

The Yearbook of China's Poverty Alleviation and Development

中国扶贫开发

年鉴 2010

国务院扶贫开发领导小组办公室 主管
《中国扶贫开发年鉴》编委会 编

The Yearbook of China's Poverty Alleviation and Development

中国扶贫开发

年鉴 2010

国务院扶贫开发领导小组办公室 主管
《中国扶贫开发年鉴》编委会 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中国扶贫开发年鉴. 2010/国务院扶贫办主管中国扶贫开发年鉴编辑部编. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2206 - 6

I. ①中… II. ①国… III. ①不发达地区 - 农村经济 - 经济发展 - 中国 - 2010 - 年鉴 IV. ①F323. 8 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 214228 号

责任编辑: 杨钧珩

责任校对: 张 凡

封面设计: 汪俊宇

版式设计: 汪俊宇

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 68.25 印张 1 481 000 字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 360.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2206 - 6/F · 1752

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《中国扶贫开发年鉴》 编辑委员会

主 任：范小建

副主任：王国良 郑文凯

委 员：国务院扶贫办相关司局及下属单位（按姓氏笔划为序）

王 平	王行最	冯 强	司树杰	李守山
吴 忠	张 磊	范增玉	欧青平	胡显林
夏更生	徐 晖	海 波	蒋晓华	

各省扶贫办（按姓氏笔划为序）

马国林	王义北	王 智	叶 韬	刘永思
刘 奇	次旺多布杰	刘昆明	刘素芬	孙德华
杜正彬	张成智	张英维	沙拜次力	吴宇雄
吴洪彪	何大清	杨朝中	林果先	罗松达哇
赵子导	姜文斌	郭汉文	郭毅峰	赵国明
柴久凤	扈双龙	夏阿国	崔国柱	黄祖绍

《中国扶贫开发年鉴》

编辑部

主 编：吴 忠

副 主 编：司树杰 苏国霞 何晓军

编 辑：王大军 赵 佳 任 楠 刘淑润 唐立馨

特约编辑：（按姓氏笔划排序）

于宝安	于胜英	于晓叶	卫 琳	马飞驰	王仕涛
王远玉	王 建	王建军	王春燕	王晓扬	王晓利
王梦学	王 琦	王 湛	方 文	尹英希	孔德祥
卢东梅	卢贤炜	卢国才	叶建军	宁 钢	匡光华
朴久富	朱 荣	伏开佑	华 克	刘书文	刘兴武
刘 军	刘建设	刘胜安	刘润辉	江秋雨	纪 庆
苏东波	杜伟丽	李林生	李 哲	李 瑞	吴 坚
吴树林	邱荣根	何 洁	闵迎秋	沙伊拉	张金茹
张学忠	张 敏	张殿福	张德亮	陆 渊	陈建生
陈建华	陈道清	武芳梅	林 源	欧阳锋	罗 旭
罗 宇	季仲新	周 月	周立峰	周希泉	周美萍
庞兆辉	孟凡莉	赵子廷	赵荣凯	赵树理	郝彦宏
荣雪飞	胡曼华	钟永红	段 永	洪绍华	贺宏文
聂亚城	索朗加措	夏宇光	徐建明	徐荟竹	徐炳天
郭罕卓	梁 军	斯勇进	蒋坤芝	蒋国华	韩 非
韩易霖	樊开应	樊志勇	樊晓辰	潘正忠	潘牧旭

序 言

扶贫开发事业是一项崇高而伟大的事业。经过多年有计划、有组织、大规模的减贫努力，中国农村扶贫开发取得了举世瞩目的成就，率先实现了联合国《千年发展目标》中贫困人口减半的指标，贫困地区经济实力增强，基础设施明显改善，生态恶化趋势初步得到遏制，扶贫开发工作水平明显提高。扶贫开发增强了贫困地区群众自强自立精神和自我发展能力，为促进国民经济持续健康发展与社会和谐、民族团结发挥了重要作用。

中国减贫的巨大成就引起了社会各界的普遍关注。为满足国内外从事、参与和研究减贫与发展的政府组织、国际组织、社会团体、企事业单位、公益与慈善机构、大学、科研院所以及个人等对中国扶贫开发相关信息的需求，为国内外扶贫机构提供信息交流和决策参考，为有关组织与机构开展中国扶贫开发问题研究提供参阅资料，更为了作为扶贫开发进入新阶段的宣传工具，以引起全社会对扶贫开发更大的关注和重视，我们于2009年开始筹划编撰一部反映中国扶贫开发信息的大型综合工具书——《中国扶贫开发年鉴》。

该年鉴以系统反映中国年度扶贫开发的总体概况以及主要政策措施与成效，展示各部门、各行业、各地区、各社会团体开展扶贫工作的内容与成就。全书由十三篇组成：扶贫历程篇、专项扶贫篇、地方扶贫篇、行业扶贫篇、定点扶贫篇、东西扶贫协作篇、社会组织扶贫篇、国际合作篇、城市扶贫篇、企业扶贫篇、扶贫人物篇、年度专题篇、统计数据篇。

《中国扶贫开发年鉴2010》是第一本综合反映中国扶贫开发的年鉴，将每年编撰一本，具有系统性、信息性、权威性、科学性和连续性等特点。

本年鉴的编撰在国务院扶贫开发领导小组成员单位、各省（自治区、直辖市）扶贫办、相关省（直辖市、计划单列市）协作办、部分国有大中型企业、社会力量、扶贫研究者等的大力支持下，历时一年，得以付梓。在此，向所有关心和支持中国扶贫开发年鉴编辑和出版的单位和个人表示衷心感谢！条件所限，年鉴在编印过程中难免出现纰漏，希望参阅使用者谅解。

范小建

二〇一〇年四月于北京

目 录

党中央、国务院领导同志重要指示·····	(1)
一、扶贫历程篇·····	(19)
(一) 扶贫开发历程·····	(21)
(二) 扶贫开发成效·····	(22)
(三) 扶贫开发基本经验·····	(24)
(四) 扶贫开发面临的挑战·····	(25)
二、专项扶贫篇·····	(27)
(一) 专项扶贫——主要成效·····	(29)
(二) 专项扶贫——政策措施和机制创新·····	(30)
(三) 专项扶贫——重点工作·····	(36)
三、地方扶贫篇·····	(49)
(一) 河北省扶贫开发·····	(51)
(二) 山西省扶贫开发·····	(55)
(三) 内蒙古自治区扶贫开发·····	(61)
(四) 辽宁省扶贫开发·····	(67)
(五) 吉林省扶贫开发·····	(70)
(六) 黑龙江省扶贫开发·····	(75)
(七) 江苏省扶贫开发·····	(79)
(八) 浙江省扶贫开发·····	(85)
(九) 安徽省扶贫开发·····	(92)
(十) 福建省扶贫开发·····	(97)
(十一) 江西省扶贫开发·····	(102)
(十二) 山东省扶贫开发·····	(107)
(十三) 河南省扶贫开发·····	(112)
(十四) 湖北省扶贫开发·····	(117)
(十五) 湖南省扶贫开发·····	(125)
(十六) 广东省扶贫开发·····	(129)

(十七) 广西壮族自治区扶贫开发	(134)
(十八) 海南省扶贫开发	(140)
(十九) 重庆市扶贫开发	(146)
(二十) 四川省扶贫开发	(151)
(二十一) 贵州省扶贫开发	(156)
(二十二) 云南省扶贫开发	(160)
(二十三) 西藏自治区扶贫开发	(163)
(二十四) 陕西省扶贫开发	(167)
(二十五) 甘肃省扶贫开发	(171)
(二十六) 青海省扶贫开发	(175)
(二十七) 宁夏回族自治区扶贫开发	(179)
(二十八) 新疆维吾尔自治区扶贫开发	(184)
(二十九) 新疆生产建设兵团扶贫开发	(189)
四、行业扶贫篇	(193)
(一) 国家发展和改革委员会扶贫	(195)
(二) 农业部扶贫	(198)
(三) 中国人民银行扶贫	(202)
(四) 教育部扶贫	(207)
(五) 科学技术部扶贫	(209)
(六) 国家民族事务委员会扶贫	(212)
(七) 人力资源和社会保障部扶贫	(216)
(八) 国土资源部扶贫	(220)
(九) 环境保护部扶贫	(224)
(十) 交通运输部扶贫	(226)
(十一) 水利部扶贫	(229)
(十二) 商务部扶贫	(232)
(十三) 文化部扶贫	(236)
(十四) 卫生部扶贫	(239)
(十五) 国家人口和计划生育委员会扶贫	(242)
(十六) 广电总局扶贫	(244)
(十七) 国家统计局农村贫困监测	(248)
(十八) 国家林业局扶贫	(254)
(二九) 中国农业银行扶贫	(257)
(二十) 中华全国供销合作总社扶贫	(261)
(二十一) 中华全国总工会扶贫	(263)
(二十二) 共青团中央委员会扶贫	(265)

(二十三) 中华全国妇女联合会扶贫	(268)
(二十四) 中国残疾人联合会扶贫	(271)
(二十五) 国家旅游局扶贫	(275)
(二十六) 住房和城乡建设部扶贫	(277)
五、定点扶贫篇	(281)
(一) 中央纪委监察部机关扶贫办定点扶贫	(283)
(二) 国务院台湾工作办公室定点扶贫	(287)
(三) 中央政策研究室定点扶贫	(290)
(四) 中央机构编制委员会办公室定点扶贫	(292)
(五) 新华通讯社定点扶贫	(295)
(六) 中国国民党革命委员会中央委员会社会服务部定点扶贫	(298)
(七) 中国民主建国会中央委员会社会服务部定点扶贫	(301)
(八) 中国农工民主党中央委员会社会服务部定点扶贫	(304)
(九) 九三学社中央社会服务部定点扶贫	(306)
(十) 中国致公党重庆市委员会定点扶贫	(309)
(十一) 中华全国工商业联合会社会服务部定点扶贫	(312)
(十二) 最高人民检察院定点扶贫	(316)
(十三) 外交部定点扶贫	(319)
(十四) 工业和信息化部电信研究院定点扶贫	(322)
(十五) 国家民族事务委员会经济发展司扶贫办定点扶贫	(325)
(十六) 公安部扶贫办定点扶贫	(330)
(十七) 国家安全部定点扶贫	(334)
(十八) 财政部定点扶贫	(338)
(十九) 铁道部扶贫办定点扶贫	(342)
(二十) 海关总署定点扶贫	(344)
(二十一) 新闻出版总署定点扶贫	(347)
(二十二) 国家体育总局定点扶贫	(350)
(二十三) 国家知识产权局定点扶贫	(353)
(二十四) 国务院机关事务管理局定点扶贫	(356)
(二十五) 国务院侨务办公室定点扶贫	(360)
(二十六) 国务院法制办公室定点扶贫	(364)
(二十七) 中国证券监督管理委员会定点扶贫	(367)
(二十八) 国家烟草专卖局定点扶贫	(371)
(二十九) 国家文物局定点扶贫	(374)
(三十) 国务院三峡工程建设委员会办公室定点扶贫	(377)
(三十一) 国家开发银行股份有限公司定点扶贫	(380)

(三十二) 中国进出口银行定点扶贫	(383)
(三十三) 中国工商银行股份有限公司定点扶贫	(386)
(三十四) 中国银行股份有限公司定点扶贫	(389)
(三十五) 中国光大(集团)总公司定点扶贫	(393)
(三十六) 中国中信集团公司定点扶贫	(396)
(三十七) 中国人寿保险(集团)公司定点扶贫	(399)
(三十八) 中国民生银行股份有限公司定点扶贫	(403)
(三十九) 中国航天科技集团公司定点扶贫	(406)
(四十) 中国航天科工集团公司定点扶贫	(410)
(四十一) 中国船舶重工集团公司定点扶贫	(413)
(四十二) 中国兵器工业集团公司定点扶贫	(417)
(四十三) 中国石油天然气集团公司定点扶贫	(421)
(四十四) 中国石油化工集团公司定点扶贫	(424)
(四十五) 中国海洋石油总公司定点扶贫	(428)
(四十六) 中国电信集团公司定点扶贫	(431)
(四十七) 中国铝业公司定点扶贫	(436)
(四十八) 中国交通建设集团有限公司定点扶贫	(440)
(四十九) 中国五矿集团公司定点扶贫	(442)
(五十) 中国储备粮管理总公司定点扶贫	(444)
(五十一) 国家电网公司定点扶贫	(447)
(五十二) 国家开发投资公司定点扶贫	(449)
(五十三) 中国长江三峡工程开发总公司定点扶贫	(454)
(五十四) 宝钢集团有限公司定点扶贫	(458)
(五十五) 招商局集团有限公司定点扶贫	(459)
(五十六) 中国北方机车车辆工业集团公司定点扶贫	(462)
(五十七) 华侨城集团公司定点扶贫	(464)
(五十八) 中国人民解放军 69071 部队定点扶贫	(466)
六、东西扶贫协作篇	(467)
(一) 北京市——内蒙古自治区东西扶贫协作	(469)
(二) 天津市——甘肃省东西扶贫协作	(474)
(三) 上海市——云南省东西扶贫协作	(479)
(四) 广东省——广西壮族自治区东西扶贫协作	(485)
(五) 江苏省——陕西省东西扶贫协作	(487)
(六) 浙江省——四川省东西扶贫协作	(490)
(七) 山东省——新疆维吾尔自治区东西扶贫协作	(494)
(八) 辽宁省——青海省东西扶贫协作	(500)

(九) 福建省——宁夏回族自治区东西扶贫协作	(504)
(十) 青岛市——贵州省东西扶贫协作	(508)
(十一) 大连市——贵州省东西扶贫协作	(511)
(十二) 深圳市——贵州省东西扶贫协作	(515)
(十三) 宁波市——贵州省东西扶贫协作	(518)
(十四) 珠海市——重庆市东西扶贫协作	(521)
(十五) 厦门市——重庆市东西扶贫协作	(524)
七、社会组织扶贫篇	(529)
(一) 中国扶贫基金会扶贫	(531)
(二) 中国扶贫开发协会扶贫	(541)
(三) 友成企业家扶贫基金会扶贫	(545)
(四) 中国妇女发展基金会扶贫	(555)
(五) 中国光彩事业促进会扶贫	(559)
(六) 中国红十字会扶贫	(562)
八、国际合作篇	(569)
九、城市扶贫篇	(585)
十、企业扶贫篇	(611)
十一、扶贫人物篇	(671)
十二、年度专题篇	(749)
专题一：金融危机与减贫	(751)
专题二：汶川地震灾后贫困村恢复重建	(820)
十三、统计数据篇	(839)
附录	(861)
(一) 国务院扶贫办 2009 年大事记	(863)
(二) 重要政策文件汇编	(871)
(三) 年度领导重要讲话	(1016)
(四) 全球减贫与发展概况	(1050)
(五) 扶贫工作专用词汇解释	(1072)
(六) 国务院扶贫开发领导小组及办事机构	(1078)

党中央、国务院领导同志重要指示

胡锦涛在中共中央政治局 第十一次集体学习中的讲话（节选）

（中共中央政治局1月23日下午进行第十一次集体学习，中共中央总书记胡锦涛主持。他强调，必须从全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的战略高度，全面贯彻党的十七届三中全会精神，坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚定不移走中国特色农业现代化道路，加快推进社会主义新农村建设，更加扎实地做好农业、农村、农民工作。）

在当前形势下，保持农业农村经济持续稳定发展，对于党和国家工作全局具有更为重大的意义。保增长的基础支撑在农业，扩内需的最大潜力在农村，保民生的重点难点在农民。尤其要抓好以下3项工作。一是要大力保障国家粮食安全和主要农产品供给。落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，稳定粮食种植面积，继续提高单产，保护和提高粮食生产能力。较大幅度增加对农业的补贴，继续提高粮食最低收购价格，加快落实国家扶持油料、生猪、奶业生产的各项政策措施。严格农产品质量安全全程监控，确保食品质量安全。二是要大力加强农村基础设施建设和社会事业发展，改善农民生活。抓住国家实施积极财政政策的时机，大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，大力推进农村文化惠民工程，巩固农村义务教育普及成果，巩固和发展新型农村合作医疗，加强县乡村医疗卫生公共服务体系建设。农村最低生活保障要做到应保尽保，并逐步提高低保标准和补助水平。对农村尚未解决温饱的贫困人口、低收入人口全面实施扶贫政策，帮助他们尽快稳定解决温饱并实现脱贫致富。三是要大力促进农民增收，开拓农村市场。积极谋划促进农民增收的新思路，最大限度拓展农村内部增收空间。加快完善农村消费品流通网络，改善农村消费环境，大力推进家用电器和汽车、摩托车下乡工作。发展先进适用、安全可靠、节能环保的各类农业机械，加强农机技术培训和售后服务。严厉查处坑农害农行为，严禁假冒伪劣商品流向农村市场。

要采取有力措施，统筹城乡劳动就业，努力扩大农民就业空间。引导企业履行社会责任，支持企业多留用农民工。配合中央扩大内需项目的实施，尽量多安排农民工参与城乡基础设施建设和新农村建设项目。大规模开展针对性、实用性强的农民工技能培训，增强农民创业就业技能。落实农民工返乡创业扶持政策，支持农民工返乡创业。胡锦涛指出，

各级党委和政府要按照中央统一部署，立足当前、着眼长远，统筹兼顾、综合规划，认真抓好党在农村各项政策的落实。要结合深入学习实践科学发展观活动，全面分析农业农村经济发展的阶段性特征和面临的新形势新问题，充分估计农业农村经济发展面临的严峻挑战和复杂局面，深入实际，把握动态，摸清实情，找准对策，切实解决影响农业农村经济发展的突出矛盾和问题，积极主动做好农村改革发展稳定各项工作。

（资料来源：新华网 2009 年 1 月）

温家宝总理 2009 年政府工作报告（摘要）

（2009 年 3 月 5 日）

加大扶贫开发力度。今年将实行新的扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策。新标准提高到人均 1196 元，扶贫对象覆盖 4007 万人，这标志着我国扶贫开发进入一个新阶段。要完善国家扶贫战略和政策，加大扶贫资金投入，坚持开发式扶贫，重点抓好整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫和移民扶贫，稳定解决扶贫对象温饱问题并努力实现脱贫致富。

（资料来源：新华网 2009 年 3 月 14 日）

回良玉副总理在国务院扶贫开发领导小组 第一次全体会议上的讲话

(2008 年 11 月 25 日)

在党的十七届三中全会对农村改革发展做出重大战略部署、对推进新阶段农村扶贫开发做出重要决策安排的新形势下，召开国务院扶贫开发领导小组第一次全体会议，主要任务是贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，回顾总结党的十六大以来扶贫开发工作的成就和经验，分析研究目前扶贫的形势和任务，安排部署今后一个时期的扶贫开发工作。

刚才，扶贫办主任范小建做了很好的汇报，对党的十六大以来的工作总结，有情况，有数据，有经验；对目前形势和问题的分析，全面客观，符合实际；对未来工作的设想，思路清晰，重点突出，操作性强。这个汇报，很好地体现了科学发展观的战略思想，很好地贯彻了党的十七届三中全会关于扶贫开发的决策和部署，很好地把握了新时期扶贫开发工作的规律和特点，希望认真抓好落实。扶贫办按照中央的要求和国务院扶贫开发领导小组的安排，积极主动，大胆探索，在把握扶贫工作形势、创新扶贫工作机制、提高扶贫工作水平方面做了许多卓有成效的工作，取得了可喜的成绩，应予以充分肯定。与会的领导小组成员进行了认真的讨论，提出了很好的意见。下面，我讲几点意见。

一、准确把握扶贫开发面临的形势和任务

党中央、国务院历来高度重视扶贫开发工作。党的十六大以来，在中央强农惠农新政策的带动下，在加强扶贫工作新举措的推动下，扶贫开发工作取得了显著成效，贫困地区发展取得了长足进步。突出表现在，农村贫困人口大幅度减少，贫困地区农民收入较快增长，基础设施建设和社会事业发展加快推进。可以说，扶贫开发的成就是全国经济社会发展大好形势的一个缩影，是党和政府执政为民理念的一个展示，也是我国人权保障事业取得重大成效的一个印证。回顾这几年的扶贫实践，我们有以下几点体会：

第一，坚持改革开放，促进经济平稳较快发展，奠定了大规模减贫的坚实基础。2002 年到 2007 年间，我国国内生产总值实现了跨越式增长，从 12 万多亿元跃升至 24 万多亿元，年均增长 10.6%，国家财政收入年均增长 22.1%，综合国力和经济实力显著增强。农业农