度的政策误区及盲区探析 (458)

贺永泉

有中国特色的现代慈善事业 (467)

王婴 唐钧

社会组织与社会管理

循证实务与政策

——西方公共福利策略及其对中国社会福利改革的启示 (483)

刘春燕

社会管理体制变革：从政府本位到社会本位

——基于宁波市海曙区的案例研究 (493)

郁建兴 童志锋

促进中国社会企业发展的社会政策研究 (514)

韦克难

试论社会企业在上海的生存空间 (527)

韦晨

我国企业社会工作的嵌入空间与路径选择 (545)

孟祥斐

自由、合作、政府引导三类职业教育与培训模式的国际比较及其

启示 (557)

米红 韩娟

后 记 (570)

社会政策的理论问题研究

转型实践中的社会政策

布里杰·莫汉

当代社会政策的发展是对各种历史的和政治的不公正的社会现象的回应。这种不公正常常以各种教条的名义强加于人类社会，是一个自由社会所不能接受的。如果说 20 世纪是一个属于革命的时代，那么 21 世纪就是后革命的时期，绝对化的意识形态在全球化的浪潮中消融了。现在，20 世纪这一充满困难时光的世纪已经过去，但我们仍然要面对各种挑战。我们必须怀着对美好世界的希望，开拓一个富有创新的新时代。

本文是在《社会政策——社会转型的载体》(Mohan, 2010a)一文的基础上的进一步发展。在“后美国时代”，与政策干预相关的各种分析不可避免地带有后意识形态的立场。它涉及在“理性人”框架下对西方和非西方取向的批判性评价。(Mohan, 1988; 2007) 随着全球化的浪潮，城市的发展与成长将为中国及其他地区社会的凝聚力和可持续发展提出了新的挑战 (Mok and Ku, 2010)，因此我在此文中试图论述中国在后西方世界^①中所拥有的主动权。

作者：布里杰·莫汉 (Brij Mohan)，美国路易斯安那州大学教授，《比较社会福利杂志》主编。本文由浙江大学公共管理学院社会保障和风险管理系研究生吴昊翻译。

① 这里所指的并不是地理上的概念，而是按发展水平来区分的概念。