



· 政治 ·

人民·联盟文库

MINZU WENTI GAILUN

民族问题概论

民族问题是一个大题目。无论是国际民族问题，还是中国民族问题，或是其中任何一个小题目，都可以写出鸿篇巨制。本书不是评论当前国际上正在发生的民族冲突事件的论著，也不是一本纯粹民族理论问题的著作。我们只是选取了民族问题中较重要的理论和实践问题，加以阐述，加以探究。我们确信，这些问题都是在理论上具有长久魅力，在实践上不容丝毫忽视的问题。

吴仕民主编 王平副主编

四川人民出版社 人民出版社

民族问题概论

吴仕民主编 王平副主编

四川人民出版社
人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族问题概论/吴仕民主编. —北京: 人民出版社, 2011
(人民·联盟文库)

ISBN 978 - 7 - 01 - 009980 - 4

I. ①民… II. ①吴… III. ①民族问题-概论-中国
IV. ①D633. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 112995 号

民族问题概论

MINZU WENTI GAILUN

吴仕民 主编 王 平 副主编

责任编辑: 汪 渊 李 葳

封面设计: 曹 春

出版发行: 人 民 出 版 社

北京朝阳门内大街 166 号 邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市金泰源印装厂

版 次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 33.5

字 数: 498 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 009980 - 4

定 价: 64.00 元

版权所有 侵权必究

第三版作者名录

主 编：吴仕民

副主编：王 平

编 委：李华新 廖家生 杨盛龙

撰稿人：(以章节先后为序)

赵至敏 李华新 白 萍

石茂明 廖家生 王 平

杨盛龙 董 武 温 军

覃 鹏 邓发明 李旭练

黄耀萍 杜 宇 马 劲

张若璞 夏彦芳

出版说明

人民出版社及全国各省市自治区人民出版社是我们党和国家创建的最重要的出版机构。几十年来，伴随着共和国的发展与脚步，他们在宣传马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观，坚持走有中国特色社会主义道路方面，出版了大量的各种类型的优秀出版物，为丰富人民群众的学习、文化需求作出了不可磨灭的贡献，发挥了不可替代的作用。但由于环境、地域及发行渠道等诸多原因，许多精品图书并不为广大读者所知晓。为了有效地利用和二次开发全国人民出版社及其他成员社的优秀出版资源，向广大读者提供更多更好的精品佳作，也为了提升人民出版社市场联盟的整体形象，人民出版社市场联盟决定，在全国各成员社已出版的数十万个品种中，精心筛选出具有理论性、学术性、创新性、前沿性及可读性的优秀图书，辑编成《人民·联盟文库》，分批分次陆续出版，以飨读者。

《人民·联盟文库》的编选原则：1. 充分体现人民出版社的政治、学术水平和出版风格；2. 展示出各地人民出版社及其他成员社的特色；3. 图书主题应是民族的，而不是地区性的；4. 注重市场价值，

要为读者所喜爱；5. 译著要具有经典性或重要影响；6. 内容不受时间变化之影响，可供读者长期阅读和收藏。基于上述原则，《人民·联盟文库》未收入以下图书：1. 套书、丛书类图书；2. 偏重于地方的政治类、经济类图书；3. 旅游、休闲、生活类图书；4. 个人的文集、年谱；5. 工具书、辞书。

《人民·联盟文库》分政治、哲学、历史、文化、人物、译著六大类。由于所选原书出版于不同的年代、不同的出版单位，在封面、开本、版式、材料、装帧设计等方面都不尽一致，我们此次编选，为便宜读者阅读，全部予以统一，并在封面上以颜色作不同类别的区分，以利读者的选购。

人民出版社市场联盟委托人民出版社具体操作《人民·联盟文库》的出版和发行工作，所选图书出版采用联合署名的方式，即人民出版社与原书所属出版社共同署名，版权仍归原出版单位。《人民·联盟文库》在编选过程中，得到了人民出版社市场联盟成员社的大力支持与帮助，部分专家学者及发行界行家们也提出了很多建设性的意见，在此一并表示诚挚的感谢！

《人民·联盟文库》编辑委员会

第三版出版说明

民族、宗教问题是从20世纪90年代以来我国乃至世界范围内的一个极其重要而敏感的问题。从世界范围来看，当今世界几乎所有热点问题都与民族、宗教有关。从国内情况来看，民族问题的复杂性、敏感性和长期性的特点与宗教的群众性、民族性、长期性、国际性和复杂性的特点，决定了“民族、宗教无小事”（江泽民语）。因此，全面认识和正确处理民族、宗教问题，事关国家治乱，社会进退，民族兴衰。鉴于民族、宗教问题的这种重要性，鉴于在马克思主义的民族、宗教理论和党的民族、宗教政策方面对广大党员干部进行教育以增强他们这方面的理论修养和政策素养的必要性和紧迫性，还鉴于在上世纪90年代从理论和实践的结合上来全面论述民族、宗教问题，特别是中国的民族、宗教问题，正面宣传党的民族、宗教理论和政策的图书还十分缺少的情况，我社于1996年约请国家民委政策研究室主任吴仕民同志（现任国家民委副主任）主编《民族问题概论》，约请中共中央党校民族与宗教理论教研室主任龚学增教授主编《宗教问题概论》（顺便一提，当时我们还约请中共中央党校人权中心编写《人权问题概论》一书），作为一套面向广大新时期或跨世纪党政干部的理论教育读本。

我们要求，这两本书要努力体现以下精神：第一，使广大党政干

部，特别是县级以上的领导干部深刻领会江泽民同志提出的“民族、宗教无小事”论断的深刻含义，高度重视民族、宗教问题，正确认识 and 处理好民族、宗教问题；第二，全书要贯穿马克思主义的立场、观点和方法，在政治观点上必须正确，在政策观念的把握上必须适当；第三，要理论联系实际，体现理论、政策、现实、知识四方面的结合，文字深入浅出，生动活泼。

作者愉快地接受我们的约稿，并精心设计书稿的体系结构及写作大纲。仅写作大纲，他们就几易其稿，反复斟酌修正，并搜集和查阅了大量的最新信息和资料，最后写成了《民族问题概论》、《宗教问题概论》（以及《人权问题概论》），并于1997年正式出版。

这套书出版后，得到社会各界的一致好评，认为这是近年来我国出版的一套很好的从理论与实际的结合上深入浅出地宣传马克思主义民族观、宗教观和人权观的图书，对于提高党政干部有关理论和政策的素质和修养，杜绝侵犯少数民族利益和伤害少数民族的民族、宗教感情的事件的发生，增进民族团结，维护社会统一及建设社会主义精神文明，均具有重要的理论和现实意义，并在岁月的流逝中经受住了考验。

1999年4月中下旬时任中共中央总书记的江泽民同志在四川视察期间，多次谈及民族、宗教问题的重要性及广大党员干部懂得些民族、宗教问题的知识的重要性。4月23日，江泽民同志再次强调领导干部要学习民族、宗教问题的知识，并郑重地推荐了我社出版的这两本书，他说：“四川出了《民族问题概论》和《宗教问题概论》两本书，大家应该找来读一读，领导干部要学习一些民族宗教问题的知识。”作为对此的积极反应，我们邀请作者根据当时的形势对这几本书进行了认真的修订和增补，并于1999年7月出版了第二版。

转眼之间，七年过去了。七年来，尽管国际形势的总体态势并未发生根本的变化，和平与发展依然是主流，但局部冲突此起彼伏，各种矛盾错综复杂，天下仍然很不太平，而这些矛盾和冲突又多与民族和宗教有关。从国内情况看，我国民族团结进步事业在“共同团结奋斗，共同

发展繁荣”的主旋律下继续向前发展，宗教也在继续平稳发展，但也出现了一些新情况、新问题。同时，全面建设小康社会的战略目标，以人为本的科学发展观和构建和谐社会的方略，对于增强民族团结、做好宗教工作提出了更高的要求，特别是进入新世纪以来，中共中央和国务院继1990年的全国宗教会议后于2001年又一次召开了全国宗教会议，中共中央还于2005年召开了中央民族工作会议，这两次会议，总结了我国民族、宗教工作取得的新经验，研究和分析了民族、宗教工作面临的新形势、新情况、新问题，提出了新世纪新阶段我国民族、宗教工作的主要任务，并对新世纪新阶段民族、宗教方面的一系列重大的理论、政策与实践问题，作出了科学的回答和新的概括，对于在新形势下更好地解决我国民族、宗教问题，对于我国广大干部群众科学认识和正确处理民族、宗教问题，具有非常重大的理论和现实意义。

有鉴于此，我社又诚邀作者根据上述情况和上述精神，对原书进行了第三次全面修订。经过作者前后近一年的努力，终于完成了这两本书的修订，诚如作者所言，修订本在保持原书原有的框架基础上，涉及基本理论和基本知识的部分只是作了必要的补充修改和观点的斟酌，而涉及中国现实的民族、宗教问题的部分，则作了较大的调整和增删，有些章节在很大程度上是重新撰写的。

我们相信，这两本书，对于新世纪新阶段新一代的党政干部提高马克思主义民族、宗教的理论素质，正确认识和处理民族、宗教问题，进一步做好民族、宗教工作，以更好地完成构建社会主义和谐社会的目标和任务，具有重要的理论价值和实践意义。

四川人民出版社

2006年12月

第三版前言

《民族问题概论》自1997年7月出第一版后，旋即于1999年6月印了第二版。这说明民族问题之重要，也从一个侧面反映出国人了解民族问题意愿之强烈。本书第二版发行之后不久，又有许多读者不断向出版社求购本书。有鉴于此，四川人民出版社决定印行第三版。

当今国际形势的总体态势与七年前相比没有发生根本性的变化，和平与发展依然是世界的主流。总体缓和，但局部冲突此起彼伏；多极化与经济全球化在曲折中深入发展；国家之间的竞争在经济和文化等诸多领域或剧烈或缓和地进行。七年来，世界的确又发生了许多变化。2001年震惊世界的“9·11”事件对国际关系产生了深远的影响，大国关系在共同反恐的现实需要下互动加强，合作增多；“反恐”在国际关系中成为时尚的话语。在这变与不变之中，人们总能感觉到：不同文明的交流和摩擦永远伴随着民族问题的影子。

从国内看，我国民族团结进步事业在新世纪新阶段“共同团结奋斗，共同发展繁荣”这个主旋律下继续阔步前进。1999年开始实施的西部大开发战略为西部民族地区的发展插上了翅膀，全面建设小康社会的战略目标、以人为本的科学发展观和构建社会主义和谐社会的方略对增强各民族团结提出了更高的要求，也提供了强大的动力。2005年5月

召开的中央民族工作会议，全面总结了我国民族工作的基本经验，明确提出了新世纪新阶段我国民族工作的主要任务，对我国关于民族问题的基本理论和政策进行了新的概括，为在新形势下更好地解决我国民族问题指明了方向。

本书作者，基于对新的形势的观察、分析与感悟，在保持本书原有框架的基础上，对原书的内容进行了增补和改写。修改的指导思想是：描述近些年来民族问题的新情况，表述作者对民族问题的新思考，阐述民族问题研究的新成果。修改的主要内容有：在下篇“中国民族问题”中，对部分章节进行了调整，突出了关于民族区域自治制度、和谐民族关系构建、民族地区社会发展等问题的论述；在上篇“民族问题总论”中增写了人道主义干涉等内容；在全书中对一些概念基于新的认识作了新的表述；补充了对一些新的工作的阐述，如清真食品立法问题等；用新的数据和资料替换旧数据、资料等等。

由于作者水平之局限，第三版肯定仍有许多错误和疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

著 者

2006年10月

前 言

在当今世界，特别是冷战结束以来，各式各样的民族矛盾引起人们越来越多的关注。从波黑的民族冲突到非洲一些国家的部族屠杀，从俄罗斯车臣的战车到美国黑人教堂的大火，从所谓的“中东冲突弧带”到南亚次大陆的“热点群”……几乎地球上每个角落都可以感觉到与民族相关的斗争和摩擦。在欧洲，民族问题和民族主义曾经催化了近代国家的形成，本世纪上半叶，民族问题成为两次惨绝人寰的世界大战爆发的直接诱因，五六十年代，民族主义又成为殖民地人民争取解放和独立的旗帜。历史上民族问题的每一次浪潮都对世界格局和人类文明进程产生了深刻的影响。现在，又有人惊呼：人类将伴随着复杂而又深刻的民族问题进入 21 世纪！如果说冷战时期两极对抗压倒一切，民族问题和民族矛盾退居其次的话，当下，再也不会有人怀疑研究民族问题的迫切性和重要性了。

民族问题是一个极其复杂的问题。民族问题的复杂，源于民族的众多和差异。有资料统计说，全世界共有 2000 多个民族，也有人说有 3000 多个民族、5000 多个民族。这些大大小小的民族，以独特的特点标示着自己的存在，显示着自己的个性，互相联系又互相区别，构成了多姿多彩的世界，形成了错综复杂的民族关系，衍生出各种各样的民族

问题。民族问题的复杂，也表现为民族与国家之间关系的复杂。人们常说，这个世界是由主权国家组成的世界。但是，人们不应忘记，除少数几个国家外，世界上绝大多数国家都是多民族国家，在国家政治和社会生活中，民族扮演着重要的角色。各民族人口在世界范围的流动和多层次的交流，使民族与国家的关系更为复杂。

民族问题又是一个极为敏感的问题。西方一位学者说，民族像一件衣服，有人穿它觉得太大，有人穿着嫌小，有人觉得不大不小。虽然民族认同感因人因地不同，但是民族情感和民族意识一经触发，往往表现得异乎寻常的强烈，当民族与宗教紧密结合在一起时，就更是如此。“民族、宗教无小事”，这便是分析现状、透视历史后得出的精辟结论。

有民族问题，就会有处理民族问题的方法。像世界上其他问题一样，民族问题有它产生、发展和消亡的规律。认识了这个规律，进而形成正确的理论，制定正确的政策，建立正确的制度，民族问题便可以得到妥善处理，民族关系便可以维持在良好的状态。多民族并不意味着必然引发动荡，多民族也并不必然构成一国政治中的消极因素。如果各个民族间能平等相待、和睦相处、取长补短、共同建设，多民族因素则会成为多民族国家的优势，使世界更加缤纷多彩。所以，问题的关键是：必须重视民族问题，正确认识和处理民族问题。

我国是一个多民族国家。党和国家始终高度重视民族问题。新中国成立伊始，国家即废除了历史上的民族压迫、民族剥削制度，确立了以民族平等、民族区域自治、各民族共同繁荣为核心的民族政策和制度，并且以法律形式固定下来。经过四十多年的不断努力，我国平等、团结、互助的社会主义新型民族关系日益巩固，少数民族和民族地区经济和各项社会事业蓬勃发展，各民族人民亲如一家。我国成功的民族政策、良好的民族关系令许多国家称道和羡慕。

当然，我们还必须看到，在我国，民族问题同样具有复杂性、敏感性和长期性的特点。重视和认真处理好民族问题仍然事关国家治

乱、社会进退、民族兴衰。在改革开放、实行市场经济的今天，民族交往的日益频繁、利益的多元化等因素带来了民族问题方面的许多新情况，需要妥善处理。同时，一些敌对势力利用民族问题进行破坏，世界一些地区极端民族主义思潮的抬升对我们的不利影响，也应引起高度警惕。

民族问题涉及物质和精神两大领域。任何社会现象都可以从物质生活中找到原因，民族问题也不例外。我国当前的民族问题主要是发展问题。所以，国家致力于少数民族的经济和社会发展。民族问题又在很大程度上受精神因素的制约，人们的观念、道德、情感对民族关系有着极大的影响。正因为如此，党和政府在我国社会主义精神文明建设中，明确要求：要坚持党的民族政策，宣传马克思主义民族观，鼓励一切有利于民族平等团结的思想道德的形成和发展。

民族问题是一个大题目。无论是国际民族问题，还是中国民族问题，或是其中任何一个小题目，都可以写出鸿篇巨制。本书不是评论当前国际上正在发生的民族冲突事件的论著，也不是一本纯粹民族理论问题的著作。我们只是选取了民族问题中较重要的理论和实践问题，加以阐述，加以探究。我们确信，这些问题都是在理论上具有长久魅力、在实践上不容丝毫忽视的问题。

本书分上、下两篇。上篇就民族、民族问题的概念以及民族与国家、民族与社会等一些基本理论问题作了阐述，并简要介绍了世界上处理民族问题的几种模式，以及国际人权斗争中的少数民族问题。下篇是关于中国民族问题的论述。重点阐述了我国民族问题的基本特点和基本情况，党和国家处理民族问题的原则、政策、法规和制度。内容有简有繁，有老有新。生活之树常青，理论源于实践。80年代以来的国际风云，民族问题的撞击、演化，给了我们在更广阔的空间思考这些问题的可能。我国处理民族问题的理论与实践的不断发展和经受的检验，不断给我们以新的启示。于是，我们借鉴前人，观察域外，透视实践，用我们的眼、用我们的心，对“民族问题”重新打量、梳理和阐述。体系不

求完备，但求能有新意；论述未必深刻，但求客观实在。我们祈愿：借助这本书，与民族理论工作者一起讨论，与实际工作者一起探索，与关心民族问题的广大读者一起学习。至于是否能够遂愿，敬请读者裁决。

著 者

1997年4月

目 录

第三版出版说明	1
第三版前言	1
前 言	1

上篇 民族问题总论

第一章 民族，一种“生命”现象	3
——民族的形成、发展和消亡	
第一节 民族是什么	3
第二节 民族的形成	11
第三节 民族的发展	14
第四节 民族的消亡	18
第二章 合作与冲突的背后	23
——民族问题产生的根源和表现形式	
第一节 什么是民族问题	23
第二节 民族问题产生的根源	31

第三节 民族问题的表现形式	36
第三章 既可兴邦，亦可亡国	41
——民族与国家	
第一节 民族与国家的关系	41
第二节 民族自决权与民族解放运动	50
第三节 多民族国家中民族与国家的关系问题	59
第四章 一个至关重要的社会子系统	69
——民族与社会	
第一节 民族是社会的巨型细胞	69
第二节 民族问题制约着社会的进退	76
第三节 民族问题，社会总问题的一部分	83
第五章 国别实践的异同与是非	91
——世界上几种处理民族问题的模式	
第一节 多元文化模式	91
第二节 联邦制	96
第三节 同化与一体化	99
第四节 种族歧视与种族隔离	104
第六章 国际社会的共同“关注”	111
——国际社会中的少数民族人权保护问题	
第一节 国际社会中少数民族人权保护问题概况	111
第二节 国际社会关于少数民族人权保护问题的分歧和斗争	125
第三节 民族问题与西方“人道主义干涉”	138