

贵州省高教人文社科研究基地

“马克思主义经济学发展与应用研究中心”论丛（二）

主编：王朝科

边缘·守望

——贵阳市“背篋”流动性非正规就业实证研究

王明黔 著

贵州教育出版社

边缘·守望

——贵阳市“背篋”流动性非正规就业实证研究

王明黔 著

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

边缘·守望:贵阳市“背篋”流动性非正规就业实证研究/王明黔著. —贵阳:贵州教育出版社,2010.6
ISBN 978-7-5456-0114-5

I. ①边… II. ①王… III. ①农民-劳动就业-研究-贵阳市 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 120064 号

边缘·守望

——贵阳市“背篋”流动性非正规就业实证研究
王明黔 著

出版发行 贵州教育出版社
社 址 贵阳市黄山冲路 18 号 A 栋
(电话 8654672 邮编 550004)

印 刷 贵州创兴彩印厂
开 本 787mm×1092mm 1/16
印张字数 24.75 印张 450 千字
版次印次 2010 年 6 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5456-0114-5/D·58
定 价 40.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。
厂址:贵阳市麻冲路 25 号 电话:6610960 邮编:550001

谨以此书献给我的父亲、母亲以及所有我爱和
爱我的人们！

序 一

从邓小平同志南巡讲话以来,随着思想解放和改革开放在中国的不断深入,我国在社会主义市场经济实践中取得了非凡的成就,国民经济正以迅猛的发展速度在全球经济中赢得了自己的地位和荣誉。不过,面对日益激烈的市场经济竞争和构建和谐社会的时代需求,中国的“三农”问题以及中国就业问题无时无刻不影响着中国的可持续发展和和谐社会的构建,阻碍着中国长远发展目标的实现。中国经济如何能够实现可持续快速发展,与欧、美、日等发达国家在世界经济舞台上角逐,其中核心问题之一就是中国能否解决好就业问题这个关键因素,而非正规就业在其中又具有举足轻重的地位。

从国家的角度来说,只有最大限度地解决好民生和就业问题才能逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,切实维护和实现社会公平正义,才能构建真正意义上的和谐社会,使得政府在国民心中保持很强的亲和力和感染力。

时光荏苒,岁月如梭。虽然我离开工作岗位已经数年有余,但为贵州经济建设略尽绵薄之力的愿望从未懈怠过。在漫长工作的数万个日日夜夜里,我几乎从未停止思考这样一个问题:在国内改革开放发展迅速,中国加入了WTO,人民生活水平不断提高,贵州作为西部大开发的重点发展省份的背景下,我们党、国家和政府将如何去帮助解决诸如“背篋”等非正规就业弱势群体的民生问题?

作为各种资源相对贫乏的贵州,如果能发现新的渠道和整合好有限的资源为非正规就业弱势群体提供尽可能多的帮助,就能为社会各界提供富有竞争力的人力资源,为贵州的经济发展作出贡献。

因缘际合,得知明黔同志长期关注具有贵州特色的“背篋”流动性非正规就业问题的研究,这种将理论与实践进行有机结合,以此来探讨贵州省经济社会发展中存在的一些重大现实问题的研究方法值得推崇。且不管这种探索能走多远,能达到什么样的效果,但能迈出第一步已经难能可贵。从明黔同志对中国非正规就业弱势群体的认识以及对贵州区域经济发展的分析中感觉到,

他是一个务实、谦逊的青年知识分子。所以我们就一些贵州经济现状和流动性非正规就业问题进行了长时间的讨论,并对许多真实的案例进行了细致的分析,希望能够将国外或者国内其他省份先进的理论和方法引进来,为贵州省非正规就业的规范化发展与管理做出成绩。

现在,欣闻明黔同志的著作即将问世。书稿翻阅之后,发现这本著作正是以贵州特色的非正规就业“背篋”为例,精选出大量的经典理论依据、实际调查数据和案例,从背篋个人、家庭状况、工作现状、生活现状、社会保障、政府政策、犯罪问题、住房问题、留守儿童问题、权益保障、居住管理问题、后续发展与培训问题、规范化管理问题等方面全方位、多角度地深入剖析了背篋流动性非正规就业这一经济现象与社会现象,并初步提出了一些具有开创性的政策建议。这是通过整合国内外的思想智慧来影响和改变政府和社会传统思维方式的有效途径,有助于贵州在中国的改革开放中,解决好自身的缺陷,通过建立有效的政治经济体制,让弱势群体问题能够在经济高速发展中得到妥善解决,从而共同推动社会主义市场经济建设,构建和谐社会。

通过了解此书的写作过程,让我看到了当代青年人对于社会现实问题的关注,这集中体现在明黔同志和他的学生在调查中所付出的辛劳和宝贵时间。相信这正是生活在现代社会中每一个人所必须具有的社会责任感:当每一个年轻人怀揣着梦想,肩负着责任,脚踏实地地一步步前行的时候,中华民族的强国富民梦终将实现。

王朝文

2010.2.5,

(王朝文 前全国人大常委会民族事务委员会主任,前贵州省省长)

序 二

产生于上世纪 70 年代初的非正规就业这一概念,在我国是上海市政府于 1996 年第一次使用。最初,国际劳工组织(ILO)也仅仅把非正规就业看作是一种暂时的过渡现象,认为只要经济发展了,非正规就业这一现象就会消失。可是,事情的发展与国际劳工组织(ILO)当初的判断完全相反:非正规就业无论是在发达国家、经济转型国家,抑或是在发展中国家,非正规就业不仅没有消退的迹象,反而呈现出不断扩大的趋势。这就充分说明了非正规就业在解决一个国家或地区的就业问题时所具有的不可替代作用。同时,它也给我们提出了如何使非正规就业规范化发展的紧迫问题。

从供给角度来看,贵州省人口状况决定了非正规就业在贵州省总就业中的不可替代性,贵州省人口数量多,密度大。故而,针对贵州省人口众多,农村人口庞大,农业领域积淀了大量的农村剩余劳动力,低素质的劳动力长期供给大于需求,就业形势严峻这么一个客观事实,如何破解该难题,成为摆在贵州省经济社会发展面前的当务之急。而庞大的过剩低素质劳动力无法通过有限的正规部门实现充分就业,却能通过非正规就业的途径在城市中找到安身立命的就业机会。因此,非正规就业形式就势必成为贵州省解决低素质劳动力就业的不可替代渠道。

从需求角度来看,背篋流动性非正规就业有其存在的合理性和市场基础。改革开放以来,贵州省城镇居民的收入水平不断提高,这就为非正规就业产品提供了购买力和市场基础,贵州省城镇居民的人均可支配收入与人均消费性支出的增长,刺激和增加了人们对社区服务、家庭服务、临时性服务等非正规就业产品或劳务的需求,成为背篋弱势群体非正规就业得以存在和发展的重要需求因素。

因此,基于上述两个基本视角,王明黔老师和他的学生们一道对颇具贵州特色的背篋流动性非正规就业进行了长时间的调查研究,在获得大量第一手资料的基础上,完成了 30 多万字专著的撰写工作。

该书从背篋进入城市后的生活和工作现状出发,在充分肯定背篋流动性

非正规就业所具有的种种正向功能的同时,全面系统地分析了背篋迁入城市后所面临的各种问题,如收入问题、住房问题、社会保障问题、子女教育问题、二代背篋问题、城市适应问题、背篋培训问题、背篋犯罪问题、背篋留守儿童问题等等,并对上述问题进行了初步的经济学分析及提出了一些探索性的建议。这种将经济学与社会学、法学、政治学及管理学等学科相互结合和印证的研究方法是该书的最大亮点。至于书中所提出的观点及政策建议是否正确,那只有有待于实践的检验。实事求是地说,这应该是我所看到过的第一部较为系统、全面研究背篋流动性非正规就业的专著,选题具有较为重要的现实意义。当然,书中肯定也存在一些值得商榷的问题,比如理论分析应该如何规范化的问题、背篋流动性非正规就业应该如何规范化的问题、一些概念的界定应该如何规范化的问题等,这些都有待作者今后的改进与提高。相信该书的出版不仅有助于读者全面了解贵阳市乃至贵州省背篋流动性非正规就业的产生、现状、发展等,而且对贵州省的可持续发展,对构建和谐社会,对政府有关部门对背篋流动性非正规就业进行规范化管理等都将产生积极的意义。



2010年4月18日

(王朝科 贵州省高教人文社科研究基地马克思主义经济学发展与运用研究中心主任)

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一篇 理论篇

第一章 导论	(9)
第一节 背篋概念的由来、特征及分布	(9)
第二节 背篋与农民工的区别	(16)
第三节 背篋属于流动性非正规就业特殊群体	(19)
第四节 本书研究的方法与结构	(30)
第二章 背篋流动性非正规就业的经济行为分析	(37)
第一节 背篋是理性经济人	(37)
第二节 背篋流动性非正规就业的收入目标与决策行为分析	(39)
第三节 影响背篋外出就业决策行为的因素分析	(41)
第三章 背篋流动性非正规就业的就业环境分析	(46)
第一节 背篋流动性非正规就业的就业环境概述	(47)
第二节 背篋流动性非正规就业的制度性障碍和非制度性障碍	(50)
第三节 背篋流动性非正规就业环境困境的深层次原因分析	(52)

第二篇 现实篇

第四章 背篋个人及家庭基本状况分析	(61)
第一节 背篋个人及家庭基本状况	(61)
第二节 背篋各种差异性特征的实证分析	(67)
第三节 有关背篋个人及家庭基本状况的几个访谈案例实录	(72)
第五章 背篋流动性非正规就业的工作现状分析	(90)
第一节 背篋流动性非正规就业的工作基本状况描述	(90)
第二节 贵阳市背篋流动性非正规就业的就业行为	(97)
第三节 贵阳市背篋流动性非正规就业的就业结构	(104)

第六章 背篋流动性非正规就业的生活现状分析	(108)
第一节 背篋流动性非正规就业的生活方式、消费行为、 消费方式概述	(108)
第二节 背篋流动性非正规就业的生活现状分析	(110)
第三节 对背篋流动性非正规就业生活现状的反思	(126)
第七章 背篋的权益保障及社会保障现状的分析	(134)
第一节 背篋的权益保障及社会保障现状概述	(135)
第二节 背篋社会保障程度低的原因分析	(146)
第三节 背篋参加社会保障的必要性分析	(148)
第八章 背篋对政府及相关政策的了解状况及评价分析	(156)
第一节 背篋对政府及相关政策的了解和评价的基本状况	(156)
第二节 背篋对政府管理及相关政策评价的影响因素分析	(175)
第三节 背篋对政府管理及相关政策评价的深层次原因分析	(181)
第九章 背篋迁移城市所产生的城市适应问题探析	(194)
第一节 背篋城市适应的界定及层次	(194)
第二节 进城背篋城市适应层次具体分析	(198)
第三节 进城背篋城市适应成本分析	(205)

第三篇 探索篇

第十章 背篋流动性非正规就业犯罪问题	(225)
第一节 背篋流动性非正规就业犯罪的经济因素分析	(225)
第二节 背篋流动性非正规就业犯罪的原因	(231)
第三节 背篋流动性非正规就业犯罪的特点	(239)
第四节 背篋流动性非正规就业犯罪治理的经济学分析	(249)
第十一章 背篋社会管理问题初探	(256)
第一节 进城背篋居住管理问题	(256)
第二节 背篋外出务工就业与留守儿童问题	(266)
第三节 二代背篋管理问题	(281)
第四节 背篋权益保障问题	(294)
第五节 背篋的后续发展与培训问题	(305)
第十二章 关于背篋流动性非正规就业的思考	(320)
第一节 背篋流动性非正规就业是解决贵州省农村剩余劳动力 转移就业的一种不可替代方式	(321)
第二节 流动性非正规就业对背篋弱势群体可持续增收的作用 与影响	(336)

第三节 关于背篋流动性非正规就业规范化管理的探究	(345)
附录1 一个背篋的一天生活	(358)
附录2 关于一个背篋的一天生活的几个数据统计	(371)
附录3 一首流传于贵州的背篋歌	(372)
附录4 贵阳市背篋生存状况调查问卷	(374)
主要参考文献	(379)

前言

西方主流经济学曾长期把伴随工业化而产生的城市化看成是解决农村剩余劳动力转移问题的不二途径。

发端于十八世纪下半叶的英国工业革命揭开了人类历史由农业文明向工业文明演进的序幕,并且这一模式为所有发达国家所普遍采用并获得了巨大成功。但是,历史发展到今天,如果各个国家都原封不动地把西方发达国家的工业化经济发展模式不加区别地移植过来使用,采取无视农业的发展甚至不惜以牺牲农业为代价来实现其工业化和城市化的路径选择时,其后果将会怎么样,相信没有人有能力做出准确的预测。

中国有自己独特的国情。现有的西方发达国家和部分先发展起来的发展中国家当初所面临的环境和条件与我国现在所面临的环境和条件已经具有很大不同的特点。这种不同不仅反应在人口数量上的巨大差异,而且还包括历史、文化、人们的思维方式和思想价值观念的不同。由于这些不同,决定了中国的工业化城市化道路必须立足于本国国情,不能盲目地照抄、照搬国外的所谓成功经验。二战后发展起来的发展经济学,曾先后为发展中国家的经济发展开出了林林总总的解决方案,不少发展中国家都曾有过热情洋溢地努力效仿西方发达国家的经济发展模式发展本国经济的实践,但都未能收获令人惊赞的硕果。个中缘由是很值得我们进行深入反思的。其实质即是“南橘北枳”!

根据国际上衡量一国是否完成工业化的三个重要结构性指标,即农业产值占 GDP 的比重必须降到 15% 以下、农业就业人数占全部就业人数的比重降到 20% 以下、城镇人口上升到 60% 以上。2008 年我国这三项指标分别为 11.3%、39.6% 和 45.7%。^① 显然,我国至多达到了工业化的中期阶段。这就产生了一个很现实的紧迫问题,我国要不要工业化? 如果要的话,如何工业化? 如何解决伴随工业化而发生的城市化进程中庞大农村剩余劳动力转移问题? 这些成为我国必须作出的历史选择。

① 资料来源:中国统计年鉴 2009[Z]. 北京:中国统计出版社,2009

从国际范围来看,自20世纪80年代以来,世界各国非正规就业的规模日益扩大,逐步成为促进就业的一种不可替代的重要形式,无论是发达国家、经济转型国家,抑或是发展中国家,非正规就业人员在整个就业人口中的比重呈日益上升趋势。从国内范围来看,目前,无论是贵州省还是我国都已经进入经济结构加速调整的时期,就业问题在新形式下日益严重,已经对社会的稳定产生了一定的冲击。而过去单一的依靠国有、集体单位等传统正规部门吸纳所有劳动力的就业模式明显不符合我国人口众多、农村人口比重大、低技能甚至是无技能的劳动力供给从长远的角度来看将呈现供给大于需求的基本国情。这就决定了在现有各种资源约束条件下,我国必须积极发展“非正规化”就业模式,积极促进非正规就业的规范化发展将成为我国在未来很长一个时期就业模式拓宽的基本方向。非正规就业不仅是解决我国日益严重就业问题的必由之路,从国内外相关的实践来看,也符合人们未来选择就业模式的发展趋势。

具体到贵州省而言,由于贵州省地处内陆,经济、文化发展水平与东部发达省份相比具有较大的差距,经济发展所面临的各种约束条件要比东部发达省份更多,并且,当前面临着经济结构、产业结构调整及经济全球化不断加深的时代背景,如此,贵州省如何立足于本省资源,积极探索寻找一条适合贵州省省情的解决庞大农村剩余劳动力转移问题的途径,就是事关贵州省经济社会可持续发展和构建和谐社会的一项当务之急。

产生于现实中的问题,其解决方案只能来源于现实。

贵阳市“背篋”流动性非正规就业这一经济现象和社会现象的产生与发展为我们提供了一个重要的解决农村剩余劳动力转移问题的研究样本。

贵阳市“背篋”流动性非正规就业的产生与发展是贵州省工业化城市化进程中必然产生的一种经济现象和社会现象,是贵州省农村剩余劳动力基于风险与收益权衡基础之上所作出的理性选择,是市场配置劳动力资源的结果。它的出现,对于方便企业和广大市民的生产生活,满足社会、经济发展的不同需要、增加农民收入、稳定农村经济、稳定农村社会,进而对构建和谐社会具有不可或缺的作用。

诚然,我们在肯定贵阳市“背篋”流动性非正规就业所具有的种种正向功能的同时,也不能回避这种特殊的就业方式所存在的种种问题,比如说,流动性非正规就业所带来的犯罪问题、城市管理问题、住房问题、交通问题、医疗问题、社会保障问题、教育问题、留守儿童问题、流动性非正规就业规范化管理问题等等。如果这些问题不能得到及时的处理,那么,在特定的时间、特定的环境、特定的事件条件下,可能会转化为对社会的巨大冲击,从而形成一种不可忽视的社会不稳定因素。在中国社会分层已是一个不争事实的今天,我们没

有理由不给予事实上处于边缘弱势群体地位的“背篋”的流动性非正规就业足够的关注。

本书通过对国内外工业化城市化进程中农村剩余劳动力转移理论的反思,并借鉴国内外非正规就业发展的相关经验教训,从贵阳市“背篋”流动性非正规就业的产生、现状及发展趋势的视角出发,对贵阳市“背篋”流动性非正规就业现象进行了比较全面客观的系统分析。本书重点分析了“背篋”个人及家庭基本状况、工作现状、生活现状、权益保障及社会保障现状、对政府及相关政策的了解状况、迁移城市所产生的适应问题等,并在此基础上提出“背篋”流动性非正规就业犯罪问题、居住管理问题、“背篋”家庭留守儿童问题、二代“背篋”管理问题、权益保障问题、后续发展与培训问题、流动性非正规就业规范化管理等相关问题的探索性建议及对策。我们这样做的目的,是想通过实证研究与规范研究相结合的方法,寻求一种能切实有效解决或者说是改善贵阳市背篋流动性非正规就业中所存在问题的可行性方案,并试图从中总结出一些符合客观实际的规律,为政府制定针对“背篋”这一弱势边缘群体的相关政策措施提供一个参考,从而为贵阳市乃至贵州省的可持续发展战略实施、为构建和谐社会作出贡献。

本书的研究肇始于2007年初。我的学生——贵州大学经济学院2006级经济学专业的全班58名同学在贵阳市“背篋”主要集中的云岩区、南明区、花溪区进行了长达15个月的实地调查,本人近年来也进行了长期的观察与实地调查,获得了丰富的第一手资料,为本书的写作奠定了不可或缺的基础。如果没有这58名同学艰苦细致的调查所获得的基础资料支撑,这本书绝对不会呈现在读者面前。因此,必须特别强调的一点是,我及读者对于这58名同学所付出的艰辛与智慧是任何时候都不应该遗忘的。

正如美国“经济学教育基金会”主席马克·斯考森所说:“没有哪个人的作品完全是他自己的。”^①在本书的撰写过程中,我曾参阅了许多研究者大量相关的研究成果,他们的许多精辟论述和富有远见的思想澄清了我对许多问题的疑惑,这对我确立自己的研究方向颇多助益。

为避免一般学术性专著艰涩枯燥难以卒读的特点,本书采用了插入大量专栏的方法,这样的安排至少有两个好处:一是能增强本书的可读性;二是能与一般的理论论述相对应,产生一种相互印证和互动的效果,达到专业性与可读性相结合的目的。当然,这种结构上的尝试与安排,究竟最终效果如何,那只有让最有发言权的读者来评判了。

^① 马克·斯考森著,马春文等译.现代经济学的历程:大思想家的生平和思想[M].长春:长春出版社,2006.3

需要特别说明的是,由于本书所论述的有关问题都是相互交织在一起的,所以有些数据、观点出现反复使用的情况,尽管这种情况并不是太多。这样做的目的,主要是考虑方便读者阅读连贯性的需要,让读者在阅读到相关问题时不至于倒回去查找相关数据和观点而影响阅读的连贯性。关于这一点,还请读者能够体察。

必须指出的是,“非正规就业”这一从国外引进的概念在我国是1996年7月上海市第一次采用,随后,它得以迅速传播,逐渐在学界占有一席之地,官方也开始认可这一种提法。本书运用经济学、社会学、政治学、法学等相关学科优势,采用实证研究与规范研究相结合的研究方法,首次对贵阳市背篋流动性非正规就业进行了较为全面的系统分析与研究,所得出的有关结论与建议也仅仅是一种尝试,离完善的程度还有相当远的距离。一些重要数据(如背篋占刑事犯罪案件总数的比例、贵阳市背篋数量的准确数据、背篋所创造的产值等等)由于条件所限无法获取,这在某种程度上影响了本书的说服力。再加上作者水平的局限性,书中肯定存在许多不足、问题,甚至是错误。但是本书作者始终持有这么一个观点:不羞于表达自己的思想,不惧怕任何来自善意的批评与指教,并且持积极欢迎的态度。如果本书的写作能够引起社会各界对背篋这个特殊群体给予更多的关注和更有效的帮助,那么,这正是本书所追求的目标。这里,本书作者不妨借用诺贝尔经济学奖得主、美国芝加哥大学经济学教授科斯的话来表明作者的态度:“一个学者必须同意这样的认识:如果他说的话有错的地方,立刻会有人指出来;至于他对的地方,他可以指望最终看到被人接受,只要他活得足够长。”

最后,但绝不是最不重要的,我要感谢下列不能不提及的人对本书所给予的帮助与支持:

前全国人大常委会民族事务委员会主任、前贵州省省长王朝文老领导在百忙之中为本书作序,这是一位曾经主政贵州多年的老领导对青年人的奖勉,更是一种鞭策。

同时,贵州省统计局综合处处长彭龙先生为本书的撰写在资料的提供上给予了大力支持;贵州省高教人文社科研究基地“马克思主义经济学发展与应用研究中心”主任王朝科教授、贵州大学经济学院副院长李锦宏教授、贵州大学经济学院副院长李本光教授、王元培教授、魏琴教授、吴述松博士对本书提出了许多中肯的意见。湘潭大学商学院2007级硕士研究生朱芳香、贵州大学经济学院2009级硕士研究生马俊丽、雷勇,暨南大学2009级硕士研究生邵骏承担了繁重的文字录入工作;贵州大学经济学院2006级经济学专业王娜同学承担制作了全书图表并收集整理了大量的文献资料;贵州大学经济学院2006级经济学专业谢闻、赵施迪同学承担了本书的初步排版、目录和图表校订和部

分章节的文字录入工作;贵州大学经济学院 2006 级经济学专业毛颖、刘祎正、尚博、李磊、刘小红、李航、胡期敏、李强、苗文龙等同学也曾为本书的写作提供了丰富的相关文献资料并参与了部分章节的校订;本书的图片由贵州大学经济学院 2006 级经济学专业杨胜忠、赵思迪、谢闻同学提供;贵州大学经济学院 2007 级经济学专业张丽、朱皓玉、朱茜、王婉馨、张娜、温森、吕相伟、韦巍、杨潇、黄林梅、虎文娟同学参与了此书的初步校订。在此有必要特别说明的是,上述同学对本书所作出的贡献还不仅仅限于文字录入、图表制作、资料收集及校订这些看似“简单”的琐碎性工作,在全书的成书过程中,他们将我一些笨拙甚至是错误的字句修改成可以阅读的书面语言,并提供了许多富有建设性的宝贵意见。更为重要的是,他们还与我一起分享了在本书整个写作过程中的痛苦与欢乐及沮丧与灵感。

