

B 城乡一体化蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国城乡一体化 发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S URBAN-RURAL
INTEGRATION (2011)

主 编 / 汝 信 付崇兰
副主编 / 曹文明 汪明军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK
OF URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化发展报告 (2011)

主 编 / 汝 信 付崇兰
副主编 / 曹文明 汪明军

ANNUAL REPORT ON CHINA'S URBAN-RURAL
INTEGRATION(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡一体化发展报告. 2011/汝信, 付崇兰主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 11
(城乡一体化蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2855 - 0

I. ①中… II. ①汝… ②付… III. ①城乡一体化 - 发展 -
研究报告 - 中国 - 2011 IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 224943 号

城乡一体化蓝皮书

中国城乡一体化发展报告 (2011)

主 编 / 汝 信 付崇兰
副 主 编 / 曹文明 汪明军

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226 责任编辑 / 王玉山
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn 责任校对 / 白桂和
项目统筹 / 恽 薇 责任印制 / 岳 阳
总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
版 次 / 2011 年 11 月第 1 版
印 次 / 2011 年 11 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2855 - 0
定 价 / 59.00 元

印 张 / 17
字 数 / 295 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

城乡一体化蓝皮书编委会

主 任 王伟光

副 主 任 武 寅

编 委 黄浩涛 施鹤安 晋保平 谢寿光 张卓元
谷源洋 杨圣明 周 丽 张国春 邝建伟
胡 滨 刘谟言 常东坡 马永兴 恽 薇

城乡一体化蓝皮书编辑部

顾 问 刘国光

主 编 汝 信 付崇兰

副 主 编 曹文明 汪明军

编辑部成员 姜汉章 周明俊 白晨曦 黄育华 朱 瀚
熊春文 吕颖慧 李 倩 傅文骁 李 婵

主要编撰者简介

汝 信 1931年生，江苏吴江人。中国社会科学院学部主席团成员，中国社会科学院研究员，博士生导师，兼任中华美学学会会长，中国政治学会会长以及国际哲学与人文科学理事会副主席等。曾任中国社会科学院副院长，中共中央第十四届中央委员会候补委员。1984年获“有突出贡献的中青年专家”称号，1992年享受国务院颁发的政府特殊津贴，原德意志民主共和国科学院外籍院士，韩国启明大学名誉博士。

学术专长为哲学、美学。独著：《西方美学史论丛》、《西方美学史论丛续编》、《西方的哲学和美学》、《美的找寻》、《论西方美学与艺术》、《汝信自选集》。合著：《黑格尔范畴论批判》、《马克思主义的三个来源》。译著：福米娜《普列汉诺夫的哲学观点》、列夫柯夫斯基《1947年前印度资本主义的发展》、切尔特哥夫《社会主义制度下非对抗性矛盾》、《普列汉诺夫哲学著作选集》第4卷前半部、普列汉诺夫《尼·加车尔尼雪夫斯基》。

付崇兰 1940年生，山东东平人，中国社会科学院研究员。历任中国社会科学院城市发展与环境研究中心主任、中国社会科学院研究生院城市发展系主任、中国社会科学院社会学系教授、中国城市规划学会委员、中国社会科学院当代城乡发展规划院院长、北京市专家顾问团顾问等职务。

长期从事城市史、城乡区域发展战略规划、资源节约与生态环境保护规划等方面的研究工作。主要代表作有《中国运河城市发展史》、《世纪之交的城市建设——天津十年建设纪实》、《小城镇论》、《新城论》、《中国运河传》、《拉萨史》、《建设节约型社会战略研究》、《中国城市发展史》。

曹文明 1967年生，山东阳谷人，中国人民公安大学副教授。曾就读于山东师大历史系、政法系。1995年入山东史志办公室从事省志编纂工作，2005年

获中国社会科学院法学博士学位，主要从事城市社会研究工作。编纂著作 20 余部，发表论文 10 余篇。

汪明军 1971 年生，辽宁大连人，中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长，法学博士。主要从事城乡区域发展战略规划、产业经济等方面的研究工作。

摘 要

本书由中国社会科学院当代城乡发展规划院主编，旨在从城乡统筹发展的视角探讨中国城乡一体化的发展规律。

在新形势下，中国城乡一体化是按照形成城乡一体化新格局的要求，改革和健全“以工促农、以城带乡”的长效机制，统筹城乡发展。这是党和国家确定的一项长期历史任务。中国城乡发展和建设，年年取得扎扎实实的成效。本书对2010年全国各地城乡一体化发展现状和态势，从理论和实践上，依次分析和认识城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务等方面取得的突破和成效，从土地、户籍、教育、农民工、社保改革的政策体系等各个角度，搜集各地创新经验，分析新问题。关注资本城镇化对城乡一体化模式产生影响等新现象，探索转型环境下新现象、新问题形成和发展的规律。中国社会科学院当代城乡发展规划院组织编写了《2010年中国城乡一体化报告》。同时，选编了具有代表性的理论研究、社会调查、各地案例，依次编辑为理论篇和实践篇，并编写了2010年中国城乡一体化大事记。本书对政府部门、学界和广大读者具有参考价值。

Abstract

This book is sponsored by Institute of Contemporary Urban and Rural Development Planning of Chinese Academy of Social Sciences, and published by Social Sciences Academy Press (CHINA), which aims to, from the perspective of the balanced development between urban and rural, explore the law of the integration in China.

In the new situation, the integration of urban and rural areas in China is to coordinate and balance the development between city and countryside, reforming and completing the policy—industry nurturing agriculture and city supporting the countryside. This is a long-term historical task established by State and Party and great achievements have been made every year. This book summarizes the present situation and development trend of the Coordinated Urban and rural development, whose special contents, from theory and practice, include the analyses and reviews of achievements and breakthroughs about the planning, industrial layout, infrastructure, public service, etc. This book also introduces those new experience and problems relevant to land system, residency system, education, rural migrant workers, social security reform, etc. . Additionally, it focuses on new phenomenon like capital urbanization, and explores the formation and development rules of new phenomenon and issues.

This book concludes: China report on Coordinated Urban and rural development in 2010 by Chinese Academy of Social Sciences, typical theoretical research, social investigation, cases based on the practices from place to place, and the memorabilia on integration in 2010. This book has a great reference value to government, academic circles and readers.



目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2010 年中国城乡一体化报告	001
---------------------------	-----

Ⅱ II 理论篇

Ⅱ.2 城乡统筹的现实基础	022
Ⅱ.3 我国城镇化发展阶段的主要特点及趋势分析	043
Ⅱ.4 目前我国二元社会结构存在形式的新特点及其消解	052
Ⅱ.5 城乡统筹规划发展：目标与原则	063
Ⅱ.6 统筹城乡就业的制度创新思考	070
Ⅱ.7 我国推进城乡一体化建设的财政金融支持	078
Ⅱ.8 中国城乡经济社会一体化新格局中的农业、农村发展问题刍议	101

Ⅱ III 实践篇

Ⅱ.9 青海省城乡一体化规划	116
Ⅱ.10 城乡一体化发展与社会管理体制创新	147
Ⅱ.11 贵阳市城乡一体化格局下生态文明城市建设实践	160
Ⅱ.12 完善农村公共服务体系，构建城乡一体化发展新格局	170
Ⅱ.13 江西统筹城乡发展的初步探索	181



B.14	青岛市推进城乡经济社会一体化发展的研究报告	193
B.15	苏州市相城区推进城乡一体化发展：经验与展望	209
B.16	抓好村庄规划，促进产业发展	217
B.17	打造宜居宜游的现代城镇和绿色家园	226
B.18	践行科学发展观的城乡一体化发展之路	230
B.19	科学规划建设农民经济适用房，促进青岛市城乡一体化发展	240

B IV 大事记

B.20	2010 年中国城乡一体化大事记	246
------	------------------------	-----

皮书数据库阅读使用指南



CONTENTS

B I General Report

- B.1 China report on Coordinated Urban and rural development in 2010 / 001

B II Theory

- B.2 Realistic foundation of overall planning / 022
- B.3 The main characteristics and trend analysis on urbanization development / 043
- B.4 The new characteristics of the existence form and elimination of the dual social structure / 052
- B.5 Overall development: Goals and principles / 063
- B.6 System innovation on the coordination of the employment between urban and rural / 070
- B.7 Financial support for the integration / 078
- B.8 Humble opinion about the agriculture and rural development / 101

B III Practice

- B.9 The integration planning in Qinghai province / 116
- B.10 The connection between the integration and the innovation of the social management system / 147



B.11	Guiyang's construction practice for a Ecological Civilization city	/160
B.12	Complete the public service in rural area for a new pattern of integration development	/ 170
B.13	Jiangxi Province's tentative exploration	/ 181
B.14	Report by Qingdao on the promotion of integration development	/ 193
B.15	Experience and prospect from Xiangcheng district in Suzhou	/ 209
B.16	Special attention to the village planning and industry development	/ 217
B.17	Build modern town and green earth livable and pleasant for tourists	/ 226
B.18	Integration with the practice of Scientific Outlook on Development	/ 230
B.19	The scientific planning and construction of comfortable housing for peasantry in Qingdao	/ 240

BIV The Events Papers

B.20	Memorabilia on integration in 2010	/ 246
------	------------------------------------	-------



总 报 告

General Report

B.1

2010 年中国城乡一体化报告

——中国城乡一体化在实践探索中进步

中国社会科学院当代城乡发展规划院课题组*

摘 要:在我国城镇化新阶段,党和国家于2002年制定了“统筹城乡发展”的方针,即到2010年逐步形成覆盖城乡的一体化制度、政策体系,引导改革和创新的实践,取得了丰硕的成果。这既表现为在解决城乡收入差距、教育、医疗、社保等领域取得突出成就,又表现为在城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务等方面取得重要突破,历史进程展示出中国城乡一体化发展的美好前景。2010年在城镇化快速发展和经济转型发展背景下,全国将深化改革和城乡一体化发展创新的聚焦点放在大都市密集区域,广大农村地区的村镇基础设施、服务设施建设和继续把提高农民增收作为第一民生目标等方面。围绕户籍改革、教育改革、土地流转等热点难点问题,各地的综合性改革和重点建设均有所创新,既体现为积极推进城镇化与稳妥建设

* 本报告由中国社会科学院当代城乡发展规划院课题组设计,曹文明执笔撰稿,汪明军修改。



新农村，也体现为国家实施放宽中小城市户籍政策和大城市着力改善农民工经济社会地位政府创新的政府创新。为此，本报告列举了一批省、市、县的城乡一体化规划案例和一篇全国城乡统筹发展的调研报告、多篇地区城乡统筹调研报告，一并作为我国城乡一体化进程的镜鉴。本报告还对中国未来城乡发展新趋势、新问题进行了梳理，对城乡一体化发展的规律进行了理论和实证探讨。

关键词：城乡一体化 城乡关系 城镇化 新农村建设

21 世纪中国城镇化进入快速增长期，一方面表现为科学技术、人口、资金以更快的速度向特大城市和大中城市地区集聚，城市规模和城市发展模式正在急剧变化，建设新城成为所有大城市地区的增长点，形成了 21 世纪中国新城现象；另一方面，由于长期集聚，日趋饱和的大城市迅速向外扩张，伴随城乡交通的发达，工业、资金、技术、人口正以不可阻挡之势向郊区和广阔的农村地区流动，形成城乡之间交流强烈和社会经济联系密切的城乡一体化区域。

在我国城镇化新阶段，党和国家于 2002 年制定了“统筹城乡发展”的方针，即到 2010 年逐步形成覆盖城乡的一体化制度、政策体系，引导改革和创新的实践，取得了实际效果。这既表现为在解决城乡收入差距、教育、医疗、社保等领域取得突出成就，又表现为在城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务等方面取得重要突破，历史进程展示出中国城乡一体化发展的美好前景，令人振奋。

本报告在城镇化快速发展和经济转型发展背景下，通过分析 2010 年深化改革和城乡一体化发展创新的聚焦点和热点、难点问题，对各地创新实践经验进行了综合梳理。为此，本报告列举了一批案例和调研报告，作为我国城乡一体化进程的镜鉴。本报告还对城乡发展新趋势、新问题及其规律性进行了理论和实证探讨。

一 统筹城乡发展，建立城乡一体化制度体系

2002 年以来，党中央、国务院采取了一系列支农、强农、惠农的政策措施，而且超越传统的就农业论农业、就农村论农村的发展思路，全面谋划城乡、工农协调发展，城乡统筹的理论与思路日渐明晰、系统和完备。下面将 2002 年以来国家在城乡一体化方面的相关政策措施进行列举。



2002 年 11 月 8 日，中国共产党第十六次全国代表大会报告首次提出：“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。”

2004 年 10 月 21 日，国务院发出《关于深化改革严格土地管理的决定》，提出“统筹兼顾，标本兼治，进一步完善符合我国国情的最严格的土地管理制度”。

2005 年 12 月 29 日，十届全国人大常委会第十九次会议通过了《关于废止中华人民共和国农业税条例的决定》，自 2006 年 1 月 1 日起正式废止一届全国人大常委会于 1958 年 6 月 3 日通过的《中华人民共和国农业税条例》，标志着我国延续两千多年的农业税种宣告终结。废止农业税条例，也标志着城乡关系步入了一个新的历史起点。

2005 年 12 月 31 日，《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中提出“坚持农村的基本经济制度”。

2006 年 10 月 8 日，国务院发出《关于做好农村综合改革工作有关问题的通知》，提出“力争在十一五期间或用更长一些时间基本完成乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制改革任务，建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府保障的农村义务教育体制，促进农民减负增收和农村社会事业发展，全面推进社会主义新农村建设”。

2006 年 10 月 31 日，十届全国人大常委会第二十四次会议通过了《中华人民共和国农民专业合作社法》。

2006 年 10 月，第十七届中央政治局进行第三十五次集体学习，胡锦涛讲话指出，要建立覆盖城乡居民的基本卫生保健制度。

2006 年 12 月，中央农村工作会议首次提出，积极探索建立覆盖城乡居民的社会保障体系和农村最低生活保障制度。

2006 年 12 月 31 日，中共中央、国务院发出《关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》，提出“发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，是促进农民增加收入的基本途径，是提高农业综合生产能力的重要举措，是建设社会主义新农村的产业基础”。

2007 年 8 月，劳动和社会保障部、民政部、审计署联合发出《关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知》，提出要建立农村社会养老保险和被征地农民社会保障制度。



2007年10月15日，中共十七大报告提出“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。

2007年10月28日，十届全国人大常委会第三十次会议表决通过《中华人民共和国城乡规划法》，该法于2008年1月1日起施行。

2007年12月31日，中共中央、国务院发出《关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（2008年中央“一号文件”），提出统筹城乡发展和城乡一体化的六个方面：“以加强农业基础建设为主题，着眼于改变农村落后面貌，着力构建以工促农、以城带乡的长效机制，努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局，逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化”。

2008年10月9~12日，中共十七届三中全会通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，指出“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段”，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期，到“2020年基本建立城乡经济社会发展一体化体制机制”等六方面的基本目标任务和部署。

2009年3月，中共中央、国务院发布《关于深化医药卫生体制改革的意见》，要求建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。

2009年8月18~19日，全国新型农村社会养老保险试点工作会议在北京召开，提出2009年在全国10%的县（市、区、旗）进行新型农村社会养老保险试点，以后逐步扩大试点，到2020年前基本实现全覆盖。

2009年9月1日，国务院发出《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，要求探索建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活。

2010年10月15~18日，中共十七届五中全会在北京举行，会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出建设农民幸福生活的美好家园，“着力保障和改善民生，必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，推进基本公共服务均等化”，“推进农业现代化、加快社会主义新农村建