

財政學講義

中國國家預算支出制度

中國人民大學財政銀行教研室編寫

(討論稿)

中國人民大學

目 录

中国国家預算支出制度	1—17
第一节 中国国家預算支出的性質和內容	1
第二节 中国国家預算支出分类	7
第三节 国家預算支出的組織原則	11
第四节 撥款方法	15

中国国家預算支出制度

第一节 中国国家預算支出的性質和內容

国家預算支出，是国家实现其职能的物質保証；任何国家的預算支出制度，都由国家的經濟制度和国家的政权性質所决定。由于社会制度、国家性質不同，国家預算支出的內容、性質有着根本的區別。

我們是社会主义国家，在社会主义建設时期，国家职能表现为兩方面：一是組織与領導全国人民进行偉大的社会主义經濟和文化建設，把我国建設成为具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家。二是組織坚强的国防，保卫社会主义秩序，鎮压国内反动階級、反革命分子对社会主义革命的反抗和破坏；防御帝国主义的侵略和顛复活动。建国以来，国家职能就在广闊的範圍內，获得充分发挥；無論在經濟、文化建設和巩固新的社会制度諸方面，都进行了积极活动。建国初期，就領導全国人民进行了偉大的土地改革运动，消灭了土地私有制度；恢复并发展了国民經济，并在此基础上完成了对农业、手工业以及私营資本主义工商业的社会主义改造，胜利的完成了我国第一个发展国民經济的五年計劃。所有这些活动都获得了偉大的胜利，取得了巨大成果，从而国民經济得到了迅速的发展。

党的八届六中全会关于人民公社若干問題決議中指出：“从現在开始，摆在我国人民面前的任务是：經过人民公社这种社会組織形式，根据党所提出的社会主义建設的总路綫，高速度的发

展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我国的社会主义经济全面地实现全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。”^①

这个艰巨光荣的任务，是全国人民奋斗的方向和目的；也是当前国家职能在实际生活中的具体化。

为实现国家职能，建成伟大的社会主义国家，须要进行巨大规模的经济、文化建设工作；要修建工厂、矿井，建设电站，兴修农田水利，建筑铁路、公路，开办学校、医院和文娱机构，出版图书、报刊，开展科学研究。为保障这些建设事业顺利发展，就要设立一系列的管理机构，配备管理人员；要有安定的社会秩序和坚强的国防。但是实现这些活动，就要求国家充分供应资金，保证上述建设事业的实现。

我国国家预算支出，就是国家通过国家预算，用于社会主义扩大再生产，用于满足人民物质、文化生活需要，以及用于国家管理和国防需要的支出。其中绝大部分是直接用于经济、文化建设的支出，因而我国预算支出是与社会主义扩大再生产，与国民经济发展紧密结合在一起。

我国国家预算支出，基本上分为四类：

一 经济建设支出 经济建设支出，是我国国家预算最重要的一项支出；这也是社会主义国家预算支出的共同特点。社会主义国家掌握着主要生产资料和积累源泉，执行着组织与管理经济的职能；因此，国家预算拨出巨额资金用于经济建设，保证生产力高速发展，并非偶然现象，而是社会主义经济发展中的客

^① “关于人民公社若干问题的决议”，载“中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议文件”，人民出版社1958年版，第11页。

觀規律。相反，在資本主義國家里，由於生產資料是私有的，國家不執行組織與管理經濟的職能；在那里組織與管理經濟的是資本家而不是國家。因此，在資本主義國家預算里，真正的經濟建設支出是很少的。大量資金用於軍事和暴力機關經費，乃是資本主義國家預算支出的重要特點。

國家預算用於經濟建設的支出，對社會主義建設具有重大意義，它是實現社會主義工業化、促進國民經濟技術革命、迅速發展生產力的重要保證。這項支出不僅數量巨大，而且範圍廣，它包括用於工業、農業、林業、水利、氣象、鐵道、交通、郵電、糧食、商業（包括外貿）、城市公用事業等部門的基本建設投資和各項經濟事業費的支出，以及用於國家物資儲備方面的支出。它在國家預算总支出中的比重逐年擴大。建國以來，經濟建設支出，在預算总支出中的比重及增長情況，以及它在各經濟部門之間的分配情況如下（見下頁表）。

這些資料表明，經濟建設支出，在國家預算支出中，占最重要的地位；其中工業支出，尤其是重工業支出占比重最大；增長速度最快；農田水利支出的增長速度也很快。這種情況表明了我國經濟發展比例、速度，反映出優先發展重工業和工農業並舉的建設方針。

二 社會文教科學支出 社會文教科學支出占我國預算支出的第二位，它包括國家用於發展文化、教育、衛生、科學、通訊、廣播、社會救濟和優撫事業支出。這是直接用於提高我國人民物質和文化生活水平，培養幹部，增長人民福利、健康事業的支出，它與經濟建設支出有著緊密的聯繫。

三 國防支出 國防支出是指用於國防軍隊、公安部隊以及國防建設的支出。這是增強國防力量，保衛國家獨立，保衛世界和平和社會主義建設不可缺少的支出。但是由於它是非生產

經濟建設支出占國家預算總支出的比重及在
國民經濟各部門間的分配情況

	1950年	1951年	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年 (預算數)
經濟建設支出占 國家預算支出的 百分比	25.5	29.5	45.4	40.2	50.2	46.9	53.1	46.7
以經濟建設支出為 100其中：								
工業支出	38.4	40.4	35.8	49.6	46.4	43.3	55.5	59.2
重工業	22.3	23.3	26.6	42.7	39.2	39.9	—	—
輕工業	16.1	17.1	9.2	6.9	7.2	3.4	—	—
農、林、水、氣象支 出	11.5	12.4	12.0	13.8	11.1	10.9	14.4	15.1
鐵路、交通、郵電、 民航支出	20.3	19.2	13.6	14.2	14.2	14.0	17.5	16.2
糧食、商業、外貿、 銀行支出	23.1	16.1	19.3	11.9	14.3	24.4	5.9	1.9
城市公用事業支出	2.9	5.0	5.0	4.1	2.6	2.4	2.5	3.1

經濟建設支出的增長情況

	以 1950 年為基期 (100)					
	1951年	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年
經濟建設支出	202.3	439.4	498.1	712.0	792.9	925.1
其中：工業支出	213.0	410.3	643.9	861.9	895.3	1,283.4
重工業	212.2	524.7	956.3	1,254.9	1,421.5	2,009.6
輕工業	214.1	252.2	212.4	319.3	168.6	280.4
農、林、水、氣象支出	218.3	459.4	598.1	690.6	752.2	1,097.3
鐵、交、郵、民航支出	191.4	294.2	348.3	499.5	546.4	821.8
糧、商、外貿、銀行支 出	147.2	383.5	268.1	460.0	877.3	223.9
城市公用事業支出	348.9	761.3	712.3	638.1	659.2	777.3

性的支出，在國家預算支出中，所占比重逐年下降。

四 国家管理支出 包括用于各级国家权力机关和行政机关、公安、司法检察机关的经费支出和用于外交方面的经费支出等。

国家管理支出，是保证国家机关进行工作及其正常发挥职能的重要条件。是实现国家经济文化建设、巩固社会秩序所必需的。由于我国一贯采取了精简管理机构、缩减管理支出的方针，该项支出在国家预算支出中的比重也是逐年下降。

上述四类支出，是我国国家预算支出的主要内容。由于国民经济高速度发展，国家预算支出，也迅速增长。如1950年为100，则1951年为174.8，1952年为246.6，1953年为315.6，1954年为361.8，1955年为392.6，1956年为463.7，1957年为446.8。

应该指出，我国预算支出的增长，是以国家预算收入增长为基础的，预算收入的增长又以生产的增长为基础。我国预算支出的增长，主要表现在经济建设和社会文化科学支出的增长上面。国防、国家管理支出则是逐年下降，比重逐年缩小。中国共产党第八次全国代表大会提出，在第二个五年计划期间，要使国防费用和行政费用在各项支出所占比重中由第一个五年计划的32%左右，降为20%左右；使经济建设支出和社会文教科学支出的比重，由第一个五年计划的56%左右上升到60—70%。这就是我国预算支出总的发展趋势。

建国以来，我国预算各项支出所占比重如下（见下页表）。

这些统计资料，指明了我国预算各项支出的变化情况。1950年经济建设支出和文教支出，两项合计仅占预算总支出的36.6%，国防支出和国家管理支出则占60.8%；到1957年经济建设支出和文教支出上升为63.2%；1958年为67.88%，而国防支出与国家管理支出则下降为27.1%和21.1%。

我国国家预算支出与资本主义国家预算支出有着原则区

年 度	經濟建設 支 出	社會文教 科學支出	國防支出	行政管理 支 出
1950年	25.5	11.1	41.5	19.3
1951年	29.5	11.3	42.5	14.7
1952年	45.4	13.6	26.0	10.3
1953年	40.2	15.7	26.4	9.9
1954年	50.2	14.1	23.6	8.7
1955年	46.9	10.9	22.1	7.3
1956年	52.1	15.0	20.0	8.7
1957年 (預算數)	46.7	16.5	18.8	8.3
1958年 (預算數)	53.07	14.81	15.12	6.05

別。我國的預算支出，是服從社會主義基本經濟規律的要求，絕大部分資金都用于發展國民經濟和文化教育支出，用于提高人民的物質和文化生活水平。資本主義國家預算支出，則是服從資本主義基本經濟規律的要求，即服務于滿足壟斷組織謀取尽可能多的利潤。

資本主義國家預算支出內容，概括起來有下列幾類支出：1. 軍事支出，這是資本主義國家預算最大的一項支出。根據官方發表的數字，在1953/54年度，美國直接軍費支出占預算總支出的68.6%，英國占38.3%，法國占32.5%。按照艾森豪威爾向國會提出的1960年度預算咨文，美國1958/59年度軍事費用占預算總支出的57%，1959/60年度占59.5%。這是和平年代的預算支出情況，在戰爭年代，軍費支出幾乎成為資本主義國家預算的全部支出。2. 維持暴力機關的經費，即用于統治與鎮壓勞動人民的暴力機構的支出。3. 津貼資本家和地主的支出。4. 社會文化支出，

在資本主义国家預算支出中，这是一項微不足道的支出；即便在最发达的資本主义国家(美国)的联邦預算里也占不到預算支出总额的1%。社会文化支出尽管少到这样可憐的程度，但也不是真正为了提高人民福利和文化水平，而是为了实现其毒害人民思想的目的。由上述内容中則足以証明資本主义国家預算的本質。

第二节 中国国家預算支出分类

由于国家活动范围非常广泛，从而国家預算支出的种类也极其繁多，其各类支出内容、作用也各不相同。为了正确安排預算支出，合理的使用資金以及便于管理和监督，須要按照国家預算支出性質进行科学的分类。科学的分类对于加强預算管理，保証社会主义建設高速度的发展有其重要意义。

在我国，預算分类方法主要有三种：

第一，按照各項預算支出和社会产品再生产过程的关系进行分类。所有支出大体可分为三类：(1)直接用于物質生产領域的扩大再生产支出；(2)建立全国性后备的支出；(3)非生产領域的支出。

直接用于物質生产領域的扩大再生产的支出，包括：(一)对一切国营企业的生产性投資；(二)对国家經濟事业單位的生产性的投資(如农田水利、气象等經濟事业費)。

建立全国性后备的支出，具有重大的意义。这种支出一方面与国家扩大生产有着密切的联系，因为它是有計劃地发展生产的必要条件，計劃經濟如果没有后备，是不能正常发展的。另一方面从这项支出用途来看，也与非生产范围有联系，如对灾区人民的救济等。建立后备的支出，一部分采取实物形式，即国家物資儲备；一部分采用貨幣形式，比如預算中的預备費。后备支

出是用来补偿自然灾害和意外事故所造成的损失，以及弥补计划执行中的意外需要。

非生产领域内的支出，主要包括：（一）对非生产性固定资产的投资，如对住宅、学校、医院、俱乐部、机关建筑物及设备的投资。这项支出多属非生产性质，但却反映了国民财富的增长；它与扩大再生产有着密切联系；（二）用于社会文化、教育、卫生方面的事业费；（三）国防费；（四）行政管理经费；（五）国内外借款的还本付息支出等等。

国家预算支出划分为生产领域支出和非生产领域的支出，具有重大意义。（1）它能说明预算资金用于生产性和非生产性支出的比例；从而有助于正确确定国民收入使用中积累与消费的比例关系。（2）便于集中资金保障生产发展的需要；物质资料的生产，是社会存在和发展的基础，是建成社会主义社会的物质条件；要建成具有高度发展的现代工业、现代农业和现代科学文化的社会主义国家，必须集中资金保障生产建设需要。（3）可以真实的反映国家预算资金使用的方向，和有助于区别不同性质的支出，以便采取不同的管理方法，有效地使用国家资金。

这两类支出，相互之间具有直接的联系，例如，社会文化措施支出，既是满足社会成员的共同需要，又是培养干部的必要条件。国家机关支出，则是用于管理经济、文化事业以及保护社会主义财产的条件。国防支出使我们能有一个和平环境进行建设。可见，在我国非生产性支出乃是生产性支出的必要补充。其目的是为了社会主义扩大再生产能够顺利地发展。因此，我国国家预算的一切支出，都是社会所必需的。

第二，国家预算支出，还可以按部门进行分类。按部门分类的意义，一方面可以反映我们国家的活动范围；更重要的方面是可以按照国家各个时期的政治和经济任务，在各部门之间正确

安排国家資金的使用比例，保証国民經济有計劃(按比例)的發展。

按照部門分類法，我国預算支出，包括下列各項支出：

(1)工業支出：包括各个不同性質的工業部門的支出，如冶金工業、化學工業、石油工業、煤炭工業等部門的支出。

(2)農業、林業、水利、氣象支出。

(3)鐵道、交通、郵電、民航支出。

(4)糧食、商業、對外貿易支出。

(5)城市公用事業支出等。

(6)教育支出：包括高等、中等、初等教育支出及其他各種教育事業經費支出。

(7)衛生支出：包括各種醫療機構、保健機構、防疫經費、公費醫療經費等支出。

(8)文化支出：包括通訊廣播、出版印刷、電影戲劇、博物館、圖書館等經費支出。

(9)科學支出：包括科學研究機構的創設經費、日常活勞的事業費和培養科學幹部等支出。

(10)體育支出：包括體育競賽、國防體育等經費支出。

(11)優撫和社會救濟支出：包括自然災害救濟、烈軍屬的補助費、工作人員的優撫事業費等支出。

(12)國防支出。

(13)司法支出：包括人民法院和其他人員經費支出。

(14)公安支出：包括公安業務費、人民警察經費等支出。

(15)外交支出：包括駐外使館及其他機構、出國代表團、外賓招待費等支出。

(16)一般行政機關和黨派人民團體補助經費支出。

第三，按照預算支出的特定用途進行分類。按照預算支出的

特定用途进行分类的作用，在于使我们能够更深入更细致的考核审查各项预算支出的性质和作用；便于在分配和使用资金时权衡轻重缓急，决定对各种支出的增加或削减。

我们仅仅按照生产领域和非生产领域、部门分配资金决定预算支出，是不够的，因为很多部门都是既有生产性支出，又有非生产性支出；生产性支出和非生产性支出中也都还有着不同种用途。在国民经济重要部门里（如工业部门）有次要支出项目，一般部门里也有重要支出项目。这就是我们常说的重中有轻，轻中有重，急中有缓，缓中也有急。所以划分预算资金时，需要按照预算支出的具体用途分析研究，便于加强管理，防止相互流用，否则就难合理有效的发挥资金的作用。

按照预算支出用途分类，我国预算有下列各项支出：

(1)基本建设支出。这是用于增加固定资产（包括生产性和非生产性固定资产）的支出。

(2)增加银行对企业流动资金的贷款支出。国家规定，自1959年起，国营企业所需流动资金（定额与非定额），全部由银行贷款解决，由于生产的不断发展，所需贷款资金不断增加；银行增加信贷资金一部分是靠国家预算拨款。

(3)人员经费。这是对行政机关和事业机关工作人员支付劳动报酬的支出，它包括工资、补助工资和职工福利等项支出。

(4)公用经费。包括业务费、公杂费、旅差费、房屋修缮费等支出，这项支出是保障各级机关进行业务活动的重要条件。

上述各项支出，一般地说，在生产部门，则前二种支出占决定性地位；在非生产部门，则后二种支出占决定性地位。各项支出性质虽然不同，但相互之间有着依存关系，其消长变化彼此都有影响。因此，须要按照各项支出用途全面分析、研究和考查预算资金分配和使用情况。

第三节 国家预算支出的組織原則

为保証国家预算資金合理的分配和节约使用，保証国民經济有計劃(按比例)的发展，管理国家预算支出，須要遵循下列几項原則：

一 貫徹重点保証与全面計劃相結合的原則 这是管理預算支出的重要原則。我国建設經驗証明，只有按照这个原則組織支出，才能确保国民經济有計劃(按比例)的发展。

我国的社会主义建設，是以大規模和高速度进行的，所需資金数量非常巨大；但是国家財政資金的积累在各个时期內是有一定限度的。这种有限性与国家建設需要的广泛性和无限性之間，存在着矛盾。我国預算資金尽管每年的增長速度很快，但仍不能滿足国家建設事业发展需要。在这种情况下，为了解决需要与可能之間的矛盾，須要对預算資金进行合理的分配，否則就会加深这些矛盾。

使用預算資金时，要坚决防止平均主义的方法。要分別輕重緩急，有先有后，順序排队全面安排，把有限的資金重点使用，先滿足最迫切的需要，在一定时期內要集中主要財力滿足重点建設需要。重点建設对国民經济发展往往起决定性作用。如保証重点工业建設起来了，其他工业接着也就能建設起来。如果按照平均主义的方法不分輕重緩急，万事具兴齐头并進，結果不仅重点建設得不到保証，一般建設也难按期完成。因为財政資金和物質資料，都是逐漸生产和陆續积累起来的，如果分散使用把建設攤子鋪得过大，必然延長建成時間，就不能迅速發揮資金的效能。这种做法不利于多快好省的建設方針，所以必須反对。在社会主义建設中，我們要根据資金积累情况，物質生产情况，采用适当集中力量，速战速决，分批突击保証重点，照顧一般的方針。只有

这样，才能保證重点建設尽快完成，早日投入生产。在社会主义建設高速发展的情况下，預算支出必須作到重其所重，急其所急，否則就难滿足大跃进的要求。

保證重点需要与全面計劃結合起来，既要保證重点也要照顧一般。国民經济各部門是有計劃按比例向前发展的，各部門的发展須要協調一致而不能脫节。为此，就要兼顧双方。只顧重点不顧一般，或只顧一般不保證重点，都是片面的和应反对的。必須指出，所謂保證重点，不能理解为仅仅是保證大型企业或重工业的建設需要（当然大型企业和重工业建設要保證），在中小企业和輕工业中，也有重点建設。如果仅注意少数大型企业和重工业建設需要，对大量的中小建設和迫切需要的輕工业建設、文化和农业建設都不加重視，就是錯誤了。那样必然要引起国民經济发展比例的失調。因此，我們應該根据社会主义建設总路綫，按照工农业并举、大中小結合，輕重工业并举方針安排資金的使用。做到既保證重点也照顧一般；既保證工业建設也照顧工农业并举；既保證中央大型建設需要也照顧地方中小建設需要；在保證生产高速度发展的前提下也照顧文化建設和生产提高的需要。总之，社会主义經济建設虽有輕重和主次之分，但它是个有机的整体。国民經济各部門的发展都是相互影响，相互制約的。过去的經驗証明，沒有經济建設高潮，也沒有文化建設高潮；反之，沒有現代科学技术的发展，也沒有現代高度发展的工业；也不可能实现农业的机械化和电气化。因此，为了实现党所提出的社会主义建設总路綫，高速度的发展社会生产力，把我国建設成具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家，为此，預算支出必須妥善安排各項支出的比例关系。分別輕重緩急和主次，既保證重点需要，又照顧一般，全面計劃统筹安排，保證社会主义建設高速度发展，保證国民經济按比例的发展。

二 節約原則 毛主席曾指示我們：“節約是社会主义經濟的基本原則之一。”^①所以，增產節約，勤儉建國，勤儉辦一切事業，是中國共產黨和人民政府建設社会主义的長遠方針；是發展社会主义經濟擴大積累的基本方法。因此，厲行節約是我國國家預算支出的重要原則。

社会主义建設資金，主要來源於內部積累；積累資金的主要途徑是：（一）擴大社会主义生產增加收入；（二）厲行節約：節約是社会主义國家積累建設資金的重要手段，任何時候它都是增加社會財富的積極因素。

毛主席指示我們：“我們要進行大規模的建設，但是我國還是一個很窮的國家，這是一個矛盾。全面地持久地厲行節約，這是解決這個矛盾的一個方法。”^②可見在我國的經濟發展中，節約永遠具有重大意義。它並非一朝一夕的事情。

我國是個大國，擁有將近七億人口，社会主义建設規模和速度都是空前的巨大，在大規模的建設中，要堅決貫徹勤儉節約方針，堅決反對鋪張浪費。象我們這樣的大國，如果每個建設項目、企業、機關能夠節約看起來很少的資金，全國匯集起來就是一個非常可觀的數字。反之，假若每個單位都浪費一點，即便是很小的浪費，全國匯集起來，就是巨大的浪費。因此，管理國家預算支出，必須長期的全面貫徹節約精神；要精打細算，詳細審查核對用款計劃，做到當用則用，可緩則緩；不當用的可節約的就不用。使用預算資金時，要強調全國一盤棋的思想，從整體利益出發，反對本位主義和局部觀點。把有限的資金使用的合理有效，從而用之于最急需的支出上面。

① “中國農村的社会主义高潮”，上冊，人民出版社1956年版，第16頁。

② 毛澤東：“關於正確處理人民內部矛盾的問題”，人民出版社1957年版，第35頁。

建国以来，党对厉行节约反对浪费这一方针非常重视，依据这一方针曾经领导全国人民进行了多次厉行节约和反贪污反浪费的运动。这些运动都收到了很大成绩，对克服财政困难起了一定的作用，促进了社会主义建设事业的顺利发展。

国家财政部门在节约预算资金方面，也作出了很大的努力，制定并实行了很多有利于节约的规章制度和措施，从而取得了很大成绩。

必须指出，在财政工作中，对节约问题，存在着两种不同的作法：一种是消极的节约；另一种是积极的节约。消极的节约是少花钱少办事，单纯的财政观点，不注意经济效果。积极的节约是少花钱多办事，使其获取最大的效果。我们要反对消极的节约和因“节流”而妨碍“开源”的消极的理财思想。节约的目的是为了更快更好的建成社会主义社会，为了促使生产更大的发展；为了使人力物力发挥最大限度的效用，做到人尽其才，物尽其用，将节约下来的资金尽快地投入生产，创造更多的财富，以便更大的满足人民日益增长的物质和文化需要；不能单纯为了节约几个钱而不注意经济效果。

要达到节约目的，除了建立必要的制度和财政纪律从而进行监督以外，还须要发动群众，依靠广大群众进行节约。我国的实践证明，仅仅依靠规章制度和财政机关少数人进行监督，是不能收到更大的节约效果。只有走群众路线，依靠大家关心节约，想办法出主意才能收到积极的效果。当然，忽视规章制度和财政机关的监督作用也是错误的。但是，我们必须防止迷信规章制度的作用，和只相信自己，不相信别人的做法。那样就要束缚了广大群众的积极性，造成财政机关与其他部门的关系不协调。

刘少奇同志在中国共产党八大二次会议上的报告中明确指出：“全面执行多快好省的方针，可以把人民群众的积极性和

潜在力量高度的發揮起来，可以在整个生产建設事业的发展中造成最大的節約。”可見在貫徹節約过程中，財政机关的重要任务之一就是充分利用全国的人力物力，积极发动群众發揮全国人民的积极性和潜力，把国家的力量与群众的力量紧密的結合起来。这是完全可以作到的。因为社会主义建設事业是千百万群众共同的願望，是一个规模浩大、任务艰巨的事业，要实现这样艰巨而偉大的事业，必須紧紧依靠群众，充分动员和組織广大群众的力量，最大限度的發揮其积极性和創造性。积极貫徹国家預算支出的群众路綫精神，是完全符合社会主义建設总路綫的要求。許多事实都証明了，只要群众发动起来了，就能創造出奇迹来。

三 專款專用的原則 对国家預算支出的重要項目实行專款專用的撥款原則，是保障国民經济有計劃按比例发展的重要措施。預算支出，是根据国民經济計劃規定的，每項支出都有一定的用途和目的。这些支出比例基本上反映了国民經济的发展比例，假若許可在各項支出項目之間进行流用，势必造成乱用預算資金的現象。我国的实践經驗証明，如果任其流用，必然要引起基本建設投資和生产資料供应上的混乱，不利于国民經济按比例的发展。当然，国家规定專款專用項目时，必須慎重从事。同时也要注意，不能“專”的过多过死，如果各項支出全部实行專款專用的撥款方法，就会造成資金的积压和浪費，束縛了广大群众的积极性，反而不能發揮資金的使用效果。

第四节 撥款方法

撥款方法，对預算支出有其重要意义。

組織国家預算支出，对各單位撥付預算資金时，国家預算必然要与各用款單位建立一定的财务关系。为了正确处理这种財