

NONGCUN SHEQU GUANLI XUE

农村社区管理学

同春芬 党晓虹 王书明◎ 编著

本著作从农村社区的特点入手，以西方自治理论、新公共管理理论及治理理论为研究视角，对中国农村社区管理体制与模式、农村社区人口管理、文化管理、环境管理、卫生服务管理、财务管理、土地管理、治安管理、农村社区服务、农村社区社会保障、农村社区社会工作以及社区发展等内容进行系统研究，是国内外第一部系统研究农村社区管理的著作。

本书立足于广大的农村社区，探讨符合中国农村实际的社区管理体制、机制与模式，可供本科生、研究生使用，亦可作为普通高等院校通识课程、选修课程教材。同时对于相关领导、农村社区管理工作者来说，也是一本很有价值的参考书。



知识产权出版社

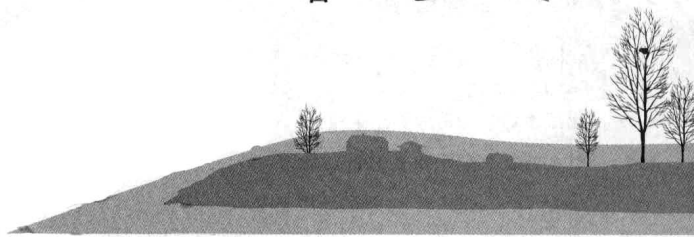


中国海洋大学人文社会科学学术出版基金资助

NONGCUN SHEQU GUANLI XUE

农村社区管理学

同春芬 党晓虹 王书明◎ 编著



知识产权出版社
INTELLECTUAL PROPERTY PUBLISHING HOUSE

内容提要

本书从农村社区的特点入手,以西方自治理论、新公共管理理论及治理理论为研究视角,对中国农村社区管理体制与模式、农村社区人口管理、文化管理、环境管理、卫生服务管理、财务管理、土地管理、治安管理等,农村社区服务、农村社区社会保障、农村社区社会工作以及社区发展等内容进行全面的阐述。本书立足于广大农村社区,探讨符合中国农村实际的社区管理体制、机制与模式,是国内第一部系统研究农村社区管理的著作。

本书可作为公共管理、社会学专业基础教材,可供本科生、研究生使用,亦可作为普通高等院校通识课程、选修课程教材。同时对于相关领域的社会科学研究和农村管理工作来说,也是一本很有价值的参考书。

责任编辑:纪萍萍

图书在版编目(CIP)数据

农村社区管理学 / 同春芬,党晓虹,王书明编著. —北京:
知识产权出版社, 2010. 8
ISBN 978-7-5130-0171-7

I. 农… II. ①同… ②党… ③王… III. ①农村—社区—
管理—研究—中国 IV. ①C912.82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 173800 号

农村社区管理学

同春芬 党晓虹 王书明 编著

出版发行: 知识产权出版社

社址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

网址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000893 82000860 转 8101

责编电话: 010-82000860-8130

印刷: 知识产权出版社电子印制中心

开本: 787mm×1092mm 1/16

版次: 2010 年 8 月第 1 版

字数: 300 千字

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010-82000893

责编邮箱: jpp99@126.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 15

印 次: 2010 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

ISBN 978-7-5130-0171-7/C · 106 (3119)

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

序

截至目前，国内出版的社区管理著作、教材已有不少，但大多将城市社区作为研究对象，尚没有专门的农村社区管理学的著作，从这个意义上说，该著作的出版，弥补了农村社区管理研究的不足，同时也为从事农村社区领域的研究者及实际工作者提供了本领域的最新信息、资料及多视角的思考空间。

一般而言，农村社区是指居民以农业生产活动为主要生活来源的地域性共同体或区域性社会。在我国，由于制度设计上的原因，农村社区管理体制是建立在村民自治基础上的，但是，伴随着农业税的取消，村民自治的基础更趋薄弱，村民自治内容虚化，自治能力不足的问题更加凸现。该书正是针对这些问题，从我国农村社区的特点入手，遵从历史、现实、未来的历史逻辑，从管理学的角度切入，以西方自治理论、新公共管理理论及治理理论为研究视角，在注重理论研究的基础上，更重视对中国农村社区现实问题的探讨，尤其是汲取了社会学、政治学、公共管理学、经济学等学科的营养，探讨符合中国农村实际的社区管理体制、机制与模式。从这个意义上讲，该书是国内第一部系统研究农村社区管理的书籍。

总体上说，该书对我国农村社区管理体制、农村社区管理模式以及农村社区管理内容等提出了符合实际的见解，其特色主要体现在三个方面。

首先，在农村社区管理学的体系、结构的设计上，作者充分汲取了管理学、社会学的前沿理论，结合我国农村社区管理的实际，确立了系统的研究和分析框架。作者首先从农村社区的特点入手，详细论述了农村社区的含义、特点与功能，紧接着从比较宏观的视角讨论了我国农村社区的管理体制与管理模式，之后又分别对农村社区人口、文化、环境、卫生服务、财务、土地、治安以及农村社区服务、农村社区社会保障等进行了具体分析，最后对农村社区发展、农村社会社会工作进行了实事求是的探索。

其次，该书广泛汲取了国内外社区管理研究领域的最新成果，尤其是以西方社区治理理论为研究视角，借鉴国外一些国家和地区在农村社区管理方面的经验，探索符合中国国情的农村社区管理体制和模式，在注重理论研究的基础上，更重视对中国农村社区现实问题的探讨，将理论与实际紧密地结合起来，这是该书的第二个特色。

再次，该书从管理学的角度切入，对一些重要概念的内涵和外延都做了比较完整的和全面的阐述。尤其是在每一章后面精心选择了与本章内容相关的

“阅读延伸材料”，这些材料有的是概念辨析、有的是典型经验、有的是理论探讨，无疑，这些材料有助于读者更好地学习、理解和掌握相关知识，并引发深入的思考。

应该说，推动社区建设，加强农村社区管理，是加快城市化进程、构建和谐社会的重要举措。提高农村社区管理水平，对提高社区居民生活质量、文明程度，满足群众需求，巩固基层政权，维护社会稳定具有重要意义。基于此，该书是一个具有创新意义的尝试。

姜成武
2010年7月

目 录

第一章 农村社区概述	(1)
第一节 社区的概念、要素和类型	(1)
第二节 农村社区的概念、特征和功能	(7)
阅读延伸材料：“社区”及其相关概念辨析	(15)
第二章 农村社区管理体制	(17)
第一节 社区管理的含义与特征	(17)
第二节 农村社区管理的目标与内容	(21)
第三节 农村社区管理体制	(26)
阅读延伸材料：莒南县相沟乡掀起一场深刻的农村管理体制变革	(32)
第三章 农村社区管理模式	(33)
第一节 农村社区管理模式及其国际经验	(33)
第二节 我国农村社区治理模式	(37)
第三节 我国农村社区管理的发展趋势	(44)
阅读延伸材料：材料1：盐池县在外来干预下实行草原社区管理和使用情况	(47)
材料2：盐池县石井坑村自发的草原利用形式	(48)
第四章 农村社区人口管理	(49)
第一节 农村社区人口结构	(49)
第二节 农村社区计划生育政策的历史沿革	(54)
第三节 农村社区计划生育管理的运行模式	(59)
阅读延伸材料：赵县农村社区计划生育管理新机制	(65)
第五章 农村社区文化管理	(66)
第一节 农村社区文化概述	(66)
第二节 农村社区文化管理的问题及发展思路	(72)
阅读延伸材料：义乌市社区农村图书室援建计划	(79)

第六章 农村社区环境管理	(81)
第一节 农村社区环境的含义和内容	(81)
第二节 当前我国农村社区的环境问题及原因分析	(83)
第三节 改善农村社区环境管理的措施	(90)
阅读延伸材料：青岛市城阳区建立完善农村社区环境卫生管理长效机制	(96)
第七章 农村社区卫生服务管理	(97)
第一节 农村社区卫生服务管理概述	(97)
第二节 农村社区卫生服务的基本内容	(103)
第三节 农村社区卫生服务的管理体制与工作方法	(105)
阅读延伸材料：探索运行机制改革，发展农村社区卫生服务	(108)
第八章 农村社区财务管理	(109)
第一节 农村社区财务管理制度与模式	(109)
第二节 我国农村社区财务管理存在的问题及解决对策	(117)
阅读延伸材料：创新理念 探索新路 委托代理	(127)
第九章 农村社区土地管理	(129)
第一节 农村社区土地管理概述	(129)
第二节 农村社区土地管理制度的演变	(134)
第三节 农村社区土地流转的管理	(138)
阅读延伸材料：浙江省加强农村社区建设土地利用管理的对策与措施	(146)
第十章 农村社区治安管理	(148)
第一节 农村社区治安管理概述	(148)
第二节 农村社区治安管理的基本任务与组织机构	(153)
第三节 农村社区治安的综合治理	(158)
阅读延伸材料：湖北省襄樊市柿铺乡建立农村社区治安联防点的成功探索	(165)
第十一章 农村社区服务	(166)
第一节 农村社区服务概述	(166)
第二节 我国农村社区服务的模式	(169)

第三节 我国农村社区服务面临的问题及解决对策.....	(175)
阅读延伸材料：潍坊市农村社区服务建设成就.....	(180)
第十二章 农村社区社会保障.....	(181)
第一节 农村社区社会保障概述.....	(181)
第二节 农村社区医疗保险制度.....	(184)
第三节 农村社区养老保险制度.....	(189)
第四节 农村社区最低生活保障制度.....	(194)
阅读延伸材料：绍兴市以农村社区养老模式应对养老难题.....	(198)
第十三章 农村社区发展.....	(199)
第一节 农村社区发展概述.....	(199)
第二节 我国不同类型的农村社区发展动力.....	(203)
第三节 参与式社区发展理论及其在我国农村的应用.....	(206)
阅读延伸材料：青海林业资源管理项目及成效.....	(212)
第十四章 农村社区社会工作.....	(214)
第一节 农村社区社会工作概述.....	(214)
第二节 农村社区社会工作理论及其在我国的实践.....	(219)
第三节 我国农村社区社会工作的发展方向.....	(224)
阅读延伸材料：社会工作扶危济困的缘起介入农村反人文贫困的 契合性.....	(227)
参考文献.....	(228)
后记.....	(230)

第一章

农村社区概述

自德国社会学家费迪南德·滕尼斯之后，人们对于社区的性质、类型、特征及其存在形式进行了大量的研究，也有不少分歧和争论，但社区已成为“社会学中最根本及最具深远意义的基本概念”^①确是不争的事实。虽然人们至今对社区的内涵与外延不乏歧见，但都将社区视为一定地域范围内的人们基于共同的利益和需求、密切的交往而形成的具有较强认同的社会生活共同体。“一定的地域”、“共同的纽带”、“社会交往”以及“认同意识”是作为社区的最基本的要素和特征。本章对社区及农村社区的概念、要素、特征与类型进行了简要的梳理与概括。

第一节 社区的概念、要素和类型

一、社区概念的提出及发展

1. 社区概念的提出

社区一词最早是由德国著名社会学家费迪南德·滕尼斯提出来的。他在1887年出版了一本书，后由美国人查尔斯·罗密斯译成英文，书的名字叫做《社区与社会》(Community and Society)。英文community的初始含义是指人们生活的共同体和亲密的伙伴关系。在这本书中，滕尼斯关于“社区”概念的本义，意指一个人生于斯长于斯的场所，这种生活场域不是后天选择的结果，而是因为亲族关系不得不与这生活的场所同生共死。在这里，社区基于血缘、亲族、共居处以及共同的态度、经验、感情和气质，血缘与地缘融为一体。一句话，社区是指那些有着相同价值取向、人口同质性较强的社会共同体，其体现的人际关系是一种亲密无间、守望相助、服从权威且具有共同信仰和共同风俗习惯的人际关系；这种共同体关系不是社会分工的结果，而是由传统的血

^① 涅斯伯特：《社会学传统》(英文版) 巴斯特出版社，1966年版，第47页。

缘、地缘和文化等自然造成的；这种共同体的外延主要限于传统的乡村社区。

而“社会”的概念则不同于“社区”，它总是和劳动分工以及法理性的契约联系在一起，其体现的人际关系是一种自私自利的、缺乏感情交流与关怀照顾的人际关系，其外延是指人口异质性特征鲜明、价值取向多元化的城市社会群体。^①

在滕尼斯看来，社区和社会是两个完全不同的概念，社区和社会是任何群体组织中不可缺少的两个结构性要素，体现了两种截然相反的人际关系。

2. 社区概念的丰富和发展

随着西方国家工业化和城市化的发展，人们纷纷涌进城市，许多传统的东西被打破、被丢失，城市人口的高流动性和异质性，使得人际关系淡化、情感淡漠。这种状况使得城市居民越来越远离滕尼斯原意的社区。另外，工业化和大量的新增人口使得现代都市内部逐步形成了一些个性鲜明的人口居住区和功能性区域，如城市中心的商业区、贫民居住区、富人区、黑人区、白人区、少数民族聚集区等。在这种背景下，滕尼斯所提出的“社区”逐渐引起了社会学家的研究兴趣。20世纪20年代以后，美国的社会学家把滕尼斯的社区(Gemeinschaft)译为英文的Community，并很快成为美国社会学的主要概念。美国的芝加哥学派把社区问题作为其研究的重点，对美国不同类型的社区及其发展变迁进行了深入的研究，获得了颇为丰富的研究成果。

“社区”一词是在20世纪30年代经美国“转口”引进中国的。费孝通谈到20世纪30年代初期翻译滕尼斯著作及汉译词汇“社区”的形成过程：“当初，Community这个词介绍到中国来的时候，那时的译法是‘地方社会’而不是‘社区’。当我们翻译滕尼斯的Community和Society两个不同概念时，感到Community不是Society，形成了互相矛盾的不解之辞，因此，我们感到‘地方社会’一词不恰当，那时，我还在燕京大学读书，大家谈到如何找一个确切的概念。偶然间，我就想到了‘社区’这么两个字样，最后大家援用了，慢慢流行。这就是‘社区’一词的来由。”^②从此后，“社区”逐渐成为中国社会学的通用语。

从滕尼斯提出“Gemeinschaft”（社区）概念至今的100多年来，随着社会变迁和社会学学科的发展，社区研究逐渐引起了社会学家的关注，“社区”的内涵也不断得到丰富。由于在不同国家、不同地域、不同文化以及不同的历史发展阶段中，社区研究有着不同的实践，因此，学者们对于社区内涵和外延的界定出现了多元化的趋向，对于究竟何为社区，也就出现了众多的分歧性的

① 斐迪南·滕尼斯：《共同体与社会》，商务印书馆，1999年版，第53～94页。

② 费孝通：《费孝通文集》（第五卷），群言出版社，1998年版，第530页。

意见。

由于社区在西方社会的发展形式十分丰富，可以说社区包罗万象，无所不在，所以学者关于社区的界定也是多种多样的，很难形成一种统一的认识。有的从社会群体、过程的角度去界定社区，认为社区是具有共同利益和信念的人在共同参与和组织多样性生活的过程中所构成的群体；有的从社会系统、社会功能的角度去界定社区，认为社区是享有共同利益和共同功能的人组成的群体；有的从地理区划（自然的与人文的）的角度去界定社区，认为社区是居住在一定地方的人共同生活、实现自治的共同体；还有人从归属感、认同感及社区参与的角度来界定社区。这些定义与滕尼斯提出的社区概念相比，不论内涵还是外延都发生了很大的变化。滕尼斯的社区是指有着共同的文化意识、社区成员对社区有着强烈的归属感的共同体，它代表的是传统的乡村社会。后人对社区的理解则相当广泛，已不把它仅仅局限于传统的社会团体。在现阶段，社区已成为社会学中最基本的分析单位，并已发展成为功能多样、结构复杂、内涵丰富的社会实体。^①

社区的定义众说纷纭，但归纳起来不外乎两大类：一类是功能主义观点，认为社区是由有着共同目标和共同利害关系的人组成的社会团体，即功能社区；另一类是地域主义观点，认为社区是在一个地区内共同生活的有组织的人群，即地域性社区。功能社区是有特殊目的的人所组成的群体，社区成员的目的和手段不是特别明确，组织化的程度也不是很高，但是它强调为了共同的利益而参与群体的活动。我国大部分社会学者则采用地域主义观点给社区下定义，认为社区是指由居住在某一地方的人们组成的多种社会关系和社会群体，从事多种社会活动所构成的区域生活共同体。当社区被界定为一个相对独立的地域性社会之后，与滕尼斯提出的 *Gemeinschaft* 所具有的丰富内涵相比，社区概念已经发生了一定的偏离。^②

笔者认为，社区是聚居在一定地域上共同生活的人群共同体和多种社会关系的结合体，是从事经济、政治、文化活动而组成的相对独立的区域性社会实体。

二、社会学视野中的社区

显然，滕尼斯《社区与社会》一书的出版，标志着社区研究的开始和社区理论的诞生。

西方社会学家的早期社区研究大致经历了几次方向的变化。从 1800 年前

① 姜振华、胡鸿保：“社区概念发展的历程”，载《中国青年政治学院学报》，2002年第4期。

② 姜振华、胡鸿保：“社区概念发展的历程”，载《中国青年政治学院学报》，2002年第4期。

后到 1915 年的研究，可以称为社区研究的第一阶段。这一阶段主要集中在对城市社区贫民的生活状况和社会问题的研究上。研究的典型事例是关于芝加哥牲畜围场的恶劣生活条件，伦敦城市的罪恶和贫困，匹兹堡钢厂工人的恶劣劳动条件，纽约市贫民窟居民的悲惨生活状况等。这些研究揭示了大城市背后丑陋的一面，其中涉及纽约市贫民窟的研究是一本题为《看其他一半人怎样生活》的书，它的作者是雅各布·里斯。里斯是美国《太阳报》的一名记者，他花了 22 年的时间专门采访纽约市的贫民窟，披露生活在那里的居民的悲惨处境，书中还揭示了贫民窟与城市犯罪的相互关系。该书的出版在美国社会引起了强烈的反响，也反映了统治阶级对于贫民窟带来的社会问题表现出的恐慌。里斯的著作带给美国社会的影响是历时一代人的社会改良运动的出现。

社区研究的第二阶段以 1915 年 R. E. 帕克发表《城市》一书为开端，它是社区研究进入分析阶段的标志，社会学家研究的重点从如何改善贫民的社会状况转向对城市社区生活的分析。帕克是 20 世纪 20~30 年代叱咤美国学术界的“芝加哥学派”的领军人物。芝加哥学派是美国芝加哥大学社会学系为代表的几代学者及其城市社会学的统称。

美国社会学家帕克和 E. W. 伯吉斯认为，社区不仅是人的聚集，也是组织制度（institutions）的汇集；社区与其他社会群集的根本区别是组织制度而不是人。社区的组织制度中包括家庭和其他机构，如教会、学校、运动场、社区议事厅、地方剧院和工商企业，这就是我们生活的社区。^① 社区还指人类社会群集之间形成的共生关系（symbiosis）。所谓共生关系是指群体关系中的个体互相独立又互相依存的关系，任何个体都不可能脱离其他个体存在，人们为了获取有限的生活资料，形成了既互助又互争的关系，这种关系在社区内外都存在着，而互相竞争的关系对社区的存在和发展是有利的。^②

芝加哥学派肯定了城市社区的存在。帕克认为，人类社会生活可以理解两个方面：一是人类为了基本生存而进行的相互竞争，竞争使强者占据市区的有利位置，弱者居住在较差的位置，如西方社会存在的富人社区和穷人社区。二是人在传统、纪律和道德约束下的相互合作。社会生活的第一个方面被称为“社会”，而第二个方面被称为“社区”。显然，后者较前者是一个更有人情味的地域。

社区研究的第三阶段以 1929 年罗伯特·林德夫妇发表有关美国中西部城

① [美] R. E. 帕克, E. W. 伯吉斯等著, 宋峻岭等译:《城市社会学》, 华夏出版社, 1987 年版, 第 111 页。

② [美] R. E. 帕克, E. W. 伯吉斯等著, 宋峻岭等译:《城市社会学》, 华夏出版社, 1987 年版, 第 3 页。

市研究的著作——《米德尔敦》为标志。随着第三阶段社区研究的开始，对社区生活的研究开始转向以理论为基础的科学分析。此时，社区研究著作如雨后春笋大量涌现，所有著作的一个基本特点就是用更科学、更精密的方法论来进行社区研究。

20世纪随着城市化的发展，现代城市出现的问题向传统社区理论提出了挑战：社区究竟还存不存在？滕尼斯笔下的“传统社区”是否已经消失。一些学者认为，现代城市社会是由目的和价值取向各不相同的人群组成的，是由社会分工和契约联系起来的、缺乏感情的、关系疏远的组织和团体。因此，随着城市化单位发展，社区将会逐渐消失。这一学说的代表人物是美国学者沃斯，他在1937年出版的著作《城市化，作为一种生活方式》中提出，城市化之所以造成社区的消失，是因为城市的本质是异质性的，“由社会异质性的个人组成的较大规模、较高密度和永久性的聚落”。在城市中，每一个人都要面对大规模、高密度和多样化的环境，唯一的选择就是适应各种规范。在处理与他人的关系上表现为冷漠、粗暴和无情，人们时常感到孤独无援，同时经济竞争和劳动分工使家庭、学校、工作地点、朋友、亲属之间的社会交往和生活都发生了分离。沃斯得出的结论是：社区的传统作用正在下降。20世纪60年代，另一位美国学者赫伯特·甘斯的著作揭示了美国城市族裔社区中依然存在强有力的纽带关系后，许多学者开始承认城市化后社区依然存在的事实。他们认为，正是由于城市化使大量的人口聚集在一起，为社区发展提供了更大的社会空间和基础。社区的发展，能解决由城市化带来的多样化对社会秩序造成的破坏作用。美国学者桑德斯理论也是这一学派的代表，桑德斯批评沃斯等人有关社区消亡的观点，认为社区是特定的地域范围内比较持久的社会互动系统，这种系统同样存在于城市当中。桑德斯从人、社会关系、社会团体、社会类群、次体系和主体系六个层面剖析社会结构，认为社区是家庭、经济、宗教、教育、媒体、卫生、福利及娱乐等主体构成的一个整体。^①

三、社区的构成要素与类型

1. 构成社区的基本要素

一般来说，构成社区的基本要素有五个。

第一，一定数量的人口。以一定社会关系为基础组织起来进行共同生活的人群是构成社区的首要因素，人口数量的多少、密度的大小、素质的高低等决定着社区的发展。

第二，一定范围的地域空间。社区的地域要素是社区各种地理条件的综

^① 谢芳著：《美国社区》，中国社会出版社，2004年版，第8~11页。

合，是社区存在和发展的基本自然条件。社区的地域要素不仅为社区成员提供活动场所，提供生产、生活场所和部分资源，而且很大程度上影响着社区的发展。

第三，一定规模的社区设施。社区是人们参与社会生活的基本场所，人们的活动总是依赖于一定的设施进行的。所以，一定规模的社区设施是构成社区的重要因素。

第四，一定特征的社区文化。各具特色的社区文化，是社区居民在长期的共同生活中积淀而成的，是许多社区相对独立、相互区别的一个主要标志。社区文化是社区认同感、归属感和社区凝聚力、影响力的重要基础。

第五，一定类型的社区组织。作为具有多重功能的地域性生活共同体，社区是一个有组织、有秩序的社会实体。每个社区都要有相对独立的组织机构来管理社区的公共事务，调解人际关系和民间纠纷，维护社区的共同利益，保证社区生活的正常进行。

上述基本要素也可以归纳为三大类别，即人群要素、自然物质要素、社区文化要素。这些基本要素在特定地域内的有机结合，就构成了一个现实的社区。

2. 社区的类型

社区分类可以有多种标准。根据社区的功能可以把社区划分为经济社区、政治社区、文化社区等；以社区的内部组织形式为标准可以把社区分为整体社区和局部社区。整体社区包括人类社会生活的各个方面，局部社区涉及的生活内容比较单一。最常见的是按照经济结构、人口密度和人口聚集规模等多重标准进行的分类，它包括三种类型：农村社区、集镇社区和城市社区。

依据地域群体的不同特质划分的社区类别，大体可分为地理区域的社区和区位体系的社区两大类。

地理区域的社区是指有一定地域边界的社区。主要依据是是否为自然状态和是否从事农业生产活动，区分为不同的社区类型。依据前者可以分为自然社区和法定社区。自然社区以自然居住群体的形成、发展来确定，如村落。法定社区以行政治理的权力范围来确定，如乡、镇、县、市等。依据是否从事农业生产活动可以分为农村社区和都市社区。农村社区是以农业生产活动为基本特征、人口相对分散的社区，都市社区是以从事非农业生产活动为基本特征的、人口相对集中的社区。小城镇社区则是发展规模较小、人口集中程度较低的、以从事非农业生产活动为主的社区。在中国，它是联结农村社区和都市社区的中间环节。

区位体系的社区是指按照人类生活必需品的生产与分配的区位过程和规模来划分的社区。美国社会学家 R. D. 麦肯齐在《人类社区研究的区位学方法》

一文中，将社区分为四种类型：① 基本服务社区。这类社区既是基本生活资料分配过程中的第一环节，又是其他制成消费品分配过程中的最后一个阶段，诸如农业村镇、捕鱼、采矿、林业等社区。社区的规模主要取决于当地消耗自然资源的生产事业的性质和形式，以及它与周邻地区贸易往来的密切程度。② 商业社区。它是指在生活资料分配过程中履行次要功能的社区，是原料和商品的集散中心。其规模取决于行使各地产品分配功能的程度。③ 工业城镇。它是商品制造业的中心，兼备基本服务型社区和商业社区的功能。它的发展规模取决于该地区内工业的发展余地及市场组织的状况。④ 缺乏自身明确的经济基础的社区，如当代的一些娱乐旅游地点、政治和教育中心。这类社区的发展在经济上依靠其他社区，在商品的生产以及分配过程中并不承担特殊的功能。

第二节 农村社区的概念、特征和功能

一、农村社区的概念和特征

1. 农村社区的概念

农村社区是世界各地的重要社区类型之一，是人类社会生活的主要形式。由于我国农村人口众多，农村社区的数量之多、分布之广远甚于城市社区。早期的农村社会学家杨开道先生在《农村社会学》（1929年）一书中认为，农村是一种以农业作为主要职业的地方共同社会，它里面有四种要素：第一是农民，第二是共同生活，第三是在同一区域里面，第四是农业为主要职业。一般说来，“农村”一词指的是人口密度较低，绝对面积不大，比较封闭，以农业生产为主要经济基础，人们生活基本相似，而与社会的其他部分，特别是城市有明显不同。

关于农村社区的概念，学者的定义多种多样：项继权认为，“农村社区是—定地域范围内的人们基于共同的利益和需求、密切的交往而形成的具有较强认同的社会生活共同体”^①；徐永祥认为，“农村社区指的是居民以农业生产活动为主要生活来源的地域性共同体或区域性社会”^②；娄成武等认为，“农村社区指的是以从事农业生产为重要谋生手段的人口为主的，人口密度和规模相对较小的社区”^③；于显洋认为，“农村社区指的是以农耕为主要生产功能或生活

① 项继权：“论我国农村社区的范围与边界”，载《中共福建省委党校学报》，2009年第7期。

② 徐永祥：《社区发展论》，华东理工大学出版社，2000年版，第43页。

③ 娄成武、孙萍：《社区管理》，高等教育出版社，2003年版，第11页。

方式的社区，这种社区内的居民大多以农耕及副业为主，居民的居住方式是以村落为主，而且村落的规模通常较小”^①；胡申生认为，“农村社区指以村镇为活动中心，以从事农业生产为主的社会区域共同体”^②；黎昕认为，“农村社区是指社区成员以从事农业生产（包括农林牧渔）活动为活动的主要内容，人口密度稀疏，人口聚集规模相对较小的社区”^③；李佃胜认为，“农村社区是相对于传统行政村和现代城市社区而言的，是指在农村地域中以行政村或中心村等一定的地域为范围，以农民为主体的同质人口组成的，以多种社会关系和经济关系相连的，以多种社会群体结成的富有人情味的、开放的社会生活共同体”^④。

笔者认为，农村社区又称为农村共同体，或乡村社区、村落社区，是社区的一种基本类型，是以农业生产为主要谋生手段，由一定的人群、一定的地域、一定的生产和生活设施、一定的管理机构和社区成员的认同感等要素构成的区域社会共同体。

农村社区既是农村社会的有机构成单元，又是农村社会的缩影，具有经济、政治、文化、社会等多重功能，是农民参与各种生活的基本场所，并以聚落作为自己的依托或物质载体。

关于农村社区地理范围的具体界定，学者们有不同观点。有的学者认为一个集镇连同周围的若干村庄或散居的农家构成的“集镇区”是一个具体的农村社区；有的学者认为一个乡（镇）政府辖区是一个具体的农村社区；有的学者认为，一个自然村庄是一个具体的农村社区；也有的学者认为一个“行政村”或“建制村”是一个具体的农村社区。

本书考虑现阶段我国农村社区建设中的社区界定，这里的农村社区是指“建制村”或“行政村”。这主要是因为，与自然村庄相比，建制村作为村委会辖区共同体，具有明确的地域范围，具有权威的社区组织和管理机构，便于有计划、有组织、有领导地协调、动员该地域范围内的居民群众和社会力量参与农村社区建设活动；便于农村社区建设与村民自治有效衔接。而且建制村比较适中的辖区面积和人口规模，也便于合理配置社区公共资源，组织单个自然村无力开展的社区建设活动，兴建单个自然村无力兴建的社区公共服务设施。实际上，由于多数建制村是由若干自然村所组成的，建制村范围的社区建设内在包含自然村层次。伴随着建制村社区建设的发展，我国农村社区建设可以

① 于显洋：《社区概论》，中国人民大学出版社，2006年版，第38页。

② 胡申生：《社区词典》，上海古籍出版社，2006年版，第45页。

③ 黎昕：《中国社区问题研究》，中国经济出版社，2007年版，第6页。

④ 李佃胜：“关于建设农村社区的思考”，载《社科纵横》，2007年第1期。

在“建制村”的基础上向乡镇和自然村两头延伸，形成乡（镇）—建制村—自然村有机联系的基层社区体系。

2. 农村社区的类型

人类最早的社区形式是农村社区。农村社区的发展极不平衡，地区之间差别比较大。研究者可以根据自己的研究需要，从不同的角度对农村社区进行分类，最常见的分类有。

第一，按照规模大小和分布形态划分，农村社区可以划分为散村、集村、集镇等类型。① 散村社区。它是最初形成的或因特殊地理环境而形成的零散的小村落。这类社区的特点是：一般发育程度低，聚居程度不高，三五家、七八家在一起，非亲即故。居民大多从事种植业、养殖业，经济单一，居民往来频繁，相知甚深，守望相助，关系密切。但这类社区一般与外界较隔绝，信息不灵，交通不便，居民传统观念强，比较保守，社区变迁缓慢，社会流动较少。随着社会经济的发展，散村社区往往逐渐向集村社区过渡。② 集村社区。它是人数较多，规模较大，居住较集中的村庄，一般是几十户甚至几百户聚居在一起，多以平原、沿海、交通沿线、三角洲等地为聚居点。集村社区的人际关系不如散村密切，血缘氏族关系开始淡化，常以一个或数个大姓宗族杂以外来的居民共同聚居。社会组织、社会制度则较散村多。集村多有服务中心，有的集村已有“期集”或集市。③ 集镇社区。它的规模更大，兼有村和镇的双重特点，但更具有村的属性。集镇有小型的工商业中心，集中了更加复杂的居民成分和经济结构，人际关系更疏远，血缘关系更加不明显，通常由周围的多个村落在一个交通便利以及其他设施相对完备的中心地区形成的。“这种社会实体，是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区。无论从地域、人口、经济、环境等因素看，它们都既具有与农村社区相异的特点，又都与周围的农村保持着不能缺少的联系。”④

第二，按照社区经济活动的性质划分，可以分为农业社区、林业社区、牧业社区、渔业社区等。农业社区主要以农业和副业为主要的经济来源；林业社区则以经营林业和果业为主，在我国通常存在于山地林区；牧业社区，以畜牧业为主，包括流动的、固定的、半固定的居民点，随着经济、技术的发展，一些少数民族流动性的畜牧方式已经不多见了；渔业社区，包括滨海的小渔港区及养殖渔业社区，这类社区以养殖鱼虾为生。另外还有盐业社区、矿区、港区、民族社区以及水库移民形成的库区等。

第三，按照社区的发展水平划分，农村社区可以分为发达的农村社区、发

① 刘君德，靳润成，张俊芳：《中国社区地理》，科学出版社，2004年版，第156页。

④ 费孝通：《小城镇大问题》，宁夏人民出版社，1992年版，第9页。