



淮扬文化研究文库
人文传承与区域社会发展研究丛书

A STUDY ON THE TRANSFORMATION
OF GOVERNMENT FUNCTIONS AT THE TIME
OF ECONOMIC TRANSFORMATION IN CHINA

经济转型中的政府职能转变



刘华◇著



A STUDY ON THE TRANSFORMATION
OF GOVERNMENT FUNCTIONS AT THE TIME
OF ECONOMIC TRANSFORMATION IN CHINA

经济转型中的 政府职能转变

刘 华◇著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

经济转型中的政府职能转变/刘华著. —北京: 社会科学
文献出版社, 2011. 4

(人文传承与区域社会发展研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2207 - 7

I. ①经… II. ①刘… III. ①国家机构 - 行政管理 -
政治体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 040113 号

· 人文传承与区域社会发展研究丛书 ·

经济转型中的政府职能转变

著 者 / 刘 华

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网 站 支 持 / (010) 59367077

责 任 部 门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电 子 信 箱 / shekebu@ssap.cn

项 目 经 理 / 王 绯

责 任 编 辑 / 李 镇

责 任 校 对 / 马 普 清

责 任 印 制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读 者 服 务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

张 / 13.8 字数 / 236 千字

版 次 / 2011 年 4 月第 1 版 印次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2207 - 7

定 价 / 38.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

总 序

文化是构成国家综合国力的重要组成部分，文化作为软实力日益受到各国的高度重视。一个国家、一个民族的发展程度是与其文化的发展紧密联系的。当今世界，国家与国家之间的发展差距，不仅体现在经济和军事实力，更体现在文化发展水平，这已为历史和现实所证明。

上世纪 80 年代以来，随着人们对地理人文空间因素的日益重视，我国人文社会科学学术领域出现了区域化研究的趋势。新世纪以来，区域文化的研究与开发较以往呈现出更加丰富的内涵和更加锐利的前进态势，围绕各大区域文化进行的文化学、人类学、政治学、经济学、社会学研究也不断深入进步。从理论与现实角度考察，面对经济全球化的浪潮，要实现区域经济的现代化发展必须高度重视和发挥区域文化的优势，挖掘区域文化的资源。

江苏历来是人文荟萃、文化昌盛之地。新世纪以来，为发扬优秀区域文化精髓，建设文化强省，促进全省各项事业又好又快地发展，江苏省人民政府制定了《江苏省 2001 ~ 2010 年文化大省建设规划纲要》，明确指出：“江苏省在历史演进过程中，形成了吴文化、楚汉文化、淮扬文化、金陵文化等一批特色鲜明的地域文化以及一批具有全国影响的学术流派，要在加强研究、保护的基础上继

承创新，赋予传统文化以新的生命力。”在此思想指导下，江苏各地纷纷提出建设文化大市、文化强市的目标，学术界率先行动，出版了一批区域文化研究的论著，江苏省教育厅则及时地批准成立了扬州大学“淮扬文化研究中心”等一批区域文化研究的重点基地，以推进区域文化的研究和深入发展。

江苏高校林立，各大学因其所处的具体地域不同，在某种意义上也归属于特定的区域文化。特定的区域文化始终对大学的文化形成和发展有着重要的影响。同样，大学所负载的学术、文化与社会责任也日益被推上了更高层次的战略平台。因此，研究、挖掘、整合区域文化使之与大学文化有机地融合，不仅对推动区域文化研究与发展，提高区域文化软实力、构建区域和谐社会、促进区域科学发展具有重要意义，而且，大学吸取特定区域文化精髓的过程，对创建大学自身的特色文化氛围、凝炼大学精神也具有重要意义。在某种程度上甚至可以说，一所缺乏文化传统和历史记忆的大学不是一所好大学；同样，一所没有文化底蕴和历史积淀的大学也绝非真正意义上的高水平大学。

哈佛大学前校长德里克·博克说过：“无论是在城市还是乡镇，大学的文化、反世俗陈规的生活方式和朝气蓬勃的精神面貌，常常成为刺激周边社区的载体，同时也是他们赖以骄傲的源泉。”

扬州大学所处的苏中地区，是淮扬文化的核心区之一。作为淮扬文化区域唯一的省属重点综合性大学，扬州大学具有学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点。学校集中人文社会科学诸学科的精干力量，发挥融通互补、协同作战的优势，继承发扬以任中敏先生为代表的老一代学术大师的风范，对内涵丰富、底蕴深厚的中国传统文化包括区域文化进行多方面的综合研究，挖掘整理其丰厚资源并赋予时代精神，阐扬其独特蕴涵并寻找其与当前经济建设、社会建设、政治建设、文化变革相结合的生长点，以求对地方乃至全省经济社会发展作出积极的贡献。

江苏省人民政府在“九五”和“十五”期间对扬州大学进行

重点投资建设的基础上，在“十一五”期间对扬州大学继续予以重点资助，主要培植能够体现学科交融、具有明显生长性且预期产生良好经济、社会效益的五大重点学科，其中包括从人文社会科学诸学科中凝炼而成的“人文传承与区域社会发展”重点学科。这一重点学科的凝成体现了将江苏优秀的古代文化与灿烂的现代文明有机交融、相得益彰、交相辉映和发扬光大的理念，符合扬州大学人文社会科学诸学科已有的专业背景、研究基础和今后的学科发展和学术追求。该重点学科包括“文学转型与区域社会发展”和“历史文化与区域社会发展”两个研究方向，其建设的标志性成果就是以任中敏先生别号命名的《半塘文库》和以区域名称命名的《淮扬文化研究文库》，总计 50 余种学术专著，计 1500 万字。“文库”是“十五”期间“扬、泰文化与‘两个率先’”重点学科研究成果的新发展，汇集了扬州大学众多学者的智慧和学识，体现了社会各方面的关心和支持，可谓是一项规模宏大、影响深远、功在当代、利在千秋的大型文化工程。可以期待，“文库”的出版将对当前物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明等“五个文明”建设，对构建和谐社会、促进区域科学发展起到强有力的推动作用。

在人文传承与区域社会发展研究丛书出版之际，我们向始终支持和关心“人文传承与区域社会发展”重点学科建设的教育部社科司、江苏省教育厅的领导及专家表示衷心感谢，对负责定稿的中国社会科学院诸位专家学者表示衷心感谢！同时也衷心感谢社科文献出版社的领导和编辑为丛书出版付出的辛勤劳动！

扬州大学人文传承与区域社会
发展研究丛书编辑委员会
2010 年 12 月

目 录

第一章 导论	1
一 研究主题的界定与说明.....	1
二 相关研究综述	13
三 研究方法及逻辑框架	45
第二章 政府职能理论综述	50
一 政府职能的基础理论及历史变迁	50
二 政府职能理论的演化及评析	62
三 政府职能理论演化的总结性评述	83
第三章 政府职能的国际比较与启示	89
一 不同经济发展模式下其他国家政府职能与 经济社会发展的实践	89
二 国际经验的启示与借鉴.....	108
第四章 我国政府在经济发展中的作用：回顾与反思	121
一 改革前我国政府职能特征与作用.....	121
二 改革以来我国政府职能与经济发展.....	134
三 改革以来地方政府主导地方经济发展现象探析.....	152

第五章 新时期深化政府职能转变的理论思考和	
路径探析	165
一 我国政府职能转变研究的认识前提	165
二 新发展环境下政府职能转变的现实紧迫性	172
三 政府职能转变的具体路径探析	179
第六章 实例剖析：经济转型以来长三角与珠三角的	
地方政府职能与经济社会发展	206
一 长三角经济转型进程中的政府职能与经济社会 社会发展	207
二 珠三角经济转型进程中的政府职能与经济社会 社会发展	220
三 长三角与珠三角地方政府职能分析的进一步 理论思考	233
第七章 研究结论及进一步的研究	243
一 研究结论	244
二 问题的进一步研究	251
主要参考文献	255
后记	266

第一章 导论

一 研究主题的界定与说明

(一) 选题的缘由和意义

1. 选题的缘由

自 20 世纪 70 年代末我国开始实施市场化取向的经济体制改革以来，在当代中国实现从计划经济体制向市场经济体制转型的时代语境中，政府职能转变的理论研究与实践探讨一直是我国经济转型进程中的重大理论与实践课题。这不仅仅是因为政府职能转变是经济体制改革进程顺利推进的重要内容与先决条件，更为突出的是由于政府职能转变的实际效果还是影响未来我国经济与社会发展能否实现科学发展的关键变量，“在新的发展阶段，政府职能及其运行是贯彻科学发展观的决定性体制因素和关键”^①。改革开放 30 多年来，伴随着经济转型的渐次推进，我国各级政府职能的转变也在渐进展开和深化，为经济体制改革的顺利推进和经济社会的快速持续发展提供了强大的体制动力；与此同时，各级政府在改革进程中扮

① 高尚全：《深化政府改革是贯彻科学发展观的关键》，《中国改革》2004 年第 10 期。

演了经济社会发展的积极组织者与推动者角色，在发展竞争的推动下，各级政府顺应市场化的要求与国内外经济竞争环境的变迁，着力进行自身职能的转变与创新，积极营造发展平台，有力地推动了地方经济发展和社会进步。

一个必须引起注意的现象是，从20世纪90年代初开始，特别是进入21世纪以来，随着我国经济社会逐步步入“黄金发展期”与“矛盾凸显期”并存的发展关键期，我国的改革和发展领域出现了一系列亟须关注和解决的矛盾和问题，诸如传统经济发展方式基础上产生的经济快速增长与社会发展滞后的矛盾；城乡之间、区域之间发展差距的矛盾；全社会公共服务需求的快速增长与公共服务不到位、基本公共产品短缺的矛盾；经济的快速增长与资源环境瓶颈趋于收紧之间的矛盾；外向型经济与经济发展的自主性之间的矛盾；市场经济秩序的失范与建立适应现代市场经济内在要求制度环境的矛盾等。这些矛盾和问题已经并正在影响着我国经济与社会的全面与持续发展，并不可避免地制约着我国经济竞争力和社会发展水平的进一步提升。理性考察与反思我国当前改革与发展所面临的上述矛盾和问题产生的根源，原因固然很多，但其中一个不可回避的重要方面，就是这些矛盾和问题的产生大多与政府职能转变的滞后与政府作用发挥不适度有关。如经济发展方式的转变至今之所以未能在全国范围内取得实质性的进展，“根本原因就在于作为传统工业化道路基础上的思维定式与制度安排没有得到系统的清理”^①；各地方政府之间基于政绩导向的发展竞争，不仅阻碍了要素的自由流动，而且还制约了全国性资源合理配置与产业结构调整，使得全国及区域性市场化一体化进程难以顺利推进；乡镇政府职能转变的滞后使得城乡差距进一步扩大；政府长期作为经济发展的主体力量，一味地将推动经济发展作为自身的重要职责，同时不恰当地把本应由政府或政府为主导提供的诸如农村公共卫生、教

^① 吴敬琏：《中国增长模式抉择》，上海远东出版社，2006，第116页。

育、社会保障等公共产品，推向市场和社会，这直接导致了政府职能的“越位”与“缺位”，使得政府成了一个“经济建设型政府”，忽视或淡化了自身应该履行的公共服务职能等。笔者曾赴长三角与珠三角的一些经济发达地区进行实地社会调研，在调研过程中真切地发现：当前我国改革与发展进程中所体现出的诸多特点和问题大多与政府职能的转变，政府推动经济发展的理念、依据和方式息息相关，也迫切地感受到未来我国改革进程的推进将在根本上取决于政府职能转变与创新的实际进程。

因而，为了更好地促进我国经济与社会的科学发展，有必要对经济转型以来我国政府职能转变的发展历程和基本状况进行认真的梳理和研究，并结合我国改革现状及发展环境的变迁理性探索政府职能转变的趋势，从而为我国未来改革和发展坚实的体制基础的建构提供有益的理论及政策启示。国内外学界现有关于我国政府职能转变的理论研究，主要是以西方主流政府与市场关系理论及发达市场经济国家处理政府与市场关系的实践范式为理论背景和实践参照进行的分析，这些研究以西方市场制度中有关政府与市场的理论论述作为当然的分析原则。西方经济学、政治学理论中有关政府与市场的理论论述固然有其普遍意义和借鉴价值，但是理论往往会因为实践环境的特殊性而失去其“普适价值”，其在中国的适用性必然会大打折扣。“新制度经济学的研究也表明，制度是内生的，不存在一个适用于任何时空条件的最优制度结构，特定的发展阶段、特定的生产方式内在决定了最适合的制度结构。”^① 中国特殊的国情、经济转型的复杂性和艰巨性与未来我国亟须深化市场化改革的要求决定了这样两个事实：一是由于经济转型期我国所面临的特殊经济、体制和历史背景，政府职能的转变不可避免地会带有自身的“中国特色”，而且，“由于从计划经济向市场经济的转型是一个多层次、多领域、整体性的大规模的制度变迁运动，处于这一制度变

^① 林毅夫：《发展战略与经济发展》，北京大学出版社，2004，第7页。

迁过程中的转型国家也常常具有其他处于制度均衡状态的国家所不具备的一些不稳定性和不确定性的特征”^①。这就需要我们立足本国实际，对我国政府职能转变的实际情况和发展态势作本土化的理性考察与反思。二是基于我国改革与发展所处内外环境的深刻变迁的需要，政府职能转变的进程及实际效果将直接制约科学发展观这一国家发展战略的实现，政府职能的转变不仅是实现科学发展、社会和谐的需要，也是构建服务型政府，全面建设小康社会的迫切要求。因而努力促进我国政府职能的转变与创新研究应是政府部门与理论界所共同关注的一个迫切的理论和实践任务。正是基于对经济转型期我国政府职能转变的特殊性和政府职能转变的迫切性的理解和认识，笔者感觉到：立足我国经济转型所面临的内外环境以及转型的艰巨性和复杂性，结合改革以来政府职能转变的实际历程，思考和分析经济转型期我国政府职能转变的“真实状态”及其未来发展，无论对于理论研究自身还是政府职能转变的实践发展都将大有裨益。

2. 选题的意义

本研究以经济转型进程中我国经济和社会发展所面临的内外环境变迁作为实际背景，以政府与市场关系作为逻辑主线，研究从计划经济向市场经济转型进程中我国政府职能转变的历史、现状和未来，不仅可以丰富和拓展有关转型国家政府与市场关系的理论与学术研究，而且还可以为未来我国政府与市场实现良性互动提供有益的理论参考和政策启示，具体表现为以下两个方面。

(1) 基于政府职能转变与创新所带来的转型国家制度环境的创设已日益成为转型经济学关注的一个重要话题，植根于中国经济转型背景下的政府职能转变探讨，对于转型理论研究对象的拓展无疑是一个具有实践价值的研究样本。

^① 张慧君：《俄罗斯转型进程中的国家治理模式演进》，经济管理出版社，2009，第292页。

比利时经济学家热若尔·罗兰在其《转型与经济学》一书中通过对世界上大多数转型国家经济发展的研究后深刻地指出：“转型是过去十年间主要的经济事件之一。它使得经济学的关注焦点从标准的价格与货币理论转向合同及其制度环境，转型经济研究表明，制度不仅是至关重要的，而且制度向更高效率的演进取决于初始状态和持续增长的政治上的支持。”^① 张慧君在其《俄罗斯转型进程中的国家治理模式演进》一书中基于转型国家治理模式变迁的视角，指出了转型国家政府转型以及政府与市场、社会之间新的耦合关系建构的重要性，他认为：“在从传统的计划经济体制向现代市场经济体制转型过程中，大规模的制度变迁促使转型国家的政府—市场—社会关系发生了深刻调整与重构，亦即促使国家整体的治理模式发生的巨大变迁，并由此引发来自政治、经济与社会各个层面的治理问题。”^② 这些富有见地的论述不仅表明了转型理论有关如何促进转型国家实现有效转型理论研究重点的转化，而且也指出了制度变革与创新对于转型国家具有至关重要的意义，即一个国家经济体制的顺利转型并在此基础上推动经济繁荣和社会进步，需要一系列相应的制度改革相配合。因为“一个体制中的各种制度具有战略互补性，某一项或某几项制度发生变革，其他的制度要么进行相应的变化，要么就会与新制度不相配合，对新制度的实施产生阻碍”^③。转型国家经济社会健康发展所需要的制度环境来自哪里？笔者认为，最根本的是源自于政府立足本国实际，并顺应经济体制改革的需要实现自身职能的转型，重构政府与市场、企业和社会的关系。只有政府职能实现积极有效的转变与创新，新的制度环

① [比] 热若尔·罗兰：《转型与经济学》，张帆、潘佐红译，北京大学出版社，2002，第4页。

② 张慧君：《俄罗斯转型进程中的国家治理模式演进》，经济管理出版社，2009，第14页。

③ [日] 青木昌彦、奥野正宽：《经济体制的比较制度分析》，魏加宁等译，中国发展出版社，1999，第30~31、306~310页。

境才能确立，市场经济体制才能在经济运行和社会发展中发挥主导作用。中国的经济转型与俄罗斯及东欧一些国家的经济转型之所以呈现出不同的状况，固然有经济发展水平、历史文化传统等方面因素的影响，但政府在经济转型进程中的职能转变与创新，政府与市场的互动状况，以及在此基础上产生的经济发展制度环境的构建是一个非常关键的因素。按照罗兰研究结论所指向的意义，从理论与实践两个层面反思 20 世纪 70 年代末以来我国各级政府与市场互动的状况，并在此基础上探究在新的发展环境下我国政府职能转变的趋势、价值取向和路径选择等方面的问题具有不可忽视的理论价值。

(2) 立足我国国情，系统研究经济转型以来我国政府职能与市场化改革的互动关系，廓清有关政府职能转变的一些理论与现实问题，并在此基础上寻求未来政府职能转变的有效途径，对于推进科学发展观的有效贯彻落实与和谐社会的构建具有重要的现实意义。

客观地说，30 多年来，作为政治体制改革核心内容的政府职能转变与经济转型相比显得滞后了，正是因为如此，《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》强调，“加快政府职能转变依然是深化行政管理体制改革的首要任务”。我国国情问题研究专家胡鞍钢也认为：“随着经济转型与社会转型的逐渐深入，以共产党转型和政府转型为核心的政治转型却显得较为滞后，共产党面临着历史空前的、十分严重的、相互关联的一系列挑战。”^① 当前我国经济与社会发展中暴露出来的一系列矛盾和问题，有的是发展过程中的共有现象，但更多的与政府职能转变滞后有关。比较突出的如经济发展方式一直未能得到实质性的转变，社会公共服务体制的不健全，地方政府主导经济发展引致的市场一体化进程难以深入，城乡发展差距的扩大，行政垄断难以打破引致的统一、开放、竞争、有

^① 胡鞍钢、胡联合等：《转型与稳定：中国如何长治久安》，人民出版社，2005，第 553 页。

序的现代市场体系的难以形成等。这些问题的解决，归根结蒂需要政府在新的发展阶段顺应内外环境的变迁重构政府与市场、政府与社会的关系，从而在更好的体制基础上实现经济与社会的科学发展，以提升我国经济的整体竞争力。本研究以促进我国政府职能的理性归位作为研究目标，从梳理政府职能的基础理论入手，以政府职能的国际比较作为实践参照视域，以我国经济转型所处的历史与现实条件为基本分析依据，深入地考察了经济转型以来我国政府职能转变发生的变化与存在的问题，并在上述基础上结合我国内外发展环境的变迁，对政府职能的一些理论与现实问题，如政府职能转变地方政府主导地方经济发展、中央与地方利益关系、经济建设型政府向公共服务型政府的转化、统筹城乡发展等进行了基于国情现实的研究与探讨。相对于政府职能转变这一理论命题的宏大深邃，特别是经济转型期政府职能转变实践的艰巨性与复杂性，本研究所起到的理论与政策效应也许是微不足道的，但笔者相信，本研究对于系统认识经济转型以来我国政府职能转变的“真实状态”、对于未来我国各级政府更好地实现与市场化改革的互动，从而更好地推进我国改革与发展将会起到一定的推动作用。

（二）本研究的主题

本研究尝试提供关于经济转型期我国政府职能及其转变的本土化解读。围绕这一主题，本研究将致力于以下问题的研究和解决：政府职能理论评述；经济转型以来我国政府职能转变的基本历程和真实现状的反思；政府职能国际比较及其对我国政府职能转变的理论和实践启示；经济转型以来我国政府职能转变存在的问题与评析；在新的发展环境下推进我国政府职能与经济转型良性互动的路径探析。

（三）相关概念说明

1. 经济转型

广义而言，“经济转型主要是指前苏联、东欧以及中国等国家

在 20 世纪后期所进行的转变传统的以国有制为基础的中央集权计划经济体制，从而让市场在经济发展的过程中发挥更大驱动作用的一场大变革”^①。本研究中经济转型所涉及的对象，是指自 20 世纪 70 年代末开始在我国实施的从计划经济体制向市场经济体制的转型，研究的内容自然也涉及在经济转型基础上引致的政治、社会、文化、教育、科技等方面体制的转型，正如雅诺什·科尔奈所言，“转型并不仅仅只包括经济的转型，还包括了生活方式、文化的转型，政治、法律制度等方面的转型等多个方面。”^②经济转型的目标是通过对内、对外的改革与开放，理顺生产关系、完善经济调节机制、解放生产力、融入经济全球化和提高国际竞争力。到目前为止，我国的经济转型进程还未结束。当然，中国的经济转型与前苏联及东欧一些国家的经济转型有着本质的区别，“中国的经济转型并不存在政治制度的改变和政权的更迭，而东欧和前苏联国家的经济转型与社会政治制度的变更及政权的急剧更迭相联系，经济转轨被打上意识形态的深刻烙印”^③。

就世界范围来看，“和从资本主义向社会主义的转变以及大萧条一样，转型确实是 20 世纪最重要的经济事件之一”^④，转型所引致的经济、政治、社会等各个领域的大规模变化正在深刻地影响着原计划经济国家的经济发展和社会制度变迁。经济转型在我国的实施源于对传统计划经济体制的总结和反思，其目标是希望通过市场制度的推进改变我国经济社会发展的落后状态，加快我国的现代化进程，使我国在适当的时期内达到与先行工业化国家相当的经济与社会发展水平。由于在传统计划经济体制基础上产生的经济、政治

① 景维民、孙景宇等：《转型经济学》，经济管理出版社，2008，第 1 页。

② [匈] 雅诺什·科尔奈：《大转型》，载《比较》，第 17 辑，中信出版社，2005，第 2 页。

③ 杨烨：《波、匈、捷经济转轨中的政府职能》，上海人民出版社，2002，第 14 页。

④ [比] 热若尔·罗兰：《转型与经济学》，张帆、潘佐红译，北京大学出版社，2002，第 5 页。

和社会制度具有很强的路径依赖特征，因而实现经济体制的有效转型并非一件易事，俄罗斯及其他转型国家在经济转型进程中所遇到的重重困难则是一个明显的例证。计划经济体制与市场经济体制最根本的区别在于政府职能的差异，计划经济体制下的政府是全能型政府，中央和各级政府不仅是资源配置的主体，而且牢牢控制着从生产到消费的经济发展的各个环节；市场经济体制下的政府则是有限和有效政府，市场是经济资源配置的主体，政府的主要职责在于为社会发展提供公共产品和制度环境。由此可见，经济转型国家面临的最根本问题之一是政府职能的转变，以及在政府职能转变的基础上建构和培育有利于市场有效运行的制度体系。顺应市场化改革的要求不断实现我国政府职能的转变是经济转型进程中的一项根本与长期任务。我国经济转型 30 多年来的实践经验也表明，政府职能转变与市场化改革的深入始终是一个互动过程，在新的发展阶段，政府职能转变的进展和质量仍然是我国经济社会又好又快发展的决定性体制因素。

2. 政府职能转变

就一般意义来说，世界上各个国家，无论其政治经济体制或是历史文化传统有多大的差异，但其政府（中央政府和地方政府）在经济与社会发展中本应发挥的作用与影响基本上是一致的，即为社会提供公共产品、公共服务以及经济社会正常运行所需要的制度环境。那么缘何会提出政府职能转变这一基本命题呢？这主要基于两个事实的影响，一是随着社会生产力的发展所带来的社会经济结构的变化，政府作用于经济社会的范围和程度必然要进行调整，如一部资本主义发展史就是资本主义国家的政府职能不断进行调适的历史。深入地研究与分析西方主要经济学流派关于政府与市场关系的理论论述，自然也会发现政府与市场的关系一直在交替演进。重商主义、古典经济学、凯恩斯主义、新自由主义等经济学流派中有关政府与市场职能边界的论述都有其各自的特征，并没有统一的程式，都反映了资本主义在特定的发展阶段对政府与市场需求的变