

特别敏感话题

王亚平 / 著

官员收入

非常调查

非
调
学

江苏工业学院图书馆
藏书章

官员收入

中国财政出版社

责任编辑:韩慧强

封面设计:木子

非常调查

王亚平著

中国戏剧出版社出版

(北京海淀区北三环西路大钟寺南村甲 81 号)

(邮政编码:100086)

新华书店总店北京发行所 经销

天津市宝坻县印刷厂 印刷

498 千字 850×1168 毫米 1/32 开本 25 印张 2 插页

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—5000 册

ISBN 7-104-01000-9/I·431 全二册定价:39.80 元

目 录

第一章 中国官员是世界上最穷的官员……………1

美国总统克林顿年薪是 20 万美元,德国总理科尔年薪为 22.8 万美元,奥地利总统年薪是 35 万美元。中国国家领导人的年薪只有万余元人民币。

第二章 朱总理讲:僧多粥少财政吃光了……19

目前,我国吃财政饭的人有 3300 万,相当于 40 个人养一个,超过崩台警戒线。形形色色的人都想方设法吃“皇粮”,政府机关官满为患,财政吃紧。从今年起,将有 10 万省级干部下岗,近百万县级干部待岗。

第三章 中国官员薪水变迁……………40

在东晋,七品县令俸禄是五斗米;到清朝七品官员俸银是 45 两,大大超过东晋五斗米。到了现代又降下来,据调查,中央国家机关干部的收入排在小学教师之后。

第四章 官僚财产收入申报不符实…………… 58

美国汉学家费正清认为,中国的官僚要依靠称作系统化的贪污来生存。元代官吏俸禄绝少,甚至停发,公然盘剥百姓。我们不少乡里的干

部几乎发不出工资，可他们的楼房是最阔气的，怪不怪？

第五章 实权派的诱惑和安贫心态 68

尽管贪污之风猖獗，但绝大多数官员还是廉洁清白的。他们夜以继日地为百姓做好事，办实事，虽然也有有的在官场上不得志，受排挤，也无不保持圣莲之心，出污泥而不染。

第六章 从来低薪难养猾吏 81

当官的斗不过吏员，这是官场的一大特点。当官的三年一调，吏员却没有，不仅不调动，相反形成自己的势力，正所谓“县官不如县管”。聪明官员从不与吏员斗。

第七章 从金朝低俸看灭亡教训 104

为了增加政府官员收入，金朝制定了一个政策：这就是盘剥百姓，加重人民负担和按钱多少买卖官位，从而直接导致金朝灭亡。

第八章 “官员”的灰色收入和灰色权力 119

灰色收入是个新名词，据调查：握有灰色权力的人都有灰色收入。前哈市副市长的灰色收入是 320 万元；海南东方市委书记戚火贵的灰色收入是 1300 多万元；有位个体户花 10 万元买个乡长当，声称一年捞回成本，二年净挣，三年过足官瘾。

第九章 中国官员何去何从 139

在南方，随着市场经济的发展，机关干部开

始“掉价”，权力、利益、地位仿佛一落千丈，失去了昔日的风采。一些勇敢者，跨出了“下海闯天下”的一步。

第十章 贪官富清官贫 160

中国官员有没有两极分化？答案是肯定的。

贪官富，清官贫，这是自古以来的客观规律。据调查，在全国富裕队伍中，就有高级官员列在其中，而绝大多数低级官员是排除在外的。

第十一章 且看贪官到底有多富 182

检察官走进政法委书记家中，见房间到处藏的都是钱，许多成叠的钱连银行的封条都没有开启，成捆的钱上还写着送钱人的姓名，还有办事的名目和日期。上任 14 个月，总计 340 多万，合每天 10000 元。

第十二章 部门创收：一个不能再容许的话题 246

创收，曾经作为一种开拓性经验轰轰烈烈地在全国推广过，于是不管什么部门都搞创收，结果“官倒”、“官案”、“腐败”，统统以各种形式跑了出来，严重地破坏了我我国民主与法制建设和社会秩序，也严重地败坏了党风。

第十三章 借鉴香港反贪成功经验 273

香港在 70 年代还是一个无秩序的乱糟糟的社会，进入到 80 年代之后，尤其是设立廉政公署，提高公务员薪水，制定反贪法律之后，贪污

腐败现象明显下降。这样的成功经验在我国到底能不能借鉴？

第十四章 全国地市级官员年薪调查表… 312

第一章

中国官员是世界上最穷的官员

美国总统克林顿年薪是 20 万美元,德国总理科尔年薪为 22.8 万美元,奥地利总统年薪是 35 万美元。中国国家领导人的年薪只有万余元人民币。

早先笔者曾写过一篇文章,叫《中国政府是世界上最穷的政府》。那是把中国政府与世界发达国家的政府作了一些对比,得出的结论。

当时有些人还不赞成这种观点,认为中国政府是处在中间地位。但后来也不得不承认数字化了的事实。

中国是强大,但是人口众多,经数字化处理后,就很弱很弱。

现在我又认为,中国官员是世界上最穷的官员。当然,那些贪官污吏除外。那些贪官不是什么最穷,而是最富,属另当别论。这并不是瞎说或乱议论,而是有事实根据的。

我国实行公务员制是从 1995 年,起初不少官员的确是欢如飞雀,以为可以拿到高薪。但事实上并不是如此,而是少得可怜。有次我去拜访人事部的一位老领导,问及官员收入问题,他含笑不答,面带苦色。

别看他是副部长级干部,但工资的确还不如一个卖冰棍的老太太。正好看到一个公务员职务级别工资制工资标准表,在国家主席职务工资一栏中,共分 8 个档次,第一档次是 480 元,第二档是 555 元;第三档是 630 元;级别工资共分 15 个级别,十五级是 55 元,一级是 470 元,基础工资统一是 90 元,工龄工资每年一元。对国家主席来说,按第三档 630 元+470 元+90 元+工龄,大约是 1300 元左右。这是实在的工资袋里的收入。

多吗?简直少得很。

月薪 1300 元,一年 12 个月就是 15600 元,也就是说我们的国家领导人,年薪是 15600 元人民币。

这简直与发达国家没法比,据 1998 年 11 月 4 日《羊城晚报》记载,年薪龙虎榜的国家元首多集中在欧洲国家。

假如为国家首脑的年薪列一张排行榜的话,囊括前十名的,一定是欧洲现存的王室。十名之首非摩纳哥公国的兰尼埃亲王莫属,他的年薪高达 2000 万美元,以下依次是英国的伊丽莎白二世女王,年薪为 1500 万美元;列第三位和第四位分别是比利时王国国王阿尔贝二世和丹麦玛格丽特二世,都享有年薪 750 万美元。列第九位的挪威王国国王哈拉尔五世年薪 360 万美元;列第十位的列支敦士登公国的亲王汉斯·阿达姆二世没有年薪,但他却享有 33.8

附表：

职务	职 务 工 资								级 别	工 资	基 础	工 龄
	1	2	3	4	5	6	7	8	级 别	工 作 标 准	工 资	工 资
主 席									一	470	90	每 工 作 一 年 按 一 元 发 给
副 主 席	480	555	630						二	425	90	
总 理									三	382	90	
副 总 理	400	460	520	580					四	340	90	
国务委员									五	298	90	
部长	330	380	430	480	530				六	263	90	
省长									七	228	90	
副部长	270	315	360	405	450				八	193	90	
副省长									九	164	90	
司 长	215	255	295	335	375	415			十	135	90	
厅、局长									十一	111	90	
副司长	175	210	245	280	315	350			十二	92	90	
副厅、局长									十三	77	90	
处长	144	174	204	234	264	294			十四	65	90	
县长									十五	55	90	
副处长	118	143	168	193	218	243						
副县长												
科长	96	116	136	157	176	196	216					
主任科员												
副科长	79	94	109	124	139	154	169					
副主任科员												
科 员	63	75	87	99	111	123	135	147				
办事员	50	60	70	80	90	100	110	120				

亿美元之巨的私人财产以资自由开支。

美国总统克林顿的年俸是 20 万美元；德国总理年俸为 22.8 万美元；奥地利总统克莱斯蒂尔年俸虽由以前 590 万先令大幅削减，但现在还有 90 万先令（约 35 万美元）。

英国前首相梅杰任时年薪是 12.84 万美元。法国总统希拉克年薪为 10.4 万美元，比起英国首相，似稍嫌委屈，但比起意大利总理兼国防部长的 5.076 万美元年薪，希拉克收入还是多了一倍。

若论首脑中工资最低的，应该是越南已故的国家主

席胡志明,他的工资是每月 240 越币,折合成当时的中国人民币只有 100 多元、美金 44 元。

要知道,克林顿年薪 20 万美元,是以美元计算,合人民币 160 多万人民币。这要比我们中国的最高政府领导人的年薪高出 100 倍。我们这么大的国家,12 亿人口,国家领导人的年收入只有 15600 元,这是多么的不容易。

其实,国外国家首脑享受的丰厚待遇并不完全表现在年薪上,而在于他们所拥有的多种特权。

俄罗斯国家元首的主要特权就是使用克里姆林宫的府邸。克宫内神秘的一号楼便是总统府邸,一号楼共 567 个房间,内设总统办公室、卧室、图书馆、俱乐部、剧院等等,据计算,一号楼每年的日常开支为 63 万美元。不久前,总统府刚进行过装修,仅装修费就花掉了 2.5 亿美元。

除总统府之外,叶利钦总统在莫斯科郊区还有“戈尔基——9”和“罗斯”两处宫邸,每年的开支约 25 万美元。

美国的第一家庭住在白宫,他们占用了第二层与第三层中的 13 个房间。助手、勤杂人员和警卫使用白宫的其他 119 个房间。白宫的日常开支每年为 200 万美元。克林顿总统还有一座位于马里兰州的总面积为 180 英亩的别墅。

几乎所有首脑都有一大群仆从为之服务。俄罗斯总统府的勤杂人员共有 75 名;美国第一家庭的服务人员则达 100 人之多;而为日本天皇家庭服务的人更是应

应有尽有,并且分工细致,等级森严,他们之中分为侍从、女官、女仆和男公务员。

为了安全起见,首脑及家人身边都有警卫人员保护。叶利钦的卫队有 650 人,其中 44 人是贴身警卫。美国总统的卫队有 150 人,白宫警卫每年约花费 1 亿美元。

柬埔寨王国政府规定,首相的保镖不得超过 300 人,首相洪森认为这 300 人远远不能保证自己的安全,所以将私人保镖增加到了 2813 名,而国王西哈努克亲王却只有 30 名保镖。

中国官员收入同样也比不得明星、球星,毛阿敏、韦唯每次出场费达到 7 万元;足球球星范志毅年薪超过 100 万;邓亚萍、伏明霞、李小双,仅奥运奖金就达到 200 万元以上。

我去年去浙江,与当地的一位市长闲聊,问及他的月薪是多少。他讲:“少呀,好时拿到 1500 元左右。”同样都是市长,在安徽省的一个市长,月薪只有 900 元左右。

这里当然有地区差别,发达地区的收入相对高些,穷困地区的收入相对少些。

仅以 900 元来说,不管其背后收入是多少,只讲拿到桌面上的,也不能不说是极少的。

建筑工程师安海 59 岁,下岗 5 年了。1997 年他来到哈尔滨人才市场,以从事建筑业 30 多年,精通从设计到施工大活小活的“资本”,提出年薪 10 万元的要求,成为在人才市场标的额最高者。

下岗前,安海在国有单位年薪不足 1 万元,下岗后,

在不影响生活的情况下,安海决定,虽然下岗但仍要尽最大努力使自己的价值得到社会的承认。安海表示:“我的标价和我的技术水平以及能给企业带来的回报是成正比的。”

安海的态度正是大多数下岗职工再就业时所缺少的。一些知识阶层的脑力劳动者下岗后对自己的能力全面否定,不能正确评价自己的价值。

到目前为止,已有 13 家单位表示能够接受安海年薪 10 万元的要求,而安海正在这几家单位之间进行选择。

笔者问一位业绩不错的大型国有企业的总经理:您认为您最合理的年薪是多少?沉思良久,总经理答:我现在的年薪近 4 万元,最合理的年薪应该在 10 万元左右。笔者问一位外资保险公司的总经理:您认为您最合理的年薪是多少?脱口而出,总经理答:以我创造收益的能力,起码应该是 100 万元人民币。

同样我问安徽某市的市长,您月薪 900 多元,这符合您的待遇要求吗?

他说:当然不是。如果按贡献大小来说,我至少拿年薪应当是 100 万元才对。我每天工作到深夜,没有在家过一个节假日,还不是为了管辖下的一方百姓有好日子过?

但是由于种种原因,他只是个市长,拿不到百万年薪。

1994 年,一位名叫贾山峰的男士,在成都人才市场上,自我标价 10 万元寻聘。一时轰动蓉城。1995 年浙江大普公司以 50 万元高薪聘请该公司驻沪办事处首脑。不

久,浙江天翁集团亦以 50 万元年薪聘请人才。1998 年初,宁波一下岗人员自费 1 万元在《宁波日报》上刊出求职广告,开价 51 万元年薪。

在 50 万元左右的年薪价位上盘旋了 3 年后,终于突破飙升:1998 年 2 月 24 日,河北双灵集团公开登报求才,以年薪百万招聘该集团旗下保定真优美建材有限公司总经理;1998 年 4 月 8 日,哈尔滨人才市场上一求职者自我标价 100 万元,寻求伯乐。

从 10 万元到 100 万元,中国人才市场的价位经历了一个飞跃。

高价创出高效吗,有时并不尽人意。年薪标价必须是透明的,这样才能避免假冒、炒作等弊端。

高价求才如愿以偿的企业有几家,如浙江天翁集团和浙江大普环保有限公司。但两位高价人才最终都与企业反目,进而对簿公堂。天翁集团以 50 万年薪招入高价人才后,不久,集团领导和高价人才就发生冲突,前者指责对方无能,后者责怪对方言而无信。最终双双走上法庭。大普公司的高价人才是由上海一家著名高校推荐的,系该研究生毕业的孙某。一年后,大普公司称,在公司兑现了包括 30 万元补偿、补助费等一切条件后,孙某未给公司提供任何销售业务,且长期休病假。公司为此停发了孙的工资、奖金。并于 1997 年 10 月向当地劳动人事局仲裁委员会提出仲裁申请,要求孙某返还聘用费及借款 36.7 万元,并赔偿损失 5 万元。孙某不服,称自己对大普公司所作的贡献超过 30 万元。

高价寻聘的人才,目前似乎都未遇到伯乐。究其原

因,关键在于寻聘者不肯表明其价值 50 万或 100 万的根据。为自己花一万元做广告寻聘的杨先生称,其手头的两个项目可为企业赚回几千万元的利润。但,只有签了聘用合同,付定金 15 万元,然后进行公证,每月再付 3 万元工资,才能把商业机密告知企业。这种雾里看花的情形,企业当然不敢贸然聘用了。直到今日,似乎未有高价人才与高薪企业双方皆大欢喜的结局出现。

为什么会出现这种结局呢?并非诚意招才,只是追求广告效应,不少传媒在报道中都指出了这一点。但原因似乎不仅仅于此。研究人才问题的专家指出,人才身价在大幅度上升,是有积极意义的。百万年薪说明在中国尊重知识、尊重人才的风气开始形成;充分认识自身的价值,也是中国人自信心提高的表现。但是,要使人才充分地出现并发挥其价值,人才市场还须进一步走上规范建设之路。

专家认为,首先市场必须形成衡量人才价格的标准或依据。仅仅自我标价是不够的,应该有一个社会公认的标准;其次,人才价值实现过程中的关键环节,即交易,必须是透明的,这样才能避免假冒、炒作等弊端;第三,人才价格兑现的形式应该是多样的,并非年薪一种。其他如专利、技术入股分红,出成果重奖,超额完成指标提成等等,均可以考虑。

目前,中国企业经营者的整体工资水平还不高(见下表),因而,要在人才和企业皆满意的基础上实现百万年薪,似乎还有待时日。但随着经济发展和人才市场的完善,这一天终会来的。

部分地区上市公司总经理平均年薪

(单位:元)

地区	北京	福建	广东	江苏	上海
平均年薪	39111	60705	62436	44922	43528
地区	天津	浙江	黑龙江	江西	贵州
平均年薪	62681	55507	10871	15000	14750

据对全国各地 89 家上市公司总的调查,年薪最高的是一家合资性质上市公司的总经理,年薪为 39000 美元,约 30 多万人民币,绝大部分上市公司老总的年薪都未超过 6 或 7 万元。而一般企业领导的年薪似乎更低一些。

在中国,明星收入问题一直是体育界比较敏感的问题,他们工资条上的数目倒还有据可查,而其他部分,比如奖金、广告费等就不那么透明了。

无论是运动员还是教练员,收入主要来自以下渠道:基本工资、奖金和社会赞助。

除去基本工资,运动员、教练员的另一大收入来源为大赛奖金。国家体委对在奥运会、世界锦标赛、世界杯赛、亚运会、亚洲锦标赛上取得 1 至 8 名的运动员都有不同标准的奖励,如奥运会前 3 名一般为 8 万元、5 万元、3 万元。奥运会项目的世界锦标赛冠军为 3 万元,奥运会项目的世界杯赛冠军为 2.5 万元,非奥运会项目的世界锦标赛和亚运会冠军为 1 万元等等。教练员和运动员一起享受同等奖励,如某位运动员为两名以上教练

员负责,则由教练员按比例分配。

在两届奥运会均金榜题名的有邓亚萍(三枚)、伏明霞(三枚)、李小双(二枚),仅仅是依靠奥运会奖励,估计此三人的收入便分别在200万元以上。已在各种大赛中获得了100多个冠军并在济南、北海注册了自己公司的邓亚萍亦球亦商。可谓:亚萍一出,谁与争锋?

据媒介披露,大连万达和上海申花这两支在甲A联赛中成绩最好的队伍球员收入也是最高的。申花队的范志毅1994年的收入便超过50万元,从1995年起,每年他的总收入都超过100万元。万达队队长徐弘大致与范志毅在同一水平线上,其他甲A俱乐部中的主力球员因俱乐部财力不一收入也高低有别,但据说国脚们每年收入平均数不会低于50万元。

甲A球员普遍成为新兴的富裕阶层,而国脚则是“富中之富”,在各俱乐部中自然是要拿最多的,代表国家队参加各种比赛也是有钱可赚的。一则未被证实的传闻是,尽管中国队在十强赛中铩羽而归,被关在凯旋门外,可国脚们每人仍分了10多万元,满载而归。有篇关于《范志毅将赴英国踢球》的文章,在文中范志毅表示:“在英超踢球的球员,平均年薪为八九万英镑,这与中国甲A球员的年收入差不多持平。”不知此言是否属实?八九万英镑差不多就相当于百万元人民币了。看来,甲A的百万富翁恐怕已不是几十个人,这个谜谁又能解得开?

不过,可以肯定地说,如果真搞个“富豪排行榜”,足球肯定是上榜人数最多的项目。范志毅、徐弘、张恩华、高峰估计是可以进前八强的,说不定范志毅、徐弘还