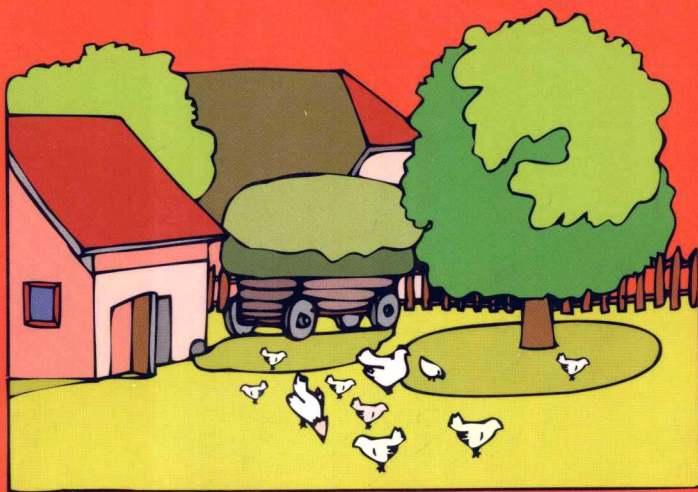


社会主义新农村建设·政策导读丛书

新农村： 生活宽裕

李秉龙 主编



中国农业大学出版社

社会主义新农村建设·政策导读丛书

新农村：生活宽裕

李秉龙 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村:生活宽裕/李秉龙主编. —北京:中国农业大学出版社,2007.1
(社会主义新农村建设·政策导读丛书)

ISBN 978-7-81117-145-7

I. 新… II. 李… III. 农村-小康-建设-中国 IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 160125 号

书 名 新农村:生活宽裕

作 者 李秉龙 主编

策 划 魏秀云 孙 勇

责任编辑 洪重光

封面设计 楠竹文化

责任校对 陈 莹 王晓凤

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 15.25 印张 225 千字

印 数 1~3 000

定 价 20.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换

社会主义新农村建设系列丛书 指导委员会

主任 陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任
中央农村工作领导小组办公室主任
瞿振元 中国农业大学党委书记

委员 (按姓氏笔画排列)

王秀明 审计署法制司司长
王珠珠 中央电教馆研究员
王瑞娟 中共山西省委党校研究员
甘士明 农业部农产品加工局局长
白启云 科技部中国农村技术开发中心
农村科普处处长
白金明 农业部科教司正局级巡视员
吴加志 中国农业大学继续教育学院院长
宋 常 中国人民大学会计系博士生导师
张成龙 农产品加工·新农村建设杂志社
主编
李润亮 国家信息中心综合项目办公室
高级经济师
杨文宪 山西省农业厅厅长

孟庆田	天津农学院教授
郑清智	中国农业发展集团总公司总经理
姜毅	安徽省政府采购中心主任
姜丽明	中国银行业监督管理委员会合作 金融机构监管部副主任
查理森	中华合作时报社副总编辑
赵志杰	山西省中小企业局副局长
赵建生	山西省财政厅农业综合开发办公室 主任
赵鸣骥	财政部农业司司长
徐加爱	商务部财务司副司长
钱啸森	审计署干部培训中心主任
梁田庚	农业部人事司司长
黄晓英	北京曲辰教育咨询有限公司总经理
曾业松	中共中央党校研究室主任
戴建功	山西省农机局副局长

社会主义新农村建设·政策导读丛书

编委会

主 任 王秀清

委 员 (按姓氏笔画排列)

左 停 任大鹏 朱启臻 何秀荣 李秉龙
辛 贤 张正河 赵 阳 郭 沛

关于建设社会主义新农村的若干问题

(代序)

党的十六届五中全会明确指出:建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。2006年初,中共中央、国务院又发出了“关于推进社会主义新农村建设的若干意见”。扎实稳步地推进社会主义新农村建设,不仅是党中央对进一步开创“三农”工作新局面的重大战略部署,而且也是全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会所不可或缺的重要内容。

一、中央为什么再次提出建设社会主义新农村

“建设社会主义新农村”在我们党以往的文献中曾多次提出过。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中,再次提出了“建设社会主义新农村”的目标和任务。

1. 鲜明的时代特征和丰富的科学内涵

党的十六大明确提出了“统筹城乡经济社会发展”的要求,十六届三中全会提出了“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”,这些都构成了再次提出“建设社会主义新农村”的特定时代背景。十六届五中全会提出的“建设社会主义新农村”,则是基于我国总体上已经进入“以工促农、以城带乡”发展阶段的重要判断,着眼于全面建设小康社会和基本实现现代化的全局提出来的。因此,按照统筹城乡经济社会发展的要求,落实工业反哺农业、城市支持农村的方针,就是这次提出“建设社会主义新农村”的最鲜明的特征,其内涵也必然更为丰富,这就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。

2. 建设社会主义新农村是党对“三农”工作的认识不断深化的必然结果

随着经济社会发展的阶段性变化,党对“三农”问题的认识也在与时俱进地日益深化。党的十六大报告第一次明确提出,“统筹城乡经济社会

发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。党的十六届三中全会首次明确提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观并具体化为“五大统筹”。党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记提出“两个趋向”的观点。2004年底的中央经济工作会议上,胡锦涛总书记进一步指出,之所以提出“两个趋向”,是因为我国在总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。2005年3月,温总理在政府工作报告中也明确提出,“要适应经济社会发展新阶段的要求,实施工业反哺农业、城市支持农村的方针”。可见,到十六届五中全会召开之前,党中央已经根据经济社会发展的阶段性变化,为阐述提出建设社会主义新农村这一历史任务的重要性和必然性,从理论基础到思想认识作了层层铺垫,这一重大历史任务的提出具有必然性。

3. 建设社会主义新农村,既是长期的历史任务,又有现实的紧迫性

我国改革开放以来,在经济快速增长的同时,若干新的社会矛盾也在逐步积累和显现,其中突出的问题之一,就是城乡之间的发展差距还在继续扩大。解决这个矛盾的根本途径,就是制定加强统筹城乡发展的具体政策措施。建设社会主义新农村将是一个伴随现代化建设全过程的历史性任务,应清醒认识到推进社会主义新农村建设的紧迫感。现在提出新农村建设,至少有以下理由:第一,是建设现代农业的必然要求。第二,是遏制城乡差距扩大,实现城乡协调发展的必然要求。第三,是贯彻落实扩大内需的方针的必然要求。第四,是构建社会主义和谐社会的必然要求。第五,我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段。

二、建设社会主义新农村的目标、任务和原则性要求

社会主义新农村建设是一个综合性、系统化的目标体系,是一个庞大的系统工程,需要进行全方位的把握,概括地说,就是“五个五”。

1. 总的要求:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主

重要的是把握三点:一是这五句话中最重要的就是生产发展和生活宽裕,也就是农民要增产增收。二是要明确第二个要求是“生活宽裕”而非“生活富裕”。三是这五句话是一个完整的整体,它不能被割裂开来。绝不能片面地把社会主义新农村建设理解为就是新村庄建设,一定要引导广大农村基层干部和农民认识到,社会主义新农村建设不是一个简单

的改变村容村貌的过程,不能仅仅变为拆老房、建新房的行动。

2. 要协调推进农村五大建设:经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和基层党的建设

根据建设和谐社会的要求,中央提出了进行经济、政治、文化、社会“四位一体”的建设。结合农村的实际情况,党的农村基层组织建设确实还存在不少问题。胡锦涛总书记明确指出,要把新农村建设作为农村先进性教育围绕的一个中心来推进。

3. 在建设新农村的过程中要做到“五个必须坚持”

第一,必须坚持以农村经济发展为中心,进一步解放和发展农村生产力。第二,必须坚持稳定和完善农村基本经营体制。第三,必须坚持以人为本,着力解决农民群众在生产生活中最迫切的实际问题。第四,必须坚持因地制宜地搞好规划。第五,必须坚持调动各方面的积极性。

4. 推进新农村建设的具体工作中要做到“五要五不要”

第一,要注重实效,不要搞形式。第二,要量力而行,不要盲目攀比。回良玉副总理指出:“不要把那些好是好,就是学不了的典型,到处硬性推广。”第三,要民主协商,不要强迫命令。第四,要引导扶持,不要包办代替。第五,要突出特色,不要强求一律。要体现农村特色,让农民生产生活更方便;要突出当地文化的特色;要保持民族特色。

5. 建设新农村的“五大目标”

第一,农村生产力确实有新的发展。第二,农民生活水平确实有新的提高。第三,农村基础设施确实有新的改善。第四,农村社会事业确实有新的发展。第五,农村基层民主政治建设继续推进。

三、建设社会主义新农村必须进行体制机制创新

推进社会主义新农村建设,关键在于创新体制机制,动员能够动员的资源和力量,为实现这一重大历史任务提供保障。

1. 形成对农业农村稳步增长、效率不断提高的投入机制

现阶段,要顺应经济社会发展阶段变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下工夫。要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,逐步形成新农村建设稳定的资金来源,建立“工业

反哺农业、城市支持农村”的长效投入机制。

2. 形成党委和政府各部门协调配合、齐抓共管的工作机制

建立高效、协调的工作机制是贯彻建设社会主义新农村任务的重要保证。各级党委要更加自觉地重视新农村建设工作,切实抓紧抓好,努力形成党委统一领导、党政各部门、社会各方面、各地区齐抓共管、各负其责的工作机制。

3. 形成充分调动广大农民积极性的激励机制

各级政府和领导干部要认识到,对农村的建设和发展特别是农村公共事业的发展,政府应勇于承担责任,积极予以支持;同时,要引导农民在国家政策扶持下发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,依靠自己辛勤劳动建设自己的幸福家园。推进新农村建设,必须牢牢把握的两大重要原则是“从各地实际出发,尊重农民意愿”和“通过农民辛勤劳动和国家政策扶持”。

4. 形成吸引社会各方广泛支持的参与机制

新农村建设的主体虽然是广大农民,但必须坚持发挥各方面的积极性,引导各方面力量共同参与,使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。一是政府部门和有关机构要充分发挥城市带动农村发展的作用。二是积极引导商业资本进入农村。

5. 形成逐步改变城乡二元结构的统筹发展机制

建立统筹城乡的经济和社会管理体制包括许多方面内容,也是一个漫长的过程。从世界各国改变农村地区落后的基本经验来看,最根本的就是要不断加大力度实现这两句话:“钱进去,人出来”。从我国当前的情况来看,农民最为迫切的要求之一,就是“逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益”。

陳錫文

2007年1月6日

前 言

生活宽裕是建设社会主义新农村的具体体现和核心目标。新农村建设的主体是农民,受益主体也是农民。新农村建设的立足点和出发点,就是要通过新农村建设,让农民过上生活宽裕的好日子。生活宽裕是指农民的收入逐步提高,衣食住行条件不断改善,生活水平和生活质量明显上升,生活条件更加富裕。生活宽裕要使农民生活更加殷实,收入有较大幅度提高,生活接近城镇居民,生活方式和生活质量发生重大变化,生活环境明显改善。当然,生活宽裕不仅仅意味着农村居民物质生活条件的改善,还包含着农村教育、文化、医疗、社会保障等社会事业的相应发展,城乡差距逐渐缩小,农民享受到新农村建设所带来的成果。

生活宽裕与全面小康都是某一阶段农村居民生活水平与质量的综合反映。生活宽裕是社会主义新农村自始至终的目标追求,而全面小康只是社会主义新农村建设的阶段性目标。尽管我国居民已经总体上达到了小康水平,但这种小康是低层次、不全面的,与新农村生活宽裕的标准还有相当大的距离。只有到 2020 年实现了全面小康,人民生活才会迈入宽裕阶段。所以,实现全面小康只是新农村生活宽裕的初始阶段,而生活宽裕则是介于全面小康与富裕之间的一种生活状态。

建设社会主义新农村,意味着在加快经济发展的同时,农村教育、文化、医疗、社会保障、基础设施等社会事业,也需要同步进行发展。而对农村居民生活宽裕的考察,也应从这几方面入手。只有在全方位地改善农村居民的生活质量,缩小城乡差距,农民才能享受新农村建设所带来的成果。

收入是影响生活质量的主要因素,是提高生活质量的物质基础。收入水平不仅决定着消费水平和消费结构,还制约着人力资本的投资,最终

又会影响到收入水平本身的提高,因此处于低收入状况的居民往往会陷入这样的一种恶性循环中,他们的生活质量也就很难提高。对收入的考察,包括收入水平、收入结构、城乡差距等一系列因素,这些因素都对农户的生活质量具有重要的影响。

消费体现的是居民的生活水平,生活质量的实现程度依赖于农村居民的消费行为。在居民消费体系中,主要包括消费水平、消费结构两个指标。消费水平的提高和消费结构的合理化是生活质量提高的重要标志。储蓄作为消费的剩余部分对农户的生活质量也有重要的影响。储蓄是投资的来源,这在很大程度上决定了农民的收入状况。同时消费和储蓄关系的协调也将在很多方面影响农村居民的生活质量。

教育不仅直接反映居民生活质量本身,而且对其生活质量的进一步提高有着较大的影响。教育能增强人们应付环境变化的能力,可以提高人们获得收入的能力,增加对生活中发生风险的抵御能力。教育通过增进人们获取和运用信息的能力,深化人们对自身与世界的了解;通过增加人们的经验,丰富人们的内心,并且优化人们作为消费者、生产者和公民所做出的各种选择。教育可以增强人们的信心和革新创造能力,从而增加取得个人与社会成就的机会;还可以提高人们的生产力,从而使人们更好地实现其自身及其家庭的各种欲望。可见,教育不仅能够提高居民生活质量的物质基础,而且对人们的主观感受及精神生活有着很大的影响。

农村社会保障制度是社会主义和谐社会建设的重要内容,它不仅是现代国家和文明社会的显著标志,而且是生活宽裕的重要组成部分。社会保障是以政府为主体参与国民经济分配和再分配的活动,是政府依法对劳动者报酬和社会剩余产品部分扣除所建立的一笔消费基金,用于社会成员由于生、老、病、死、伤残和自然灾害等原因而面临生活困难时给予的物资和资金的帮助,保障每个成员的基本生活需要和维持劳动力再生产。在二元社会经济条件下,我国农村的社会保障制度明显滞后于城市,因而农村社会保障制度建设的任务更加繁重。

正是基于上述理念,我们编写了本书。由于我们的时间和水平有限,

书中难免有不全面、不深刻甚至不妥之处,敬请各位有志于社会主义新农村建设的有识之士批评指正。

本书由李秉龙组织编写,具体分工如下:第一讲和第四讲由李秉龙、李想编写,第二讲和第三讲由李想、李秉龙编写,第五讲由李秉龙、张玲编写,第六讲由张玲编写,第七讲由张玲、李秉龙编写。

2006 年于中国农业大学

目 录

第一讲 生活宽裕概述/1

- 一、新农村建设的背景与生活宽裕及相关概念/3
- 二、生活宽裕与小康社会的关系/8
- 三、生活宽裕的理论基础/16
- 四、生活宽裕的主要内容/18

第二讲 农村居民收入分配/23

- 一、收入分配的含义及其相关理论 /25
- 二、农村居民收入及其基本特征/32
- 三、影响农村居民收入分配的主要因素/40
- 四、提高农村居民收入的基本路径/54

第三讲 农村居民消费与储蓄/61

- 一、农村居民消费/63
- 二、农村居民储蓄/81

第四讲 农村义务教育与职业教育/93

- 一、教育与社会经济发展/95
- 二、农村义务教育/97
- 三、农村职业教育/110

第五讲 农村社会保障制度/125

- 一、社会保障制度的含义与基本内容/127
- 二、我国农村社会保障制度的发展历程/134
- 三、农村社会保障发展的现状、问题及完善的必要性/139
- 四、完善农村社会保障制度/148

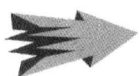
第六讲 农村社会养老保险/157

- 一、社会养老保险制度概述/159
- 二、我国农村社会养老保险制度发展的必要性和可行性/161
- 三、农村社会养老保险制度发展的历史回顾/167
- 四、现行农村社会养老保险制度的特点及问题/171
- 五、农村社会养老保险制度的构建/181

第七讲 农村合作医疗保险/195

- 一、医疗社会保险的含义与特点/197
- 二、农村合作医疗建立的必要性/201
- 三、农村合作医疗制度发展的历史回顾/203
- 四、我国农村合作医疗的现状、存在问题及成功经验/207
- 五、农村合作医疗制度的完善/218

参考文献/225



第一讲 生活宽裕概述

党的十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的重要战略决策。关于社会主义新农村,党中央提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标和要求。这5句话20个字的目标要求,给出了未来社会主义新农村的蓝图。更清晰地认识新农村建设的背景、更细致地了解“生活宽裕”的内涵,对更好地推进新农村建设的进程,实现新农村建设的目标,有着重要的意义。

本讲要点

- 新农村建设的背景与生活宽裕及相关概念
- 生活宽裕与小康社会的关系
- 生活宽裕的理论基础
- 生活宽裕的主要内容

