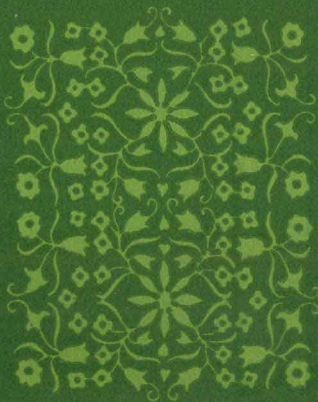


农村经济学论丛之二

# 集镇经济学

陈 湘 舸



黑龙江人民出版社

# 集镇经济学

陈湘舸 著

编辑：中国农村经济学会

《农村经济学丛书》主编组

黑龙江人民出版社

1986年·哈尔滨

责任编辑：静 波 文 彦

封面设计：李 康

# 集 镇 经 济 学

Jizhen Jingjixue

陈湘舸 著

编辑：中国农村经济学会

《农村经济学丛书》主编组

---

黑龙江人民出版社出版发行

(哈尔滨市道里森林街42号)

湘潭市霞城社会福利印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32·印张14·字数315千字

1986年10月第一版

1986年12月第一次印刷

印数1—5000

---

统一书号：4093·199 定价2.90元

# 序 言

对于建立集镇经济学这样一门学科和出版《集镇经济学》这样一件事，我是非常赞成的，并且以为这是我国经济科学为社会主义经济服务和它自身也在得到发展的一个可喜的现象。

大家知道，集镇是商品经济发展的产物。在我国封建社会的初期，最晚在东晋和隋唐，就已经在水陆交通要道出现了定期的市集；到了宋、明、清，为适应商品交换的需要，无论是大江南北，还是长城内外，各地都逐渐建设了许许多多的集镇。这些集镇以农民和其他小生产者的交换为主，在一定程度上和一定范围内成了农村经济的中心，同时它本身也集聚了一些手工业、商业服务业和文教事业，成了较大的居民点。当然，那时候的商品经济，基本上是小商品经济，不仅同我们现在要大大发展的社会主义有计划商品经济在性质上、规模上大不相同，就是与资本主义商品经济也有很大的区别。但是，当我们谈到集镇，特别是研究集镇经济学的时候，却无论如何不能割断历史。因为今天的中国正是旧中国历史发展的必然结果；今天的集镇建设也离不开原有集镇的基础，至少在一部分集镇建设上是如此。

谈到新中国的集镇建设，必须首先承认，我们过去对它

是相当忽视的，以致从新中国成立到党的十一届三中全会以前，我国大部分地区的集镇不但没有得到发展，而且确实是衰落了。这给我国经济的发展带来了非常不利的影响。造成这种情况的原因是多方面的，其中，有忽视商品经济的原因，例如自觉或不自觉地把商品经济当作社会主义的异物，一方面不得不承认其存在，一方面又想方设法排挤和打击它；也有片面强调发展重工业，忽视农业和轻工业的原因；更有“左”的指导思想的影响。但是，这些都已经过去的事情了（尽管克服“左”的影响的任务还很艰巨）。党的十一届三中全会以来，随着解放思想，实事求是，团结起来向前看的方针的贯彻，我国社会主义建设已经走上健康发展的道路。近几年来，由于我国城乡经济的蓬勃发展，集镇建设便自然地提到日程上来，成为各方面关注的问题之一，并且已经在起步了。在这种情况下，加强集镇经济的研究，建立一门集镇经济学以指导实践，就成为刻不容缓的事情了。

我对集镇经济没有什么研究，只是在1983年4月和今年4月到浙江等地调查乡镇企业时顺便作过一点考察。我认为集镇经济学是有它特定的对象的，可研究的问题很多，也很重要。在集镇问题上，我同意陈湘舸同志的看法，“集镇是联络大中城市和广大农村的纽带，沟通城乡物资交流的桥梁。”集镇不仅是城乡的结合点，而且是广大农村经济的中心。加强集镇建设，对于容纳农村剩余劳动力，对于进一步活跃农村经济，对于调整工业布局，改善我国经济结构，对于发展城乡商品流转等，都有非常重要的意义。我也赞成采用集镇的概念，把它既与乡村区别开来，又与城市区别开来。当然，它们之间没有一条不可逾越的鸿沟，乡村（特别是乡）发展起来了可以成为集镇，集镇发展到一定的规模也可变为

城市。从长远的观点来看，城乡的本质区别是要消灭的。但是在现阶段，按照一定的标准，确定一条界限还是必要的，也是不难的。在研究工作中，对这些概念尤其要分别地加以把握。

我认为如果把城市和乡村分为两大块的话，集镇属于乡村的范畴。但它比一般乡村更接近城市。在这一点上及某些提法上，我不赞同陈湘舸同志的意见。尽管这样，我认为陈湘舸同志这本书的出版是有积极意义的。因为一门学科的建立，是一件不容易的事情。无论是在体系上，还是在内容和观点上，有不同意见是正常的，甚至是有好处的。马克思说，真理是通过争论来确定的。如果这本书的出版，能够推动大家对于集镇经济问题的研究，引起经济学界对于集镇经济学不同观点的争论，它也就算是发挥作用了。至于这本书对于实际工作会发生好的作用，那就不必多说了。

晓 亮

1985年6月8日于延安

# 目 录

## 绪 论

### 积极开展集镇经济学的研究

- 第一节 建立集镇经济学的意义及与其他学科的关系.....1
- 第二节 集镇经济学的研究对象和研究方法.....12

## 第 一 篇

### 集镇与集镇化的一般问题

#### 第一章 集镇化与马克思主义城乡结合学说

- 第一节 马克思主义城乡结合理论的来源.....25
- 第二节 马克思主义城乡结合理论的创立.....33

#### 第二章 集镇与集镇化的本质

- 第一节 关于研究集镇、城市和农村的范畴.....48
- 第二节 新型集镇与旧式集镇的区别.....51
- 第三节 城乡一体化与社会主义城市化.....60

#### 第三章 世界各国集镇发展概况

- 第一节 发达国家集镇发展的概况.....70
- 第二节 发展中国家集镇发展的概况.....79
- 第三节 发达地区和发展中地区集镇化的不同模式.....87

## 第 二 篇

### 具有中国特色的集镇化道路

#### 第四章 我国历史上集镇的形成发展及其作用

- 第一节 我国历史上集镇发展的概况.....97
- 第二节 不同发展阶段集镇的特征及其作用.....110

## 第五章 我国集镇发展的现状及其存在的问题

第一节 我国集镇建设的现状.....120

第二节 我国集镇建设存在的主要问题及其经验教训的回顾.....132

## 第六章 具有中国特色的农村集镇化道路

第一节 我国农村不同地区集镇发展的特殊规律.....143

第二节 我国农村不同地区人口集镇化的具体方式和途径.....154

## 第七章 我国集镇化总的发展战略和规划

第一节 我国集镇建设的战略要求与战略措施.....169

第二节 我国集镇发展的战略.....179

# 第三篇

## 集镇经济在我国四化建设中的地位与作用

## 第八章 集镇经济与农业现代化

第一节 集镇经济对农业的支援.....186

第二节 集镇化是农业现代化的重要条件与前提.....193

第三节 集镇化有利于培养农业现代化所需要的人才.....199

## 第九章 集镇化与城市现代化

第一节 城市规模合理化必须实行以集镇化为主,城市化为辅的方针.....209

第二节 集镇化有助于城市经济的发展和生活方式的现代化.....220

# 第四篇

## 集镇的不同类型及其发展规律

## 第十章 交通镇的现状及其发展规律

第一节 划分不同类型集镇的标准.....233

第二节 我国交通镇发展的现状.....238

第三节 我国交通镇发展的前景和对策.....245

## 第十一章 工矿镇的现状及其发展规律

第一节 工矿镇的现状及其存在的问题.....256

第二节 工矿镇发展的规律与对策.....264

|      |                |     |
|------|----------------|-----|
| 第十二章 | 旅游镇的现状及其发展规律   |     |
| 第一节  | 旅游镇的现状及其存在的问题  | 280 |
| 第二节  | 旅游镇的分类及其发展规律   | 287 |
| 第三节  | 我国旅游镇的发展前景及其对策 | 293 |
| 第十三章 | 卫星镇的现状及其发展规律   |     |
| 第一节  | 卫星镇的现状及其存在的问题  | 303 |
| 第二节  | 卫星镇发展的前景及对策    | 314 |

## 第五篇

### 集镇建设和管理

|      |              |     |
|------|--------------|-----|
| 第十四章 | 集镇规划         |     |
| 第一节  | 集镇规划的原则      | 330 |
| 第二节  | 集镇的人口规模和用地规划 | 340 |
| 第十五章 | 关于集镇建设的几个问题  |     |
| 第一节  | 农村集镇建设资金的筹划  | 352 |
| 第二节  | 集镇的住宅建设      | 357 |
| 第三节  | 集镇的环境建设      | 365 |
| 第十六章 | 集镇管理制度       |     |
| 第一节  | 集镇户口管理       | 376 |
| 第二节  | 集镇行政管理       | 384 |

### 附录 我国部分省、市、自治区集镇化概况

|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 第一节 | 部分发达地区集镇化概况   | 395 |
| 第二节 | 部分中等发达地区集镇化概况 | 406 |
| 第三节 | 部分落后地区集镇化概况   | 420 |

# 绪 论

## 积极开展集镇经济学的研究

为了使集镇经济更快地健康发展，应当积极开展集镇经济学的研究。集镇经济学是经济科学系统的一个重要组成部分。它是以集镇化和集镇现代化过程中产生的经济规律、经济关系和经济问题为研究对象。

### 第一节 建立集镇经济学的意义及与其他学科的关系

#### 一、开展集镇经济学研究的必要性

(一)随着我国乡镇企业的迅速发展，已面临愈来愈多的问题，亟待研究解决，并需经济科学给予指导。

党的十一届三中全会以来，尤其是中央 1983、1984、1985 年的三个〔1〕号文件贯彻以后，由于城乡经济政策的逐步放宽，促进了农村分工分业的发展。我国农村经济几经周折，开始走上了农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营的道路。我国农村发展的历史已经反复证明，这是一条引导农村经济起飞、农民尽快富裕起来的唯一正确的道路。沿着这条道路前进，必将使我国农村经济、社会面貌发生翻天覆地的变化。在这场历史性的变革中，一个现代化的集镇网络将在我国广大农村地区逐步形成。目前，我国农村还刚刚步入综合经营、全面发展的道路，但是，它对集镇建设已产

生了十分重大的影响。我国现有的4万多个集镇，已有25%初步改造成为亦工亦农、亦城亦乡的新型集镇；并且还在农村经济综合发展、城乡一体化的基础上迅速地形成一批新兴的现代化集镇。<sup>①</sup>

集镇建设高潮的兴起，一系列经济、社会问题也就不可避免地接踵而至。如：集镇发展的规律性，集镇网络形成发展的条件和动力，我国集镇经济的历史、现状及其在整个国民经济中的地位与作用，具有中国特色的集镇化道路，新技术革命对集镇化的影响，我国集镇发展的战略，集镇的全面建设，集镇行政管理体制，集镇的人才与技术的开发，农民进镇定居从业与“农民工”的现状与前景，集镇建设资金的筹集，集镇的布局与选址，集镇的环境保护等，这都是关系到我国目前，特别是今后集镇建设能否迅速而又稳健发展的重大问题。集镇网络各个方面的问题相互之间有着密切的联系，其中有些问题理论性很强，如涉及到消灭三大差别的道路与模式，如何按社会主义经济规律办事。因而必须开展集镇经济学的研究工作，使一些紧迫的问题能及时得到解决，使整个集镇经济的研究工作进一步系统化、理论化，丰富发展马克思主义城乡结合理论，更好地担负起指导集镇建设的任务。

(二)从集镇在社会经济发展中的地位和作用，来看建立集镇经济学的必要性。

胡耀邦同志曾经指出，发展专业户、小城镇，其意义不

---

<sup>①</sup>例如，随州市郊农民自愿结合，自筹资金，自理口粮，两年中办起了一个拥有四十六家农民企业和九十四个个体工商户的新兴集镇——新街镇。见《湖北日报》1984年6月6日。

亚于责任制，这个前景是无量的，是发展社会主义商品生产，促进农民富裕的一大政策。邓小平同志也曾经指出：我国农业劳动力过剩，要使农村人口不向城市跑，发展小城镇就解决了 80 % 的就业问题。因此，我们应从社会、经济的发展规律和建设有中国特色的社会主义的战略高度，来充分认识集镇在我国社会、经济发展中的重要地位和日益增长的作用。

1. 集镇能够容纳大量的农村剩余劳动力，控制大城市规模。我国是一个人口多耕地少的大国。可以预见，随着农业现代化的开展，用不了多久，我国农村将有几亿的劳动力多余出来。怎样安置多余的农村劳动力，这是我们即将面临的一个极大问题。显然，要由城市来接纳这亿万剩余的农村劳动力，是不可能的。近几年已有几千万农民进入集镇从业，其中有一部分全家在镇上落户。这表明，实行农村人口集镇化，是解决我国大量的农业剩余劳动力转业问题，从而也是最有效地控制我国已经人满为患的大城市恶性膨胀的有效途径。

2. 建设集镇是联络大中城市和广大农村的纽带，沟通城乡物资交流的桥梁。加强集镇建设，是进一步搞活农村经济，调整工业布局，改变我国不合理的经济结构的战略需要。党的十一届四中全会通过的《关于加快农业发展若干问题的决定》指出：“我们一定要十分注意加强小城镇的建设，逐步用现代工业、交通业、现代商业、服务业、现代教育科学文化卫生事业把它们武装起来，作为改变全国农村面貌的前进基地”。随着农村经济政策的放宽和多种经营的开展，集镇对于农业的发展和农村经济的繁荣越来越重要了。大中城市的工业品要通过集镇输送到广大农村去，农村里的粮、

棉、油、肉、禽、蛋等各种大量的农副产品，要通过集镇加工或初级加工输送到大中城市里去。农民家庭副业产品和完成国家收购任务以后的多余产品要拿到集镇市场去交换。

调整经济结构、改革经济管理体制，要按照经济规律办事，发挥城市和集镇的经济中心作用。集镇是分布在广大农村的国民经济最基层的中心。集镇建设起来以后，可以接受大中城市企业扩散产品，创办农工商联合企业，实行集镇与大中城市的经济联合。这样，集镇不仅要大力发展农副产品加工业，而且将逐步发展非农业经济体系的工业，即非农用工业。从而使广大集镇“具有工业中心意义”，成为仅次于城市的“工业中心”。近几年来，我国广大集镇的工业发展很快，1984年，仅农村地区的集镇工业产值已高达近1,000亿元。目前，我国整个集镇网络的工业产值约有1,500亿元左右<sup>①</sup>。它在整个工业经济系统中已占有十分重要的地位。

3. 集镇也是农村教育、科学、文化中心。随着农村经济形势的好转，农民对科学文化知识的要求越来越迫切。不把集镇建设好，就满足不了农民的要求，也就不能有效地阻止农村的知识分子往大城市跑，更不能吸引城市中的知识分子下农村。在广大集镇兴办中小学、科研所（站）、卫生院、广播站、图书馆等文教事业，是对农民进行政治思想教育，普及科学文化知识的重要途径。

集镇网络在我国经济、社会的发展中有着如此重要的地位与作用，为了使其健康地发展，也有必要对其发展的规律

---

<sup>①</sup> 据有关部门估计，到2000年，仅乡镇企业的产值将达到4000多亿元。

性与各种经济问题进行系统的研究。这就需要建立以集镇网络为研究对象的集镇经济学。

(三)从革命导师关于城乡结合体思想来看,新型集镇具有综合的与独立的性质。

由于新型集镇既具有城市的某些特征,又有着农村的一些特征,因而国内、外经济学界对集镇的归属问题持有不同意见。不少同志认为集镇经济建设属于城市范畴;而另有人认为,集镇系统应划入农村范畴。

上面这两种意见都是信得商榷的。实际上,新型集镇赖以生存发展的基础、性质和职能,与旧式集镇不同。因而它既不属于城市范畴,又不属于农村范畴,而是“介乎城市与乡村间的中间类型”,是一个与城市、农村处于同等地位的独立的经济系统。

马克思、恩格斯曾经预言,社会主义社会将逐步消灭工农、城乡差别,城市和乡村“融合”为一体。恩格斯还具体地描绘了未来社会中工农结合、城乡“融合”的模式。他曾预言,在无产阶级夺取政权以后,将在“国有土地上建筑大厦,作为公民公社的公共住宅。公民公社将从事工业生产和农业生产,将结合城市和乡村生活方式的优点而避免二者的偏颇与缺点”<sup>①</sup>。恩格斯在这里所说的亦工亦农、亦城亦乡的“公民公社的公共住宅”区这种居民点,也就是我们所说的在工农结合、城乡“融合”基础之上形成发展起来的新型集镇。它是社会、经济综合体,是一个相对独立的“社会细胞”;是一种具有同它的“母体”城市与农村不同性质的经

---

<sup>①</sup>恩格斯:《共产主义原理》,《马克思恩格斯选集》第1卷,第220页。

济现象，是人们进行生产、消费活动的一种特定的社会形式。因此，不应再把它归之于“母体”，把它列入城市范畴，或者农村范畴。这也正如马克思主义哲学所分析指出的那样，“一切差异都在中间阶段融合，一切对立都经过中间环节而互相过渡”。（重点为引者所加）<sup>①</sup>新型集镇就正是城市和乡村在消灭“差异”、“互相过渡”，即“融合”的过程中所形成的“中间环节”，是一种新的经济现象，或者说社区。

建立任何一门科学，必须有自己独特的研究对象。如城市经济学、农村经济学就分别有自己独特的研究对象，即城市和农村这两种社会、经济实体。集镇经济学也一样。以上的论述说明，新型集镇无论同城市，还是同农村相比较，其生存发展有自己独特的基础与条件；它形成的机制与方式，也与城市和农村这两种经济现象不同。这种工农结合的新型集镇，有其独特的发展运动规律。所以，不仅社会实践需要，而且理论研究也需要建立集镇经济学这门新的学科。

#### （四）集镇建设已成为世界性的重要研究课题。

第二次世界大战以后，很多发达国家由于痛感城市化弊病丛生；而一些发展中国家则为了迅速振兴农村经济，促进农村社会的进步，因而它们多年来都注意集镇建设。为了深入地研究和解决集镇建设方面的理论与实际问题，一些国家的经济科学工作者和其他社会科学的工作者，已经把集镇建设问题当做世界性的重要课题来进行讨论和研究<sup>②</sup>。当

---

①《马克思恩格斯选集》人民出版社1972年1版，第3卷，第535页。

②1982年12月13日—17日，亚洲理工学院在其他四个国际性组织的赞助下，与联合国有关部门协同，在泰国曼谷组织了一次有关集镇建设问题的学术讨论会，会议主题为“国土开发中的小城镇，发展中国家向城乡结合迈进”。另外美国大都市联盟中成立了小城镇研究会，也就是集镇研究会。

然，资本主义国家的集镇建设从指导思想到具体计划同我们不一样。他们集镇建设的某些经验只可作为借鉴。但这也说明集镇经济正在从城市经济、农村经济系统分离出来、成为一门独立科学的研究对象。因此、必须开展我国集镇经济学的研究，才能担负起深入、系统地解决我国集镇建设方面众多复杂问题的任务。近年来，随着我国集镇建设高潮的兴起，我国经济学、社会学工作者也从不同角度对集镇建设开展研究工作，国家对集镇的理论研究非常重视，已把它列为“六五”计划期间社会科学的一个重点研究项目。在著名社会学家费孝通教授的倡议与主持下，1983年9月在南京召开了江苏省小城镇研究讨论会。这是我国关于集镇建设的首次学术性专门会议。在调查研究的基础上，与会者对于集镇网络进行了多层次，多方面，多学科的学术讨论。继这次会议之后，1984年6月在合肥召开了安徽省小城镇建设理论会。这个会议是同安徽省小城镇建设工作会议合在一起召开的。既务虚、又务实，从理论与实践相结合的基础上探讨了安徽省近几年、尤其是中央1984年〔1〕号文件贯彻以后，集镇建设中出现的大量重要的实际问题，对于集镇建设中的一系列理论问题也作了系统深入的探讨。以上情况说明，无论是从理论，还是从实践方面来看，建立集镇经济学的条件已基本成熟了。我国学术界从1983年开始，在近两年中，先后有人提出创立集镇经济学的建议。目前，这门新的经济学科正在迅速成长中。

## 二、集镇经济学的地位及与其他学科的关系

各种经济部门，各种类型的经济现象都处于同一个系统之中，它们相互联系、相互作用，因此，分别以它们为自己研究对象的各種类型的经济科学，也是相互联系，相互渗透

的。集镇经济学虽然有自己独特的研究对象，但是，任何一门经济学都不可能孤立地研究自己的客观对象。集镇经济学在研究集镇化过程的发展规律和经济问题时，同整个经济科学系统的其他学科以及研究农村问题的其他社会科学保持着密切的联系和一致性。这种联系和一致性，无论是对集镇经济学的存在和健康发展，还是对于整个经济科学，都具有极为重要的意义。

要弄清楚集镇经济学的地位及与其他学科的关系，应当分别研究它在集镇学科体系和在整个经济学科系统中的地位及与其他学科的关系。

集镇是整个社会的缩影，它本身就是特定区域的一个社会，是这个特定区域的人们所建立的复杂的物质和精神的系统。社会主义的物质文明和精神文明，在集镇中互相促进、共同发展。集镇既然是做为这样一个极其复杂的社会经济的综合体，包含着政治、经济、社会、文化、人口、环境等多种要素，这就使集镇科学有可能建立起一个完整的学科体系。因为集镇每一方面的要素都可以形成一门相对独立的学科。如集镇社会学、集镇人口学、集镇管理学、集镇规划学，集镇经济学和这些研究集镇问题的其他学科有着密切的关系，并处于重要地位。

集镇经济学是集镇学科体系中其他诸学科的基础学科。这是由它的性质与研究对象决定的。集镇经济学做为经济学科，它是以集镇化、集镇现代化过程中所产生的特有的经济规律、经济关系和经济问题为研究对象，这样，它就为集镇社会学、集镇人口学、集镇规划学等学科提供了坚实的理论基础。当然，研究集镇的其他学科的成果，也为集镇经济学的研究提供有益的、必需的某些理论依据和材料。