



国家公务员录用考试统编教材

2012最新版

时政热点

主编：许铭桂



购正版教材

赠180分钟
光盘课程

考点全掌握
能力提升术
实战高分策

日记体考点讲解
日记式能力积累
日记型实战训练

解题方法 30天 轻松掌握
作答技巧 30天 快速提升
公考瓶颈 30天 全线突破

新华出版社



国家公务员录用考试统编教材

2012最新版

时政热点

主编：许铭桂



考点全掌握
能力提升术
实战高分策

日记体考点讲解
日记式能力积累
日记型实战训练

解题方法 30天 轻松掌握
作答技巧 30天 快速提升
公考瓶颈 30天 全线突破

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

时政热点/许铭桂主编. —北京 : 新华出版社,
2011. 4
ISBN 978-7-5011-9598-5
I. ①时… II. ①许… III. ①时事评论—中国 IV.
①D609. 9
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 062030 号

时政热点

选题策划:朱小平

责任编辑:张 谦

装帧设计:黄小杰

出版发行:新华出版社

网 址:<http://www.xinhuapub.com> <http://press.xinhuanet.com>

地 址:北京市石景山区京原路 8 号

邮 编:100040

经 销:新华书店

照 排:北京知鸟教育科技有限公司

印 刷:三河市南阳印刷有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/16

印 张:14

字 数:358 千字

版 次:2011 年 5 月第一版

印 次:2011 年 5 月第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5011-9598-5

定 价:35.00 元

本社购书热线:(010)63077122 中国新闻书店电话:(010)63072012

图书如有印装问题,请与印刷厂联系调换 电话:(0316)3651777



30天公考日记 学习思维导图

三大核心学习思维

考点全掌握

考点日记体讲解
解题方法30天轻松掌握

能力提升术

能力日记式积累
作答技巧30天快速提升

实战高分策

实战日记型训练
公考瓶颈30天全线突破

四大核心备考策略

天天备考点

夯实基础理论
传授应试方法

天天积方法

揭密解题技巧
提高答题速度

天天学技巧

诊断薄弱知识
破解能力误区

天天练速度

实战模考演练
极速提分策略

坚持以“考什么，如何考，怎么考”为编写理念，既有命题规律总结与真题解析，也有举一反三思维训练，突出基础知识理论知识的重点讲解，着重揭密考点记忆规律，体系科学、结构合理。

深刻剖析大纲测评要求，全面阐释考试内容与特点，以“常考题型分析、通用解题方法、过关习题精选、参考答案及解析”为编写模式，突出讲练结合的实战功能，着重突出解题方法。最新真题，名师点析，精准实用。

着重从“测评要点、真题解析、举一反三、备考要诀”四个方面对涉考题型进行详细的命题阐述与规律总结。单元练习题、综合复习题、总复习题，能有效帮助考生快速实现专项突破。

针对考题灵活多变的特点，在总结历年命题规律与陷阱的基础上，对试卷结构、题量分布、考点范围、试题难度进行全面优化。着重突出试题的前瞻性、点拨性与实战性。模考演练，查漏补缺。

标准教程学习板块

核心板块

- 核心能力 → 告知考生应知应会的能力
- 核心知识 → 阐释具体考纲规定的考点
- 核心题型 → 剖析已考的最新经典真题
- 核心技巧 → 直击名师解难题方法技巧
- 核心训练 → 高仿真模拟优化能力训练
- 核心问题 → 名师点评章节重难点问题
- 核心体会 → 记录自己学习心得与体会

导学板块

- 考纲感悟 → 点读最新考纲，探究公考变化
- 知识拓展 → 拓展相关考点，积累备考知识
- 名师点睛 → 阐释解题方法，洞穿命题规律
- 举一反三 → 例示相似题型，强化知识运用
- 高分评点 → 评点高分试卷，破解高分之谜
- 学习小结 → 归纳复习重点，总结学习重点
- 问题反思 → 根据易错问题，反思应对之法

“30天公考日记”核心编写师资

- 李如海** 中国人民大学教授,中国人民大学公务员研究所原所长,公务员录用考试辅导专家。被称为我国公务员录用考试培训的“拓荒人”。
- 孙秀秋** 中国人民大学文学院教授,多年从事公务员考前辅导,与李如海教授一起被誉为公务员考试辅导的“黄金搭档”。
- 刘旭涛** 国家行政学院教授、博士。原中央、国家机关公务员录用考试命题组成员,连续多年参与国家公务员考试命题与阅卷工作,公务员录用考试资深辅导专家。
- 乔 兵** 国家行政学院出版社总编辑,教育学博士。1996 年起,曾多次参加国家公务员录用考试面试试题编写及面试考官工作,多次承担有关部委司局级、处级岗位竞争上岗笔试、面试方案及试题的设计和现场考官工作。
- 许铭桂** 国家人力资源和社会保障部中国人事科学研究院专家、博士,全国政府绩效评估研究会副秘书长,长期从事公务员录用考试辅导工作。
- 姬雪松** 北京大学副教授、博士。原国家公务员录用考试行政职业能力测验命题委员会成员,多年来一直参加公务员录用考试辅导工作。
- 谭林妃** 公务员录用考试命题与辅导专家,长期从事公务员录用考试研究和实践工作,先后负责或参与 300 多家国家机关和企事业单位的录用考试工作。
- 王甫银** 中国人民大学人事处培训办公室主任,中国人民大学公务员研究所研究员,法学博士,公务员录用考试辅导实力派代表。
- 高增霞** 中国人民大学文学院副教授,主要从事申论写作、汉语言文字学的教学与研究,是国内著名公务员录用考试辅导专家。
- 姜永文** 中国公安大学副教授,公务员考试命题专家,公务员考试教材编著者。1995 年以来,多次参与国家公务员录用考试命题、阅卷和教材编著工作。
- 田 军** 中国政法大学副教授,法学博士,公务员录用考试命题与辅导专家。

前　　言

放在考生面前的这套《30天公考日记——国家公务员录用考试统编教材》，共分为标准教程、经典题库、专项突破及全真预测四大系列。

何谓“30天公考日记”？也许有的考生会质疑：30天的备考真能通过公务员笔试？这说明你仍是用应对考研、考四六级的思维和方法来备战公考！结果往往是不仅浪费了时间，更陷入了“培训班、押题、模拟，字字死抠、句句死背”等常见的“应试怪圈”。

目前，市场上的部分公务员录用考试教材，总是做得很“厚”。很多考生正是被其“厚”所吸引，以为书越厚考点越全，真正用过就会发现，它其实是将简单问题复杂化，不仅浪费了考生宝贵的复习时间，更有甚者，会导致考生身心疲惫、思维混乱以致丧失自信心。要知道，真正的好教材是越读越薄的。

另外，市场上的部分公务员录用考试教材，多在阐释一个题型的时候，附有多达十几种的解题方法。有的考生想当然地认为方法越多越好，真正走上考场作答的时候才发现，自己为了解决一个简单的试题而去苦思冥想，十几种作答方法一一过脑，不知道用哪个好。殊不知，每道试题只有一种最便捷的解题方法。

考点积累太少？作答速度太慢？解题技巧太差？应试能力不强？备考方法不当？这是在公务员录用考试过程中的“通病”。如何逃出公考的“低分怪圈”？如何实现公考的“快速突破”？

30天的公考日记，帮你实现！当前，市场上的公务员录用考试教材，林林总总，良莠不齐。我们特别组织专家编写了《30天公考日记——国家公务员录用考试统编教材》，旨在为应试者提供一套真正意义上的复习专业教材。

30天公考日记，是创新之作。以大纲为依据、以理论为基础、以考情为根本、以方法为导向、以真题为中心的编写理念，按照记忆的内在规律，设置测评要点解读、试题举一反三、学习心得体会等日记式板块。边学边记忆、边记边掌握。

30天公考日记，是实战之作。以标准教程为起点、以经典题库为课堂、以专项突破为专攻、以全真预测为优化，按照公考的命题规律，融入新试题、新思维、新方法，设置命题陷阱剖析、核心知识充电、能力拓展提升等日记体板块。边学边思考、边记边积累。

30天公考日记，是名师之作。由前命题组长、阅卷专家、面试考官联袂编写，是李如海、孙秀秋、乔兵、刘旭涛、许铭桂、谭林妃、王甫银、姬雪松等11位老中青三代命题专家最新力作。设置名师重点提示、名师易错解析、名师点石成金等日记型板块。边学边领会、边记边优化。

30 天公考日记，是提分之作。融知识考点、作答方法、备考技巧、提升速度四位一体的提分之作。设置过关习题精选、实战高分对策、全真预测训练等日记化板块。边练边巩固、边记边提升。

这是一套面向中央机关及其直属机构公务员录用考试的学习辅导教材；

这是一套面向全国各省、自治区、直辖市公务员录用考试的学习辅导教材；

这是一套集二十年公务员录用考试经验教训之大成的学习辅导教材；

这是一套建立在大量科学研究基础之上的精心编写的公务员录用考试学习辅导教材；

这是一套由长期从事公务员录用考试工作的专家和考官主持编写的公务员录用考试学习辅导教材；

这是一套能够天天备考点、天天积方法、天天学技巧、天天练速度的公务员录用考试学习辅导教材。

公务员录用考试是一种能力素质考试，寄希望于投机取巧、猜题押宝，不用气力、不下功夫，是不可能取得好成绩的。基于此，这套公务员录用考试教材，只向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论，以及答题的基本方法和思路，并不提供投机取巧的捷径。

应试者在使用这套教材时，一定要紧密结合考前公布的考试大纲，结合当时当地公务员考试的特点，结合自身的实际情况，以增强备考的针对性、计划性。

归根结底，应试者只有刻苦学习和钻研，掌握正确的方法，保持良好的心态，才能在考试中取得成功。

全套教材在编写、出版的过程中，得到了相关领导和专家的大力支持与帮助。谨在此一并致谢！

时间仓促，水平有限，难免疏漏，诚望读者批评指正，以待修订。

编 者

目 录

第一部分 政 治

时政热点一：2011年政府工作报告 / 1

【政策文件】/1

【理论解读】/1

【媒体评论】/4

 新华时评：百姓期盼更多公益回归/4

 人民日报社论：万众一心开创科学发展新局面/5

 光明日报：为实现“十二五”规划宏伟蓝图而努力奋斗/5

【聚焦考点】/6

 一、问题直击/6

 二、解决对策/7

【命题模拟】/10

时政热点二：西部大开发 / 12

【政策文件】/12

【理论解读】/12

【媒体评论】/15

 人民日报社论：奋力将西部大开发推向深入/15

 求是评论员文章：深入推进西部大开发/16

 银川晚报：争当深入实施西部大开发战略的排头兵/17

【聚焦考点】/18

 一、问题直击/18

 二、解决对策/19

【命题模拟】/22

时政热点三：干部教育培训改革纲要 / 24

【政策文件】/24

【理论解读】/24

【媒体评论】/26

 人民日报：党的十七大以来全国干部教育培训工作改革创新综述/26

 组织人事报：深化干部教育培训改革的目标与任务/29



法制日报：新版干部培训纲要印发 或助推人事制度改革 / 31

【聚焦考点】/ 33

一、问题直击 / 33

二、解决对策 / 34

【命题模拟】/ 37

第二部分 经济

时政热点四：中西部地区承接产业转移 / 39

【政策文件】/ 39

【理论解读】/ 39

【媒体评论】/ 42

人民日报：皖江区域规划探索承接产业转移新途径新模式 / 42

中国企业报：中西部应创新模式迎接第四次产业转移 / 44

中国经济时报：新政为中西部承接产业转移指明方向 / 45

【聚焦考点】/ 46

一、问题直击 / 46

二、解决对策 / 47

【命题模拟】/ 51

时政热点五：鼓励和引导民间投资健康发展 / 53

【政策文件】/ 53

【理论解读】/ 53

【媒体评论】/ 57

中国经济时报：民间投资渠道放宽 贯彻落实成焦点 / 57

经济参考报：行业垄断不破除 民间投资难引导 / 59

中国证券报：民间投资将更加有的放矢 / 60

【聚焦考点】/ 60

一、问题直击 / 60

二、解决对策 / 61

【命题模拟】/ 63

时政热点六：加快推行合同能源管理 / 65

【政策文件】/ 65

【理论解读】/ 66

【媒体评论】/ 67

中国环境报：合同能源管理为何难以推广 / 67

中国经济周刊：合同能源管理如何叫好又叫座 / 68



中国石油报：合同能源管理成为企业转型新“助手”/70

【聚焦考点】/71

一、问题直击/71

二、解决对策/72

【命题模拟】/73

第三部分 文 化

时政热点七：教育改革与发展 / 75

【政策文件】/75

【理论解读】/76

【媒体评论】/81

人民日报社论：我国教育改革发展的纲领性文件/81

新华每日电讯：回应人民呼声 推进纲要落实/81

中国教育报：把教育摆在优先发展的战略地位/83

【聚焦考点】/83

一、问题直击/83

二、解决对策/84

【命题模拟】/87

时政热点八：农民工培训 / 89

【政策文件】/89

【理论解读】/89

【媒体评论】/91

人民日报：黑龙江哈尔滨市阿城区“阳光工程”培训初探/91

第一财经日报：劳动力转移之路坎坷 农民工培训捉襟见肘/94

农民日报：农村劳动力转移 农民工培训要讲方略/95

【聚焦考点】/95

一、问题直击/95

二、解决对策/96

【命题模拟】/99

时政热点九：历史文化名城名镇名村保护 / 101

【政策文件】/101

【理论解读】/101

【媒体评论】/104

人民日报：文物不是“绊脚石”、“摇钱树”/104

中国建设报：打赢历史文化遗产保护攻坚战/105

中国文化报：古都南京保护必须抓住历史的最后机遇/107



【聚焦考点】/109

一、问题直击/109

二、解决对策/109

【命题模拟】/112

时政热点十：加快发展体育产业 / 114

【政策文件】/114

【理论解读】/115

【媒体评论】/117

人民日报：全国体育产业初具“新的经济增长点”雏形/117

中国日报：中国体育应当超越金牌，做强产业/117

经济日报：多项措施推动体育产业繁荣发展/120

【聚焦考点】/121

一、问题直击/121

二、解决对策/122

【命题模拟】/123

第四部分 民 生

时政热点十一：水利改革与发展 / 125

【政策文件】/125

【理论解读】/125

【媒体评论】/127

新华社特约评论员：为水利事业发展注入强大动力/127

人民日报社论：推动水利实现跨越式发展/128

中国水利报：关键是加大投入 夯实基础/129

【聚焦考点】/131

一、问题直击/131

二、解决对策/131

【命题模拟】/134

时政热点十二：医疗卫生体制改革 / 136

【政策文件】/136

【理论解读】/136

【媒体评论】/141

人民日报社论：逐步实现人人享有基本医疗卫生服务/141

半月谈：为了人人享有基本医疗卫生服务/142

健康报：公立医院改革试点开始触及核心/143

【聚焦考点】/144



一、问题直击/144

二、解决对策/144

【命题模拟】/147

时政热点十三：“菜篮子”工程 / 149

【政策文件】/149

【理论解读】/149

【媒体评论】/150

经济日报评论员：保障蔬菜市场供应和价格基本稳定/150

农民日报：在新形势下组织实施新一轮菜篮子工程/151

新华时评：稳定菜价是件关乎民生的大事/153

【聚焦考点】/154

一、问题直击/154

二、解决对策/154

【命题模拟】/157

时政热点十四：全国林地保护与利用 / 159

【政策文件】/159

【理论解读】/159

【媒体评论】/161

中国经济时报：全国林地保护利用规划纲出台 林地保护难题待解/161

中国绿色时报：我国林地保护利用进入崭新发展阶段/163

中国工商时报：中国林地改革开始“加速度”/164

【聚焦考点】/166

一、问题直击/166

二、解决对策/166

【命题模拟】/168

时政热点十五：安全生产 / 171

【政策文件】/171

【理论解读】/171

【媒体评论】/174

人民日报：坚决落实企业安全生产主体责任/174

新华时报：深入开展安全生产年活动/175

中国安全生产报特约评论：预防为主 着力遏制/175

【聚焦考点】/176

一、问题直击/176

二、解决对策/176

【命题模拟】/179



时政热点十六：职业病防治 / 181

【政策文件】/181

【理论解读】/181

【媒体评论】/183

中国青年报：职业病鉴定何时不再“特事特办”/183

南方都市报：以劳工为中心 重建职业病救济体系/183

广州日报：职业病困扰白领 用人单位应给予适当岗位津贴/184

【聚焦考点】/186

一、问题直击/186

二、解决对策/187

【命题模拟】/189

第五部分 其他

时政热点十七：自然灾害救助条例 / 191

【政策文件】/191

【理论解读】/192

【媒体评论】/193

新华日报：巨灾考验灾害救助制度/193

中国青年报：自然灾害救助条例公布 政府应公开救助款物使用情况/193

解放军报：变大灾为大治的拐点/194

【聚焦考点】/195

一、问题直击/195

二、解决对策/196

【命题模拟】/197

时政热点十八：全国人口普查条例 / 199

【政策文件】/199

【理论解读】/199

【媒体评论】/201

中国信息报：依法普查 保证人口普查顺利实施/201

人民日报：人口发展转型 准备好了吗？/202

瞭望：短命规划导致北京人口失控 落实须与体制改革同行/203

【聚焦考点】/207

一、问题直击/207

二、解决对策/208

【命题模拟】/211



第一部分 政治

时政热点一

2011年政府工作报告

【政策文件】

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。从国际看，世界多极化、经济全球化深入发展，和平、发展、合作仍是时代潮流。国际金融危机影响深远，世界经济结构加快调整，全球经济治理机制深刻变革，科技创新和产业转型孕育突破，发展中国家特别是新兴市场国家整体实力步入上升期。从国内看，我国发展的有利条件和长期向好的趋势没有改变，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，市场需求潜力巨大，资金供给充裕，科技和教育水平整体提升，劳动力素质提高，基础设施日益完善，政府宏观调控和应对重大挑战的能力明显增强，社会大局保持稳定。综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

——摘自《2011年政府工作报告》

申论词典

物价总水平 居民消费 改善民生 政府调控

【理论解读】

2011年3月5日上午9时，第十一届全国人民代表大会第四次会议在人民大会堂开幕。温家宝总理





所作的《政府工作报告》成为世界和全国人民关注的焦点。现就《政府工作报告》的相关内容解读如下：

一、转型：经济发展与民生并重

据主要起草人之一的国务院政策研究室副司长向东介绍，“《政府工作报告》从头到尾都留下了总理的痕迹。总理在起草前，一般都会将他对整个报告的框架结构、主要内容，包括文风做出明确指示，他自己也要亲自修改报告。”

据悉，在十一届全国人大第四次会议期间，温家宝总理还在中南海召开过五次座谈会，广泛征求民主党派、企业界、经济界、科教文卫界以及群众的意见。

全国政协委员、央行货币政策委员会委员李稻葵接受央视财经频道《两会观察》采访时表示：“这次报告的一个鲜明特点就是高度关注民生问题，在民生这个问题上主要是两件事情，一个是物价，再一个房价，这些都和老百姓生活息息相关，和民生息息相关。”

“民生，过去也在强调，只不过2011年在这方面是更进一步强调，力度也更大。”全国政协委员、财政部财科所所长贾康接受采访时表示，2011年的《政府工作报告》文字严谨朴实，以贯彻科学发展主题，以转变发展方式主线，而最根本的出发点就是改善民生。

长期关注民生问题的中央党校研究室副主任周天勇在看过报告后感慨颇深，他说，“党和政府已经从过去仅仅注重经济发展，转变为经济发展和民生并重，开始更多地关注公共服务、社会保障、就业、物价、住房、教育等与民生息息相关的内容。这是近两年《政府工作报告》非常大的转型。”

二、稳物价：第一次写入报告

物价是民生的重头戏。自2004年温家宝总理开始作《政府工作报告》以来，“保持物价总水平基本稳定”在2011年是第一次以大标题的形式出现，而且还是第一个大标题。

2011年的《政府工作报告》提出居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右。这一预期目标，比去年3%的目标提高了1个百分点，比2010年实际涨幅3.3%高了0.7个百分点。在当前通胀压力较大的情况下，2011年没有直接沿用上年相对较低的实际CPI水平，而是继续对目标进行了上调，这在《政府工作报告》的历史上还是首次。在连续两年货币供应量高速增长的背景下，政府显然意识到了通胀对社会稳定的影响不容忽视。

“2011年把消费价格水平定在4%，还是考虑了各方面因素的目标。首先是2010年以前的流动性压力比较大；其次，从国际上看，油价、粮价压力也比较大；三是现在有一些基础产品的价格，比如说电价、气价甚至包括粮价这些都过于偏低，这些资源型价格偏低，对整个国民经济的负面影响也较大。”周天勇说。

2011年1月份的CPI达到4.9%。虽然低于预期，但不少民众仍担心在复杂的国内外环境下，4%的控制目标能否实现，通胀是否会失控？

全国政协经济委员会副主任、国家统计局原局长李德水对此比较乐观，他表示，中国粮食连年丰收，而经济发展也没有过热，并没有恶性通胀的基础，政府只要做好工作，4%的调控目标是可以实现的。

贾康接受采访时表示，“2011年CPI的调控目标适当提高到4%，是实事求是的态度，这是为了适应现在进入商品价格高涨阶段的具体实际情况。但要完成2011年4%的通胀目标，还是要做出相当大的努力。”

如何使通货膨胀不失控？李稻葵在接受采访时提出，财政政策和货币政策要配合起来使用。他表示，《政府工作报告》指出这次通胀是成本性的结构性的，既然是成本性的结构性的，它的主要动因、起因并不是流动性过剩，流动性过剩可以推波助澜产生第二轮的价格上涨。“所以，要控制第二轮价格上涨，不要让原材料价格上涨演变为第二轮通胀预期的上升，货币政策应该是一个防御性的措施，而不是本质性的措施。本质性的措施还是财政政策、减税、保证供给、保证产量不降。”



三、强硬有力：坚定不移调控房价

2009年，房地产问题是在“扩大内需”里体现了，除此之外，房地产问题一般在《政府工作报告》中的“加强社会建设和保障改善民生”大标题里体现。2010年关于房地产的表述是“促进房地产市场平稳健康发展”，与此相比，2011年“坚定不移地搞好房地产调控”的说法，让人们看到了政府调控房价的决心。

如何平抑房价，让大家“住有所居”，成为《政府工作报告》中的一个重头戏。《政府工作报告》提出要进一步扩大保障性住房建设规模。2011年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共1000万套，改造农村危房150万户。

而在此之前，国务院已经和各级人民政府签订了“军令状”，省级人民政府负总责，县级人民政府负直接责任，力度之大前所未有。

贾康认为，行政考核问责制主要是针对官员，对官员会形成一定制约。在督促官员完成保障房建设方面，约束力会更强。

四、从“一升一降”到“两个同步”

温家宝总理在《政府工作报告》中提出，“十二五”在分配制度改革方面要实施“两个同步”，一是实现居民收入增长和经济发展同步，二是劳动报酬增长和劳动生产率同步。

周天勇分析，第一个同步是处理国家分配和居民分配之间的关系。主要是改善GDP分配中居民收入与国家收入之间的关系，使居民收入增长幅度和经济发展的水平同步，使居民尽快地富裕起来；第二个同步就是要处理好资本分配和劳动分配之间的关系。财富的增长水平和劳动者的收入增长水平同步。如果劳动生产率增长速度快于工资增长速度，资本要素的分配者和劳动要素的分配者之间就会形成差距。

此外，跟以往的《政府工作报告》相比，2011年的《政府工作报告》，出现了“一升一降”之变：经济增长预期指标从年均增长7.5%下调为7%；居民收入预期指标从年均实际增长5%提高为7%以上，并加了一个强调性的“注释”，明确提出收入增速不低于经济增速，在实施中要努力实现和经济发展同步。

在周天勇看来，把经济增长速度降下来的“一降”有两方面的含义，一是调结构。把经济结构调整到劳动者更多地就业，劳动者能从中获得更多收入的这样的结构上来；二是把速度降下来，就是要把过去由靠贷款扩大流动性推动经济增长导致的物价上涨，反而使居民实际收入有可能受到影响这种情况改变过来。而“一升”，主要是因为居民年均实际增长5%过低，从我国当前实际情况看，整个城乡居民的收入增长7%比较合适。

“从‘两个同步’到‘一升一降’，其实是我国从追求‘国强’到强调‘民富’的转变，表明中央高层越来越把改善民生放在更加突出的位置，顺应了民众追求幸福生活的期待。”周天勇说。

五、《报告》中的民生细节

楼市调控：稳定房价 市县政府负直接责任

从2000年开始，房价问题写入《政府工作报告》。此前表述多为“遏制房价过快上涨”，2011年首提问责。

社会管理：解决违法拆迁等反映强烈问题

“广泛动员和组织群众依法参与社会管理。实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。加快建立健全维护群众权益机制、行政决策风险评估和纠错机制。”

财政预算：“让人民知道政府花了多少钱”

财政预算公开首入《政府工作报告》，2010年的表述是“增强财政预算的透明度”。

公务用车：公务车改革首次写进报告

“规范公务用车配备管理并积极推进公务用车制度改革。”

**社会救助:社会救助标准与物价上涨挂钩**

“建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,绝不能让物价上涨影响低收入群众的正常生活。”

三公消费:三公消费零增长

“严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设,出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长。”

农民进城:农民工逐步转为城镇居民

“把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工,逐步转为城镇居民;要充分尊重农民在进城和留乡问题上的自主选择权,切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。”

医疗改革:放宽社会资本、外资办医疗机构

“放宽社会资本和外资举办医疗机构的准入范围。完善和推进医生多点执业制度,鼓励医生在各类医疗机构之间合理流动和在基层开设诊所。”

理论热词

经济发展方式 资源节约和管理 积极的财政政策 农业基础地位

【媒体评论】**新华时评:百姓期盼更多公益回归**

公办幼儿园建设提速、基层医疗卫生机构不做营利性企业……2011年全国两会上,相关政府部门和官员释放出的一系列“公益信号”引人关注。人们期待着,有更多的社会事业回归公益本色,公共服务体系的阳光能够照耀社会每一个角落。

完善文化教育、医疗卫生、就业服务、社会保障等公共服务体系建设,是加强社会建设的重要内容,也是政府的职责所在。一个不争的事实是,长期以来,相对于经济建设取得的显著成就,我国公共服务体系建设存在不少“短板”,许多本该政府部门提供的公共服务项目不断掏瘪了老百姓的“钱袋子”。昂贵的医疗花费、沉重的学费、不断上涨的景区门票……诸多开支增加了百姓负担,也影响了人们幸福感的提升。

让更多的社会事业和公共服务回归公益,这是经济发展的要求,是构建和谐社会的需要,更是百姓的热切期盼。陕西神木县推行的免费医疗改革、吴起县推行的高中免学费探索……之所以赢得很多支持,正是在很大程度上体现了这种公益的回归。只有如此,才能真正让普通百姓感受到公共财政“取之于民、用之于民”的本质。

实现更多的公益回归,当务之急是按照科学发展观的要求,切实转变理念,树立公共服务观念。一方面,要切实扭转过度的“增收”和“经济效益”思维,让一时的“赚钱效应”坚决让位于广大群众利益;另一方面,要调整财政支出结构,提高公共服务供给总量。财政部提交十一届全国人大四次会议审议的2011年中央和地方预算草案中提出:将优先保障加强“三农”、改善民生、发展社会事业。

实现更多的公益回归,还要时刻勿忘向基层、农村、最需要环节的“倾斜”。目前,公共服务体系区域之间、城乡之间差距很大,由此带来了一系列问题。必须进一步推进基本公共服务均等化,少一些好上加好,多一些雪中送炭,让有限的公共财政惠泽最困难的地方和最急需的人群。(2011年3月12日)