

萬 有 文 庫

第二集七百七種

王 雲 五 主 編

犯 罪 學 及 刑 罰 學

(四)

齊 林 著

查 夏 鑑 譯

商 務 印 書 館 發 行

學罰刑及學罪犯

(四)

著 林 齊

譯 鑑 良 查

著 名 界 世 譯 漢

第二十一章 幾個未解決的監獄勞作問題

美國今日的監獄勞作問題

我們試看美國的情形究竟如何。監獄勞作在美國雖已有一世紀多的經驗，但其中還有許多問題尚未解決。固然憑着這個經驗，已曾解決了若干疑難，也曾爲另外幾項問題謀解決的辦法，但顯然還有好些別的問題仍無一點解決的影踪。

問題中之已經解決的有下列幾種：

- (一) 爲着經濟的利益，囚犯的福利，以及監獄的紀律着想，囚犯一定要使之忙於有用的工作。
- (二) 要達到上述的幾種目的，監獄勞作決不能各自單獨進行，而應當大家在一處共同操作。
- (三) 督促勞作的方法，決不可用鞭打，而應當利用積極的誘導。

靠了前世紀的經驗使問題漸趨於解決的有下列幾種：

(一) 憑着積極的誘導，如特權，減縮刑期，工資等，以得到囚犯最高限度的生產。

(二) 因契約勞作制度的經驗，而知道用其他制度也能同樣獲得鉅大的效率，而且對於囚犯心理上的效果祇有更好點。

(三) 適當的勞作制度足以增進監獄的紀律和囚犯的健康。

(四) 要使囚犯在可能範圍內達到最高限度的生產，應當把囚犯按着他們對於某種分量的工作能力和他們對於各種工作的適應能力，而分類別。

(五) 建議採用農場，道路以及其他能使土地改觀的種種戶外工作，因為這些對於才能薄弱的囚犯是種適宜的工作，而且在獄外工作，可以使他們獲得更好的健康狀況。

有些問題在目前尚未解決，我們要使之解決，須待來日的經驗者有下列幾種：

(一) 最好的監獄勞作制度，應顧到這種勞作所具的種種意義，大概要解決這個問題，須賴：

(甲) 各地域的氣候狀況。

(乙) 對於囚犯有各具效能的分類。

(丙) 控制各種工業活動生產力的經濟狀況。

(二) 監獄勞作之沒有生產力，是困於大家所知道的監獄勞作缺乏效率。我們知道契約制度之下，監獄勞作顯示着幾乎和自由勞動有同等的效率；但是在監獄當局管理之下，大多數的監獄勞作都是沒有效率的。

(三) 監獄工業和自由工業的關係。外面的製造家和工人都反對監獄勞作政策，因為這使外面的價格競爭弄到敗壞，不可收拾。

(四) 使生產能力和感化有關的改善目的互相調協問題。

(五) 對囚犯給與工資問題。

【現今監獄勞作的無效率】 對於監獄勞作的無效率，早為論者和囚犯同所不滿。同那爾德勞利在聖魁丁監獄苧麻製作廠中，曾這樣說：

『拘禁在聖魁丁監獄內的，差不多有二千人，其中一千八百人身體都很健壯，儘可做一整天

的工作。按平常一千八百個具健康身體的人，很可以供給一個八千人或一萬人的社會有舒適與豐饒的享受；但現在這一千八百個健康的罪犯，飼以糙粗的飯，衣以最便宜的服裝，居以狗籠似的屋子，還要使加利福尼亞州每年平均費去二十萬元錢，去把他們安置在監獄裏面。」

另一個近代作家說：

『假定有七萬五千個人，都很沒有技能的，但其中大多數在無論何時都能好好地工作，現在這些人可以任你支配，並且你對於他們的僱用和他們的一切動作，都可有絕對的控制權，你的開支祇是供給他們豐足的衣食住，以及注意他們是否得到人道的待遇，和一切勞動者所應該享受的體恤——假使你處在這樣地位，那所有的一切收入，除了維持他們的費用之外都是你的，如果在幾年之內，你不能發相當的大財，你一定要想你是一個最不會做買賣的人了。對不對？假如除了這些人的勞力之外，你還可以無代價地應用十三萬五千英畝的土地，價值三千萬元，還有實業的和非實業的建築物，價值六千五百萬元，還有機器和工具，價值四百萬元，對於這些禮物唯一的條件，就是你用了這些土地，建築物，機器和工具之後，應該怎樣聰明地去應用你那七萬五千個人，真

的，你一定會想在二十五年之內，恐怕很少有人能向你誇口炫耀他的產業比你更大的。是不是？而美國的刑事機關，經營了三十年，雖此中多少有點物質關係，竟不能以此爲生財的大道，反而每年耗費了聯邦政府和州政府七百五十萬到一千萬的金錢。」

這種無效率或許可以用囚犯的性質方面來解釋。一個近期監獄調查的報告中曾述：

『監獄中大部分的人口，多屬於拘留性質。而非屬於刑事性質。囚犯在身體上，心理上，不能對付外面自由社會的，便不應使他們徒循着犯罪，釋放，再犯罪的圈子裏打轉，不應使他們常時縱於罪犯生活，好像在他們智識裏邊，只有操犯罪職業是唯一的生活途徑。格盧克博士研究星星監獄中六百零二樁案件之後，發現了囚犯中有百分之二八·一的人數，其智力只等於美國普通十二歲和十二歲以下的兒童。據一九一八年州監獄委員會的報告所示，在各監獄各改過所所得的考查，估計監獄中人數有百分之十五到百分之二十五是可處以隔離監禁，因爲這些人都有智力欠缺的。這數字和下面的事實連着看起來，當更可以明瞭，那就是在同一報告中所述，一九一七年入獄的重犯中，有百分之八十七以前曾受過徒刑，這些釋放的人中，有很大的百分比，或因智力上有

種欠缺而不能做事，或因在監獄中沒有充分的訓練，以致到社會中不能自謀生活。現在大家都相信，在囚犯的訓練沒有多大進步可以成就之先，這些智力欠缺的人必須提出來，把他們隔離，而與以單獨的處置。那種初步的，深造的和工業方面的教育，以及工資的誘導，自治，假釋等辦法，對於這一班囚犯簡直沒有多大裨益，因為他們智力的限度使他們不能利用任何特權或任何機遇。』

這種監獄的無效率也或許由於監獄中所用的訓練方法。聖魁丁監獄中的斯摩干曾表示這樣的一種意見：

『我所不能解答的難題，就是為什麼二千個身體康健的人，每人每年要耗費政府一百元的金洋。倘使我們在外面有一個自己的市鎮，我們可以有家庭和兒童，可以有好的食物，適宜的衣服，一座戲院，一個救火會，以及其他一切，我們可以都覺得舒適，而且有人還可以有存款放在銀行裏，我們還可以把我們的孩子送到學堂去讀書，這一切我們都可以享受。我們每天做着工，除了供給我們自己外，還可以供給外面五六千人的需要。然而在這裏，活着，無異狗窠裏的狗，吃的，只能得到最粗陋的東西，竟還要耗去政府每年二十五萬元錢來維持我們。那必是什麼地方有些竊賊。如果

他們叫我們做着標準的工作，而給我們一些錢，我們所得到的，也使我們付錢出去；這樣你就會看到有太大的不同了。你就不會看到出去的人再回轉來，你將看到他們一隊一隊的跑出去，而在世界上都能佔到適當的地位。以後他們就會養成了工作的習慣，因為他們知道了只有工作能給與人生一切而使得生命有價值。』

【勞動聯盟對於監獄出品的態度】在監獄勞作中現在還有個令人注意的問題，就是勞動聯盟對於各種監獄勞作制度的態度。在美國監獄史的最早時期，自由工人對於監獄勞作的競爭，已經有所申訴。

這有組織勞動方面的敵意態度，在有幾點上頗有繼續性，不過其敵意的方向已有點變更罷了。在美國監獄歷史的早期中，有組織的勞動對於一切的監獄工業，都表示反對，因為監獄工業和外面僱傭自由勞動的工業發生了競爭；但最近，他們的攻擊卻集中在契約勞作上。紐約州在一八九四年採用了州用制度，就是因為勞動聯盟的建議。

這有組織勞動和那些與契約無關的製造家，都一致承認監獄中的契約勞作是一種不好的

社會政策。在製造方面之所以覺得不好，是因為在監獄契約下所製造的貨物，在市場中發賣時，其價格要比自由勞動所製造的貨物來得低，因此使製造家受到不公平的競爭。至於勞動方面的反對呢，因為獄中契約勞作使握着監獄契約的人，可以製造貨物而廉價發賣，那就迫着僱傭自由勞動而製造那同類貨物的製造家，不是減低工資，便祇好停止生產。據勞動方面的要求，只要監獄製造品出售的價值，能和自由勞動出品的價值一樣，他們對於監獄勞作便不再反對。這就是勞動聯盟所以贊助州用制度的緣故。勞動聯盟對於這件事件所處的地位，常常被人誤解。有時竟有人認為勞動聯盟，寧願讓囚犯閒情無事。這當然不至於的。他們唯一的願望，只是要除去不公平的競爭。

州用制度的困難，是由於所製州用物品之不合標準，和購買物之不集中於一處。以是不能利用州內的市場而為監獄出品銷售之途。據一個紐約監獄調查所述：

『州用制度雖然有許多可稱頌之點，而紐約州行使州用制度卻是失敗，毫不能把紐約州勞動聯盟所擁護的監獄感化原則實行出來。

『由一八九七年憲法修正法案中條文的規定，州用制度便從那時發軔了，於是購置了些舊

貨的機器，其中有些到現在還用着。這些機器都是陳舊不適用的，囚犯在學會了使用之後，到了釋放出去，仍覺得在外面新工場中找不到適宜的僱傭地位，因為外面所用的都是近代新發明的機器。

『現在監獄工場的出品，祇限於少數種類的物品，甚至就是這些還是不合於標準的。因為這個緣故，以及因為有幾樣出品質地太壞的緣故，致有許多州立機關，不願買這些工場中的貨物。牠們並不依照法律的規定，把所有應得的東西，都向監獄工場中購買。其實按州用計畫，而把貨物標準化，正是擴充市場的好機會。並且還應該多設其他工場，以便供應州立各機關的需要，在那裏也可以給與囚犯以一種有用的和含教育性質的工作。』

美國各州並不都是人口稠密的，所以不一定都能像紐約州一樣可以供監獄出品作這樣一個好市場，並且有幾所監獄早已建立了另外幾種工業，和別州中監獄工業不同的。所以有人建議在同一區域內各州務使購買集中，凡本州監獄中所不會製造的物品，可向他州監獄中去購買。這叫做各州通用制度和州用制度相對照。這個辦法，國家監獄勞作委員會曾企圖在某幾州中推行。

一九二四年四月，監獄工業分派委員會，在鹽湖城舉行第一次會議。科羅拉多，愛達荷，蒙塔那，尼發達，新墨西哥，攸塔，華盛頓，懷俄明各州都派代表到會。還有美國司法部也有代表列席會議。這次會議正遇着有這樣一件事實，就是在一九二三年，監獄工業所生產價值六千九百九十八萬五千二百十八元的貨物中，只有二千六百五十二萬二千七百元是作各州自用的。其餘價值四千三百四十六萬二千五百十八元的貨物，卻在公共市場中銷售。所以這次會議說：合理的辦法應該是這樣在無論那州的市場不能儘量吸收本州監獄出品的時候，分派委員會就應當竭力設法把監獄工業分派得宜，使各州賸餘的出品可以互相交換，這樣，多餘的監獄出品便不至攙入普通市場中去了。這計劃就是指定某州專製造某種貨品，數量上只要恰够供給團體內各州立機關的需求，同時其他諸州製造其他的物品，把每州所多餘的呢，和在同一地帶內的各州互相交換。

這是顯然的，無論那一種工業分派，必得把囚犯和各州對於製造品的需要都計算在內。至這種所提議的各州通用制度，是否能解決監獄勞作問題，我們還得看着。

如果那一州的監獄出產不許其在市場上發賣的，那麼對於那州監獄工業的業務管理，必得

比其他各州更要多加注意。紐約監獄調查委員會在一九二〇年曾建議一種辦法，就是州方應當利用州用制度下的市場；這市場就是可以用來應付各州立機關和各政治機關的需求。據研究的結果，表示只有在紐約和巴法羅兩城內屬於州政府的各部院和各機關，可以有一個超過二十萬元數量的大市場，其餘屬於紐約州的各監獄，其生產數量只抵到那鉅大數量的幾分之幾。

美國和歐洲都會感覺到，要使監獄勞作既能生利又能使囚犯在訓練上有供獻的困難點，就是那短期徒刑。然而終沒有人因為要使監獄生利，而主張把刑期延長的。

【監獄農場和其他戶外工作】近年來在美國南北各州和歐洲中比較一小部分，興起了一種運動，是關於規定在獄外的土地上做工作。這種舉動似乎有點奇怪，好像怎麼能知道囚犯中某部分人，使之在農場上或其他戶外工作上操作，而不會有偷逃的危險。這個運動的開始，還在世界大戰之前。那時有好些州監獄創始了監獄農場，只有少數的囚犯可以在那兒工作。在美國南部自從放棄了囚犯租賃制度之後，對於囚犯不得不另設別種方式的勞作。因為在美國南部使工業再轉到獄內是一種不便利，因為那裏囚犯大多數是諳習農場工作的黑人，又因為在那裏的氣候，差

不多全年都可在農場中工作，所以在南部諸州，就竭尽全力以增設農事工作爲一種監獄勞作。

戰爭必使食品的生產愈多愈好。當時因這種的必需，使監獄農場的發展得到很大的鼓勵。糧食的高價既屬有利可圖，而且爲了聯軍對於生產的需要，也使發展農場工作成爲一種應該作的愛國事情。據經驗所示，這對於囚犯是一種合於健康的工作，是一種可以獲利的工作，而且是有許多人喜歡而很可以發展的工作。

甚至在大戰以前，據經驗所示，已知道曠場上工作，比任何方式的監獄勞作，要具更大的效率。一九〇五年，美國勞工局在某一報告中，指示在農場中的監獄勞作，竟佔有自由勞作百分之七十五的效率。道路工作佔有百分之九十九，伐木工作佔有百分之一百零七。這從囚犯的性質方面看來，是極很可驚奇的事。尤其顯著的，就是監獄中戶內職業的效率，從製造靴鞋的佔到百分之六十起，到製造桌椅等物的只佔到百分之四十五止。不過我們在這項研究中不要忽略了，這大多數戶外工業中所示囚犯戶外勞作的高效率，是發生在美國南部的，而且大都是受囚犯租賃制度所處理的。

南部諸州中有好幾州是只有把等候處決和無能的囚犯，纔監禁在監獄之內，其餘大多數的囚犯，都在州中各處監獄農場中工作着。

就是在北部諸州中，雖然在冬季時候，農場勞作不能容納許多罪犯，但和監獄相連農場的田畝，卻也在不斷的擴張。一九二〇年，紐約州的監獄調查委員會，曾對州長建議辦法如下：

(一) 州內所有監獄都給以更多的田地，使每一監獄能生產足量新鮮蔬菜，以供其中囚徒所需。

(二) 在設計教育的基礎上，給與在農場上工作的人以一種農事教育。

(三) 所用的農場管理員，一方面應負責使農場管理能達到比較經濟的目的，一方面應負責使在他指導之下，勞作的罪犯能得技能的教導。

(四) 在冬季中，對於在農場中工作的人，特設一種正式的教室，授他們以特殊的農業教育。在僱傭囚犯方法的進化中，監獄農場是認為重要的一種，這在早期是沒有的。由監獄勞作對於農場的發展和其他政府土地上囚犯的使用，發現了三種顯明的利益：(一) 經濟的，(二) 健

康的，（三）教育的。

（一）經濟的 經濟的利益，包括供給囚徒用的農場上和牛乳方面大量的產物。在一九一九年，差不多有三十萬元的食品用在紐約州的監獄中。此外還有價值五十三萬元的農場產物，爲州內各慈善機關所用的。州立各醫院也用掉了價值五十萬元以上的農場產物。估計起來，紐約州各機關所耗用農場產物的總價值，達二百五十萬元之鉅。

在美國大多數的監獄中，監獄農場的產物尙不敷本監獄內囚犯之用，要供給其他機關中的囚犯，當然更談不到。不過純粹從經濟方面講來，就是在尙未如何發達的州用計劃中，也已有田地爲監獄勞作之用了。但無論那個監獄中，在農場工作上究竟能用多少人數，這問題還須靠着經驗纔能決定。

（二）健康的 在農場上工作是件極有利益的事，這在囚犯的立場上講，當然沒有疑問。有好些州，在農場上僱用的人，晚上並不回到監獄中去，他們就住在帳幕內或在田莊的房屋中。監獄有百分之幾的人，在農場上活動覺得有種奇好，是其他工業所不能供給的。其中許多人對於農場

工作如園藝，豢養家禽，種植小水果，牧養牲畜以及其他各種農場上工作，覺得很有興味。當然，也有幾個人使他們在農場上工作，會覺得憎厭的。但無論如何，這種職務對於囚犯中有相當的比數是最最適合的。每所監獄中的囚徒，大多數是不宜於城市生活，因為城市中既多紛擾又多引誘。其中有許多智力卑下的人，是祇宜於做最簡單的和最不緊張的農場工作。

（三）教育的 對於那班喜歡農場工作而且心理上不適於學習他種職業的人，這監獄農場便是職業教育的一種辦法，使他們在釋放後可以得到合於他們能力的位置。囚犯中有百分之幾的人，很可以成為優良的農場工人，並且有幾個人還很可以成為獨立的農夫，只要他們有相當的訓練，農場工作對於身體上心靈上的價值，在瘋癲和精神耗弱的囚犯中，早已顯示出來，至於對那些適宜做農場工作的人，這更是一種極有價值的教育工具，預備他們在釋放後能夠獲得高尚的職業。

一種考慮周詳的監獄勞作制度，應該對國內有許多有土地而需要開闢的各州，設立一種有建設性質的戶外工作，在這些州中有許多斬伐過甚的土地正需要再行造林，那便有許多囚犯可