

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

政治学概论

《政治学概论》编写组



高等教育出版社




人民出版社

政治学概论

《政治学概论》编写组



 高等教育出版社

 人民教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学概论 / 《政治学概论》编写组编. —北京: 高等教育出版社:

人民出版社, 2011. 6

ISBN 978-7-04-031988-0

I. ①政… II. ①政… III. ①政治学-概论-高等学校-教材

IV. ①D0

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第049863号

策划编辑 周亚权

责任编辑 罗雪群

封面设计 杨立新

版式设计 赵阳 王莹

责任校对 殷然

责任印制 朱学忠

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
印 刷 涿州市星河印刷有限公司
开 本 787mm×960mm 1/16
印 张 20.5
字 数 290千字
购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
版 次 2011年6月第1版
印 次 2011年6月第1次印刷
定 价 32.50元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换

版权所有 侵权必究

物料号 31988-00

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员、审议专家

(以姓氏笔画为序)

王伟光	王沪宁	王晓晖	王梦奎	王维澄
韦建桦	刘永治	刘国光	孙英	汝信
江流	邢贲思	冷溶	李捷	李君如
李忠杰	李景田	李慎明	苏荣	苏星
邵华泽	张磊	周济	郑必坚	郑科扬
金冲及	侯树栋	逢先知	逢锦聚	袁贵仁
徐光春	龚育之	甄占民	虞云耀	雒树刚
滕文生	魏礼群			

《政治学概论》教材编写课题组

首席专家 张永桃 王一程 房宁 王浦劬

主要成员 (以姓氏笔画为序)

王惠岩	纪玉祥	朱光磊	张国祥	陈振明
林尚立	周成奎	周光辉	高建	

目 录

导 论	1
第一节 政治学及其研究对象和研究方法	1
一、政治的涵义	1
二、政治学的研究对象和研究领域	5
三、政治学的研究方法	8
第二节 政治学的历史发展	12
一、政治学在古代的发展	12
二、近代以来政治学的发展	14
三、马克思主义政治学的发展	20
第三节 中国化马克思主义对马克思主义政治学的丰富发展	24
一、毛泽东思想对马克思主义政治学的贡献	24
二、中国特色社会主义理论体系对马克思主义政治学的贡献	27
第四节 学习《政治学概论》的意义和方法	31
一、为什么要学习《政治学概论》	31
二、怎样学习《政治学概论》	32
第一章 阶级与国家	35
第一节 阶级与国家的起源	35
一、阶级产生与国家起源	35
二、中国的国家起源	41
三、其他国家起源理论分析	43
第二节 国家的本质	45
一、马克思主义关于国家本质的基本观点	45
二、其他国家观分析	48
第三节 国家的职能	49
一、内部职能和外部职能	49

二、政治职能和社会职能	50
第四节 国家的历史类型和国家的消亡	52
一、国家的历史类型	52
二、国家的消亡	57
第五节 社会主义中国的国家性质	58
一、社会主义国家的国家性质	58
二、中国的国家性质	59
三、中国国家性质的基本内涵	61
第二章 国家权力与国家形式	64
第一节 国家权力	64
一、国家权力的涵义	64
二、国家权力的特征	66
三、国家权力的结构	67
第二节 国家政权组织形式	70
一、国家政权组织形式概述	70
二、不同类型国家的政权组织形式	75
第三节 国家结构形式	78
一、国家结构形式的涵义	78
二、国家结构形式的基本类型	78
第四节 社会主义中国的国家形式	80
一、中国的国家政权组织形式	80
二、中国的国家结构形式	84
三、特别行政区制度	87
第三章 国家机构	90
第一节 国家机构的涵义与构成	90
一、国家机构的涵义	90
二、国家机构的构成	91

第二节 西方国家的国家机构	92
一、西方国家机构的组织原则	92
二、西方国家主要国家机关及其相互关系	96
第三节 社会主义中国的国家机构	102
一、中国国家机构的组织原则	102
二、中国的主要国家机关及其相互关系	106
第四章 政治民主	114
第一节 政治民主的涵义	114
一、政治民主的概念	114
二、政治民主的基本特征	115
第二节 西方资本主义民主	118
一、西方资本主义民主的产生与发展	118
二、西方资本主义民主制度	120
三、西方资本主义民主的实质及其局限性	122
第三节 中国特色社会主义民主	127
一、社会主义民主的产生与发展	127
二、中国特色社会主义民主的本质及其特征	130
三、中国特色社会主义民主制度	132
四、发展和完善中国特色社会主义民主	135
第五章 政党和政党制度	139
第一节 政党的涵义与作用	139
一、政党的产生	139
二、政党的涵义和特征	141
三、政党在政治生活中的作用	144
第二节 政党制度	147
一、政党制度的涵义	147
二、政党制度的主要类型	148

第三节 当代中国的政党和政党制度	154
一、中国共产党的领导地位	154
二、中国民主党派及其在政治生活中的重要作用	158
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	161
第四节 中国的统一战线	166
一、统一战线的形成	166
二、新时期统一战线的基本内容	167
三、新时期统一战线的主要任务	169
第六章 政治参与	173
第一节 政治参与概述	173
一、政治参与的涵义和特征	173
二、政治参与的类型	175
三、政治参与的作用	176
第二节 西方国家的政治参与	178
一、西方国家政治参与的形式	178
二、西方国家政治参与的特征与实质	181
第三节 社会主义中国的政治参与	185
一、政治参与是社会主义民主的重要内容	185
二、中国政治参与的特点	187
三、中国政治参与的体制、机制及方式	189
四、扩大公民有序政治参与	193
第七章 政治文化	199
第一节 政治文化的涵义与功能	199
一、文化与政治文化	199
二、政治文化的特征	205
三、政治文化的构成要素	207
四、政治文化的功能	209

第二节 政治社会化	210
一、政治社会化的涵义	210
二、政治社会化的过程	212
三、政治社会化的途径	213
第三节 中国特色社会主义政治文化	215
一、中国特色社会主义政治文化的重要作用	215
二、中国特色社会主义政治文化的主要内容	216
三、中国特色社会主义政治文化的基本特征	218
四、建设中国特色社会主义政治文化	219
第八章 政治发展	222
第一节 政治发展的涵义与理论	222
一、政治发展的涵义	222
二、马克思主义政治发展理论	224
第二节 政治发展的动力与途径	226
一、政治发展的动力	226
二、政治发展的途径	228
三、政治发展与政治稳定	231
第三节 中国特色社会主义政治发展道路	232
一、中国特色社会主义政治发展道路的形成和发展	232
二、中国特色社会主义政治发展道路的基本内涵	235
三、坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路	236
第四节 中国政治体制改革	238
一、政治体制改革的涵义和性质	238
二、中国政治体制改革的历程和成就	239
三、政治体制改革的总体要求和原则	244
四、积极稳妥地推进政治体制改革	245
第九章 民族与宗教	248

第一节 民族与宗教的涵义	248
一、民族的涵义与特征	248
二、宗教的涵义与特征	251
三、民族与宗教问题在政治生活中的地位与作用	253
第二节 当代世界的民族与宗教问题	258
一、当代世界的民族问题	258
二、当代世界的宗教问题	262
三、当代世界民族、宗教问题的根源	264
第三节 中国的民族与宗教问题	266
一、中国的民族与宗教概况	266
二、中国的民族政策	268
三、中国的宗教政策	272
第十章 国际政治与世界格局	275
第一节 国际政治	275
一、国际政治的涵义	275
二、国际政治行为主体	280
三、国际政治基本准则及国际法	285
第二节 时代主题与世界格局	287
一、当代世界的和平与发展问题	287
二、经济全球化与世界多极化	291
第三节 中国的对外政策	298
一、中国对外政策的发展	298
二、中国对外政策的基本原则	299
阅读文献	304
人名译名对照表	311
后 记	314

导 论

政治是人类历史发展到一定阶段出现的社会现象，是人类社会生活的重要组成部分。自从阶级、国家产生以后，人们总是结成以一定的阶级关系为基本内容的政治关系，并围绕着国家政权展开着各式各样的政治活动。政治作为社会上层建筑，产生、发展于一定的社会经济基础，并反过来对经济基础以及社会生活的各方面发挥着深刻、广泛的影响。

政治学是研究社会政治的科学，是哲学社会科学的一门重要学科。马克思主义政治学的产生，在政治学发展史上具有划时代的革命意义，开启了政治学研究的新时代，其立场、观点和方法，为工人阶级和广大劳动群众认识世界和改造世界提供了强大理论武器。在中国革命、建设和改革的实践中，中国共产党人把马克思主义政治学基本原理同中国具体实际结合起来，进一步丰富和发展了马克思主义政治学。

第一节 政治学及其研究对象和研究方法

一、政治的涵义

学习与研究政治学，首先要了解政治的涵义。古今中外的思想家、政治家和政治学者，对“政治”这一概念有各种各样的解释，下过各种各样的定义。有的从道德的角度解释政治，把政治归结为一种伦理价值，一种规范性的道德要求，倡导“德治仁政”；有的把政治的本质归结为一种超自然、超社会的力量，认为人和国家都是“上帝”或“上天”的创造物，都受“上帝”或“上天”至高无上的意志的支配；有的从权力出发研究和阐释政治，把政治的本质归结为权力，认为社会政治生活实质上是一种权力关系，研究政治首先就要研究权力问题；有的从管理的角度来解释政治，认为政治是运用国家政权或公共权力对公共事务的管理活动；有的则从权力运作和利益分配的角度来观察和理解政治，认为政治是对一个

社会进行的权威性价值分配，等等。上述对政治的涵义的不同理解与分析，大体反映了各个历史时代对政治的认识以及政治学研究的发展变化，具有鲜明的时代和阶级烙印。马克思主义深刻揭示了政治的本质，为认识和分析政治现象提供了科学的世界观和方法论，形成了系统、科学的马克思主义政治观。

马克思主义政治观集中体现在马克思主义经典作家关于政治问题的一系列深刻阐述中，其主要内容包括：

1. 政治是建立在一定经济基础之上的上层建筑

马克思主义认为，整个社会像一座构建于一定地基上的大厦，分为经济基础和上层建筑两大部分。与生产力的一定发展阶段相适应的生产关系的总和，构成社会的经济基础；而建立在这一基础之上的政治法律制度、组织和设施等以及相应的意识形态，构成社会的上层建筑。政治是整个上层建筑中极为重要的组成部分，主要包括政治法律制度、以国家政权机构为主体的各类政治组织形态和设施以及政治意识形态等。政治以经济为基础，政治的性质和状况由经济基础的性质和状况所决定，因此，经济对政治具有决定性作用。

马克思主义在强调经济决定政治的同时，也指出政治对经济具有能动的反作用。恩格斯曾说：“经济运动会为自己开辟道路，但是它也必定要经受它自己所确立的并且具有相对独立性的政治运动的反作用，即国家权力的以及和它同时产生的反对派的运动的反作用。”^① 列宁指出：“政治是经济的集中表现。”^② 毛泽东强调：“政治工作是一切经济工作的生命线。在社会经济制度发生根本变革的时期，尤其是这样。”^③ 这些阐述，既指明了政治产生和发展的根源是社会的经济基础，又强调了政治对经济的重要地位和作用。在国家生活中，社会经济关系是阶级关系和社会关系的基础，而这种经济关系以及这种经济关系所体现的经济利益和要求，集中表

^① 《马克思恩格斯文集》第10卷，人民出版社2009年版，第597页。

^② 《列宁专题文集 论辩证唯物主义和历史唯物主义》，人民出版社2009年版，第302页。

^③ 《毛泽东文集》第6卷，人民出版社1999年版，第449页。

现为一定阶级和阶层的政治立场、政治观点、政治思想，并通过一定的政治活动或政治斗争，依靠和运用一定的政治制度、政治设施来实现或保障。社会经济发展方向和发展道路的选择、社会经济关系和体制的重大变革、经济利益格局的重大调整等一系列重大经济社会问题，都需要通过政治来体现和把握，通过相应的政治活动、政治过程来实现。正是在这一意义上，列宁强调指出：“政治同经济相比不能不占首位。不肯定这一点，就是忘记了马克思主义的最起码的常识。”^① 在阶级社会或存在阶级的社会，统治阶级或居于领导地位的阶级，总是会把政治放在首位，发挥政治总揽和统领全局的作用。“因为问题只在于（从马克思主义的观点来看，也只能在于）：一个阶级如果不从政治上正确地看问题，就不能维持它的统治，因而也就不能完成它的生产任务。”^②

2. 政治是以一定的阶级利益和阶级关系为基本内容的社会关系

马克思主义认为，人类社会是人与人各种关系的总和，政治则是产生于一定经济关系之上的一种重要社会关系。政治作为一种社会关系，总是在一定的历史条件下，与一定的阶级、国家联系在一起，所以具有特定内容与表现形式。在以私有制为基础的阶级社会中，政治的本质内容和主要表现形式，是相互对抗的阶级之间的关系。不过，在这些社会中，政治也并不仅局限于对立阶级之间的关系，往往也包括其他类型的阶级关系。比如，在资本主义社会，政治主要是资产阶级与工人阶级之间的阶级关系，同时也表现为资产阶级内部各个利益集团之间的关系，表现为垄断资产阶级与中小资产阶级之间的矛盾关系等。

在社会主义社会，阶级斗争在一定范围内还将长期存在，在某种条件下还有可能激化，但阶级矛盾已不再是社会的主要矛盾，政治的主要内容和表现形式已不再是阶级对抗，而是人民内部各阶级、阶层之间的关系。人民内部各阶级、阶层之间的差别和矛盾，一般不具有对抗性，不表现为

① 《列宁专题文集 论辩证唯物主义和历史唯物主义》，人民出版社2009年版，第302页。

② 《列宁专题文集 论辩证唯物主义和历史唯物主义》，人民出版社2009年版，第302~303页。

阶级斗争，但仍属于阶级、阶层关系的范畴。正确认识和处理人民内部各阶级、阶层之间的关系，是当代中国政治生活的主题。邓小平指出，凡是关系到人民根本利益大局的事情都是政治。他强调，“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治，因为它代表着人民的最大的利益、最根本的利益”^①，“经济问题是压倒一切的政治问题”^②。

3. 政治的根本问题是国家政权问题

在阶级社会中，政治现象、政治关系都与国家政权紧密联系在一起。任何阶级要取得和保持自己的政治统治，实现本阶级的利益和目标，都必须掌握国家政权，控制和运用国家机器。政治的阶级属性及其利益要求，不可避免地集中到国家政权问题上。列宁指出：国家政权“是全部政治的基本问题，根本问题”^③。有关国家政权、国家管理的所有问题，都是政治的重要内容。“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^④国家政权问题的范围十分广泛，不仅包括国家政权本身的一系列问题，如国家的性质及各项职能、国家权力结构与治理形式、国家机构设置及其运作等，而且也包括通过国家政权对社会生活各方面所实施的各项管理活动。在我国社会主义初级阶段，除了一定范围内还存在的阶级斗争是政治问题以外，由党和国家制定和组织实施的有关经济社会发展的一系列重大决策，由国家政权协调、整合人民内部各种利益和关系的大政方针和重大举措等，都是我国现阶段政治的内容。

4. 政治作为一种特定的社会现象，有其自身运行和发展的规律

政治生活同其他社会生活一样，错综复杂而又处于不断发展变化之中，具有不以人的意志为转移的客观规律性。政治规律是寓于政治生活中的一种必然趋势，它不像政治生活本身那样显而易见，而要通过人们运用科学的理论和方法，对政治生活及其矛盾运动进行反复观察和研究，方能

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第163页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第194页。

③ 《列宁专题文集 辩证唯物主义和历史唯物主义》，人民出版社2009年版，第282页。

④ 《列宁全集》第31卷，人民出版社1985年版，第128页。

总结和概括出来。探索政治规律的过程，就是揭示政治现象的本质性联系的过程。人们不能主观地取消政治的发展规律，但可以用科学的理论和方法认识它、把握它，形成有关政治发展的知识和理论，用于指导政治实践活动。列宁指出：“政治是一门科学，是一种艺术，它不是从天上掉下来的，不费力是掌握不了的。”^①

根据马克思主义政治观，我们可以对政治的涵义作出如下概述：政治是建立在一定经济基础之上的上层建筑的核心部分，是各种社会经济利益和要求的集中表现，是以一定的阶级关系为基本内容，围绕着国家政权而展开的各种社会活动和社会关系的总和。

二、政治学的研究对象和研究领域

1. 政治学的研究对象

在一般意义上，政治学以社会政治现象、政治关系及其发展作为其研究对象。而政治学的具体研究领域和分支学科的确立，则与人们对政治的认识有着密切联系。人们往往根据自己对于社会政治涵义的不同理解，来确定政治学的具体研究对象和范围。比如有人认为，政治的本质是政治权力，因此，政治学应该以政治权力作为主要研究对象，政治学就是研究政治权力产生、运行和发展规律的学问；有人认为政治实际是公共事务管理活动，因此，政治学的研究应该围绕公共事务的管理展开，包括有关公共事务的规划、决策、实施等内容；还有人认为，政治的本质内容是政治制度及其发展，所以，政治学研究应该以政治制度作为基本对象，在此基础上，政治学被理解为政治制度和法律制度研究，如此等等。

历史唯物主义认为，自从阶级、国家产生以来，人类社会就有了政治生活和政治活动。人们在政治生活、政治活动中必然形成一定的政治关系。社会政治关系，是社会政治生活的主体，包括阶级、国家、民族、政党、政治团体、政治家、公民等在政治活动中的本质联系。阶级关系是社会政治关系中的本质关系，其他政治关系或是由阶级关系决定和派生的，

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第189页。

或是受着阶级关系的影响和左右，而阶级关系归根结底是社会经济关系的体现。因此，一个社会政治关系的本质内容，是该社会各阶级、阶层之间的相互关系，是这些阶级、阶层与国家政权之间的关系。这些关系在现实政治中，体现为各阶级、阶层在国家权力结构体系中的地位和作用。

由于各阶级、阶层同国家政权的关系是社会政治关系的本质内容，所以，以国家政权为核心的各种问题，是政治学研究的主要对象。诸如国家政权的性质、国家类型及其更替、国家政权组织形式和国家结构形式、保证国家机器运转的各项规则和制度、国家（政府）的职能与机构设置、国家活动的组织与管理、国家政策的制定与实施、国家的建设与发展、国家与国家之间的关系，等等，都属于政治学的主要研究对象和内容。

明确国家是政治现象、政治关系的中心内容，并不等于说国家现象就是政治现象和政治关系的全部内容。同国家密切关联的其他政治现象和政治问题，如政党和政党制度、政治团体、政治参与、政治文化、民族与宗教，等等，都与国家政权及其本质和职能活动有着密切关系，从不同方面反映和体现着社会政治关系，因而都是政治学的重要研究对象。

总起来看，政治学是研究以国家为核心的各种政治现象、政治关系、政治活动及其发展规律的科学。马克思主义政治学对各种政治现象、政治关系的研究，旨在揭示人类社会围绕国家现象形成和发展的政治关系的本质联系和规律性，创立并不断发展和完善科学的政治思想理论，用以指导工人阶级和广大人民群众的革命和建设实践，推动社会的全面进步和人的全面发展。

2. 政治学的研究领域

由于人们对政治学研究对象的理解和把握不同，因此，对政治学研究的领域划分也存在不同看法。例如，1948年国际政治科学协会成立大会上，政治学研究被划分为政治理论，政治制度，政党、舆论和政治团体，国际政治四个研究领域。1975年，美国政治学者格林斯坦和波尔斯比编辑的《政治学手册》把政治学研究领域划分为八类，即政治学的范围与理论、微观政治学、宏观政治学、非政府政治、政府体制与过程、政策与政策制定、研究方法、国际政治。1996年，由美国政治学家罗伯特·古

丁、汉斯-迪特尔·克林格曼编辑的《政治科学新手册》，把现代政治学学科的分支学科和研究领域划分为八个部分，即政治制度、政治行为、比较政治学、国际关系、政治理论、公共政策与行政、政治经济学、政治科学方法论。^①

根据马克思主义政治观，结合我国社会主义政治建设的特点和需要，同时批判地吸取国外政治学研究的经验和发展成果，现阶段中国特色社会主义政治学的研究范围和领域，主要包括政治学理论与方法、中国政治与政治制度、比较政治与政治制度、行政管理、公共政策、国际政治等方面。

(1) 政治学理论与方法。主要包括马克思主义政治学基本原理、马克思主义经典作家的政治学代表作研究、马克思主义政治学中国化的重大理论成果及其发展、中外政治思想研究、政治学研究方法等。

(2) 中国政治与政治制度。主要包括中国政治史和政治制度史、当代中国政治制度、当代中国政府与政治、当代中国政治体制改革与社会主义民主政治建设、中国共产党的领导和执政地位及其先进性和执政能力建设等。

(3) 比较政治与政治制度。主要包括西方国家、俄罗斯和东欧地区以及亚洲、非洲、拉丁美洲等国政治与政治制度研究，发展中国家政治发展与政治稳定研究，地区政治与国别政治研究，中西方政治文化比较研究等。

(4) 行政管理。行政管理作为政治学的分支学科，重点研究国家行政管理基本理论、行政权力与政府职能、行政管理体制改革、中央政府与地方政府及其相互关系、国家公务员制度、公共财政与国家预算制度、比较政府体制等。

(5) 公共政策。从政治角度研究公共政策，如公共政策主体及其相互关系，公共政策的政治功能与价值目标选择，公共政策决策体制与运行

^① 参见 [美] 罗伯特·古丁、汉斯-迪特尔·克林格曼主编：《政治科学新手册》上册，钟开斌、王洛忠、任丙强译，生活·读书·新知三联书店 2006 年版，第 43~44 页。