

An Introduction  
to Land Science and Management

# 土地科学与土地管理概论

◆ 张昭仁 刘仁义 刘 南 编著  
张 丰 杜震洪



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

# 土地科学与土地管理概论

张昭仁 刘仁义 刘 南 编 著  
张 丰 杜震洪



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

## 内容提要

本书按照“厚理论、重实践、学以致用”的编写思路,比较完整地构建了土地科学与土地管理学的学科体系。与同类专业教材相比,本书力图避免倚重于某一圈层知识的倾向,特别突出了土地科学与土地管理密切的耦合关系。

全书分为上下两篇共六章,上篇为土地科学基础知识,包括第一至四章,第一章对土地科学研究对象、内容、任务以及创新土地文化建设作了概括性的论述;第二、三、四章系统介绍了土地的概念与属性,土地类型及分类系统与分类体系,土地评价的方法与程序;下篇为土地管理法律法规知识,包括第五、六章,着重对土地管理及其法律法规进行了介绍。

本书可作为土地专业教学及土地管理部门岗位培训的教材使用,同时也可供地理科学、地球科学、自然资源科学、国土整治、资源环境保护以及农业区域综合开发等相关专业和部门的理论工作者和管理工作者参考使用。

### 图书在版编目(CIP)数据

土地科学与土地管理概论 / 张昭仁等编著. —杭州:  
浙江大学出版社, 2011.8

ISBN 978-7-308-08894-7

I. ①土… II. ①张… III. ①土地—研究②土地管理—研究 IV. ①F301

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 144087 号

## 土地科学与土地管理概论

张昭仁 刘仁义 刘南 张丰 杜震洪 编著

责任编辑 许佳颖 黄娟琴

文字编辑 陈静毅

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排版 杭州中大图文设计有限公司

印刷 浙江海虹彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 19.75

字数 444 千

版印次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-08894-7

定价 39.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

# 序

土地是自然综合体和人类生产劳动的产物。土地作为一种资源,是人类进行生产建设的物质资料与劳动对象,也是人类赖以生存与发展的基础。

马克思认为创造社会财富的源泉是自然资源与劳动资源,他引用威廉·配第的话说:“劳动是财富之父,土地是财富之母。”恩格斯在《自然辩证法》中更明确指出:“劳动与自然界一起才是一切财富的源泉,自然界为劳动提供材料,劳动把材料变为财富。”土地科学的基本任务就是研究“人”与“地”的关系,研究“人地”这对矛盾的运动、发展、演变的形式、驱动力和内在规律。在“人地”这对矛盾中,人(通过劳动)是最活跃的因素,总是处在矛盾的主要方面。人类可以不合理且掠夺性地滥用土地,造成土壤侵蚀、土地沙化、土地污染、土地退化,而损失土地的生产能力;人类也可以应用自己的智慧——智力资源,科学合理地利用土地,提高土地利用率、生产率和综合效益,使土地得到节约、高效、持续的利用。解决“人地”这对矛盾的办法,归根结底是依靠人与地的优化组合和科学技术的进步,统筹协调好人地之间、工农业用地之间和城乡用地之间的关系,不断提高土地的生产能力。

土地是一个系统。土地系统包含两层含义:第一层,土地作为自然综合体,它由气候、地貌、岩石、土壤、生物和水等组成一个垂直剖面,进行自然界物质与能量的交换和循环;第二层,土地作为人类生产劳动的产物,人与地之间进行新的物质与能量之间的交换与循环。人们要研究、调控、培育、管理好这个复杂的系统,使得土地系统向良性平衡和可持续利用的方向发展。

土地作为人类物质财富的源泉,自然也是人类社会文化的源泉,其理念在本书绪论中作了详细的阐述,很有新意。现在正是我们要大力提倡土地文化、继承土地文化、研究土地文化、宣传土地文化的时候,并由此衍生出土地文明的更高一层的理念。土地文明的主要标志是维护和塑造健康的、不污染、不退化的土地。只有土地健康了,土地才能可持续利用,经济社会才能可持续发展。在我国这样人口众多、土地相对短缺的国度里,我们应该更加爱护土地、呵护土地,既要保护土地的数量,又要提高土地的质量;还要努力节约用地、培



育土地,认真而不是敷衍地,切实而不是口头地,动用经济、法律、行政等一切手段,实施世界上最严格的土地管理制度,为我们的后代留下健康的土地和足够的发展空间,使中华民族得以世世代代繁衍生息,这是我们每个人肩负的重要任务。

本书主编张昭仁教授是我的老战友、老同事。在20世纪70年代以前,我们同在中国科学院自然资源综合考察委员会,一起参加西北、西南、内蒙古等地区的综合考察,与资源综合考察事业结下不解之缘,70年代后他调回老家——浙江省,仍然从事土地研究。他辗转全国各地,跑遍浙江的山山水水,是一位有丰富野外工作经验的地理科学与资源研究工作者,更是对祖国大地有着深厚感情的老土地工作者。因此他在丰富实践经验的基础上,总结编写出《土地科学与土地管理概论》这本书,既有理论,又有实践,内容非常丰富,并且书中提出许多新的思想、新的理念,很值得一读。我有幸先读为快,并汲取其中许多有益的知识 and 思想。

有感,特作此序。

2011年5月

# 前 言

## 一

土地是国家发展之基,人民安身立命之本,是经济社会可持续发展的根本保障。在人类历史长河中,土地对经济社会发展的影响最为重大;在人生悠悠的岁月里,土地对惠及民生最为直接。土地不但是宝贵的自然资源、物质资产,而且是构筑土地生态、弘扬土地文化、推动社会进步和文明发展的源泉。

随着经济与社会的发展、人口的增加,工业化和城镇化程度不断提高,深刻改变了土地的利用结构,人们正以前所未有的规模和程度开发利用土地。耕地大量被占用,极大地影响了人们的生存环境,并由此引发出一系列的生活环境问题,“吃饭与建设和生态与经济社会可持续发展”的矛盾日益凸显。尤其我国还是一个人口大国,一个名副其实的发展中国家,处在人口基数大、人均土地少、土地后备资源不足、科技水平比较低的条件下,要实现经济与社会保持平稳较快发展和较高增长速度,使本来就已经短缺的土地资源和脆弱的环境面临更大的压力,使土地的可持续利用与经济社会的可持续发展面临严峻挑战。在这种国情和形势下,实现土地可持续利用的核心价值与综合效应势在必行,土地与生态环境问题引起了我国政府的高度重视,已成为党和政府执政为民、富民强国安天下的大事。解决上述矛盾的策略是什么?那就是坚持以科学发展观统领全局,以文化的态度善待土地,惜土如金。遵循“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的基本国策”,构建人与土地的和谐关系,推进资源节约型、环境友好型与学习型社会建设;加快推进经济发展方式的实质性转变,使有限的土地能够满足经济可持续发展、全面实现小康社会和构建社会主义和谐社会的需要。这些问题的解决,最终都有赖于土地科学理论知识的指导,以及土地科学管理和土地专业人才的支撑。在这种背景下,编著《土地科学与土地管理概论》,体现了顺应时代使命与适逢新时期的任务需求。

## 二

土地科学是一门年轻的综合性学科,按系统科学的理论方法,土地科学属于地球表层复杂的、开放的巨系统科学的基础学科。土地管理学、土地法学、土地资源学、土地规划学、土地信息学、土地生态学和土地工程学等,各为相对独立的学科,但在土地科学体系里,它们都属于其中的分支学科。

与本书同类专业的教材或专著,大多将土地类型、土地评价、土地利用规划、土地资源



学以及土地管理学等,单独研究,独自成书。而本书试图将土地科学与土地管理学集成为一体,进行综合研究,编著方式显著不同。编著者认为这样有一定的合理性和可行性:一是,土地科学与土地管理学都以土地这个地球表层各因素相互作用构成的自然经济综合体作为研究对象,主要研究人与土地的关系,即研究土地利用中有关土地所有、土地使用调节与土地管理中的生产关系及人与人的关系。“调节”(协调)与“管理”的实质是人们为实现一定目标而采用的一种手段,人们之所以需要管理,是因为管理好,可以有效地实现目标。所谓土地有效管理,就是既讲土地利用效率,又讲土地利用效益,使得生态、经济、社会三者综合效益最大化。实践检验表明:无“管理”,则土地科学理论是“一纸空文”,没有土地科学作为理论依据,就没有土地的科学管理。土地科学与土地管理的理论知识水平,在很大程度上决定着土地管理工作水平和领导决策水平。二是,把土地科学与土地管理研究耦合在一起,遵循了土地科学理论知识与土地管理实践相结合的原则,体现了“厚理论、重实践、学以致用”的编写思路。既注重土地科学理论知识的系统性,又联系土地管理法律法规,还与当前土地利用与保护的热点和焦点问题紧密结合起来。正如孔子所论述的“学而时习之”,“学”是基础,被动受教、传业,“习”是重视实践,深化所学,强调学与用不脱节,知与行相结合,两者不可或缺。

综上所述,把土地科学知识与管理法律法规知识耦合在一起,融科学性、实践性和政策性为一体,编著这本关于土地科学与土地管理学的入门教材与参考读物,既是新时期土地研究特性使然,又能满足加快推进经济发展方式的实质性转变、惠及民生的需要,还能为培养和输送土地相关专业人才提供服务。

### 三

本书原稿拟题为《土地资源与管理》,自1995年以来,曾作为浙江大学(含前杭州大学)资源与环境信息系统专业学生的教材使用,并在教学相长中得到改进。特别在1998年新《土地管理法》颁布实施以来,我国土地科学研究新成就和土地管理事业蓬勃发展,为及时追踪相关领域专业部门的前沿和热点问题,编著者总结经验、与时俱进,在2002年对原稿作了一些修改与补充。后期,根据浙江大学浙江省资源与环境信息系统重点实验室张昭仁、刘南、刘仁义、盛乐山和张丰等专家教授,在多年从事自然资源科学考察、土地资源调查与管理,以及资源与环境信息系统诸多领域教学研究工作的基础上,积累丰富实践经验的基础上,合力编著了《土地科学与土地管理概论》。在本书的编著过程中,编著者博采众长,吸取和引用了国内外许多相关专业的研究成果和技术规范,以及有关的法律法规和政策文献。因此,应该说本书的编著是集体的劳动结晶,也体现了各有关部门的研究成果和管理工作经验。

全书包含土地科学基础知识和土地管理法律法规知识两部分,分成两篇六章。层次结构与编排顺序紧密结合、交相辉映。篇与篇前后对接;篇与章内涵衔接;章与章承上启下;全书贯通,首尾呼应。上篇为土地科学基础理论知识,系统介绍土地自然经济综合体的研究对象、内容和学科体系,土地的概念与属性,土地类型及其分类系统与分类体系,基于土地类型的土地评价(含土地经济、土地生态、土地适宜性、土地潜力与土地可持续利用

评价等), 以期因地制宜、分类指导土地利用与土地保护, 为实施土地可持续利用提供理论依据。下篇为土地管理法律法规知识, 主要介绍土地行政、经济、信息科学管理与土地利用规划, 土地利用与土地保护, 土地复垦、土地整理及其法律法规等方面的内容, 突出介绍耕地特殊保护。本书结合实际需要, 增强土地基本理论知识和基本操作技术方法等方面内容, 力图全面介绍作为土地科学研究对象的土地, 以及构成土地这个自然经济综合体各因素的相互关系和整体作用的理论知识。

本书的编著出版, 得到中国科学院地理科学和资源研究所研究员、中国工程院院士石玉林的悉心指导和真挚帮助, 还得到浙江大学出版社陈晓嘉、黄娟琴和陈静毅, 以及浙江省土地信息中心周海燕等人的大力支持和帮助, 在此谨向他们一并致以衷心的感谢!

土地科学与土地管理事业处在快速发展中, 期待不断完善、提高。受编著者水平所限, 书中的疏漏和谬误在所难免, 诚请读者批评指正。

#### 编著者

浙江大学浙江省资源与环境信息系统重点实验室  
(浙江大学地理信息科学研究所)

2011年5月 杭州



# 目 录

## 上篇 土地科学基础理论知识

第一章 绪论 .....	3
第一节 土地在国计民生中的地位与作用 .....	3
一、土地是国家的发展之基,人民安身立命之本 .....	3
二、耕地是土地的精华,“但存方寸地,留与子孙耕” .....	4
三、土地文化,于国于民根蒂相连,血脉相系 .....	5
第二节 土地科学的研究对象、内容与学科体系 .....	8
一、土地科学研究的对象与涵盖的领域 .....	8
二、土地科学研究的内容与任务 .....	8
三、土地科学的发展历史与现状 .....	9
四、土地科学的学科体系与层次结构 .....	11
第二章 土地的概念、属性与功能 .....	15
第一节 土地的概念 .....	15
一、土地的概念与本质 .....	15
二、土地的相关概念与分布范畴 .....	16
第二节 土地的属性与功能作用 .....	21
一、土地的属性及其表现特征 .....	21
二、土地的功能与作用 .....	28
第三章 土地类型及其分类系统与分类体系 .....	32
第一节 土地类型研究与土地类型学 .....	32
一、土地类型研究的意义 .....	32
二、土地类型研究的现况与展望 .....	33
第二节 土地类型分类系统与土地分类体系 .....	34
一、土地类型分类的概念 .....	34
二、土地类型等级划分与土地类型分类系统 .....	35
三、国内外土地类型分类系统与分类体系 .....	36

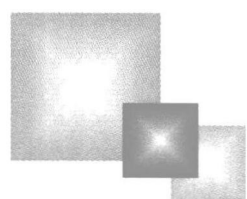


第三节	土地类型分类的方法与程序 .....	39
一、	土地自然类型分类与分类系统 .....	39
二、	土地利用类型分类与分类系统 .....	61
三、	土地资源类型分类与分类系统 .....	70
<b>第四章</b>	<b>土地评价的方法与程序 .....</b>	<b>77</b>
第一节	土地评价的基本理论与方法 .....	77
一、	土地评价的实质 .....	77
二、	土地评价的基本目的与任务 .....	78
三、	土地评价的类别 .....	79
四、	土地评价的目标与原则 .....	80
五、	土地评价的过程与程序 .....	82
第二节	土地评价的技术方法与评价系统 .....	85
一、	土地潜力评价技术方法 .....	85
二、	土地适宜性评价的方法与程序 .....	90
三、	土地经济评价及其方法 .....	96
第三节	土地评价的演变与发展趋势 .....	99
一、	土地评价的演变 .....	99
二、	土地评价的发展趋势 .....	102

## 下篇 土地管理及其法律法规

<b>第五章</b>	<b>土地管理与土地管理法律制度 .....</b>	<b>119</b>
第一节	土地管理的意义与作用 .....	119
一、	管理与土地管理的概念与含义 .....	119
二、	土地管理体制与土地管理的内容体系 .....	126
第二节	土地管理法律制度 .....	128
一、	土地法的概念、指导思想与基本原则 .....	128
二、	土地法律体系与基本构成 .....	131
三、	我国土地的基本法律制度 .....	133
第三节	我国土地管理事业在法律制度上的完善 .....	133
一、	《土地管理法》是我国土地管理的新型法律 .....	134
二、	新《土地管理法》的立法精神 .....	142
<b>第六章</b>	<b>土地管理的基础业务及相关法律规定 .....</b>	<b>148</b>
第一节	土地利用规划与规划管理 .....	148
一、	土地利用规划的理论 .....	148
二、	土地利用规划体系建设 .....	157
三、	土地利用规划的方法、程序步骤与工作方式 .....	169

四、土地利用规划管理 .....	178
五、建立土地利用规划实施管理保障体系 .....	197
第二节 土地利用与保护的法律制度 .....	206
一、土地利用及其法律规定 .....	206
二、土地保护及其法律规定 .....	210
三、耕地保护及其法律规定与保障措施 .....	211
第三节 土地开发复垦与土地开发整理及其法律规定 .....	220
一、土地开发复垦及其法律规定 .....	220
二、土地开发整理及其法律规定 .....	224
第四节 土地行政执法与行政管理 .....	242
一、土地行政执法 .....	242
二、土地行政管理 .....	246
第五节 21 世纪我国土地可持续利用展望 .....	256
一、土地利用与土地可持续利用 .....	256
二、搞好新时期土地管理,实施土地可持续利用 .....	263
附录 .....	274
附录一 土地利用现状分类及其含义 .....	274
附录二 城市用地分类系统 .....	277
附录三 中国土地分类系统(2002 年 1 月 1 日起试行) .....	283
附录四 第二次全国土地调查土地分类(附表 1、2) .....	287
附录五 土地利用现状分类与三大类对照表 .....	292
附录六 土地利用现状分类与全国土地分类(过渡期间适用)对应关系表 .....	294
附录七 土地利用现状分类与中国土地分类系统(试行)对应关系表 .....	297
附录八 本书相关的若干专业词汇汉英对照 .....	300
参考文献 .....	303



上 篇

# 土地科学基础理论知识



# 第一章 绪 论

土地是人类在地球上生存的根基,是人类社会发展的重要物质基础及资源环境条件。土地科学就是要从研究土地自身以及人与土地关系的历史变迁中,发现规律,总结经验,得出正确结论,提高对土地的科学管理和合理利用的水平。

## 第一节 土地在国计民生中的地位与作用

### 一、土地是国家的发展之基,人民安身立命之本

在当今世界,除了人才,土地是第一财富,大地载万物,又生养万物,是世间一切事物的根本,万事万物都依靠土地之“源”而生存、发展。在人类社会生产活动中,土地既是重要的生产资料和物质资源,又是劳动的对象和工具,同时也是人类赖以生存的活动领域和生产活动不可或缺的资源条件和空间环境。如果说人生生不息的繁衍发展构成了人类社会的发展历史,那么始终承载人类历史的物质基础就是土地。人类文明史开始于对土地の利用,英文中“文化”的单词“culture”其本意就是栽培。有了栽培才有了文明史。在漫长的旧石器时代,人们只是通过采集、狩猎等方式来获取食物,食物直接取之于自然的恩赐,而不是有意识生产活动的结果。耜耕开始于七八千年前的新石器时代,它是投之于土、获之于土,以土地为物质基础进行有目的的农作食物生产活动。从向自然索取食物到自己生产食物,这是人类文明史的分水岭。这意味着天然植被开始破坏,人类已进入耜耕阶段的农业,在农事活动中,人们通过耕种与收获,通过土地的产出获得一定的温饱,也逐渐认识到土地“一籽百粒”的生育功能。

国家基于土地而发展,民族借以土地而兴旺,社会赖以土地而发达,人们因土地以安身,赖其产出以立命,人既是土地的“房客”,又是土地的“食客”。自古以来,人们对土地就有着极其深厚的情感,爱之深切必然神化它,土地很早就是人们祭祀的对象。祭祀土地神的日子,就是“社日”(“社”与“土”是象形字,为地面上立的土堆,后来引申为社神之义),春社、秋社祭祀,有较早的史籍载录。后来每年都有春、秋两个社日(类似1986年以来,每年的全国“土地日”),春祈秋报,普天同祭。春社在春天播种时,求告土地神灵,得以风调雨顺,保佑农业,丰收在望;秋社则在秋天收获时,载歌载舞,以向土地感恩神明。“民以食



为天”，土和谷都是人们生存须臾离不开的。古代以稷为五谷之长，后被奉祀为谷神；古代都是以土为本，因五谷生于土，有土斯有粮，故封土立社示有土尊。故社日所祭的神，一为社二为稷。“社”是土神、“稷”是谷神，象征了土地以及土地的产出。为求得国泰民安、五谷丰登，古时候每年春、秋两次社日皇帝都要亲自祭社神和稷神，这就有了所谓的社稷。后来社稷成了国家的代称。古人祭祀土地神充满了生活气息，睦邻欢聚，热闹非凡，除了上香跪拜，还有多种欢庆活动，于是就有了“社”的副产品，诸如社酒、社肉、社饭等，更有社火、社鼓、社戏等热闹场面、狂欢情景。直到如今，农村仍保留着许多祭祀土地生动有趣的习俗。现在所称的“社会”一词，本义就是“社日的热闹集会”，后被泛指多种集会，进而演绎为人与自然、人与社会、人与人之间的活动关系。由专称引申到泛指，可见古代社日影响之大。

国以土为疆，民以食为天，食以粮为本，粮以地为源，土地是国脉所系，民生所依，对国计民生影响极大；历史上的战火纷起，往往起因于土地之争，翻开中华五千年历史，无不是一场土地争夺史，抑或圈地划界的改朝换代史。因此，土地对于一个民族、一个国家的生存和发展具有重要意义。

## 二、耕地是土地的精华，“但存方寸地，留与子孙耕”

土地是国家的宝贵资源和资产；耕地乃是土地的精华，是农业生产、粮食安全的基础，也是国家经济安全、社会安全的基础。中国人以占世界 7% 的耕地，养活了约占世界 1/5 的人口，令世人瞩目。这样的成就蕴涵了中国政府的艰辛努力和数亿农民作出的巨大贡献。保护耕地就是保护人们的生命线，是事关中国特色社会主义核心社会建设全局的大事，是经济实现平稳发展、社会秩序得以长治久安的坚实后盾。在社会发展的长河中，“一要吃饭，二要建设，三要生态，四要发展”这个既统一又对立的矛盾，始终制约着社会发展。十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地，是我国必须长期坚持的一项基本国策。据资料统计，1949 年新中国成立初期，全国 5.4 亿人中有 4.5 亿人是农民，约占全国总人口的 83%，他们耕种着 9800 万公顷耕地（16.2 亿亩）。应该说，我国是一个典型的农业大国。1949 年至 1952 年，全国基本完成土地改革，土地所有制的变革极大地调动了农民的生产积极性。农民精耕细作，开垦与利用荒地，扩大耕地面积。这期间，全国耕地面积达到 1.08 亿公顷，而且耕地面积增长速度高于人口增长，使人均耕地由 1950 年的 0.18 公顷（2.7 亩）增加到 1952 年的 0.19 公顷（2.8 亩），这是新中国成立后人均耕地面积最多的一年。新中国成立以来，由于我国土地管理流失，造成三次大的土地流失。第一次土地流失发生在 1953 年至 1966 年，仅 13 年，全国耕地损失了 2.6 亿亩；第二次土地流失发生在 1979 年至 1989 年，仅 10 年，耕地又损失了约 5.5 万亩；第三次土地流失发生在 1989 年至 1997 年，仅 8 年，耕地又损失了 1.27 亿亩，无偿占用土地的弊端，酿成了这种耕地锐减的态势。与之相比，展望中国人口可能达到 16 亿人峰值的前景，当今中国仍然是世界人口压力最大的国家，面对这样人增地减的失衡趋势，土地锐减的态势必须遏止，土地制度必须要走改革之路。1997 年 5 月，中共中央、国务院正式下发了一个具有重大



历史意义的 11 号文件——《关于进一步加强土地管理切实保护耕地通知》，采取了果断措施，从我国耕地人均数量少、总体质量水平低、后备资源也不富裕的国情出发，采取治本之策保护耕地，以扭转在人口继续增长情况下耕地大量减少的失衡趋势。为了做好耕地数量、质量和生态三方面的保护工作，保护耕地占补平衡和基本实现耕地总量动态平衡，首先要使补充耕地达到数量和质量的统一，防止占优补劣，使耕地生态环境得到改善；又要凭借现有耕地解决现有人口的吃饭问题，还要对子孙后代负责，如果耕地保护不好，中华民族的生存和发展就会发生严重危机。中央领导明确指示“珍惜和保护好耕地，必须作为关系国计民生、关系国家发展全局和民族安危的大问题、大政策来对待，千万不可掉以轻心，否则我们要犯永远无法弥补的历史性错误”，要“保证耕地总量只能增加，不能减少”。从“土地保护人人有责，保护耕地就是保护生命线”的角度看，我们特别需要承担起相应的责任，守住 18 亿亩耕地的红线。这些重要指示，站在民族的历史高度，对新时期土地管理工作指出了新的目标，也对土地管理工作提出了更高的要求。

正因为如此，为贯彻土地基本国策，增强全社会的耕地危机意识，更好地保护有限的耕地，加强土地的管理，1991 年 5 月，国务院决定从当年起，把每年的 6 月 25 日确定为全国“土地日”（《土地管理法》于 1986 年 6 月 25 日颁布），以唤起全民的爱地、惜地、护地意识。从此，我国的土地（准确地说应是土地中的耕地）有了自己的节日，中国成为世界上第一个专门为保护土地而设立纪念日的国家，“但存方寸地，留与子孙耕”。

### 三、土地文化，于国于民根蒂相连，血脉相系

#### （一）土地文化世代传承

土地是“无价之宝”，是人们创造物质财富和培育人文精神的源泉。文化是环境的产物，是立国之本，是一个民族的精神和社会的灵魂。中华民族 5000 多年的悠久历史，传统文化中蕴涵着丰富的人与自然、人与人、人与社会之间和谐的道德理想和道德观念。在人与自然的关系上，我国传统文化强调天人合一、天人一体、尊重规律、休养生息。如果肆意挥霍滥用土地，就等于损及民众与公共的正当权益。

我国传承土地文化，就是要研究人与土地之间的关系问题。探寻人与土地关系在生产力发展水平的不同阶段，尤其是在现今阶段所发生的新变化，树立人与土地关系协调发展的意识，加强以土地为主题的文化活动，加强对不同类型和不同特征的土地对人类的生存和社会发展影响的研究。人类物质文明、精神文明的发展都建立在并取决于土地利用这一基本点之上，土地利用始终处于核心地位，一切土地活动由此而诞生。土地永远是人类的母亲，永远是文化的母亲。先有了土地，才出现了人；有了人在土地上的活动，才出现了文化，才能创造一切土地上的精神文化与物质文明。文化与文明反过来作用于土地与人。俗话说“一方水土养一方人”，这就是人和土地相互交织、互相作用、互相渗透的产物。土地文化是最能体现一个空间范围内特点的文化类型，影响土地文化最重要的因素有两个：一是自然地理环境，由于不同的自然地理环境，形成了不同的土地性状特征，提供了不





同的物质基础,所以形成了不同地域的物质文明,产生了不同的精神文明;另一个是人的因素,一个地方的文化说到底还是当地的人在起作用。某个地方的文化变化,最重要的因素就是移民,移民实质是一种文化流动。从地域分异规律而言,我国南、北地域以“秦岭—淮河”一线为界,这是我国自然地理环境也是土地文化的分界线。陕西为什么会形成粗犷、醇厚的“黄土地文化”,东北为什么会形成豪爽、奔放的“黑土地文化”,西北为何会形成强悍刚烈的秦文化、晋文化等,江南为何能孕育出温文儒雅的吴文化等,这些独特的人群特征,都与土地特定的地域环境相关,某种独特的地域文化特征衍生出独特的土地价值取向。土地文化是人们世代积累形成的习惯和信念,体现在每个人对自己、对别人、对自然和对土地的态度上。弘扬土地文化,就是要通过文化形式来影响和规范人们利用土地的行为。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。构建和谐社会、建设环境友好型资源节约型社会,就是要弘扬中华民族勤劳、俭朴的土地文化,把健康的土地文化观念尽可能广泛地传递给人民群众,提高人的科学素质及文化品位,就是要人们珍惜土地,节约、集约、合理利用土地。

土地文化作为一种特定的与经济社会发展密切相关的文化,很大程度上影响着—个地区,乃至—个国家的经济社会发展。华夏民族从森林洞穴中走出来,自狩猎刀耕火种到农业文明、工业文明、现代文明,始终离不开土地这样一个根本。“地无私载”,土地从来是那样慷慨地默默无闻地作着无私的奉献,人们将土地比喻为母亲,那是因为土地是人们生命的本源,人与土地之间有着—种血缘—样的天然情感。

## (二) 弘扬地根意识,感恩土地,善待土地

文化是左右人们行为无孔不入的力量。文化是第一创造力,没有文化作为精神基础,就没有什么发展可言。在土地管理和利用过程中,也都渗透和反映出文化问题,因为不良动机随意糟蹋土地的现象比比皆是。现在管理土地虽然有了市场手段、经济手段、行政手段、法律手段和科技手段,但是还要有文化手段。土地文化问题就只能用文化手段去解决。文化手段是一种独特的力量,它不是其他手段可以代替的;而其他任何手段都离不开文化手段的配合,如孤立地使用任何一种手段,都不免折损其效能。文化生产力的发展,已成为 21 世纪最核心的主题之一,全社会必须运用文化的力量,来矫正人们的行为,唤醒整个社会尊崇土地、珍惜土地、保护耕地的意识,这是土地文化建设的基本任务。在深入学习中国特色社会主义理论体系的基础上,不断提高建设社会主义先进文化的能力,扎实推进社会主义核心价值体系建设。只有总结土地管理实践经验,发现其中的规律,找到新时期土地文化繁荣的动力和方法,才能增强对土地管理和利用的认识,才能更好地利用土地、反哺土地、修复土地、建设土地。加强土地文化建设的一个—重要任务是研究、承继古代土地文化中的优秀传统,树立新时代的土地文化和“地根意识”。中国古代的宇宙观、天地观、经济观等,都离不开对土地的认识。土地是人类的衣食父母,天父地母、天阳地阴、天圆地方、“天人合一”,都是古代哲学的观点。这些以尊崇土地、珍惜土地为主旨的土地文化,表达了这样的信息:土地孕育了人类,为人类提供了生存与发展的空间与环境。而在人类社会的发展史上,不断改进土地利用方式,从原始粗放利用走向节约集约、精细利用、