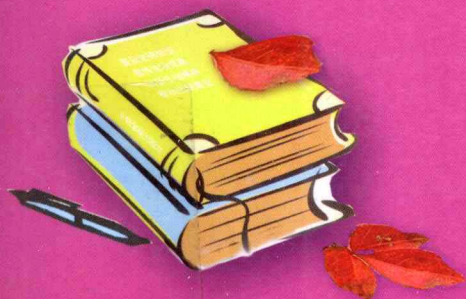


“十一五”国家重点图书出版规划项目  
社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书

# 农村劳动力转移 知识读本

◎ 卢向虎 主编



中国农业大学出版社  
China Agricultural University Press

策 划：魏秀云

责任编辑：韩元凤

封面设计：郑 川

## “十一五”国家重点图书出版规划项目 社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书



农村劳动力转移知识读本



农业标准化知识读本



农村金融知识读本



农村教育知识读本



农村土地政策法规知识读本



农村节约型社会建设知识读本



农村合作社知识读本



农村村务公开知识读本



定价：19.80元

ISBN 978-7-81117-376-5



9 787811 173765 >

“十一五”国家重点图书出版规划项目  
社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书

# 农村劳动力转移知识读本

卢向虎 主编

中国农业大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

农村劳动力转移知识读本/卢向虎主编. —北京:中国农业大学出版社, 2009. 6

(社会主义新农村建设·“三农”知识读本丛书)

ISBN 978-7-81117-376-5

I. 农… II. 卢… III. 农村-劳动力转移-基本知识-中国  
IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 029592 号

书 名 农村劳动力转移知识读本

作 者 卢向虎 主编

策 划 魏秀云

责任编辑 韩元凤

封面设计 郑 川

责任校对 陈 莹 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190, 2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617, 2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 北京时代华都印刷有限公司

版 次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 12.25 印张 172 千字

印 数 1~3 000

定 价 19.80 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换



# 前 言

改革开放以后,农村劳动力由第一产业向二、三产业转移,由农村向城市迁移已经逐渐成为我国一个重要的社会现象。随着城市经济的发展,这一现象不仅会持续下去,其规模还将会不断扩大。农村劳动力向城市转移不仅引发了农村社会阶层的分化,也影响着城市阶级结构的重构,对整个中国社会、经济、文化等方面将产生深刻的影响。农村劳动力转移已经成为目前国内学术界研究的重点之一,也引起了政府部门的高度关注,然而,迄今为止,针对农村劳动力转移的培训教材或教科书式的知识读本却鲜有面世,本书即是对此方面工作的一个尝试。

本书的结构和框架大致如下:第一讲是我国农村劳动力转移的概述;第二讲全面阐述了目前我国进城农民工城市生活现状;第三讲介绍目前我国开展农村劳动力培训的情况;第四讲分析农村劳动力进城就业的一般步骤,以及在这个过程中农村劳动力要注意的一些问题;第五讲介绍了农村劳动力在城市日常生活中需要掌握的知识;第六讲,介绍进城农民工如何保护自己的权益;第七讲介绍各地保护农民工权益的新举措。

本书是集体工作的成果,全书由西南大学副研究员、中国农业科学院博士后卢向虎总体设计、拟定大纲和最后修改、统筹定稿。具体分工如下:第一讲由卢向虎编写;第二讲由华南农业大学教师余建斌、卢向虎编写;第三讲由卢向虎、余建斌编写;第四讲由卢向虎、重庆交通大学副教授杨延梅编写;第五讲由卢向虎、贵州大学教授杨绍政编写;第六讲由中国政法大学教师刘志雄编写;第七讲由卢向虎编写。本书能够顺利完成,是各位师长和朋友们鼓励和支持的结果。对本书的各位撰稿者、本书引用

资料的原创者以及中国农业大学出版社表示谢意，特别感谢中国农业大学出版社魏秀云编辑为本书的编辑出版付出的辛苦劳动！由于各种主客观条件的限制，时间紧迫、编写水平有限，书中难免有疏漏和不足之处，恳请读者指正，我们将不胜感激。

卢向虎

2009 年 1 月

# 目 录

## 第一讲 农村劳动力转移概述/1

- 一、我国农村劳动力转移的意义/3
- 二、我国农村劳动力转移的现实背景/7
- 三、我国农村劳动力转移的现状和趋势/12
- 四、我国农村劳动力转移的社会影响/13

## 第二讲 我国农民工城市生活状况/23

- 一、进城农民工的基本群体特征/25
- 二、我国农民工的行业分布和收入情况/27
- 三、进城农民工的居住和文化生活现状/30
- 四、进城农民工的城市参保状况/33

## 第三讲 农村劳动力转移的就业培训/37

- 一、《2003—2010 年全国农民工培训规划》/39
- 二、农民工培训阳光工程/45
- 三、教育部农村劳动力转移培训计划/50
- 四、农民工培训示范基地建设工程/54
- 五、劳动与社会保障部的农村劳动力技能就业计划/58

## 第四讲 农村劳动力进城就业需注意的问题/63

- 一、农村劳动力进城就业的一般步骤/65
- 二、农村劳动力外出务工前的准备/67
- 三、进城寻找工作时需要注意的问题/72
- 四、签订劳动用工合同/78

## 第五讲 农民工城市生活应掌握的常识/87

- 一、日常生活常识/89
- 二、其他常识/92

## **第六讲 进城农民工的权益保护/99**

一、我国农民工权益损害的常见现象/101

二、农民工的基本权利和义务/105

三、农民工的权益保护/118

## **第七讲 保护农民工权益的新举措/129**

一、农民工的医疗保险/131

二、农民工的工伤保险/134

三、劳动合同/140

四、各地如何处理拖欠农民工工资/146

五、农民工劳动争议仲裁/149

## **附录1 国务院关于解决农民工问题的若干意见/152**

## **附录2 中华人民共和国劳动合同法/164**

## **附录3 十届人大三次会议关于制定《农民工权益保护条例》的议案/181**

## **附录4 禁止使用童工规定/183**

## **参考文献/186**





## 第一讲 农村劳动力转移概述

解决农民工问题是建设中国特色社会主义的战略任务。我们要站在建设中国特色社会主义事业全局和战略的高度,充分认识解决好农民工问题的重要性、紧迫性和长期性。

——《国务院关于解决农民工问题的若干意见(2006)》

### 本讲要点

- 农村劳动力转移的意义
- 我国农村劳动力转移的现实背景
- 目前农村劳动力转移的现状和趋势
- 农村劳动力转移的社会影响





## 一、我国农村劳动力转移的意义

通常我们把农业问题、农村问题、农民问题简称为“三农问题”，三个方面的问题是相互交织在一起的。一般认为“三农”问题的关键是农民，解决农民问题的根本就是要使农民增加收入，提高生活水平。而在农村存在严重资源制约、人地矛盾突出的国情下，解决农民贫困问题的根本出路就在于大力转移农村富余劳动力。剩余农村劳动力问题是农民问题中最为棘手而又至关重要的问题，能否把农村剩余劳动力转移出来从而达到减少农民的目的，对于化解三农问题中另外两个方面的问题也起重要的促进作用。

### 1. 可以有效地缓解农村人地矛盾，改变农村人均占有耕地资源的现状

人地关系高度紧张是我国农业不发达、农民贫困的根本原因。现在，我国人口已增加到 13 亿，人均耕地减少到约 1.2 亩。而且，由于人口分布不平衡，有 1/3 的省市人均耕地不足 1 亩，有 666 个县低于联合国确立的 0.8 亩的警戒线，463 个县低于人均 0.5 亩的危险线。由于人地关系高度紧张，耕地承担的对农民人口的福利保障功能远远大于耕地的生产功能。农村改革的目的是为了发展农村生产力，让亿万农民富裕起来。通常，西方发达国家从事农业的人口一般只占总人口的 5% 左右，而我国 60% 以上的人口完全依赖农业为生，如果众多的农民不能从有限的土地中转移出来，仅仅依靠极其有限的土地，农民是很难富裕起来的，中国农村奔小康将是一句空话。在人地关系高度紧张这个内在的基本矛盾制约下，解决我国的“三农问题”，很大程度上要靠农村外部条件的改善，要让农民在耕地以外找到生存和发展的新空间。一方面，通过农村劳动力向二、三产业的转移，大部分完全脱离农业生产的农村劳动力将会把他们在农村拥有的土地通过土地流转等形式，转让给“纯农户”耕种，从而改变农业户人均占有耕地的规模，有利于缓解农村人地矛盾的紧张状况。另一





方面,农村劳动力转移到城镇中来,随着他们工作的逐渐稳定和个人财富的不断积累,部分进城的农村劳动力将在城市站稳脚跟,并逐步由农民向市民的转变。通过进城农民工人的市民化和农村人口城市化进程的加快,农村人口将减少,从而不断增加农村人均占有的耕地资源,改变农村人均资源禀赋的现状。

## 2. 有利于缩小城乡收入差距,促进城乡统筹发展

目前,我国是世界上城乡收入差距最大的国家之一。近几年,城乡收入差距还在呈现不断扩大的趋势,这已经成为我国构建和谐社会过程中最不和谐的音符之一。农村劳动力转移可以缩小城乡收入差距主要表现在:首先,农村剩余劳动力从劳动生产率低的第一产业向劳动生产率高的二、三产业转移,从贫困地区向发达地区转移,从落后的农村向发达的城市转移,外出农村劳动力的收入通常远远高于他们在本地的农业收入。他们把外出打工挣得的收入源源不断地寄回农村家中,将有效地增加家庭收入,改善家庭收入状况。其次,大量的农村劳动力向外转移必然引起农村土地资源在农村内部的重新配置,通过合理的土地流转,留在农村从事农业生产的农户,其耕地资源将会不断增加。随着农户耕作土地规模的扩大,农户就可能实现一定程度的土地规模经营,单个农业劳动力的劳动生产率提高将会增加农户的农业生产收入。最后,根据经济学原理,劳动力在两个地区劳动市场上的流动、迁移将导致个别地区工资差异缩小和整个社会效率的增进,因此,农村劳动力在城乡间的流动、迁移也必然会引起城乡工资差异逐步趋于缩小。据测算,农村剩余劳动力转移与农民人均纯收入成正比例关系(相关系数高达0.9073),且农村劳动力转移每增加1%,农民人均纯收入可增长2.28%。我国外出农村劳动力的年人均收入为2900元,比全国农村居民人均纯收入大约高出1/4(刘德忠,2005)。事实上,虽然近几年全国农民收入仍然是增加的,但农民从土地获得的收入确实是逐年减少的,农民收入增加的部分主要来源也是劳动力转移带来的收益。

农民进城就业是转移农村富余劳动力、增加农民收入的重要途径。农民工获得现金收入,可以直接支持本地的农业建设和提高生活水平。



以北京为例,2003年,北京市的农民工月均收入875元,年均收入10500元,相当于当年全国农民人均纯收入的4倍<sup>①</sup>。这在一定程度上提高了来源地农民的收入水平,对于缩小城乡差距、推进城乡统筹具有积极的作用。因此,农村劳动力进城就业不仅增加了自身的收入,也促进了城乡统筹发展。

### 3. 有利于促进农村精神文明建设

人的观念更新是农村发展的一部分,同时农村发展也必须有与之相适应的观念营造积极的氛围。转移出去的劳动力与家乡的日常联系以及候鸟式返回成为传播现代观念、转变乡村传统观念的重要机制。尤其是一些“精英分子”在这方面影响更大、更广。因为他们本身由于能力、口才、自我意识等获得了村民更多的尊重、关注与信任,这使他们传播的知识、信息、观念等更易被接受,并拥有更高的引用率。他们向村民传播现代观念还表现在他们带回的资金为村民添置现代传播工具并改善基础设施上,如开通闭路电视、有线电视等,这是村民获得新观念极为重要的途径。

提高农民素质不仅仅要提高其学历、普及九年义务教育,也包括增加其见识、开阔其视野、提高他们认识问题和分析问题的能力。流出农民在城市打工期间,会有意无意地接受现代城市文明的洗礼和熏陶,使他们逐步具有城市文明素养,从而冲破农村传统意识、思想的束缚向城市现代人观念转变。目前流出农民大都是当地的主要劳动力,有调查资料显示,流出农民以35岁以下的青壮年为主,其比重占到71.8%,高出流出地青壮年劳动力比重20多个百分点。伴随这部分劳动力回流的智力回流,对推动农村的现代化、法制化、民主化、社会化进程和农村和谐社会具有非常重要的意义。



<sup>①</sup>傅洋. 京城农民工现状调查显示:在京打工月均875元. 北京晚报,2006-06-04. <http://news.qq.com/a/20050604/001454.htm>.



#### 4. 农村劳动力转移促进了城乡要素流动,加速了农村现代化的进程

资金短缺、人力匮乏是目前阻碍我国农村进一步发展的两大主要制约因素。而农村劳动力转移不仅有利于改善农村的人力资本状况,而且可以为农村的生产发展提供资金支持。

目前,我国大部分外出打工的农民都会将大部分打工所得寄回家乡,这些资金用于改善家中生活、支持家乡生产。以贵州省为例,1997年沿海的贵州民工寄往家乡的资金达50亿元。这等于贵州省政府全年的财政收入,也相当于10%的全省国民生产总值。资金注入家乡,一方面保证农业生产所需费用,改善农村家庭生活,提高生活质量;另一方面为家乡向非农业生产转移提供了原始资金,村民有能力支付从事非农产业的成本,从而促进农村经济发展。

另外,中国13亿人口中,9亿多户籍所在地在农村,身份是农民。在“数量上供大于求、在质量上却又求大于供”是我国农村人力资源的基本现状。大量农村劳动力进城打工,其中绝大部分将不得不回流自己的家乡。回流农村的劳动力将把在城市学到的知识、经验、信息、技术带回家乡,并把这些信息在家庭甚至村庄内部传递。回流的农村劳动力不仅是农村智力的主要载体,而且在农村进步与发展方面也担当着指导者、管理者、建设者的责任,同时也是提高农民素质的主要力量。以四川省为例,1995年四川省打工回乡创业者有19万人,1996年即猛增至34万人,到1997年上半年,已有40万人,有的县城,甚至整条街上的摊点、店铺都是外出打工人员回来创办的,被称为“创业一条街”<sup>①</sup>。外出农村劳动力的回流开辟了把资金、技术和经验从富裕地区向家乡转移的渠道,成为政府在农村开发基础设施、教育和基本服务的重要补充,从而促进了农村现代化进程。

<sup>①</sup>潘晨光,姜伟.中国农村智力回流问题研究.中国人口科学,2003(5):60-65.





## 5. 农村劳动力转移成为我国城市化发展的直接动力

农村劳动力向城市转移、就业和定居促进了我国人口城市化的发展。1979—2003年,我国城市化水平由18.96%上升到40.53%,城镇人口也由1.8亿增加到5.2亿,历年城镇人口的增加合计达到35131万人。根据测算,1979—2003年,我国农村人口向城镇的迁移总量达到27762万人,农村人口向城市迁移构成了全国城镇人口增量的79%(卢向虎,2005)。这些资料充分说明,农村劳动力转移是我国人口城市化的主要方式。

## 二、我国农村劳动力转移的现实背景

在计划经济体制下,农村劳动力向城市转移是被严格限制的。改革开放之后,随着计划经济向市场经济转变,我国农村劳动力才开始向城市转移。我国农村劳动力转移的现实背景如下:

### 1. 我国农业人口在总人口中占绝大比重

我国是一个以农业立国的国家,农业一直是国民经济的基础。在近代工业革命之后很长的一段时间内,我国工业和服务业的发展一直非常薄弱,农业人口一直是全国人口的主体,农村劳动力则成为整个社会劳动力的主要源泉。新中国成立之后,中共中央确立了重工业优先发展的工业化道路,逐步构建起新中国的工业基础。然而,由于计划经济时期形成的制度上的城乡分割和工业结构的不合理,我国城乡二元经济特征并没有随着工业化的发展而改善,反而日益明显。改革开放以后,城乡之间要素流动日益自由,作为重要的要素资源之一,越来越多的农村劳动力流动到城市谋求出路。随着城市工业的发展,大量农村劳动力由农村迁移到城市,农村人口在整个国家人口中的比重逐渐减少,这是城市经济发展的必然规律。然而,由于种种原因,我国的城市化水平一直滞后于工业化的发展水平。直至目前,我国农业人口在全国总人口中仍占绝大比重。根





据 2004 年《中国统计年鉴》，目前我国总人口已经达到 12.9 亿，其中农村人口 7.7 亿，全国仍有 60% 的人口以农为生。农业人口在全国总人口中仍然占绝大多数。

## 2. 我国城乡收入差距持续扩大

我国的改革是从农村开始的，在改革开放初期，城乡收入差距曾经一度缩小。1978 年，城镇人均可支配收入是农村人均纯收入的 2.57 倍，此后 6 年内，城乡收入差距持续缩小，到 1983 年城乡收入差距缩小到历史最低水平，当年城镇人均可支配收入是农村人均纯收入的 1.82 倍。随着改革中心由农村转向城市，城乡收入差距开始不断扩大。1983—2003 年，在 20 多年的时间内，城乡居民收入差距一直保持着扩大的趋势，城镇人均可支配收入由原来的 1.82 倍扩大到 2004 年的 3.21 倍。收入决定消费，城乡居民收入差距的扩大也进一步增大了城乡居民消费水平的差距，自 1991 年以来，城镇居民的人均消费支出始终保持在农村居民人均消费支出的 3 倍以上。

城乡收入差距的不断扩大成为农村劳动力向城市转移的驱动力，为了谋求出路和改善家庭生活质量，由农村流动到城市打工的农村劳动力逐年增加，农民的收入结构也在逐渐发生变化。据《中国统计年鉴》数据显示，1995—2003 年，近 8 年农民收入中来自农业收入的比重持续下降，非农收入在农民纯收入中的比重不断上升，非农收入已经成为农民收入增加的主要源泉。1990 年我国农民来自农业的收入占农民人均纯收入的一半比重，到 2004 年农民来自农业的收入在农民人均纯收入的比重下降到 36%，而农民的工资性收入在农民人均纯收入的比重则由 1990 年的 20% 上升到 2004 年的 34%。见图 1-1。

## 3. 我国农村人均资源非常匮乏

我国国土面积为 960 万  $\text{km}^2$ ，占世界陆地面积的 6.4%，仅次于前苏联和加拿大，居世界第三位。但是，我国是个多山国家，丘陵山地面积占国土面积的 66%，平地仅占 34%。按现在技术经济条件，可以被农林牧渔各业和城乡建设利用的土地资源仅 627 万  $\text{km}^2$ ，占土地总面积的

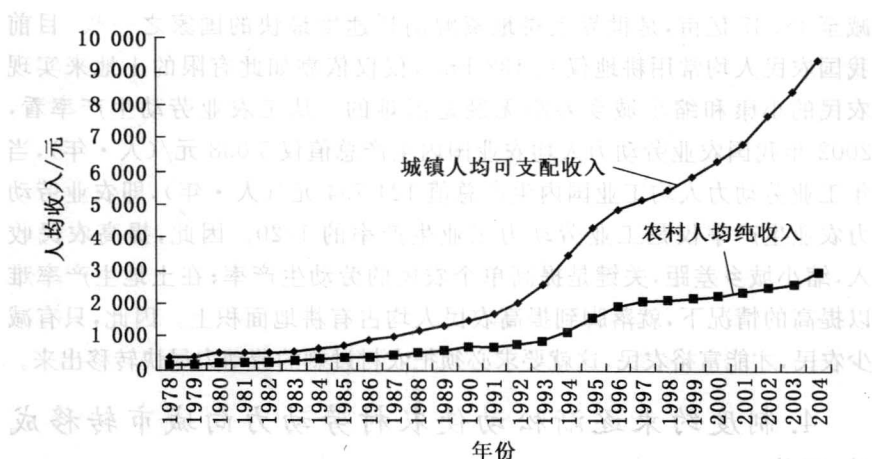


图 1-1 改革开放后历年城乡居民人均收入情况

65%；其他 1/3 的土地是难以被农业利用的沙漠、戈壁、冰川、石山、高寒荒原等。在可被农业利用的土地中，耕地和林地所占比重相对较小，其中耕地约 1.35 亿  $\text{km}^2$ ，林地约 1.67 亿  $\text{km}^2$ ，天然草地约 2.8 亿  $\text{km}^2$ ，建设用地约 0.27 亿  $\text{km}^2$ 。

威廉·配弟曾经说过：“土地是财富之母，劳动是财富之父。”对于农民来说，土地是农民赖以生存的主要资源。然而，我国农村人口人均占有的土地资源却相当匮乏。根据国土资源部公布的数据，我国耕地、林地、牧草地总量 2004 年分别高达 12 244.43 万  $\text{hm}^2$ 、23 504.7 万  $\text{hm}^2$  和 26 270.68 万  $\text{hm}^2$ ，分列世界第 4 位、5 位和 2 位，但人均分别约为当前世界平均水平的 38%、31% 和 35%。近年来，由于城市向外扩展和土地的沙漠化等原因，我国的耕地资源呈现日益减少的趋势。来自国土资源部的统计数字表明，1990—2004 年，全国城镇建设用地面积由近 1.3 万  $\text{km}^2$  扩大到近 3.4 万  $\text{km}^2$ ；1996—2004 年，全国耕地面积由 19.51 亿亩