

Safe Campus:

the Prevention and Response of Common Accidents in Campus

打造中国版本的校园安全计划！

平安的校园

—— 学校常见事故预防与应对

马雷军 ◎ 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

Safe Campus:

the Prevention and Response of Common Accidents in Campus

平安的校园

—— 学校常见事故预防与应对

马雷军 ◎ 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

平安的校园：学校常见事故预防与应对/马雷军著.
—北京：中国法制出版社，2011.5
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2860 - 6

I. ①平… II. ①马… III. ①学校 - 安全管理 - 事故
预防②学校 - 安全管理 - 事故处理 IV. ①G474

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 081178 号

策划编辑 赵宏

封面设计 杨泽江

平安的校园：学校常见事故预防与应对

PINGAN DE XIAOYUAN: XUEXIAO CHANGJIAN SHIGU YUFANG YU YINGDUI

编著/马雷军

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2011 年 7 月第 1 版

印张/12 字数/240 千

2011 年 7 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2860 - 6

定价：36.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66010483

市场营销部电话：66017726

邮购部电话：66033288

自序：“校园安全”和我的这本书

天地之大德曰生。生命是天地万物中最为宝贵的，也是学校教育教学中最应关注的问题。近些年来，学校安全问题越来越受到人们的关注，学校的安全工作也正在这种关注中日益完善起来。从2002年的《学生伤害事故处理办法》，到2006年的《中小学幼儿园安全管理办法》，学校的安全工作已经逐渐地进入了法制化的轨道。安全应急预案、安全应急演练等这些以前好像和学校相隔甚远的名词也开始逐渐走进了我们的校园日常管理当中。

但是，近些年来我国的学校依然发生了一些恶性的安全事故，群死群伤的事件依然时有发生，对学校师生的生命健康形成了严重的威胁！对学校的教育教学管理形成了严重的干扰！正如袁贵仁部长曾经提到的：“生命不保，何谈教育！”如何在现有形势下进一步提高学校的安全防范水平，如何进一步增强教育工作者防范与应对学校安全事故的能力，成为了一个亟待解决的问题。也正因为如此，近些年来针对教育行政部门、学校管理人员和一些教师的安全教育培训逐渐受到各级教育行政部门和各级各类学校的重视。

目前，我国教育工作者的安全教育现状并不乐观。首先，教师安全教育培训的内容相对零散，往往只侧重学校安全工作的某

2 平安的校园：学校常见事故预防与应对

一个方面，缺乏系统性和全面性；其次，教师安全教育的内容多是来自日常经验，缺乏相应的理论支撑，这就使得学校安全工作的科学性和时效性大打折扣；再次，教师安全教育的师资严重匮乏，教师安全培训的师资往往是临时聘请公安、消防、防疫、律师等非学校安全专业人士进行，这就使得教师安全教育的针对性不强；最后，教师安全教育缺乏相应的用书，一些现有的图书也往往是资料的拼凑和法规的汇编，难以对教师的日常教育教学真正的起到指导作用。

基于此，本书结合作者多年来在全国各地开展安全培训的经验，根据我国学校安全工作的现状与特点，针对我国学校安全工作的实际情况，着力打造一个“中国版本的校园安全计划”。本书的编写在尊重学校安全基本理论的基础上，重视实用性和可读性，从而既能适合教师继续教育培训使用，又可以适合教师在闲暇时间自行学习。另外，本书针对学校安全工作中的一些具体安全事故类型，提供了预防与应对的方案，同时附有大量的案例，力图解答教育工作者在日常教育教学当中的常见安全问题，指导教育工作者利用有效的方式对学校的安全事故加以防范，切实消除学校教育教学当中的安全隐患，维护在校师生生命和财产的安全。

本书的出版得益于原中国法制出版社的董齐超先生，正是他确立了本书的选题，并多次向我约稿。还要感谢中国法制出版社的赵宏女士，正是同她一起对书稿的框架和构思多次的交流与沟通，才有了现在呈现在读者面前的这本书。

本书也得益于多年来各级教育行政部门和基层学校安全工作者给我的启发。这些学校安全工作人员在几无前车可鉴的情况下，运用自己的智慧开展工作，同时还承受着巨大的精神压力，他们才是真正值得敬佩的人！

另外本书在编写过程中，参阅了大量的文献资料，在本书出版之际，特向有关的作者表示感谢！

本书的写作几乎都是在晚上与双休日进行的，2011年的春节也几乎是在撰稿中度过的，因为时间有限，更是因为本人水平有限，书中的谬误定是难以避免的，希望各位同行与读者批评指正。同时也欢迎各位光临我的博客：<http://blog.sina.com.cn/maleijun>。

马雷军

2011年6月

于中央教育科学研究所

目 录

1 学校安全的基本理论

- 危险的象牙塔 / 1
- 学校安全的相关概念 / 14
- 学校安全的基本原则 / 19
- 学校安全的相关理论 / 24

2 学校安全的工作体系

- 学校安全工作体系概述 / 33
- 学校安全预防体系 / 34
- 学校安全应急体系 / 55
- 学校安全恢复体系 / 91

3 学校安全的法律法规

- 学校安全相关法律法规概述 / 103
- 《侵权责任法》解读 / 108
- 《中小学幼儿园安全管理办法》解读 / 118
- 《学生伤害事故处理办法》解读 / 133

4 教育教学类事故的预防与应对

- 学校门卫事故 / 141

2 平安的校园:学校常见事故预防与应对

课堂教学事故 / 152

体育教学事故 / 171

实验教学事故 / 179

校外活动事故 / 194

学校宿舍事故 / 210

5 社会安全类事故的预防与应对

恐怖袭击事故 / 227

财产盗窃事故 / 242

校园暴力事故 / 251

性别侵害事故 / 262

学生自杀事故 / 273

学生网络事故 / 283

6 学校意外类事故的预防与应对

学校交通事故 / 289

学校消防事故 / 299

学生溺水事故 / 314

学校踩踏事故 / 321

自然灾害事故 / 331

7 公共卫生类事故的预防与应对

食物中毒事故 / 354

卫生防疫事故 / 369

附录:学校安全相关资源 / 376

1. 学校安全的基本理论

危险的象牙塔

在人们以往的认识当中，总把学校视为一个非常安全的地方，那里充满了欢声和笑语，是一座洋溢着知识与智慧、安详与神圣的象牙塔。但是近些年来，人们逐渐地发现，事实也许并非这样，危险和事故也在时时的威胁着我们的校园。

近期的学校暴力案件

仅在2010年3月底到5月初，我国就陆续发生了一系列骇人听闻的校园暴力事件：

➤2010年3月23日，福建省南平市某学校门口，犯罪分子对正在等待进校的小学生进行残杀，共杀死8名、重伤5名小学生，制造了震惊全国的南平惨案；

➤2010年4月12日16时30分左右，广西合浦县西镇小学门前约400米处发生凶杀事件，2名死者中一名为8岁小学生，另一名为老年女性。5名伤者包括两名小学生、一名未入学小孩和一对中年夫妇；

➤2010年4月28日下午，雷州市某小学发生行凶事件，歹徒在校内行凶，致使16名学生和1名教师受伤；

2 平安的校园：学校常见事故预防与应对

➤2010年4月29日上午9时40分，江苏泰兴市泰兴镇某幼儿园发生恶性伤人事件，一名男子持刀冲入幼儿园，砍伤32人，包括29名幼儿、2名教师、1名保安；

➤2010年4月30日7点40分，山东潍坊一男子强行闯入校园，用铁锤打伤5名学前班学生后自焚；

➤2010年5月12日8时左右，陕西省南郑县某幼儿园发生凶杀案。歹徒手持持菜刀闯入幼儿园砍杀，致使7名儿童（5男2女）和2名教师死亡，另有11名儿童受伤。

校园安全问题由来已久

其实这种针对学校、幼儿园的恶性案件，并不只是现在才有，仅以2004年为例，就有大量这样的案件。

➤2004年2月，歹徒在河北省辛集市某幼儿园行凶，学生家长郭某在与歹徒搏斗的过程中不幸牺牲，郭某年仅4岁的孩子也不幸遇难；

➤2004年4月29日，犯罪分子闯入甘肃省宕昌县某小学教室和校园，将2名村民和15名小学生砍成重伤；

➤2004年8月4日上午，北京市某幼儿园的一名门卫手持菜刀将园内15名儿童和3名老师砍伤，其中1名儿童因伤势过重抢救无效死亡；

➤2004年9月11日，歹徒手提砍刀，身背汽油，闯入江苏省苏州市某幼儿园行凶，共砍伤28名儿童；

➤2004年9月20日上午7时许，山东莒县一男子手持事先携带的菜刀，窜至该县某小学教学楼四楼内，追砍上课的小学生，并将一名女学生劫持。整个事件共导致25名学生受伤；

➤2004年11月25日23时45分,1名男子持刀闯入汝州市某中学男生宿舍,对熟睡中的中学生行凶,共造成8人死亡,4人受伤;

➤2004年12月3日上午9时20分,一名男子手持菜刀闯入正在上课的吉林省磐石市某小学一年级一班,将该班12名学生砍伤。

所以,学校安全问题并不是最近才出现的问题,也并不是最近学校安全变得问题重重。之所以人们目前对学校安全非常关注,一方面是新闻报道的透明性较以前明显提高,大量学校安全事故都在第一时间被网络和新闻媒体传播;另一方面因为人们对生命关注意识的提高,关注生命、关注安全已经成为整个社会的主题,学校安全作为其中一部分也并不例外。

世界各國都面臨着校園安全問題

这类恶性案件也并非只发生在我国,世界各国都面临着学校暴力犯罪的威胁。以美国为例,就有大量的校园枪击案件发生,并造成了严重的后果。

➤2007年4月16日,一名23岁的韩籍学生血洗了美国弗吉尼亚理工大学,打死32名师生,打伤15人,此后凶手自杀身亡,酿成美国历史上最血腥的校园枪击事件。在此次事件之前的两年,美国也发生过多起校园枪击案件;

➤2005年3月21日,美国明尼苏达州一个印第安人保留地内一名学生打死自己的祖父母后又闯进当地一所高中校园,开枪打死6人、打伤15人,然后自杀;

➤2005年11月8日,美国田纳西州坎贝尔县中学发生一起

4 平安的校园：学校常见事故预防与应对

校园血案，一名 14 岁中学生开枪将一名校长助理打死，校长和另一名校长助理身受重伤；

➤2006 年 8 月 24 日，美国佛蒙特州奇滕登县一所小学发生枪击案，一名枪手在学校内外打死 2 人、打伤 3 人后开枪自伤，最后被警察逮捕；

➤2006 年 9 月 17 日，美国杜肯大学 5 名篮球队员在参加完校园舞会后，遭到一名男子枪击，其中一人身受重伤；

➤2006 年 9 月 27 日，美国科罗拉多州贝利镇一所中学发生劫持人质事件，劫持者在打伤一名女人质后开枪自杀，伤者被送到医院后不治身亡；

➤2006 年 10 月 2 日，美国宾夕法尼亚州兰开斯特县一所社区学校内发生枪击事件，造成 5 名女生死亡，凶手最后饮弹自尽；

➤2007 年 1 月 3 日，美国西北部华盛顿州一所高中发生一起枪击事件，一名学生在学校的走廊上用枪朝另一名学生射击，致使对方当场死亡；

.....

美国境内死伤人数位居第二的校园枪击事件发生在 1966 年，共有 16 人在德克萨斯大学校园内被打死。世界上最惨烈的校园恶性案件发生在 2004 年 9 月 1 日，当时一伙身穿黑色衣服、头戴面罩的武装分子突然闯入俄罗斯别斯兰市第一中学，将正在参加开学典礼的学生、家长和老师劫持为人质。在这起事件当中，共有 331 人遇难，其中包括 186 名儿童。另有包括 639 名儿童在内的 958 人受伤，123 人落下残疾。

日本也曾发生过与我国南平惨案类似的校园暴力案件。2001 年 6 月 8 日，一名持刀男子进入日本西部大阪郊区的池田小学，

见人就刺，不到 20 分钟用刀刺伤了 23 名学生和 3 名教师，共造成 8 名学生死亡。

以上这么多的案例时时都在给我们敲响警钟——学校并非如同人们传统思维中想象得那么安全。正是因为学校中学习和生活的主要是未成年人，所以针对学校的恐怖事件非常容易得手。无论在我国，还是世界各国都是如此。

校园安全的数字触目惊心

我们上面列举的仅仅是发生在学校的恶性犯罪案件，其他的学校伤害事故也时时刻刻地威胁着我们学校的安全，威胁着学生和教师的安全。

根据我国儿童少年“安康计划”在 1999 年统计的数字显示：我国中小学生因食物中毒、溺水、交通事故、自杀而死亡的，平均每天有 40 多人。所以有的新闻媒体和一些专家在谈到这个统计数字时都比喻为——我国中小学生每天因为意外死亡的人数相当于每天消失一个班！

据北京师范大学教育政策与法律研究所与中国青少年研究中心“中小学生人身伤害的处理与防范”课题组在全国 10 个城市中所做的问卷调查中，只有 48% 的教师所在的学校在近两年中没有发生过学校事故。在对 5678 名学生所做的问卷调查中，有 311 名（占 5.5%）学生曾因在学校受伤而住过医院。^①换言之，一半的教师所在学校近两年发生过学校事故，有 5.5% 的学生曾经在学校受过重伤。

^① 劳凯声、孙云晓：《新焦点——当代中国少年儿童人身伤害研究报告》，北京师范大学出版社 2002 年版，第 7 页。

6 平安的校园：学校常见事故预防与应对

教育部在2007年发布了《2006年中小学安全事故总体形势分析报告》（以下简称《报告》）。根据《报告》统计的数字，从事故类型来看，全国各省、自治区、直辖市上报的各类安全事故中，事故灾难（溺水、交通、踩踏、一氧化碳中毒、房屋倒塌、意外事故）占59%；社会安全事故（斗殴、校园伤害、自杀、住宅火灾）占31%；自然灾害（洪水、龙卷风、地震、冰雹、暴雨、塌方）占10%。其中，溺水占31.25%，交通事故占19.64%，斗殴占10.71%，校园伤害占14.29%，中毒占2.68%，学生踩踏事故占1.79%，自杀占5.36%，房屋倒塌占0.89%，自然灾害占9.82%，其他意外事故占3.57%。

值得关注的是，全国各地上报的各类中小学校园安全事故中，61.61%发生在校外，主要以溺水和交通事故为主，两类事故发生数量占全年各类事故总数的50.89%，造成的学生死亡人数超过了全年事故死亡总人数的60%！溺水事故发生的主要原因是中小學生安全意识淡薄，暑期和节假日到非游泳区域游泳导致事故发生。每年暑期之前，教育部及各级教育行政部门几乎都要下发通知，要求各级各类学校做好学生游泳安全的教育，但是因为种种原因，溺水事故依然不断发生，并占到了学校安全事故总量的几乎三分之一！

另外，交通事故导致受伤人数最多，占全年受伤总人数的45.74%。随着机动车数量的不断增加，学生发生交通事故的比例持续不下，占到了事故总数的几乎五分之一。交通事故发生的主要原因是驾驶员违规驾驶。

还有一些事故类型，例如踩踏事故，尽管教育部专门针对该事故下发过多次专门通知，要求各级各类学校加以有效的预防，但该类事故还是依然发生。

从《报告》的统计数字来看,我国中小学校园安全事故主要表现出以下几方面特征:

一、农村是校园安全事故多发地区

全国各地上报的各类中小学校园安全事故中,27.68%发生在城市,72.32%发生在农村。农村中小学的安全事故发生数、死亡人数和受伤人数都明显高于城市,分别是城市的2.9倍、3.9倍和4.2倍。

农村中小学安全事故发生的主要原因是办学条件差、基础设施不完备,另外,师生安全意识淡薄、学校安全管理存在明显漏洞也是导致事故发生的重要原因。

二、低年级学生更容易发生安全事故

在全国各地上报的各类中小学校园安全事故中,43.75%发生在小学,34.82%发生在初中,9.82%发生在高中。2006年小学、初中、高中事故发生数比为4.5:3.6:1,死亡人数比为6.6:4.8:1,受伤人数比为7.4:4.7:1。

相对于高年级学生,低年级学生的生活经验和安全知识都比较欠缺,安全意识相对淡薄,自我防护能力也比较差,这是导致低年级学生安全事故多发的主要原因。

值得注意的是,虽然从数字上看,小学的事故总量最大,但并非小学是最容易发生学校事故的,因为小学共有六个年级,占到了事故总量的43.75%,而初中只有三个年级,却占到了事故总量的35.82%。这说明,初中才是最容易发生意外事故的学段!初中生随着身体的发育,行为能力不断提高,但是其认知能力有限,又更富有冲动、冒险的特征,所以相对于高中和小学,初中生发生意外的可能性最大,这是需要引起初级中学校长和教师关注的。

三、校园伤害事故增多

在全国各地的学校安全事故中，25%的安全事故发生在学校内部，主要是校园伤害和学生斗殴，其中校园伤害占56%，主要包括绑架、爆炸、持刀伤害、放火、性侵犯等安全事故。很多典型案例表明，校园伤害事故增多的重要原因是学校内部安全管理不健全，导致少数“害群之马”混入教职工队伍，以及个别校外非法人员进入校园，从而酿成了校园伤害惨案。

四、节假日是事故多发期

暑假和周末等节假日及其前后是溺水、自杀等事故的集中多发期，全年有36%的中小学生安全事故发生在暑假和节假日。另外，全年有89%的事故是发生在白天，主要有交通事故、溺水事故、校园伤害事故、踩踏事故和学生斗殴等；有11%的事故发生在晚上，主要是山洪、暴雨、地震等自然灾害和一氧化碳中毒等事故，少数是犯罪分子在学生上下学路上或侵入学生宿舍强奸并杀害女学生。

五、事故多发地点主要集中在上下学路上、江河水库和学校及周边

在全国各类中小学生事故中，有32%发生在学生上下学路上，其中以交通事故为主，也包括个别强奸、学生斗殴等事故；有39%发生在学校里，其中以校园伤害和学生斗殴为主，另外还有少数踩踏、房屋倒塌、一氧化碳中毒等事故；24%发生在江河水库和公路，其中以溺水事故为主，包括个别发生在非学生上下学路段公路上的交通事故；5%发生在学生家中，包括个别学生自杀、一氧化碳中毒、火灾等事故。

六、学生安全意识淡薄是多数事故发生的重要原因

应当说，假如有的事故是天灾的话，溺水、交通事故、踩踏

事故等则绝大部分都属于人祸，都是由于学校内外的相关人员没有对学校安全问题引起足够的认识所造成的。全国各地上报的各类安全事故中，10%是因自然灾害等客观原因导致事故发生，造成的学生死亡人数占全年学生死亡总数的10.84%；90%属其他各类安全责任事故，造成的学生死亡人数占全年学生死亡总数的89.16%，其中，45%的事故因学生安全意识淡薄而发生，18%的事故因学校管理问题而发生，27%的事故由于社会交通、治安等原因发生。

校园安全成为社会关注的焦点

一旦学校发生严重的安全事故，就会给我们的社会、我们的学校、我们的家庭带来沉重的灾难。

2005年6月10日，黑龙江省牡丹江市沙兰镇中心小学的洪灾造成100多名小学生死亡；2005年11月14日早晨，山西长治市沁源县第二中学900多名学生在公路上跑操后调头转弯返校时，一辆货车横冲直撞碾压过来，致使21名师生遭遇不测，另有18人受伤……

很多人的记忆当中大概还都对发生在1994年的克拉玛依火灾记忆犹新。1994年12月8日，克拉玛依市教委和新疆石油管理局教育培训中心在克拉玛依市友谊馆举办迎接新疆维吾尔自治区“两基”（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）评估验收团专场文艺演出活动。全市7所中学、8所小学的学生、教师及有关领导共796人参加。在演出过程中，18时20分左右，舞台纱幕被光柱灯烤燃，火势迅速蔓延至剧厅，各种易燃材料燃烧后产生大量有害气体，由于友谊馆内很多安全门紧锁，从而酿