

建国以来 重要文献选编

第七册

建 国 以 来 重 要 文 献 选 编

第七册

中共中央文献研究室 编

中央文献出版社

目 录

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第二次 会议关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合 规划的决议·····	(1)
(一九五五年七月三十日第一届全国 人民代表大会第二次会议通过)	
附：关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划 的报告·····	邓子恢 (2)
(一九五五年七月十八日)	
中华人民共和国兵役法·····	(29)
(一九五五年七月三十日第一届全国人民 代表大会第二次会议通过，一九五五年 七月三十日中华人民共和国主席毛泽东发布 命令，公布施行)	
目前国际形势和我国外交政策·····	周恩来 (39)
(一九五五年七月三十日)	
关于农业合作化问题·····	毛泽东 (49)
(一九五五年七月三十一日)	
中共中央批发贾拓夫《关于目前全国轻工业 基本情况和主要问题的报告》给各地的指示·····	(74)
(一九五五年八月四日)	

- 市镇粮食定量供应暂行办法…………… (98)
(一九五五年八月五日国务院全体会议
第十七次会议通过,一九五五年八月二十五日
国务院公布施行)
- 农村粮食统购统销暂行办法…………… (105)
(一九五五年八月五日国务院全体会议
第十七次会议通过,一九五五年八月
二十五日国务院公布施行)
- 中共中央关于彻底肃清暗藏的反革命分子的指示…………… (114)
(一九五五年八月二十五日)
- 中共中央批转辽宁省委《关于农业生产合作社
问题的报告》…………… (127)
(一九五五年八月二十五日)
- 中共中央批发中央宣传部《关于学校教育工作
座谈会的报告》给各地党委的指示…………… (129)
(一九五五年八月二十七日)
- 国务院关于国家机关工作人员全部实行工资制
和改行货币工资制的命令…………… (132)
(一九五五年八月三十一日发布)
- 中共中央批转福建省委《关于农业合作化问题
的报告》…………… (135)
(一九五五年九月七日)
- 加强党对工会工作的领导…………… (138)
(一九五五年九月十日《人民日报》社论)
- 中共中央批转青年团中央书记处《关于开展培养
青年共产主义道德、抵制资产阶级思想
侵蚀的工作的总结报告》给各地党委的指示…………… (147)

(一九五五年九月十六日)	
加强民族团结,建设社会主义新疆	董必武 (159)
(一九五五年九月二十日)	
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会	
关于授予中华人民共和国元帅军衔的决议	(164)
(一九五五年九月二十三日全国人民代表	
大会常务委员会第二十二次会议通过)	
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会	
关于授予在中国人民革命战争时期有功人员	
一级八一勋章、一级独立自由勋章、一级	
解放勋章的决议	(165)
(一九五五年九月二十三日全国人民代表	
大会常务委员会第二十二次会议通过)	
《怎样办农业生产合作社》序言	毛泽东 (167)
(一九五五年九月二十五日)	
《中国农村的社会主义高潮》按语	(171)
(一九五五年九月、十二月)	
中共中央对广东省委《关于在初中增加农业	
课程问题的报告》的批示	(238)
(一九五五年十月四日)	
中国共产党第七届中央委员会第六次全体会议	
(扩大)关于农业合作化问题的决议	(241)
(一九五五年十月十一日通过)	
关于农业合作化和资本主义工商业改造的关系	
问题	毛泽东 (260)
(一九五五年十月十一日)	
中共中央同意水利部党组《关于华北五省区	

- 农田水利工作会议纪要的报告》…………… (265)
(一九五五年十月十六日)
- 中共中央批转财政部党组《关于两年来农业税
工作情况和今后工作意见向中央的报告》…………… (267)
(一九五五年十月十九日)
- 中共中央批转中央第三办公室《关于厂矿领导
问题座谈会的报告》…………… (278)
(一九五五年十月二十四日)
- 在资本主义工商业社会主义改造问题座谈会上
的讲话……………毛泽东 (290)
(一九五五年十月二十九日)
- 中共中央关于农村工作的季节安排问题的指示…………… (300)
(一九五五年十一月一日)
- 农业生产合作社示范章程草案…………… (303)
(一九五五年十一月九日全国人民代表大会
常务委员会第二十四次会议通过)
- 资本主义工商业改造的新形势和新任务……………陈 云 (336)
(一九五五年十一月十六日)
- 关于资本主义工商业社会主义改造的几个问题……………周恩来 (348)
(一九五五年十一月十六日)
- 关于资本主义工商业的社会主义改造问题……………刘少奇 (356)
(一九五五年十一月十六日)
- 征询对农业十七条的意见……………毛泽东 (363)
(一九五五年十二月二十一日)
- 《中国农村的社会主义高潮》序言……………毛泽东 (367)
(一九五五年十二月二十七日)

中华人民共和国第一届 全国人民代表大会第二次会议 关于根治黄河水害和开发黄河水利 的综合规划的决议

(一九五五年七月三十日第一届
全国人民代表大会第二次会议通过)

一、第一届全国人民代表大会第二次会议批准国务院所提出的关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的原则和基本内容。并同意国务院副总理邓子恢关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告。

二、国务院应采取措施迅速成立三门峡水库和水电站建筑工程机构；完成刘家峡水库和水电站的勘测设计工作，并保证这两个工程的及时施工。

三、为了有计划有系统地进行黄河中游地区的水土保持工作，陕西、山西、甘肃三省人民委员会应根据根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划，在国务院各有关部门的指导下，分别制定本省的水土保持工作分期计划，并保证其按期执行。

四、国务院应责成有关部门、有关省份根据根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划对第一期灌溉工程负责进行勘测设计并保证及时施工。

附：关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告^{*}

（一九五五年七月十八日）

邓 子 恢

各位代表：

现在我代表国务院作关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的报告。因为这一规划所涉及的不止五年，它的第一期工程就需要到一九六七年才能完成，所以需要作为第一个五年计划以外的单独的问题来讨论。

黄河问题是全国人民所关心的。黄河是我国第二大河，从青海的约古宗列渠发源，流经青海、甘肃（包括原宁夏省）、内蒙古、陕西、山西、河南、山东等省区，在山东利津以东入海，全长四千八百四十五公里。黄河流域的面积，按自然地理的观点计算（以地面的水是否流入黄河来划分流域的界限），是七十四万五千平方公里。我们在这里为着经济统计上的便利，仍按过去习惯，把黄河所经青海省、甘肃省、内蒙古自治区原绥远省部分、陕西省、山西省、河南省、山东省的全境，加上同黄河密切相关的河北省的全境，都算作黄河流域的范围。黄河流域是我国历史的发源地和文化的摇篮，在一个长时

^{*} 这是邓子恢在第一届全国人民代表大会第二次会议上的报告。

期内是全国政治和经济的中心。据一九五四年统计，黄河流域共有耕地面积六亿五千六百万亩，占全国耕地面积百分之四十；其中，小麦播种面积占全国的百分之六一点七，各种杂粮播种面积占全国的百分之三十七至百分之六十三不等，棉花播种面积占全国的百分之五十七，烟叶播种面积占全国的百分之六十七。黄河流域的地下富源有煤、石油、铁、铜、铝和其他大量矿藏。在黄河流域各省区，工业正在迅速发展，许多新的工业城市和工业基地正在建设中。

黄河流域还有一项非常重要的资源，这就是黄河水系本身。根据近几十年的水文观测资料，黄河的多年平均水量约为四百七十亿公方（立方公尺），虽然只约有长江的多年平均水量的二十分之一，但是只要充分利用，却可以把灌溉区域扩大到一亿一千六百万亩土地，在这个灌溉区域内可以使粮食增产一百三十七亿斤，棉花增产十二亿斤。在黄河水量得到适当的调节以后，黄河在青海贵德以下直到海口还可以通航。黄河的水力尤其宝贵。黄河河源比海平面高出四千三百六十八公尺，仅从青海贵德以下的水力就可以发电二千三百万千瓦，每年能发电一千一百亿度（千瓦时），对黄河流域的工业发展以至整个国家工业化和电气化事业有伟大的意义。黄河由于地形优越，大多数水电站的造价都比其他地方低廉；至于发电成本，可以低到等于目前我国火力发电成本的十分之一左右。

但是黄河目前的状况还不能作出这样伟大的贡献。虽然黄河流域正在发展为巨大的工业区，黄河的水力发电却完全没有开始。黄河沿岸的灌溉区现在只有一千六百五十万亩，而且在大部分地方设备陈旧，不能保证灌溉的需要。黄河上现在没有现代化的航运，只在个别的互相隔离的河段上通行载重十吨至七十五吨的木船以及皮筏。不但如此，黄河还常常成为黄河流

域以及全国的一个大威胁。

黄河是古今中外著名的一条灾害性的河流。它的灾害主要是水灾。黄河流域雨量很少，平均全年只降雨四百公厘，约为长江中游的地区平均全年雨量的三分之一，东南沿海地区平均全年雨量的四分之一。但是黄河流域每年降雨量的一半左右经常集中在夏季的七八两月，在这个期间有时一个地方一个月甚至可以下七八百公厘；并且夏季的雨多是暴雨，有时一个地方一天可以下一百五十公厘。这种夏季的集中的暴雨经常造成洪水暴涨，称为“伏汛”。黄河在陕西境内支流很多，如果夏季暴雨的面积较大，几个支流同时涨水，就会造成特大的洪水。如黄河在河南陕县的多年平均流量每秒只有一千三百公方，但在一九三三年夏季的最大洪水流量曾达到二万二千秒公方，在一八四三年（清道光二十三年）的最大洪水流量据专家推算则达三万六千秒公方左右，因而都造成极严重的水灾。黄河的水灾大部分是这种夏季暴雨造成的。此外，有时九十月间也可能有大雨造成洪水，称为“秋汛”。三四月间，冰雪融化也常引起洪水，称为“桃汛”。黄河在甘肃、内蒙古边境和山东境内是由南向北流的，在南部化冰的季节北部往往还在封冻，大量流冰在下游被阻，拥塞河道，也会造成河水暴涨，称为“凌汛”。

黄河的水灾之所以特别严重，不但是因为黄河流域的夏季暴雨，更重要的还是由于黄河下游（指由沁河口到海口的一段；由青海贵德到沁河口称为中游；贵德以上称为上游）的泥沙淤积。黄河所以叫黄河，就因为它是一条泥沙河；俗语说“跳下黄河洗不清”，就表现了它的这个特点。黄河的含沙量在世界各国的河流中占第一位。每公方水的多年平均含沙量在埃及尼罗河是一公斤，苏联阿姆河是四公斤，美国科罗拉多河是十公斤，而黄河在河南陕县却达到三十四公斤。根据水文资

料计算，黄河每年经过陕县带到下游和海口的泥沙平均达到十三亿八千万吨，体积约折合九亿二千万公方；如果用这么多泥沙堆成高宽各一公尺的土坝，足够绕地球赤道二十三周！黄河既然有这样多泥沙，到了下游由于河道平缓，泥沙不能完全入海而大量沉积，河身就逐年淤浅，直至高出河堤两旁的地面，成为“地上河”。泥沙河在泥沙滩上行走，河槽当然很难固定。海口淤积的大量泥沙也逐年伸展，这不但使入海的水道本身变化无常，而且加重了整个黄河下游的危机。因此遇到较大的洪水，河堤无法约束的时候，黄河下游就要发生泛滥、决口以至改道的严重灾害。

由于上述情况，黄河虽然在中游也有水灾，但严重的水灾却集中在下游。据历史记载，黄河下游在三千多年中发生泛滥、决口一千五百多次，重要的改道二十六次，其中大的改道九次。改道最北的经海河出大沽口，最南的经淮河入长江。因此黄河的灾害一直波及海河流域、淮河流域和长江下游，威胁二十五万平方公里上八千余万人口的安全。黄河的每次泛滥、决口和改道都造成人民生命财产的惨重损失，常常有整个村镇甚至整个城市人口被大部或全部淹没的惨事。一九三三年的洪水造成决口五十余处，受灾面积一万一千余平方公里，受灾人口三百六十四万余人，死亡一万八千余人，损失财产以当时银洋计约合二亿三千万元。一九三八年蒋介石政府在河南郑州附近掘开南岸花园口河堤，造成黄河大改道，受灾面积五万四千平方公里，受灾人口一千二百五十万人，死亡八十九万人。由此可见黄河灾害的严重程度。

黄河的灾害同反动统治阶级的罪恶是分不开的。黄河下游的命运在人民民主时代得到了显著的转变。中国共产党和人民政府领导人民群众对黄河的灾害作了顽强的斗争。从

一九四六年花园口复堤起，黄河两岸解放区人民政府就积极领导人民防治黄河的水害。在过去九年中，人民政府培修了黄河共一千八百公里（包括南北大堤，南北金堤和沁河堤），完成了土方一亿三千万公方；将原有保护堤坡的“坝埽”由秸料换成石料，共用了石料二百三十万公方；在大堤上用锥探的方法发现了八万个洞穴和裂缝，都已经加以填补。这样，就根本改变了原有河堤残破卑薄、百孔千疮的狼狈形象——这种形象正是反动统治阶级腐败无能和玩忽人命的象征。共产党和人民政府在每年黄河下游汛期都积极地领导当地人民从事护堤防汛工作。人民解放军也积极参加了这个斗争。在护堤防汛的斗争中涌现了很多勇敢勤劳、不怕困难危险的英雄模范。在一九四九年九月黄河洪水情况严重的时候，下游的居民和驻军四十万人曾在党和政府的领导下不分昼夜地轮流防守黄河大堤约一个月之久，终于胜利地渡过了危险。此外，由于山东河道窄狭，不能排泄大量洪水，人民政府在山东东平湖两侧建立了可以从黄河临时分出洪水约三千秒公方的滞洪区；又在河南长垣到山东寿张的黄河大堤和大堤北面的金堤之间建立了可以临时分出洪水五千秒公方的大型滞洪区，并在它的入口长垣石头庄地方建立了控制滞洪区的溢洪堰。为了减轻凌汛的威胁，除在凌汛期间对冰块组织打冰、爆破、炮轰和飞机轰炸外，还在山东利津小街子地方建立了防凌溢水堰。依靠了这一切努力，我们扭转了黄河近百年间几乎每年决口的险恶局面，保证了黄河下游九年来的安全。

以下的比较，可以说明黄河在解放前后的变化：在国民党时期，一九三四年的洪水最大流量（以郑州附近秦厂的流量为准，下同）只有八千五百秒公方，黄河却在河南长垣决口四处，淹及六个县。一九三五年的洪水最大流量达到

一万三千三百秒公方，黄河又在山东鄆城大决口，淹及山东、江苏十几个县，受灾二百余万人。但是在中华人民共和国成立以后，一九五四年的洪水最大流量达到一万四千秒公方，黄河却安然无恙。

但是我们能否说黄河水害已经消除了呢？绝对不能这样说。相反，我们要看到，黄河水害在历史上是不断严重化的。从一〇四八年（北宋中叶，仁宗庆历八年）黄河第五次大改道到一八五五年（清咸丰五年）的八百零七年间，大改道就发生了三次；从一八五五年到现在的一百年间，决口就发生了二百次。这里主要的原因是黄河下游泥沙淤积的与日俱增。据近年的实际测量，黄河下游河身每年升高一公分至一公分不等；有的地方，目前河滩竟比地面高出十公尺。海口淤积的泥沙作四十公里宽的扇面形推进，在一九四九年到一九五一年的三年间曾推进了十公里。泥沙淤积得这样快，单靠河堤加高加固是显然不能解决问题的；而且从一种意义上来说，河堤愈是加高加固，河道内的泥沙因为不能向河堤两旁排泄，淤积也就愈快。因此，在这种恶性循环的状况下，泛滥、决口、改道的危险仍然是完全存在的。我们现在的溢洪堰工程比较简易，只能对付暴涨暴落的洪水，并且修建的时候只以一九三三年的洪水为目标，当时还没有发现一八四三年洪水比一九三三年更大一半的事实。一八四三年的洪水，据当时记载，曾在四十四小时内陡涨二丈零八寸，从河南阌乡涨起，到中牟溢出河堤，经河南东部、安徽北部注入洪泽湖，沿途灾情极为惨重。这次水灾至今还以恐怖的色彩流传在陕县一带的歌谣中，这首歌谣说：“道光二十三，黄河涨上天，冲走太阳渡，捎带万锦滩。”我们必须解决黄河的泥沙淤积问题，彻底治理黄河的水害，使黄河永远不泛滥、不决口、不改道，才能确保无数的太

阳渡、万锦滩，确保黄河下游以至海河流域、淮河流域和长江下游千百万人民的安全。

在黄河流域，除了严重的水害以外，还有中游地区的水土流失的严重危害和整个流域的严重的旱灾。

在甘肃东部、陕西的大部、山西的大部以至河南西部的一部，每年都有大量土壤遭受损失。土壤的损失大部分是由于雨水特别是暴雨的冲刷，小部分是由于风力的剥蚀。据陕西绥德水土保持实验站的观测，绥德林家岭降雨十五分钟，雨量十六公厘，在观测区内平均冲刷土壤二点六公厘；同县万马沟降雨六分钟，雨量十六公厘，在观测区内平均冲刷土壤三点八公厘。在黄河中游土壤流失严重地区，每平方公里每年约损失土壤一万吨，地面每年平均约降低一公分。在整个黄河中游地区每年每平方公里土壤约被冲刷三千七百万吨，比全世界每年每平方公里土壤被冲刷的平均数量一百三十四吨大二十六倍。据分析的结果，这些被冲刷的土壤每吨含氮素〇点八至一点五公斤，磷肥一点五公斤，钾肥二十公斤。由于这种严重的侵蚀，在甘肃、陕西、山西的大片肥沃的高原逐渐被冲成许多坡度很陡、深达两三百公尺的沟壑；然后，由于沟壑不断地增加和扩大，平地逐渐丧失，被割成无数长条形的“山梁”和圆顶形的“山峁”，成为“丘陵沟壑地带”；而在少数侵蚀最严重的地区，有些丘陵上的土壤也已经大部丧失，开始变为荒瘠的石头山。这种演变的过程多少年来不断地在上述区域进行着，使这一区域的宜耕面积逐渐缩小，土壤肥力逐渐减少，农作物产量低下，广大农民的生活条件不容易有大的改善。

黄河流域虽然受着暴雨造成的灾害，但是整个雨量是很不够的；有些地方由于雨量特少，如甘肃北部和内蒙古西南部，已成为沙漠区或半沙漠区。雨量不足使黄河的水量不足。特别

在每年十一月到次年五六月，河水低落，平均每月流量只占全年流量的百分之三至百分之五。中游由于沟壑多，陡坡多，地面缺少森林和牧草来吸水，又缺少池塘湖泊来蓄水，所以雨水在地面流失很多，河水容易暴涨，也容易暴落，正是所谓“易涨易落山溪水”。此外，利用黄河进行灌溉虽然早在两千多年前就已经开始（甘肃省原宁夏境内的秦渠、汉渠都还存在），但直到现在还很不发展。由于这些原因，黄河流域常常遭受旱灾。在清朝的二百六十八年中，黄河流域曾发生过旱灾二百零一次。一八七六年至一八七九年（清光绪二年至五年），山西、河北、山东、河南四省旱灾，死亡一千三百多万人。一九二〇年上述四省和陕西共有三百十七县大旱，灾民二千万人，死亡五十万人。一九二九年黄河流域又有大旱，灾民达三千四百万人。

黄河流域由于旱灾、水灾和水土流失，农业生产受到很大的损害。这些损害在解放以后虽然有了减轻，但是由于人民政府在短期间还不可能对黄河流域实施大规模的有系统的改造自然条件的计划，黄河流域的农业生产还是遭到一些特殊的困难。黄河流域的谷物播种面积虽约占全国的百分之三十八，却因为每亩粮食产量平均只有一百二十多斤，在水土流失严重地区只有几十斤，所以粮食产量只占全国百分之二十八左右。消除黄河的各种灾害，增加黄河流域的谷物产量，是解决我国粮食问题所应当采取的重要措施之一。

那末，现在我们在黄河问题上的任务是什么呢？

根据以上所说的黄河的资源 and 灾害的各方面情况，我们的任务就是不但要从根本上治理黄河的水害，而且要同时制止黄河流域的水土流失和消除黄河流域的旱灾；不但要消除黄河的水旱灾害，尤其要充分利用黄河的水利资源来进行灌溉、发电

和通航，来促进农业、工业和运输业的发展。总之，我们要彻底征服黄河，改造黄河流域的自然条件，以便从根本上改变黄河流域的经济面貌，满足现在的社会主义建设时代和将来的共产主义建设时代整个国民经济对于黄河资源的要求。

我们应当采取什么方针和方法来达到这个目的呢？

在我国历史上，广大的人民曾经不断地同黄河的水害作过伟大的斗争。人民群众单只在河南、山东现在的黄河两岸就筑了一千八百公里的河堤，这个河堤至今还是我们同黄河水害作斗争的主要武器。至于历次黄河旧道的两岸，也筑过许多河堤，就不易计算了。黄河下游沿岸的千百万居民每逢汛期就进行紧张的防汛工作，发生了水灾就同水灾斗争，到了灾后又努力恢复农业生产和其他方面的生产。正因为这样，黄河下游地区远在春秋战国时期，就是我国人口稠密、经济发展的重要地区之一。大禹治河的传说充分反映了我国古代人民反抗洪水的英勇精神。传说中禹的父亲鲧治水九年不成，被舜所杀；禹继续父业，娶后三日而出，八年于外，三过其门而不入。

“我若不把洪水治平，
我怎奈天下的苍生？”（郭沫若：《洪水时代》）

禹的这种伟大的抱负，至今还激动着人们的心。由于黄河经常泛滥决口，历代的政府花了很多钱来修复河堤，并且常常设专门的官吏来管理治河的工作。这些官吏虽然许多是腐败和贪污的，但是也有一部分人是认真办事的，他们曾经用毕生的精力来求得黄河的安全。其中特出的如十六世纪后半期（明嘉靖到万历）的潘季驯，十七世纪后半期（清康熙）的靳辅、陈潢，对于黄河下游的修堤防汛工作，都曾有过重大的贡献。

但是一切过去时代治理黄河的人都没有能从根本上解决黄河问题。这是因为他们限于社会的条件和科学的、技术的条

件，只是想办法在黄河下游送走水，送走泥沙。禹“凿龙门”“疏九河”的神话，表示送走水、送走泥沙的想法和做法是很古老的。潘季驯提出的“筑堤束水，以水攻沙”的著名口号，也仍然没有超出这个范围。当然，在不能根治黄河的条件下，在下游“束水”总比任水泛滥好，“攻沙”总比任沙淤积好。但是事实已经证明，水和泥沙是“送”不完的，送走水、送走泥沙的方针是不能根本解决问题的。在今天的科学的、技术的条件下，我们人民政权如果还沿用这个方针来治理黄河，那就是完全错误的了。我们今天在黄河问题上必须求得彻底解决，通盘解决，不但要根除水害，而且要开发水利。从这个要求出发，我们对于黄河所应当采取的方针就不是把水和泥沙送走，而是要对水和泥沙加以控制，加以利用。

为什么呢？这是因为：第一，黄河下游的水灾和中游的水土流失以至中下游的旱灾是互相关联的，它们在根本上都是由于没有能够控制水和泥沙的结果；不解决水和泥沙的控制问题，就不能根本解决黄河的灾害问题。第二，只要我们能够控制黄河的水和泥沙，它们就不但不能成灾，而且能为我们造无穷的幸福。

大家知道，黄河下游因为河身抬高，除由沂蒙山区流入东平湖的汶河以外，就没有支流，所以黄河的洪水基本上是从中游来的。但是黄河下游的泥沙又是从哪里来的呢？清朝初年的陈潢曾经解释说：“其挟沙而浊者，皆由经历既远，容纳无算，又遭西北沙松土散之区，于焉流愈疾，而水愈浊。”科学的观测证明，这个意见大致是正确的；黄河的泥沙基本上也是从中游而来，特别是从黄河河套向南折，流经山西、陕西两省间的峡谷地带的时候由各支流带来的。黄河上游的水是清的，到兰州每公方多年平均含沙量也只有三公斤，到包头还只有六