

Q.M 学习型组织研修丛书

世界国体政体要览

SHIJIE GUOTI ZHENGTI YAOLAN

石国亮 编著

提要

- 国体决定政体, 政体反映国体
- 健全的政体, 对维护执政党的领导地位有着不可或缺的作用

研究出版社

 学习型组织研修丛书

世界国体政体要览

SHIJIE GUOTI ZHENGTI YAO LAN

石国亮 编著

图书在版编目 (CIP) 数据

世界国体政体要览 / 石国亮主编.

北京: 研究出版社, 2010.12

ISBN 978-7-80168-611-4

I. ①世… II. ①石… III. ①政治制度—概况—世界 IV. ①D521

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第227102号

出版发行 研究出版社

北京1746信箱 (100017)

电话: 010-63097521 (总编室) 010-58815837 (发行部)

010-64045699 (编辑部) 010-64045067 (发行部)

网址: www.yjcb.com E-mail: yjcbfxb@126.com

经 销 新华书店

印 刷 北京中创彩色印刷有限公司

版 次 2010年12月第1版 2010年12月第1次印刷

规 格 787毫米×1024毫米 1/16

印 张 13

字 数 220千字

书 号 ISBN 978-7-80168-611-4

定 价 28.00元

前言

纵观当今世界，高科技日新月异，新知识方兴未艾，知识总量呈几何级数增长，可谓瞬息万变。近 50 年来人类社会所创造的知识比过去 3000 年的总和还要多。作为领导干部，如何应对目前多变的信息世界及信息爆炸带来的公共危机、信任危机和自身面对的庞大压力是亟待解决的重要课题。

我们国家历来讲究读书修身、从政立德。传统文化中，读书、修身、立德不仅是立身之本，更是从政之基。古人讲，治天下者先治己，治己者先治心。治心养性，一个直接、有效的方法就是读书。同理得证：读书学习亦是领导干部加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的一个重要途径。

孔子曰：“工欲善其事，必先利其器。”领导干部在党内和社会上处于重要位置，具有强大的行为导向和风气引领作用。领导干部既要做读书的自觉实践者，又要做学习型政党、学习型社会建设的积极倡导者，身体力行、率先垂范，并知行合一、付诸实践。当下，我们的各级领导干部承担着执政兴国、执政为民的重要职责，肩负着为官一任、造福一方的重要使命。因此，读书学习是领导干部胜任领导工作的必然要求。领导干部如果不加强读书学习，知识就会老化，思想就会僵化，能力就会退化，就难以担当领导职责，就会贻误党和国家的事业。

新的历史时期，领导干部若要不断提高自己、完善自己，经受住各种考验，就得坚持在读书学习中坚定理想信念、提高政治素养、锤炼道德操守、提升思想境界，坚持在读书学习中把握人生道理、领悟人生真谛、体会人生价值、实践人生追求。所以，读书是新形势下做一名称职的领导干部的内在要求和必经之路！

然而，建构合理的知识结构绝非读书数量的简单叠加，就像运动健将

的体魄不是蛋白质与脂肪的综合一样，他需要科学的、合理的“营养搭配”，要遵循知识的整体性、层次性、比例性及动态性的原则。基于这些原则，研究出版社出版了一套《学习型组织系列教程》系列，从知识的种类、内容的广度及深度做了科学的遴选。入选的内容都是与领导工作相关度较高的基础知识，是领导干部的知识结构中不可或缺的构件。因此，《学习型组织系列教程》应是一套“温故”并“知新”又系统规范的现代实用知识丛书。

这套《学习型组织系列教程》，包括《从政要论》《科技发展简史》《世界国体政体要览》《世界经济与国际贸易》《影响人类文明的主要学说导论》《中国法律知识释要》《电子政务管理》《现代金融理论与实务》《现代经济学理论》《中国历史文化通览》《逻辑思维训练》《领导干部压力缓解与心理健康调适》。内容涉及当下的理论热点、公共危机、地方经济、领导艺术等方方面面。从帮助领导干部提高理论水平，认清当前形势，综合提升施政的实践能力来说，此套丛书可视为重要的参考读物。

目

录

CONTENTS

绪论		(1)
----	-------	-----

第一章	西方国体与政体(上)		(4)
-----	------------	-------	-----

第一节	西方国体与政体思想概述		(4)
-----	-------------	-------	-----

第二节	古典时期的政体		(7)
-----	---------	-------	-----

第三节	中世纪的政体		(10)
-----	--------	-------	------

第四节	近现代国体和政体		(14)
-----	----------	-------	------

第二章	西方国体与政体(下)		(20)
-----	------------	-------	------

第一节	宪法		(20)
-----	----	-------	------

第二节	议会制度		(30)
-----	------	-------	------

第三节	政府制度		(55)
-----	------	-------	------

第四节	法律制度和司法制度		(77)
-----	-----------	-------	------

第五节	政党制度		(87)
-----	------	-------	------

第三章	前苏联政治制度及其演变		(100)
-----	-------------	-------	-------

第一节	苏维埃政权的建立		(100)
-----	----------	-------	-------

第二节	前苏联政治体制概念的形成		(102)
-----	--------------	-------	-------

第三节	前苏联的党国体制		(104)
-----	----------	-------	-------

第四节	前苏联政治体制的基本特点	(106)
第五节	苏维埃体制的演变	(107)
第六节	东欧的苏联模式	(115)

第四章 中华民国的党国制及其蜕变 (118)

第一节	党国体制的产生原因	(118)
第二节	国民党党治基础及理论	(121)
第三节	党治的建制	(127)
第四节	党国权力形式	(130)
第五节	均权与法制	(142)
第六节	国民党党国体制的衰落	(144)

第五章 中华人民共和国政制 (152)

第一节	社会主义国家政治制度的性质	(152)
第二节	中国社会主义政治制度的产生和确立	(155)
第三节	中国特色社会主义政治制度(上)	(158)
第四节	中国特色社会主义政治制度(中)	(167)
第五节	中国特色社会主义政治制度(下)	(184)

绪 论

国家与我们息息相关，我们每个人都生活在某个国度里。国家对我们学习、工作和生活的影响是不以人的意志为转移的。那么，什么是国家呢？按照马克思主义列宁主义的国家理论，任何国家都是有阶级性的，是统治阶级实现阶级统治的工具。恩格斯说：“国家无非是一个阶级统治另一个阶级的机器。”列宁也说：“国家是一个阶级对另一个阶级的统治的机器。”因此，国家从来就不是一般意义上的公共权力组织，而是“特殊的公共权力组织”，具有鲜明的阶级性、明确的使命和特殊的存在方式。从根本意义上讲，国家是由国家内容和国家形式构成的，也就是说本书所说的国体和政体。

一、国体和政体的区别

国体和政体，首先是两个不同的概念。

所谓国体，是指各阶级在国家中的地位，也就是国家的阶级性质。国家的阶级性质是马克思主义的概念，“国家无非是一个阶级统治另一个阶级的机器”，有了统治阶级就有了被统治阶级。统治阶级是民主的对象，被统治阶级是专政的对象，任何国家都是这种民主和专政的统一。按照国体，可以把国家划分为各种不同的历史类型，这是国家的基本分类。在人类社会发展的历史上，有过四种不同类型的国家，即奴隶主阶级专政的国家，封建地主阶级专政的国家，资产阶级专政的国家，无产阶级专政的国家。

所谓政体，有狭义和广义之分。

从狭义上讲，它是指国家的组织形式。它是国家生命的具体形态，以掌握全部国家权力的机构以及所实行的基本原则为代表，统一着整个国家各个构成环节的组织和活动，并成为—种确定的制度。所以，也有把政体叫做国家的基本制度或者称为国家的政治制度。在人类历史上，国家政体的形式是多种多样的，但最基本的只是两种：君主制和共和制。在君主制国家中，国家最高权力在形式上是由君主一人来行使，所谓“主权在君”。

君主一般是世袭的，终身在位，国家最高权力依照血统关系在一个家族中世代相传，在君主专制制度下，“君权神授”、“君权至上”。君主被尊为神的化身，是臣民崇拜的偶像，是国家的象征。正如法国“太阳王”路易十四所言：“朕即国家”。在资本主义君主立宪制下，君主的权力受到宪法的制约，不再拥有“绝对王权”。共和制国家主张“主权在民”，无论在名义上或实际中，国家主权都不属于个人，国家元首代表国家，有一定任期，国家由普选产生的总统和议会治理。

从广义上讲，国家的组织形式这个概念通常还包括国家结构。所谓国家结构问题，就是国家整体与部分，中央政权与地方政权之间的关系问题，西方国家的国家结构，主要有单一制和复合制两种。

单一制国家就是统一的中央集权国家，它拥有单一的宪法，统一的国家最高权力机关，统一的国家立法、行政、司法体系。在对外关系方面，单一制国家就是国际法主体。按地域划分的地方行政单位不享有国家主权。现代国家大多都是单一制国家，例如中国、日本、英国、法国、意大利等。

复合制有邦联和联邦两种形式。第一，邦联是保留国家主权的几个独立国家，为了某种特定的目的（例如军事、政治、经济目的）而建立的国家联合。这是一种松散的联盟，邦联成员国除根据协约而明确表示让与或委托邦联机构的权力外，各自仍保留国家独立、主权和对内对外一切政府职能，并可自由退出邦联。邦联中央机构只是一种协商性的“邦联议会”或成员国“首脑会议”，在一般情况下，它没有统一的、强有力的中央政府、议会，没有统一的军队、赋税、预算、国籍。所以邦联不具有真正的国家性质，不是真正的国家。邦联多产生于西方资本主义发展的早期，例如1781~1789年期间的美国，1815~1846年期间的瑞士，1815~1866年期间的德国以及19世纪初的奥地利和匈牙利，都曾实行邦联制。当代世界上比较典型的邦联制国家是1982年成立的塞内冈比亚邦联（由塞内加尔和冈比亚结成）。第二，联邦是由联邦组成单位（例如邦、州等）组成的联盟国家，是国际法主体。联邦除设有在全国范围内活动的最高国家权力机关外，联邦组成单位也有自己的权力机关，中央政府和地方政府的权力范围由联邦宪法加以规定，一般讲，有关全国的立法、行政、司法，事关全国的政治、财经、军事、外交等事务由联邦政府管辖，在联邦宪法之下，联邦组成单位制定有自己的宪法、法律，管理本地的财政、税收、文化、教育、

治安等方面事务。目前,世界上实行联邦制的国家有美国、加拿大、澳大利亚、德国、瑞士、俄罗斯和印度等国。

在不同的国家结构中,中央和地方政府的权力分配关系不同。单一制国家地方政府的权力是由中央授予、规定的,具有明显的中央授权性,中央也可以将权力收回或重新加以规定,甚至可以撤销地方区划、地方政府,中央政府和地方政府的相互关系是支配和从属的关系。在联邦制体制下,地方政府的权力来自宪法,不受联邦政府的任意支配,中央和地方的职权范围都由联邦宪法加以规定,中央政府无权随意撤销或限制地方政府的机构和权力。

二、国体和政体的联系

国体和政体又是紧密相联的。决定国家本质的是国体,政体是国家本质的表现形式,国体决定政体,政体为国体服务,一定的政体要和一定的经济基础相适应。哪个阶级在社会占统治地位,当时的生产方式如何,这是决定一个国家政体的主要因素。此外,政体还受一个国家的具体国情,受国内阶级力量对比关系、地理条件、民族特点、文化历史传统以及国际环境等多种因素的影响。

国体不同的国家,可能采取相似的政体。例如古希腊共和国、古罗马共和国和现代法兰西共和国都实行共和制,但根本不可同日而语。当代资本主义国家大都实行共和政体,同社会主义共和国政体相似,但它们在国家性质上大不相同,从国体上讲是两种完全不同的历史类型。

国体相同的国家,可能采取不同的政体。例如美国和英国、日本同为资本主义国家,具有相同的国体,但美国是一个共和国,英、日却实行君主立宪制,政体完全不同。甚至同一个国家,在国体没有发生根本变化的情况下,在历史发展的不同时期,也可能采取不同的政体形式。例如德国,近100多年来,资本主义国体虽未根本改变,政体却多次变化,第一次世界大战前实行二元君主制,是一个帝国,大战中德国战败,战败国的政府体制被彻底推翻,德意志帝国变为魏玛共和国。1933年希特勒上台,在德国建立法西斯独裁统治,二战后,战败国德国再次被战胜国改造。西部被占领国美、英、法改造为资产阶级民主制,东部按前苏联模式建立社会主义共和国,政体形式多次变化,但德国(不包括一度实行社会主义的东部)一直是一个资本主义国家,国体一直未变。

第一章

西方国体与政体（上）

自有国家以来，国体政体问题就一直是缠扰人类社会的大问题。在西方，有关政体比较的传统由来已久、源远流长。

第一节 西方国体与政体思想概述

一、古希腊国体与政体思想

古希腊史学大师，有西方“历史之父”美誉的希罗多德（约公元前480~425年）首开政体划分之先河，希罗多德在他的经典之作《历史》一书中，第一次以国家最高权力掌握在一个人、数个人或多数人手中为标准，把古希腊城邦国家的政体分为君主制、寡头制和民主制三种类型。柏拉图（公元前472~347年）是苏格拉底的学生，是古希腊唯心主义哲学和贵族派政治思想最大的代表人物。他在他的著作中，曾一再探讨政体的分类、比较。他认为有四种政制，即斯巴达和克里特政制、寡头政制、民主政制和僭主政制。在《政治家篇》中，柏拉图又指出：“政府有三种形式，即一人专制的政府，少数人统治的政府和多数人统治的政府。”而“一人专制的政府包括君主制和暴君制，少数人统治的政府包括有一个好名声的贵族政府和寡头政府”，而“多数人统治的政府”称为“民主（或平民）政府”，可分为“按照法律统治还是不按法律统治”。“哲学王”统治的独裁国，即由哲学家来当国王，实行“贤人政治”的国家，就是柏拉图心目中的“理想国”。

古希腊大思想家亚里士多德（公元前384~322年）是研究比较政治制度的奠基人。亚里士多德是西方学术史上一位重要人物，是大学问家，马克思、恩格斯对他有过很高的评价，称他为“古代最伟大的思想家”。在哲

学、逻辑学、历史学、社会学、伦理学、美学、物理学、解剖学甚至植物学等众多学术领域，他都作出了开拓性的研究和贡献，他还第一个创立了独立的政治学体系，他的《政治学》一书是这一领域的开山之作。他特别重视对古希腊城邦政体的比较研究，《雅典政制》是他写下的有关政治制度研究的名著，有关政治比较的理论是亚里士多德政治思想中的一个重要的组成部分。

按照亚里士多德的理论，政体划分的第一个标准是“最高治权的执行者”人数的多少，第二个标准是最高统治者统治的目的是否“旨在照顾全邦共同的利益”。按照第二个标准，统治目的是为了照顾全城邦共同利益的是“正宗政体”，若统治目的只为照顾个人或少数人的私利，则为“变态政体”。

这样，亚里士多德对政体的划分是：凡是由一个人统治的正宗政体，为君主政体，其变态政体为僭主（暴君）政体；凡是由少数人统治的正宗政体为贵族政体，其变态政体为寡头（财阀）政体；凡是由多数人统治的正宗政体为共和政体，其变态政体为平民（穷人）政体。亚里士多德认为最优良的政体就是君主政体和贵族政体，最恶劣的政体是僭主政体，以富人为主体的寡头政体和以穷人为主体的平民政体，分别代表了富人和穷人的偏见。

希罗多德、柏拉图、亚里士多德都是大师级人物，他们对政治制度比较研究的理论贡献有口皆碑，特别亚里士多德是西方政治学的开山鼻祖，是百科全书式的大师，是集大成的人物，恩格斯赞誉他是古希腊哲学家中“最博学的人物”他的政治思想对后世西方政治思想、国家学说的发展影响极大。一直到今天，西方政治学著作中关于政体类型的划分，还在不同程度上沿用亚里士多德的概念、理论和公式。任何政治思想、学术思潮都不是无源之水，正如孔子被奉为东方儒家文化的圣人，亚里士多德这位历史老人在西方文化中是圣哲一般的人物，西方文化是从古希腊文化一脉相承而来的。20世纪60年代希腊首相卡拉曼利斯访问美国，美国总统约翰·肯尼迪在白宫欢迎仪式上致辞时说：“就某种意义而言，我们都是希腊人。”此话不无道理，所谓“言必称希腊”，西方文化的源头之水就在古希腊，（古）希腊文化哺育了西方文化，（古）希腊文明滋润了西方文明，西方各国的文化、历史同古希腊都有着深厚的渊源，有着割不断的情结。

（古）希腊文化丰富了世界文化，影响了世界文化。

二、资产阶级启蒙思想家关于国体和政体的思想

自古希腊以来，对西方文化影响最大的时期，就是15、16世纪文艺复兴运动和18世纪资产阶级启蒙运动。文艺复兴运动是西方新兴资产阶级反对封建主义的政治思想文化运动，正如恩格斯所指出的：“这是一次人类从来没有经历过的最伟大的、进步的变革。是一个需要巨人而且产生了巨人的时代。”资产阶级启蒙运动亦是一场具有历史进步意义的文化革命、思想革命，恩格斯在评论18世纪法国资产阶级启蒙运动的代表人物曾指出：“在法国为行将到来的革命启发过人们头脑的那些伟大人物，本身都是非常革命的。他们不承认任何外界的权威，不管这种权威是什么样的。宗教、自然观、社会、国家制度，一切都受到最无情的批判；一切都必须理性的法庭面前为自己的存在作辩护或者放弃存在的权利。思维着的悟性成了衡量一切的唯一尺度。”文艺复兴和启蒙运动的时代是人才辈出的时代，是各个领域群星灿烂、成就辉煌的时代，在政治思想领域也是如此，涌现出许多杰出思想家，如马基雅弗利、霍布斯、洛克、伏尔泰、孟德斯鸠和卢梭等，他们对政体的划分，基本上都沿袭了亚里士多德的公式——传统的“三分法”。亚翁早已仙逝而去，但他的思想、理论却流传后世，影响深远，不愧为世界文化宝库中的宝贵财富。

代表近代资产阶级政治思想萌芽的马基雅弗利（公元1469～1527年）把西方政体分为君主政体、贵族政体和共和政体；霍布斯（公元1588～1679年）把政体分为君主政体、贵族政体和民主政体；斯宾诺莎（公元1632～1677年）把政体分为君主制、贵族制和民主制。

被马克思称为“一切形式的新兴资产阶级的代表”，18世纪欧洲资产阶级启蒙运动的先驱英国哲学家约翰·洛克（公元1632～1704年）在他的名著《政府论》中把政体分为君主制、寡头制和民主制。

孟德斯鸠（公元1689～1755年）根据国家最高权力掌握在哪些人手中 and 统治者对待法律的态度，把政体分为共和政体、君主政体和专制政体。他指出：“共和政体是全体人民或仅仅一部分人民握有最高权力的政体；君主政体是由单独一个人执政，不过遵照固定的，确定了法律统治；专制政体是既无法律又无规章，由单独一个人按照一己的意志与反复无常的性情

领导一切。”孟德斯鸠倾毕生心血写就的不朽之作——《论法的精神》，被称为18世纪法国资产阶级启蒙运动政治、法律、哲学百科全书，是一部资产阶级政治法律学说的奠基性作品，有“理性的法典”之美誉。

18世纪启蒙运动杰出代表人物，法国思想家卢梭（公元1712~1788年）亦写出一部金石之作——《社会契约论》，他关于自由、平等、天赋人权、主权在民的思想为法国资产阶级大革命作了舆论准备，起了革命先声的作用，著名的《人权宣言》和1793年法兰西宪法都体现了卢梭的政治思想，卢梭的思想对1789年法国大革命起了重要的鼓舞作用。在雅各宾专政时期，雅各宾派著名领袖罗伯斯比尔自称是卢梭的学生，雅各宾派另一领袖马拉曾高举《社会契约论》走上街头，向群众热情宣传卢梭的政治主张。卢梭以国家主权归属为标准，将政体分成三类，即：民主制、贵族制、国君制。

西方资产阶级思想家们承继了古希腊传统分类法的原则和公式，从事政治制度的比较研究，考察、分析实际政治，使政治学由政治哲学变为政治科学，把政体研究提高到一个新的水平。但这些思想家们的研究都有一个共同的缺陷，即他们都偏重于从形式上去考察国家，偏重于对政体的分类比较，而忽略或规避了对国家的内容——国体的比较研究，不能从本质上去把握国家，西方思想家们都有他们自己的历史局限性和阶级局限性。

第二节 古典时期的政体

奴隶制国家是人类历史上最早出现的国家类型，在世界历史上，在奴隶制国体下最早出现的都是城邦国家，不论在古希腊、古埃及、古印度还是古代中国皆如此。古典时期西方最典型的政体形式是雅典的民主共和制、古罗马的贵族共和制和罗马帝国的专制君主制。

一、雅典的民主共和制

西方文明的发源地是古希腊，在西方古代文明中，第一代国家形态是公元前八世纪产生的古希腊城邦国家。在古希腊众多的城邦中实行的政体形形色色，其中最著名的是城邦国家雅典确立的奴隶制民主共和政体。

公元前6世纪雅典首席执政官梭伦实行的改革是雅典政治制度民主化的

重要一步，梭伦改革废除贵族寡头的统治，削弱了城邦最高权力机关——贵族院的权力，在新的政制下，公民大会成为雅典最高国家权力机关，执政官由公民大会选举产生，在公民大会休会期间，其常设机构“四百人会议”负责治理城邦，公民陪审法庭则是城邦最高司法机关。梭伦改革后，贵族院虽还保留着，但已失去传统的治国之权，掌管国家的最高权力已从贵族院转移到公民大会、四百人会议、执政官和公民陪审法庭手中。

公元前 508 年首席执政官克里斯提尼又实行改革，使雅典政制进一步民主化。克里斯提尼以五百人会议代替四百人会议，创立十将军会，实行“贝壳放逐法”，以防僭主再起。

梭伦改革奠定了雅典民主共和的基础，克里斯提尼改革则确立了雅典民主政治，这两次改革使雅典城邦从一个由少数贵族统治的国家变为实行民主共和政体的国家，至公元前五世纪 40 ~ 30 年代，雅典的城邦民主政制达到鼎盛时期，直接民主发展到很高水平。

二、古罗马的贵族共和制

公元前 60 世纪的古罗马实行贵族共和政体。罗马共和国的最高官员是由百人团选举产生，任期为一年的两位执政官。在形式上，罗马的公民大会是国家最高权力机关。但实际上国家实权掌握在元老院手中，元老院握有广泛的立法权和行政权，成员都是贵族，终身任职。元老院中名列第一的元老被称为首席元老。罗马共和国的共和政体，带有明显的贵族性质。

自公元前 529 ~ 27 年，罗马实行共和政体 500 年，自公元前 27 年 ~ 公元 476 年，为罗马帝国时期（公元四世纪，罗马帝国分裂为以罗马为中心的西罗马帝国和以君士坦丁堡为中心的东罗马帝国）。罗马帝国同罗马共和国最明显的区别是，国家最高行政首脑由两人（执政官）改为一（元首），元首终身任职，元老院和公民大会权力削弱，共和政体变为君主专制政体。

到罗马共和国后期，国家出现严重危机，共和制不适应形势的需要，已名存实亡。公元前 60 年恺撒和庞培、克拉苏结成反对元老院贵族的秘密同盟——“前三头”。15 年后，恺撒控制整个罗马，实行独裁统治。用恺撒自己的话说：“共和国——这是空洞的话，没有意义，没有内容。”

公元前 44 年 3 月 15 日，恺撒遇刺，公元前 30 年，恺撒甥孙屋大维征

服埃及，安东尼（执政官）自杀，屋大维逐一战胜政敌，一人执掌罗马大权，实行独裁，元老派死灰复燃的幻想完全破灭，罗马共和国最后倾覆。

三、罗马帝国的专制君主制

罗马帝国之初，还保有共和制的外形，帝国第一任统治者屋大维表面上拒绝与共和制不相容的任何称号，自公元前27年1月13日他大权独揽之后，他的称号不是君主、皇帝，而是“第一公民”，元老院表面上仍是最高国家机关，实际上已变成屋大维的忠实工具。屋大维是终身元首，元老院授予他“奥古斯都”（意为神圣的、崇高的、庄严的）和“祖国之父”的尊号。他的披着共和外衣的“元首制”就是专制君主制，屋大维未正式称帝，但他实际上是罗马帝国未加冕的皇帝，是罗马帝国的第一个皇帝。

罗马帝国的开山老祖屋大维留给罗马的，是一个没有皇冠和皇帝称号的世袭君主政体，屋大维的后继者们都称“奥古斯都”，实际就是披着元首外衣的罗马帝国皇帝。奥古斯都只从儿子或没有血缘关系的养子中挑选接班人，从第一任奥古斯都屋大维起，争夺“元首”宝座和“皇位继承权”的斗争就接连不断，你死我活，流血、阴谋、宫廷政变是罗马帝国政治的一大特点，自公元217~270年的半个世纪中，有30人先后登上奥古斯都宝座，他们杀人，也被杀，除一人外，皆死于非命，成为权力斗争的牺牲品。

罗马帝国历史上不乏“暴君”，例如公元54年至68年当政的尼禄，专横残暴、荒淫无度，是历史上有名的“昏君”，他大肆屠戮无辜，不仅毒死自己的异父兄弟，而且毒死了自己的生身母亲，杀人如麻，一次次把罗马城淹没在血腥之中。

从戴克里先（公元284~305年在位）开始，罗马帝国元首称号正式改为皇帝，共和制外衣被完全抛弃。皇帝被尊为神，至尊至贵，对臣民拥有生杀予夺之权，元老晋谒皇帝要卑贱地匍匐在地，吻皇帝的脚。这样，在罗马帝国历史上，正式建立了名副其实的君主专制政体。

四、其他国家的专制君主制

除了罗马帝国外，古代世界还有很多国家也实行奴隶制君主专制政体，例如古代东方的中国（殷商）、古印度（孔雀帝国）、古埃及、古巴比伦王

国、新巴比伦王国、亚述帝国、波斯帝国以及横跨欧、亚、非三大洲的马其顿帝国等等。

古埃及的国王是国家最高统治者，被尊称为法老，法老就是法律，法老的话任何人不敢违抗。古埃及的法老们被奉为神来崇拜，被臣民们尊为“伟大的神”、“善良的神”、“太阳神之子”，甚至直接被称为“太阳”、“神王”。法老的陵墓——金字塔成为绝对王权的象征，帝王崇拜已到登峰造极的地步。如今，公元前26世纪时建造的胡夫大金字塔和齐夫林金字塔仍巍巍屹立，巨大的狮身人面像——斯芬克斯历经沧桑，被岁月侵蚀得斑斑痕痕，却依然执着地面对世人，仿佛要述说一个谜，一个专制王权覆灭的谜。

古巴比伦王国国王汉谟拉比（约公元前1792~1750年）在位时，也是实行专制统治，国王是全国最大的奴隶主，地位至高无上。汉谟拉比被尊为“诸神所创造的帝王的后裔”、“全权的王中之王”、“辉煌的太阳”，国王的意志高于一切，一切臣民都是他的奴仆，都必须向他顶礼膜拜。

波斯帝国的一个国王泽尔士（公元前485~465年，大流士的儿子）一次远征希腊时遇到暴风雨，怪罪于大海，竟下令鞭笞大海300下，并命令给大海铐上镣铐，施以烙刑，不知他的手下是怎样执行圣旨的，不可一世的波斯国王们不仅要主宰人间的一切，而且妄想统治大自然，对大自然发号施令。

第三节 中世纪的政体

自公元476年西罗马帝国灭亡，西欧各国开始从奴隶社会进入封建社会，开始了长达10个世纪的“黑暗的中世纪”。中世纪时期典型政体是贵族君主政体、等级君主政体和君主专制政体。

一、贵族君主制

贵族君主制是封建社会初期的政体形式。

中世纪早期的欧洲曾有几百个公国、伯国、城邦和主教国，例如诺曼底、勃艮第、巴伐利亚、奥地利、萨克森、卢森堡、米兰等公国，巴黎、香槟、符腾堡等伯国，勃兰登堡等侯国，教皇国、科隆、美因兹、斯特拉斯堡等主教国，还有威尼斯、热那亚、佛罗伦萨等城邦，封建割据，