



中国粮食增产问题

王成敬 著



中国粮食增产問題

王 成 敬 著

人 民 出 版 社

一九五八年・北京

中国粮食增产問題

王 成 敬 著

*

人民出版社出版(北京朝陽門大街320号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第1号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印張 $3 \frac{5}{8}$ · 字数 76,000

1953 年 3 月第 1 版

1953 年 3 月北京第 1 次印刷

印数 00,001—20,000 定价 (7)0.32 元

統一書号 4001 · 232

—

封面設計者：張啓亞 校對者：吳季之等

目 录

一	發展农业的重大意义	1
二	中国粮食生产的任务及其增产的迫切需要	4
三	中国粮食增产的基本途径及其有利条件	16
四	办好水利工作	27
	(1)扩大灌溉面积	28
	(2)排洪、除涝	33
	(3)加强灌溉管理、改进灌溉办法	37
	(4)在北方推广水稻的可能性及其重大意义	39
五	提高耕作水平	42
	(1)开辟肥源、广泛施肥	42
	(2)推广新式农具,逐步实现农业机械化	47
	(3)推广高产作物及优良品种	50
	(4)改进耕作方法	54
六	改进耕作制度,充分利用土地	57
	(1)五岭以南地区	59
	(2)五岭以北、长江以南地区	61
	(3)长江以北,黄河、秦岭、白龙江以南地区	64
	(4)黄河、秦岭、白龙江以北地区	72
	(5)长城以北地区	74
七	改良低产田、合理利用山区土地	76
	(1)保持水土	77
	(2)营造防护林	84

(3)改造盐碱土.....	87
(4)改良低产水田.....	91
八 保护粮食作物	95
(1)防治作物病虫害.....	95
(2)向野兽作斗争.....	97
(3)严防天灾.....	98
九 开垦荒地，逐步扩大耕地面积	101
十 結語.....	108

一 發展農業的重大意义

中国是一个農業古国，远在公元前一万年到二千年时我国就已进入了農業生产的阶段，黃河流域的农耕，西北和东北的游牧，沿海的捕魚都是在很久以前就已开始了。商代时我国的農業生产已經使用牛耕地，說明那时我們的祖先已把一部分牲畜馴养成了家畜。到春秋战国时代，我国的农民已普遍使用鉄鏟、鉄鋤、鉄斧等耕具^①。在農業生产中使用水利灌溉的历史也已很久，在古代傳說中，唐尧时代太原盆地已开始鑿井灌田，周秦时代又用泉水灌田。据傳說，四千年前的夏朝黃河就已时常泛滥成灾，当时大禹領導农民疏通河道，排除洪水，解决了当时的水灾問題，从而便稳定了農業的生产。到了二千年以前的战国时代，伟大的李冰領導农民修建了四川省的都江堰，把水势汹涌的岷江分开，灌溉成都平原广大的土地，使之成为“大旱不旱”的“天府之国”，直到今日成都平原的农民仍然在享受着都江堰的灌溉之利。

可知我国的農業在长久的历史中早已有了基础，但在长期的封建統治中，封建地主階級对于农民的剝削愈来愈厉害，农民生产情緒極低，農業生产的进步便很緩慢了。到資本主义国家的势力侵入中国以后，对于中国的封建統治虽然發生了摧毀的作用，使中国成为半封建半殖民地的国

^① 1957 年全国農業展覽会資料。

家，而就農業生產說，除使中國一部分農產品的生產商品化外，在農業生產技術上說來並沒有顯著的改進。所以中國雖然是世界上一個古老的農業國家，而農業的生產水平則至為落后。就我國最重要的農作物——水稻來說，總產量自來占世界第一位，但就單位面積產量來說，則要排到第七、八位甚至第十一位^①，這就是中國農業落后的具體說明。但是中國的農業生產要供應六億多人口的糧食，又要供應輕工業使用的大量原料，也還要供應必要的出口，還要為中國的社會主義建設積累資金。中國農業生產的任務既然這樣重大，若任其停留在落后的階段當然是不行的。過去一個階段我們強調社會主義工業化，我們舉國一致集中主要力量建設現代工業，特別是重工業是非常必要的。但是對於農業生產的重視和宣傳就有些不夠了。因此解放以來，我們的糧食和棉花等農產品的產量雖然都已有有了很大的提高，但若和工業發展的速度比較時，那就差些了。所以為了滿足中國人民和工業的需要，我們對於農業生產必須給予足夠的重視。工業和農業的發展如果脫了節，工業的發展便要受到嚴重的影響。1956年1月中共中央政治局提出1956年到1967年全國農業發展綱要（草案），給全國人民，首先是全國農民提出了一個農業增產的奮鬥目標和行動綱領，大大鼓舞了全國人民，尤其全國農民的生產積極性。經過一年多的實踐，根據情況的變化和工作的經驗，為了推動我國農業的迅速發展，中共中央又於1957年10月發表了1956年到1967年全國農業發展綱要（修正草案），它的內容已經更切實際了。正如1957年10月27日“人民

① 華恕：“我國農業增產的速度是快還是慢”，載“人民日報”，1957年1月8日。

日報”社論所說：“我們正在進行大規模的經濟建設，我們的目標是建設一個既有現代化工業又有現代化農業的社會主義強國。……為了更迅速、更順利地發展工業，目前必須在繼續堅定不移地優先發展重工業的基礎上，用比較過去更大的力量發展農業。”^① 所以我們必須執行黨的八屆三中全會提出的在優先發展重工業的基礎上，同時大力發展農業的方針。為了六億多人民的吃、穿、住各方面的問題更完滿地解決，為了國家的工業化，都必須充分地發展農業。毛主席指示我們：“在第二個五年計劃和第三個五年計劃期間，如果我們的農業能夠有更大的發展，使輕工業相應地有更多的發展，這對於整個國民經濟會有好處。農業和輕工業發展了，重工業有了市場，有了資金，它就會更快地發展。”^② 可見從毛主席和黨中央起都已極為重視農業的生產。這在中國農業生產的歷史中是一個極大的轉折。中國的農業生產將在黨的正確領導下，全國人民，首先是全國農民的辛勤勞動下大踏步地向前發展。

① 10月27日社論的原文不是這樣寫的，這裡是根據後來的補正寫出的。

② 載“關於正確處理人民內部矛盾的問題”，十二節。

二 中国粮食生产的任务 及其增产的迫切需要

粮食在广大人民的生活中是最重要的必需品，只要能够吃饱，则其他生活资料如肉、油、衣着等即使暂时少一些，也问题不大。但粮食如果不够吃，那就不行了。所以我国人民为了说明粮食的重要性，亲切地把它叫做“宝中之宝”。

任何国家不论在任何时候，如果粮食有了问题，那么其他许多工作便都要发生问题。所以粮食生产问题是全部农业生产问题中的基本环节，也是解决农业中其他一切问题的关键。如不能生产充足的粮食，那么畜牧业和经济作物的生产就无法很好地发展起来，对于工业和交通运输业的发展同样也有严重影响。列宁在十月革命以后组织工人下乡时说：“为粮食而斗争，就是为社会主义而斗争。”^①

中国共产党对于中国粮食的生产问题自来都是极为重视的。1953年党中央农村工作部部长邓子恢同志向青年团第二次全国代表大会的代表们说：“目前我国农业产品无论是粮食或者工业原料，从根本上来讲，都不是太多，而是太少了。为了改善农民生活和提高农民购买力，为了保证国家对于粮食和工业原料的需要，都必须大大增加农业生产。工业原料作物，如棉花、大豆、甘蔗、烟叶等，固然需要随着工业的发展而逐渐按比例地增加生产，但最重要的还是粮

① “联共(布)党史简明教程”，1949年莫斯科版，273页。

食增产。……农村工作的基本任务是發展农业生产，而增产粮食应该摆在發展农业生产的第一位。农村中一切工作，一切新措施，应该围绕这个基本任务来进行。凡屬不利于农业增产的任何工作与措施都应该加以改变。”^① 1956年9月中国共产党第八次全国代表大会決議的十大經濟政策中的农业政策特別指出：“粮食生产是农业經濟的基础，必須优先發展。”在优先發展粮食生产的同时，还要發展棉花及其他經濟作物，并結合着發展林业、牧业、漁业和各种副业生产。中国农业的發展从历史上就是多种經濟互相依存、結合發展的，因为只有这样才能充分地、合理地發揮土地和劳动資源的特性和特长，才能滿足农民生产和生活各方面的需要，才能使全年劳动得到合理的安排，才能滿足国家工业生产和对外貿易上的要求。所以在农业生产中从事多种經營的方針是完全正确的。但在农业生产的多种經營中必須以优先發展粮食生产为重点，使其他各种作物的發展和粮食作物生产的發展保持一个适当的比例。比如說在整个农业生产中粮食生产所占的比重在北方一般不能低于80%，其他作物一般不要超过20%就差不多了。因为粮食生产是整个农业發展的基础，所以其他作物种植的比例如果不适当那就会影响农业的發展，同时也就影响了整个国民經濟的發展。因此各級領導在安排农业生产時必須因地制宜地、根据需求和可能适当地安排好粮食作物和其他作物的比例。

同时“不但产粮区应该大量增产粮食，以保証城乡人民食用的供应，保証牲畜發展，就在棉产区和其他經濟作物集

① 邓子恢：“农村工作的基本任务和方針政策”，載“中国青年”，1953年15期。

中区也应该有一定比例的土地来生产粮食，逐步做到粮食全部或大部自给。这样不仅自己食用方便，并可解决饲料燃料问题，而又可以避免或减少国家长途调运粮食的困难和运输费用。”^①这样做，是符合于社会主义农业生产配置原则的。只有把农业生产力合理地、适当地配置在全国各个地区才能使各个地区的土地和劳动资源都得到合理的充分的发挥，才能给各地区供应充足的廉价的农产品。河北省自来是以丰产棉花著称的，但河北省当前农业生产上最严重的是粮食生产问题。全省粮食作物播种面积的比重，1949年是76.4%，到1956年下降为73.9%。所以1957年2月中共河北省委员会会议决定要适当减少经济作物种植面积，扩大粮食作物的种植面积，争取达到以粮食为主的全面大丰收。这并不意味着忽视经济作物的增产，而是压缩过于集中和不宜种植的部分^②。

从人民口粮的需要说。中国是世界上人口最多的国家，到1956年底全国人口（台湾及国外华侨、留学生在外）总数已达627,800,000人^③。这样众多、而增加又很快的人口当然就需要很大的量，而且是在迅速增产着的粮食来供应。我们全国六亿多人民正在共同建设社会主义国家，保障全世界的持久和平，那就更要让我们的广大人民吃得饱饱的。现在我国由于畜牧业和渔业等都还不够发达，畜牧业产品和渔业产品的供应量还很低，因此目前我国人民身体内的

① 邓子恢：“在全国农业劳动模范代表会议上的报告”，载“人民日报”，1957年2月22日。

② “河北省争取以粮食为主的全面大丰收”，载“人民日报”，1957年2月19日。

③ 统计出版社，“国民经济统计提要”第二表，1957年。

热量主要来源是谷物，約占到 85% 左右，副食品只占 15% 左右。而国外一些先进国家人民的热量，由副食品供应者则达 30—35%，由谷物供应者只占 65—70%^①。在这一点上我們已經是很落后了，如果我們不能充分使广大人民得到足够的粮食，那就会更要影响到广大人民的健康了。同时我們的工業建設，交通建設都在迅速發展着，每年都要有一部分人从乡村轉入城市，工業和交通運輸業的不断發展就使商品粮食的供应量不断增加，粮食生产的任务便不断加大着。

从牲畜飼料的需要說。粮食生产的任务又不仅限于供应人民的口粮，同时还要供应牲畜的飼料。在畜牧業逐漸發达的情况下，这也是一項很重大的任务。因为要使牲畜發旺，除了大量生产优良飼草以外，还不可少地要把一部分粗粮做为牲畜的精料使用，否則便会影响牲畜的壯大。过去几年，我国生猪曾一度减少便是显明的事实。我国自解放到 1954 年上半年，生猪的数目本来是逐年增加的，1954 年全国生猪总数已超过 10,100 万头，但以后則逐年减少，到 1956 年 6 月已减少到 8,400 多万头，比 1954 年 6 月减少 17%。这一方面使各地人民的肉食供应紧张，影响人民生活；二則使猪粪肥料减少，影响農業生产；同时，也使猪肉出口数量減縮，影响必要物資的进口。中共中央和国务院研究分析了生猪减少的原因首先是因为我国粮食生产的增長不快，在人民的口粮和猪的飼料之間存在着难以很好兼顧的矛盾。尤其 1953 年下半年实行粮食統購統銷政策以

① 郑戈垣：“食品工業在国民經济中的意义和作用”，載“食品工業”，1957 年 1 月号。

后，国家收購粮食的数量比以前增加了，相对地，农民手中的余粮便减少了。飼料不足便直接使养猪的数目减少。但生猪的减少会造成上述三种严重的不良后果，所以 1957 年 2 月 28 日中共中央和国务院联合發出关于發展养猪生产的决定^①。到 1957 年 11 月已發展到 12,500 万头^②。同样情况也已影响到了大家畜的数目。近几年来我国北方各省大家畜逐渐减少，据中共中央和国务院的分析，飼料不足和飼草困难是其直接的原因^③。这会直接影响农業的發展，首先就影响到粮食的生产。因为我們目前还不能大量使用拖拉机，98% 以上的农田都靠畜力翻耕^④，所以畜力还是我国目前农業生产中的主要动力。对于这种耕畜严重减少的情况是不能忽視的。因此 1956 年 12 月全国农業工作会议認為“在安排各种粮食作物种植面积的时候，还要考虑到飼草飼料的問題，在飼草飼料缺乏的地方，可以根据需要，有计划地种植若干高产飼料作物”^⑤。可知粮食的生产对于畜牧業的發展关系非常密切。

从部分出口的必要方面來說。我国粮食生产的另一个任务是供給出口，尤其在目前我国各項建設都在加紧进行的阶段，出口一部分粮食更有必要。因为我們的工業还不發达，建設我們的祖国就要到国外購買生产工具和生产原

① 見“人民日报”，1957 年 3 月 1 日。

② 見“人民日报”，1957 年 12 月 20 日。

③ “中共中央、国务院关于耕畜問題的指示”，載“人民日报”，1956 年 3 月 21 日。

④ 邓子恢：“加强领导全面规划發展畜牧業”，載“人民日报”，1957 年 12 月 20 日。

⑤ “当前农業增产的主要途径何在？”載“人民日报”，1956 年 12 月 24 日。

料。我們拿什么去購買呢？現在我国仍以農業生产为主，那就要用农产品去交換。当然出口的农产品大部分是經濟作物产品，畜产品等，粮食是少些的^①。解放后从1951年起，我国每年均有一部分粮食出口，但其数量則不太大。虽然我們的粮食生产是不很充裕的，但因对外貿易的对象不同，便不得不用一部分粮食去交換人家的东西。有些国家和我們进行交易，因为不需要进口粮食，我們便可以用經濟作物、畜产品、矿产品及其他土特产品去交換。但对方如果是一个迫切需要粮食进口的国家，那我們就不能不用粮食去交換了。近几年来我們每年用27万吨稻米交換錫兰5万吨橡胶，便是在錫兰迫切需要輸入粮食的情况下进行的。同样，我們和印度間进行貿易，在我国出口的商品中也是以粮食为最主要。我們为了輸入我們很感缺乏的工業原料和机器，为了促进社会主义工業化，便不能不这样做。大致在今后相当长的時間以內，我們还不能不出口一部分粮食。只有大工業基礎建設起来以后，工業設備、工業原料的进口可以减少的时候，这种情况才可能改变。所以目前阶段，中国粮食生产还要有供应出口的任务。

除了上述三項任务以外，还要有一部分去做工業上的原料使用。粮食生产的任务既然这样重大，那么目前中国粮食生产的情况是怎样的呢？这是我們都很关心的。

現在談談粮食生产概况及其增产的迫切需要。我們虽

① 过去几年，在我国出口总額中，农产品和農業加工品約占75%左右。粮食出口数量（不包括大豆）：“1953年为九十万吨，1954年八十万吨，1955年一百万吨，1956年一百三十二万吨，1957年計劃出口粮食七十八万吨”（引自叶季壮在第一届全国人民代表大会第四次會議上的發言）。

然是一个出产粮食的古国，每年粮食生产的绝对数字都很大，但若和人民的需要来比较，那就显得粮食的生产不是太多，而是太少了。就拿近年的粮食生产量来看吧！在抗日战争以前，我国粮食的总产量最多的年份是1936年，那年曾达2,773.9亿斤（不包括大豆，下同）^①，但从1937年起，经过八年抗日战争，三年解放战争，日本帝国主义及国民党反动政府对于中国农业的生产进行了十一年的摧残，粮食生产受到很严重的破坏。到1949年全国解放时，原粮生产的总数已降低到2,161.9亿斤的水平，仅及1936年产量的77.9%^②。中华人民共和国成立以后，大力恢复并发展全国的粮食生产事业。1952年国民经济恢复完成时，全国原粮产量已经达到3,087.9亿斤的数量。自从1953年全国进入第一个五年计划时期以后，每年原粮的总产量一直是在增加着。1954年我国虽遭到百年来未有过的大水灾，但原粮产量仍略有增加。1955年的产量达3,496亿斤^③。1956年虽然全国很广大的地区内受到了少有的强大的台风袭击，但我们的粮食生产量仍然较1955年提高了154亿斤，计达到了3,650亿斤的水平^④。

从上述历年粮食生产的情况来看，可知我国解放后，每年粮食的生产量都在增加着，而且即使有很严重的自然灾害发生，我们的粮食生产仍然是增加的，这显然是说明我们的党和政府的领导是正确的，采取了多种的增产措施，而全

① “中国共产党第八次全国代表大会关于发展国民经济的第二个五年计划(1958—1962)的建议”。

② 1957年全国农业展览会资料。

③ 周恩来：“关于发展国民经济的第二个五年计划的建议的报告”。

④ 周恩来：1957年6月在全国人民代表大会上的“政府工作报告”。

国农民生产的热情又空前高涨，才能出現直綫上升的空前現象。但从增产的速度来看，則知在 1949—1952 年的国民經济恢复阶段时，粮食生产量的增长是較快的，1952 年比 1949 年增产 926 亿斤，平均每年增产 308.7 亿斤。而 1956 年比 1952 年所增产的原粮則为 562.1 亿斤，平均每年增产 140.5 亿斤。也就是說，在 1949—1952 年国民經济恢复时期，每年平均粮食的增长速度是 14.3%，而在第一个五年計划的前四年，每年平均增长的速度則不到 4.6%。在 1949—1952 年間，因为是国民經济的恢复时期，粮食的增产比較容易，其速度快些也是很自然的。在第一个五年計划时期中，每年粮食总产量都是空前地提高，又有自然灾害的侵袭，其速度便自然慢些了。这和我国工業發展的速度、人民需要增长的速度相比，显然是太慢了。

現在我們再把粮食总产量来和人口数比較一下：1956 年底全国人口总数为 62,780 万人（台灣省及国外人口未計），当年原粮产量为 3,650 亿斤，每人平均 581 斤强。这个水平看起来是不算低的，尤其和一些資本主义国家相比时，更显得不少。1955 年整个資本主义世界各国每个人口平均所有的原粮产量还不到 500 斤，平均每个人的粮食能超过 600 斤者只有几个国家，如美国每人平均超过 1,800 斤，加拿大更超过 3,400 斤。但其他多数国家則均不如中国，如印度每人便不到 280 斤。但是我們是一个社会主义国家，我們对广大人民繼續增长的生活和生产所必不可少的粮食便应合理地充分地供应。目前每人每年平均虽然可以占有 581 斤的原粮，但实际上要除去牲畜飼料、种子、工業用粮以及儲备、出口等多方面需要的粮食，那么就每人生活中所能占有的原粮数量說，那就必然不容易达到 500 斤的数量了。周恩

来总理告訴我們說：“今后若干年內，我国农業生产受自然灾害的影响还会是很大的，为了应付歉收，就必须有粮食和主要經濟作物的儲备。”^① 全国农業發展綱要(修正草案)第二十五条更具体提出农業合作社和国家都要儲备足够少則三个月，多則两年的粮食，以应急需。同时我們絕對不能用过去的陈旧观点来看現在的粮食問題。在解放以前的旧中国，多数农民是处于半飢餓状态的，“糠菜半年粮”是極為普遍的現象。現在既已解放了，土改實現了，合作化完成了，在这种情况下农民要求提高生活，首先多吃一点粮食，應該是广大农民的正当要求。因此每年每人平均 500 斤上下的原粮的水平显然是不够充裕的。就过去一般情况來說，人类的口粮再加上牲畜飼料，工業用粮，种子等，如果平均每人每年能到 1,000 斤的原粮，大致就可以算是达到“足食”的水平了。“就按照我国农民常說的話‘大口小口，三石六斗’来計算，每人每年也須要原粮 850 斤”^②。再加上飼料，种子，工業用粮等也就接近 1,000 斤上下。但在社会主义国家中，人民的生活水平是日益增长的，每人每年有了大致 1,000 斤的原粮生产就可說是已經达到“足食”的地步，而在今后新發展的生活中，这个标准就不能滿足要求了。“列宁在十月革命后，对于苏联的粮食产量，曾提出年产 80 亿普特的奋斗目标，就是說要求达到平均每人每年消費粮食 1,200 多斤”^③。到 1928 年前后，斯大林曾經不止一次地提出“粮食危机”的警告，但当时苏联每人占有粮食产量已达

① 周恩来：“关于發展国民經济的第二个五年計劃的建議的報告”。

② 邓子恢：“农村工作的基本任务和方針政策”，載“中国青年”，1953 年 15 期。

③ 同上，