

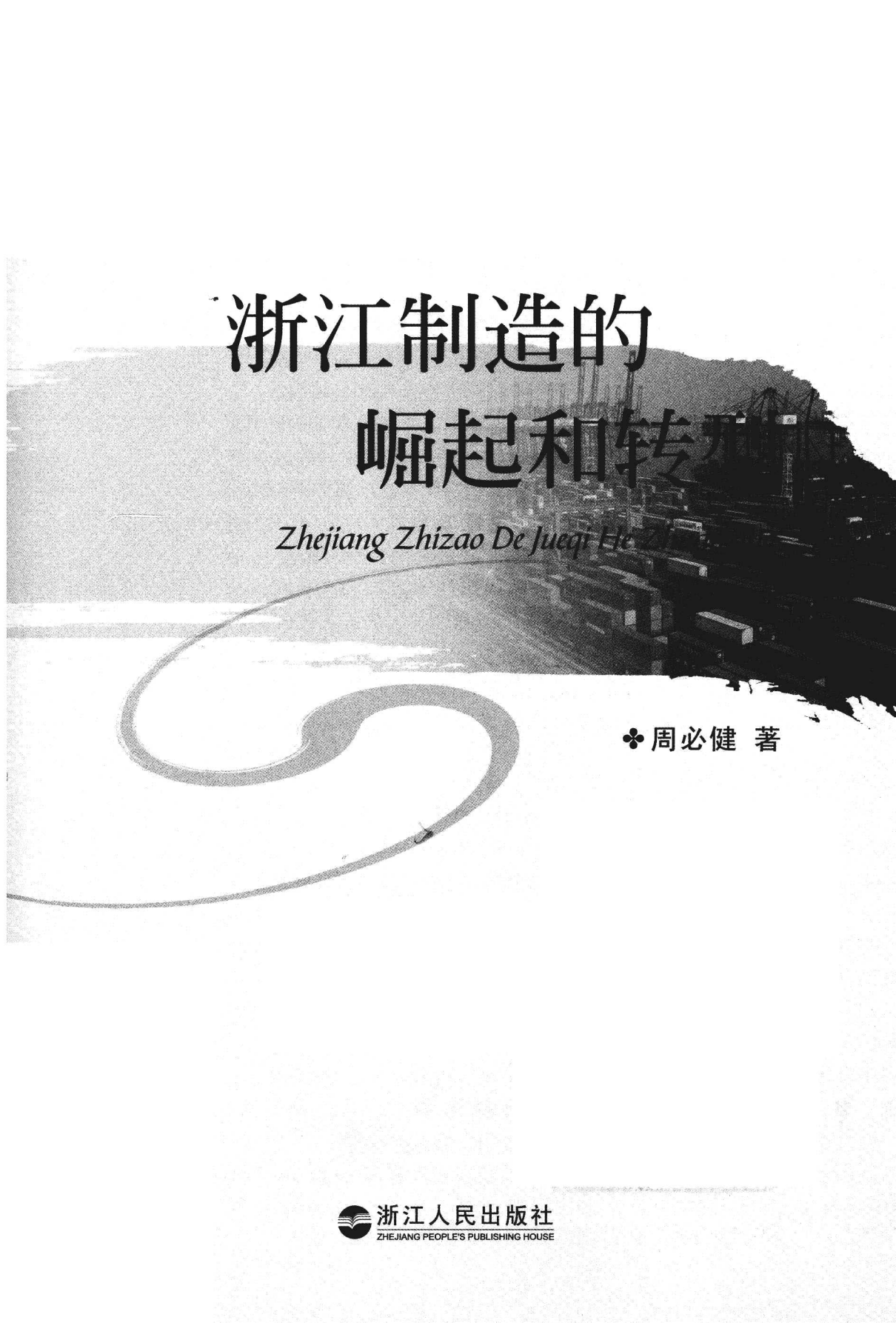
✿ 周必健 著

浙江制造的 崛起和转型

*Zhejiang Zhizao
De Jueqi He Zhuanxing*



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



浙江制造的 崛起和转型

Zhejiang Zhizao De Jueqi He Zhuanxing

❖ 周必健 著



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

浙江制造的崛起和转型/周必健著. —杭州: 浙江人民出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 213 - 04426 - 7

I. ①浙… II. ①周… III. ①工业经济—经济史—浙江省—现代 IV. ①F429.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 252126 号

- 书 名** 浙江制造的崛起和转型
- 作 者** 周必健 著
- 出版发行** 浙江人民出版社
杭州市体育场路 347 号
市场部电话: (0571)85061682 85176516
- 责任编辑** 金 纪
- 责任校对** 张谷年 鞠 朗 朱晓阳 朱 妍
- 封面设计** 罗信文
- 电脑制版** 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷** 杭州钱江彩色印务有限公司
- 开 本** 710×1000 毫米 1/16
- 印 张** 31.75
- 字 数** 55.1 万
- 插 页** 2
- 版 次** 2010 年 12 月第 1 版·第 1 次印刷
- 书 号** ISBN 978 - 7 - 213 - 04426 - 7
- 定 价** 65.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

目 录

CONTENTS

历 史 篇 ————— 1

迈向制造强省——1949—2009 年浙江工业发展简史 / 2

战 略 篇 ————— 59

建设先进制造业基地：浙江工业化和现代化的重大战略 / 60

在全面参与国际竞争中加快浙江工业发展——加入世贸组织的影响和
对策 / 103

坚定不移地走具有中国特色的新型工业化道路 / 114

浙江工业化结合城市化的发展道路 / 131

对浙江重化工业发展战略的思考——走新型工业化道路的一个路径
探索 / 141

形 势 篇 ————— 155

力争 12%：1998 年浙江工业增长的紧迫任务 / 156

1999 年浙江工业增长回升大局已定 / 160

2000 年浙江工业经济运行出现重大转机 / 164

当前经济运行处于重要关口 / 173

国际纺织品贸易新变局和浙江的战略抉择 / 180

消费需求对经济增长的拉力不能低估 / 191

- 对当前较严峻通货膨胀的四点观感 / 201
1998 年保增长对当前保增长的启示 / 207
经济周期调整下的浙江工业“去库存化” / 213
必须扭转浙江制造业投资增长持续回落 / 220
做好经济形势分析工作的体会 / 231

产 业 篇 ————— 243

- 浙江省工业产业构成变动和结构调整方向 / 244
从浙江工业增长状况看构建传统产业新优势的紧要 / 272
浙江最具竞争力的工业产品大透视 / 278
对浙江高技术产业发展的五个解说 / 285
浙江近年淘汰落后生产能力调查和建议 / 294
“块状经济”：先进制造业基地的重要依托——浙江近年“块状经济”发展
报告 / 306

企 业 篇 ————— 327

- 对国有工业企业战略性改组的若干看法 / 328
浙江省工业企业“两项资金”情况调查 / 339
浙江工业企业管理、财务费用和资产营运效率调查分析 / 354
实施《劳动合同法》对浙江企业的影响 / 366
2010 年经济走势的三千企业观察——浙江工业企业跟踪问卷调查 / 379

区 域 篇 ————— 389

- 充分利用长江三角洲优势建设先进制造业基地 / 390
浙江省乡镇工业功能区调查报告 / 401
浙江省建设工业发展大平台调查报告 / 421
绍兴县纺织产业集群发展战略研究 / 448
产业转移中的温州轻工业发展取向研究 / 466
新世纪初浙江工业面对的国际制造业发展趋势 / 494

1

历史篇

- 工业是浙江经济和社会发展的主导力量。新中国成立以来浙江的发展成就,最炫目夺彩的就是工业迅速崛起。
- 尤其是改革开放 **30** 年来,浙江走出一条富有特色、较为成功的工业化道路,较快地实现了工业小省到工业大省的重要跨越,较大程度实行农业社会到工业社会的历史性转变,较显著地提高了全省综合实力和人民生活水平。

迈向制造强省

——1949—2009 年浙江工业发展简史

工业是浙江经济和社会发展的主导力量,工业化是摆脱贫穷落后面貌、建成经济发达省份的根本途径。新中国成立以来的 60 年,浙江的发展成就,最炫目夺彩的就是工业迅速崛起,较快地实现了工业小省到工业大省的重要跨越,较大程度地实行了农业社会到工业社会的历史性转变,较显著地提高了全省综合实力和人民生活水平。

尤其是改革开放 30 年来,浙江走出了一条富有特色、较为成功的工业化道路。在这片濒临东海、陆域不大、山区居多、矿产资源不丰、工业初始基础较弱、文化积淀和商品经济传统较深的土地上,连连创出令人羡慕的工业化奇迹和特色。这里是改革开放以来工业经济增长领先的省份;这里是广大人民群众发扬创业创新精神,充分体现工业化主体作用的省份;这里是体制创新率先,以市场为基础的工业运行机制较为完善,充满经济活力的省份;这里是产业集群形成最早和规模最大,区域特色经济优势十分明显的省份。在短短的 30 年间,浙江实现了几代人梦寐以求的工业化成就和富民强省愿景。

当新中国成立 60 周年的礼炮鸣响的时刻,站在这片充满活力和希望的土地上,回顾和总结浙江工业发展道路,无疑是十分必要的。真实、切要地留下一份 60 年的工业史料,这是我们的愿望,也是我们的责任。

一、改革开放前工业发展过程(1949—1978 年)

新中国成立后,确立了社会主义基本经济制度,展开计划经济体制下的工业化进程。综观改革开放前,浙江工业在曲折中前进,呈现出三个阶段。

(一) 第一阶段: 1949—1957 年,经济恢复和工业化初创

浙江是中国近代工业最早萌芽的省份之一。1845 年,美国长老会在宁波开设省内首家具有近代工业特征的企业——美华书馆(印刷企业);1887 年,

宁波诞生省内首家民族工业企业——通久源机器轧花厂。但是在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的掠夺、压迫和长期战争的摧残下，工业化停滞不前。

新中国成立前夕，工业基础极为薄弱，经济状况十分萧条。1949 年全省工业企业 33.6 万个，绝大多数为个体手工业。其中民族资本主义工业企业 7595 个，职工 10.1 万人，平均每个企业 13 人。稍具规模的企业仅 330 家，其产出占全部工业总产值的一半。如中国和记烟厂、闸口电厂、华丰造纸厂、民丰造纸厂、民生药厂、杭江纱厂、杭州第一纱厂、余姚久丰纱厂、宁波和丰纺织厂、六一织造厂、都锦生丝织厂、福华丝业公司、达昌绸厂、嵊县开源丝厂、长安丝厂、大同电化厂、菱湖化学厂、张小泉剪刀厂、宁波正大火柴厂等。主要行业是以农产品为原料的食品、纺织、造纸、制革等轻工业，重工业除若干机械修配厂和小型火电厂外，几乎是空白。1949 年工业固定资产原值仅 1.03 亿元，职工总数仅 10.7 万人，工业总产值（当年价，下同）仅 4.05 亿元；工业占工农业总产值比重仅 22.5%，占国民收入的比重仅 7.7%。

1949 年 5 月至 1952 年，浙江财政经济严重困难，中心任务是医治战争创伤，恢复发展经济。浙江工业在社会生产力十分低下的基础上起步。主要从两方面展开：一方面，创办国营工业企业。首先是接管官僚资本企业，将其改造为新型的国营企业。如将国民党的修械所和汽配厂改造为浙江铁工厂（杭氧前身），形成当时省内最大的机械企业。这部分企业占全省工业总产值的 5.4%。其次是新建国营企业。1949 年 10 月兴建我省第一个大型工业企业——浙江麻纺织厂，而后兴建了武义东风萤石矿、杭州炼油厂、杭州链条厂、杭州富春江水泥厂、宁波铁工厂等一批国营企业，并且扩建中小型火电厂。1949—1952 年全民工业基本建设投资 0.48 亿元，主要用于纺织和电力两个部门。短短三年国营工业企业从 83 个增加到 736 个，职工总数从 7710 人增加到 50265 人，工业总产值从 0.35 亿元增加到 2.57 亿元，占全省工业总产值的比重从 6.3% 上升到 24.7%。另一方面，发展生产，稳定经济。合理调整工商业，平抑物价，推动城乡物资交流；开展“三反”、“五反”和增产节约运动；对广大私营企业采取委托加工、计划订货、包购包销等国家资本主义初级形式，引导其走上正常生产轨道。经过三年努力，工业生产迅速恢复和发展，财政经济状况得到根本好转。1952 年工业总产值比 1949 年增长了 86.9%，年均增长 23.2%。形成了国营经济领导下的合作社经济、个体经济、私人资本主义经济、国家资本主义经济等五种经济成分并存的新民主主义经济。三年经济恢复为工业化起步创造了良好的初始条件。

在三年经济迅速恢复的基础上，1952 年 11 月党中央提出了“一化三改”

的过渡时期总路线。即“在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义改造”。1953年国家实行发展国民经济的第一个五年计划。在过渡时期总路线的指引下,浙江从1953年起进入有计划的社会主义工业化建设的大规模社会主义改造阶段。

根据全国“一五”计划的总体安排,结合浙江实际,制定了《浙江省1953—1957年五年计划纲要(草案)》,提出了工业经济的基本任务。1955年12月省委下达经国务院批准的浙江“一五”计划(1953—1957年)。这一计划贯彻国家提出的发展地方工业“三就四为”的方针,即就地取材、就地制造、就地销售,为农业生产服务、为城乡人民生活需要服务、为国家工业建设服务、为出口需要服务。强调“首先应当尽一切可能从发展生产中,为国家积累资金,培养人才,以支援(全国)重点建设”;“积极地整顿、改造与发展地方工业,有计划地指导手工业的发展,增加对农业生产资料及当地所需的日用品的生产”。由此展开计划指导下的工业化进程。

1953—1956年,在对农业实行社会主义改造的同时,积极推进私营工业和手工业的社会主义改造。1953年12月省委发出《对于私营工业通过国家资本主义方式实行社会主义改造的指示》。主要采取公私合营这种国家资本主义的高级形式进行改造。1954年起,有计划地推进单个企业的公私合营;1955年底开始进行全行业的公私合营,1956年1月形成高潮,占私营工业总产值99.5%的企业实行了全行业公私合营。浙江手工业较为发达,1952年手工业和工场手工业比重分别占全省工业总产值的35.9%和14.9%。1953年8月开始建立以个体所有制为基础的统一采购原料、统一推销产品的手工业供销合作社,1956年1月过渡到生产资料集体所有、共同劳动、统一核算、按劳分配的手工业生产合作社。1956年底手工业生产合作社共6199个,从业人员51.9万人。经过大规模的社会主义改造,工业所有制结构发生极其深刻的变化,基本上完成了新民主主义经济向社会主义经济的过渡。1952—1956年,国营工业比重从24.7%激增到75.8%,集体工业比重从0.9%激增到18.2%,私营工业比重从43.7%骤降到0.2%,城乡个体工业比重从30.8%骤降到5.8%,基本确立以国有经济为主体的公有制经济结构。其间出现的问题是改造要求过急、工作过粗、改变过快、形式过于简单划一。

1956年社会主义改造基本完成后,党的八大明确强调指出,国内的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾,主要任务是集中力量发展社会生产力。省委遵照八大制定的正确方针,提出全省

的主要任务：“团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，进行社会主义建设，并相应地采取一系列正确措施，把各级领导的主要精力集中到加强经济建设上来，努力发展工农业生产”；“为把浙江建设成为农业高产地区、具有高度科学文化的工业化的新浙江而努力。”

需要指出的是，当时浙江不属于国家重点投资建设地区。1955年国务院批准的国家计委暂行工作条例规定：“根据经济合理与国防安全的原则，正确分布生产力，尽量使新建工业企业分布在安全地区。”浙江地处东南沿海前线，且缺乏优先发展重工业的矿产资源条件。因此，“一五”计划期间，国家重点建设的156个重大项目，浙江没有。在尽可能利用现有企业发展地方工业的基础上，在服从全国计划一盘棋的前提下，浙江集中有限的地方资金，扩展地方工业。1949—1957年，全省工业基本建设投资2.58亿元，仅占全国工业部门投资总额的0.7%，但投资方向和投资效益较好。当时工业基本建设投资主要集中在轻纺、食品、机械和电力等四个行业，其中以电力投资最大，占到工业基本建设投资额的50.6%。“一五”计划期前四年，全省新建扩建了杭丝联、杭一棉、杭州农药厂、杭州闸口电厂、杭州肉类加工厂、杭州茶厂、舟山鱼粉厂、杭州动力机械厂、杭州通用机器厂、杭州锅炉厂、萧山电机厂、温州西山窑业厂、漓渚铁矿等一批重点企业，筹建黄坛口水电站等重要工程项目。

从1957年起，在毛泽东同志《论十大关系》和党中央关于充分利用、合理发展沿海地区工业的方针指引下，国家对浙江的投资有了较大幅度的增加，浙江工业发展出现转机。1957年全省工业基本建设投资1.24亿元，占“一五”总投资2.1亿元的59%。重点是发展化学工业、电力工业、机械工业、冶金工业和采掘工业。浙江钢铁厂绍兴分厂的建成，揭开了重工业建设高潮的序幕。是年，开工新建新安江水电站、衢州化工厂、江山水泥厂等重点项目。

1957年，全省胜利完成“一五”计划。工业总产值年均递增15.1%，地方工业和手工业总产值分别超过计划指标10.4%和11.6%；450多个新建和扩建的工业企业全部或部分投入生产；工业总产值占工农业总产值的比重从1952年的27.5%上升到44%；轻重工业之比为81.9：18.1，重工业比重较1952年的10.7%明显上升。与1949年相比，工业总产值增长2.8倍，其中轻工业增长2.4倍，重工业增长6.1倍；工业固定资产（原值）增长3.3倍；1957年工业占国民收入的比重为18.9%，较1949年提高11.2个百分点。

总的来看，1949—1957年浙江工业呈积极向上发展的势头。其间1950—1953年工业快速恢复增长；1953年由于农业歉收和经济增长过快，1954—1955年国家对经济计划做小幅调整，工业增长速度放慢，1955年减缓到

2.5%，为20世纪50年代的低点年份，第一次出现短期增长波动；1956—1957年工业增长速度回升，在稳定发展的轨道上运行。

（二）第二阶段：1958—1965年，工业大跃进和大调整

1958—1960年，贯彻“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”的总路线，进入大跃进时期。大跃进是一场大规模的群众生产建设运动，旨在赶超发达国家、实现工业和整个国民经济全面跃进。1958年1月召开的全省计划会议提出，1958年全省国民经济计划工作要以优先发展重工业为中心，要在整风和批判右倾保守思想的基础上，迎接国民经济大跃进的到来。是年推出浙江工业发展纲要（草案）和浙江省第二个五年计划（草案），提出工业化的战略思想：“保证优先发展重工业，特别是原材料工业”；“五年内，建成本省工业化的基础。”要求“全党办工业、全民办工业、县县办工业、乡镇办工业、大家都来办工业”。为了实现以钢为纲、以工业赶超为主要目标的全面跃进，超常规动员社会劳动力，大规模展开工业基本建设和生产建设。

大办钢铁掀起大跃进运动的高潮。1958年6月召开的全省工业会议提出以钢铁为统帅，带动工业全面跃进。各市地县都成立钢铁指挥部，抽调2万名干部和上百万群众充实钢铁和工业生产战线，小高炉、小土炉遍地开花。但一年苦战，生铁和钢产量只达到计划目标的70%和24%，其中不少没有使用价值。据不完全统计，1958年大炼钢铁中全省用来建造小高炉的费用和钢铁企业亏损补贴高达2亿多元，投入的劳力及物质消耗不计其数。

1958年冬至1959年上半年，省委觉察到大跃进中的某些错误，力图采取措施，“压缩空气、降低气温”。1959年4月起在各地召开有3万余人参加的工业五级干部会，对工业生产作初步整顿。明确指出，根据浙江的工业基础和资源条件，想在短期内建立一套以重工业为主体的工业，在工业建设上求大求全求新，脱离浙江实际。要缩短过长的战线，降低过高的指标。遗憾的是，党中央庐山会议后，在“反右倾、鼓干劲”的口号下，全省又兴起以煤保铁、以铁保钢为中心的持续跃进运动。1959年重点建设的江山道塘山煤矿，在资源不清的情况下仓促上马，最后不得不中途下马，耗资9000万元之巨。1960年，大跃进已成强弩之末，问题进一步暴露。是年6月，中共中央转发浙江省委批转的省计委《关于当前工业基本建设中的几个问题的报告》，指出报告反映的片面追求高速度、基本建设战线拉得过长等问题，在全国带有普遍性，要求各地引起重视，搞好生产调整、整顿、提高工作。

大跃进运动反映了探索社会主义建设新道路，加快实现工业化的迫切愿望和高度热情，但是在“左”的错误主导下，严重违背经济规律，脱离实际，脱离

省情,盲目冒进,不仅没有加速工业化进程,反而带来国民经济严重失调。全省工业生产大起大落。1958、1959、1960年三年工业生产增长率分别为89.6%、28%、12.1%;1961年工业生产急转直下,1962年又比1960年下降了45.8%,出现历史上最剧烈的经济波动。

1961年起,出现严峻的经济形势。为克服前所未有的经济困难,贯彻中央关于国民经济“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,实行经济大调整。一是按照“农、轻、重”的次序安排国民经济和工业生产计划,降低工业尤其是重工业增长速度,加强农业生产资料和轻工产品生产。二是大幅度压缩基本建设投资规模。1962—1965年的投资只相当于1958—1960年投资额的28.9%。富春江、乌溪江水电站等一大批工业项目停缓建。三是对厂矿企业进行大刀阔斧的调整。按保留、合并、撤销、转产四种类型整编定点,大面积关停县、社办企业,大幅度精减职工。全部工业企业单位数由1962年底的45557个压缩到1965年的24905个,其中国营工业企业由1960年的3584个缩减到1965年的1903个,职工由59.2万人精减到28.9万人,大批职工返回农村。1961—1962年重在调整,1963—1965年重在巩固、充实、提高。主要是巩固国民经济发展已经取得的成果;以少量投资充实短线产品,加强技术措施和现有生产能力的填平补齐;恢复正常的工业生产秩序,提高管理水平、提高劳动生产率和产品质量。在工业调整过程中,贯彻“以农业为基础、以工业为主导”的发展经济的总方针,1961年起试行《国营工业企业工作条例》(“工业七十条”),1964年开始“工业学大庆”活动。

这次经济调整,力度大,抓得紧,收效明显。1963年遏止住工业生产连续两年急剧下降的趋势,1964年开始恢复性增长,到1965年,国民经济严重困难局面得以扭转。1965年工业生产比1962年增长39.2%,年均递增11.7%;工业经济效益明显改善,全员劳动生产率由1957年的人均6645元上升到12162元,地方工业企业亏损大为减少。到1966年全省工业总产值恢复到1959年的水平。从这一角度看,大跃进使工业化进程损失了整整7年时间。

综观这一时期,尽管走了一段大弯路,全省仍在工业化的道路上迈进,成绩仍是主要的。

表现之一,重工业打下初步基础,轻工业开拓新的领域。通过大规模基本建设,一大批重工业骨干企业建成投产。其中包括杭州钢铁厂、衢州化工厂、温州化工厂、长广煤矿、杭州汽轮机厂、杭州机床厂、杭州齿轮箱厂、杭州重型机械厂、杭州轴承厂、永康机引农具厂、横山铁合金厂、杭州橡胶厂、杭州玻璃厂、江山水泥厂等。1960年我国第一座自行设计、自制设备、自行建造的大型

水电站——新安江水电站建成。同年,浙江电网正式并入华东电网,电力建设形成一个高潮。通过以合并为主要形式的企业改组 and 专业化分工,传统的轻工、纺织和食品工业扩大了生产领域;新建了杭州第二棉纺厂、杭州化纤厂、嘉兴毛纺厂、龙游造纸厂等轻工骨干企业,日用机械、化学纤维和塑料制品等新兴产业部门开始起步。电子工业也开始萌生。

表现之二,工业布局进一步展开。杭州半山重工业基地初步形成,宁波市的纺织、机械等工业实力有所增强。金衢地区在浙赣铁路沿线布置了一批工业企业。在“两条腿走路”^①中涌现、在大调整中筛留下来的县办和集体办企业,因陋就简,艰苦创业,推动地方工业的发展。自行车、缝纫机和钟表“三大件”都在1958年由街道工厂首先生产,省内最早的家电产品分别在1959年和1964年诞生于集体所有制的海盐电熨斗厂和宁波电扇厂。1965年集体企业有7145个,工业总产值占全省工业的20.2%。农村社队企业作为80年代乡镇企业的发轫,在1958年大办工业浪潮中露头,几经调整,几番挤压,留下了一些火种。1965年社队企业工业总产值占全省工业的5.7%,占集体工业的29%。1965年全省工农业总产值中,工业比重达54%,改变了长期以来农业为主的格局。

(三) 第三阶段:1966—1978年,工业化的重挫和徘徊

这一阶段,经历了十年“文化大革命”和“文化大革命”结束后两年的整顿、恢复。1966—1976年的“文化大革命”,严重冲击了国民经济大调整后良好的工业发展局势,工业经济秩序被打乱,中长期计划的编制执行偏离正确的方向,工业化进程大大延缓。

1966年,在经济调整成功的基础上,进入“三五”计划的第一年。年中,刚在调整中恢复元气的工业经济即遭“文化大革命”的干扰。1967—1968年随着全面夺权和全面内战,工业经济陷入极度混乱之中。工业管理系统瘫痪,大批企业停工停产。1969—1973年动荡局势有所控制,工业生产恢复增长。1971年开始批林整风,1973年工业生产总量达到这10年中的高点。1974年再兴“批林批孔”,相对稳定的局势又起波澜,工业增长势头逆转。1975年邓小平同志狠抓全面整顿,经济秩序出现好转,工业生产止降趋稳。但1976年“反击右倾翻案风”,使得刚出现转机的工业经济再度陷入困境。

^① “两条腿走路”指社会主义经济建设中一整套同时并举的方针。包括工业和农业并举、重工业和轻工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举等。

十年“文化大革命”对全省工业发展造成严重后果。其一,工业经济出现大波动。工业生产两起三落,出现两次衰退:一次是1967—1968年,工业生产分别下降6.3%和4.9%,1968年工业总产值落到与1965年相仿的水平。另一次是1974年,工业生产猛跌12.5%,成为十年中损失最严重的一年。到1976年,全省工业生产仍未恢复到1973年的总量水平。工业占国民收入的比重,1976年仅比1965年上升2.7个百分点,工业化进程明显受挫。其二,工业经济秩序遭到严重破坏。大抓经济领域的阶级斗争,大批所谓的“唯生产力论”、“修正主义的管卡压”、“洋奴哲学”、“爬行主义”、“利润挂帅”和“奖金挂帅”,搞乱了工业管理,工业经济运行处于无序状态。众多企业生产无计划、消耗无定额、质量无检查、成本无核算、操作无规程。1976年全民所有制工业企业利税总额比1965年下降24.5%,劳动生产率、资金利税率、百元产值占用资金等主要经济效益指标均低于1965年的水平。其三,重大工业建设滞缓。一向作为工业“先行官”的电力建设滞后,1971年起电力由输出省变成输入省,没有与大电网联结的温、台、丽地区经济发展受到很大制约。其四,由于工业经济发展缓慢,农村劳动力转移和城市劳动就业问题十分严重。

早在“文化大革命”前夕,全国工业建设的指导思想已向备战偏移。“三五”和“四五”计划都是立足于备战的计划。按备战的要求,浙江把工业发展的立足点放在建立独立的地方工业体系上。《浙江省1966年到1970年国民经济发展规划要点(草稿)》强调:“以增产粮食和加快军工建设为主攻方向,有计划地调整国民经济的布局,使国民经济各部门更好地适应战争的需要。”《浙江省1970年和第四个五年计划纲要(草案)》明确提出:“奋战五年,基本实现我省小而全的地方工业体系。”投资重点转向以钢铁、煤炭为主的基础工业和“小三线”建设^①,大办地方“五小”工业(小钢铁、小煤炭、小农机、小化肥、小水泥)。十年中全民基本建设投资用于钢铁、煤炭为主的重工业达19.31亿元,占全部工业基本建设投资的86.3%,比“二五”计划期的84.1%还高,形成重工业投资的第二个高峰。轻纺工业投资严重不足,生产增长率低于全省工业增长率。在浙西偏僻山区进行“小三线”建设,兴建了一些小型军工企业和“各自为战”需要的棉纺、医药等小企业,同时将部分民用工业转为战备工业。1970年“小三线”建设投资占工业基本建设投资的一半。“小三线”建设投资

^① 出于战略的考虑,当时中央将全国分为一、二、三线。一线指东北及沿海地区,三线指长城以南、京广铁路以西地区,一、三线之间的地区为二线。“小三线”建设是相对于全国“大三线”的省域国防工业建设布局安排。

不少,成效不大。到1973年国防工业总产值仅0.62亿元,以后几年又有所减少。

不顾缺煤少铁的矿产资源条件,盲目发动夺煤大会战和钢铁大会战,是“文化大革命”期间浙江工业的重大失误。1969年底省革委会部署夺煤大会战,要求力争三五年内实现煤炭自给,扭转“北煤南运”(当时煤炭自给率仅为10%)。省地县三级成立夺煤指挥部,省抓重点煤矿,地县大搞小土群煤窑。夺煤大会战历时3年,耗资1.3亿元,耗用民工数十万人。1970年省革委会又提出钢铁翻番目标,实行“中小结合、以小为主”的方针,组织钢铁大会战。两个大会战一哄而起,重蹈“大跃进”覆辙,最后均告失败。

1976年10月粉碎“四人帮”,结束十年“文化大革命”,迎来工业发展的春天。对工业企业进行全面整顿,工业生产秩序迅速恢复,广大干部职工积极性空前高涨。广泛开展“工业学大庆”活动。1977年和1978年,省委两次召开全省工业学大庆会议,两次组织大批干部去基层企业指导学大庆工作,并命名表彰一批大庆式企业。工业经济形势显著好转。1977年全省工业总产值107.62亿元,首次突破百亿元,比1976年增长31.1%;1978年进一步增长22.8%。经过两年快速增长,1978年全省工业增加值达46.97亿元,逼近农业增加值的绝对量47.09亿元。

但是,工业经济领域“左”的错误尚未彻底清算。在全国出现“洋跃进”的大背景下,工业发展指导思想沿袭原有的一些提法和做法,继续强调建立“独立完整的工业体系”,片面追求大干快上。1977年通过的《浙江省国民经济十年(1976—1985年)发展规划纲要》提出,到1985年把浙江建成社会主义工业省。1978年全省经济工作明确以“组织大跃进、实现高速度”为主线。粉碎“四人帮”以后,力图在短期内把十年“文化大革命”造成的损失夺回来,这种强烈愿望是完全可以理解的,但不能急于求成。全省工业面临新的调整,期待新的转变。

这一时期,浙江工业建设在经受曲折过程的同时,仍取得一定成就。

表现之一:中小企业尤其是农村工业逐步发展,形成新的工业增长力量。

“五小”工业发展较快。小化肥和小水泥产量分别占全省总产量的三分之一和70%以上,小农机厂增至400多个。诚然,“五小”工业在产业结构和企业组织上留下一些后遗症,但当时对增加工业生产能力和支持农业发展起着明显的作用。可以说,这是在高度集中的计划经济夹缝中,地方工业自主发展的一种特殊现象。

集体企业不断壮大。从1966年的7394个增加到1976年的14693个

1978年的18166个。1966—1978年全省工业总产值增加额的一半来自集体工业,这一增长构成当时在全国是罕有的。集体工业总产值占全省工业总产值的比重从19.9%上升到38.1%,其中城镇集体工业比重为22.6%,均居各省市之首。

农村工业逐步成长。当时农村工业的发展利用了以下一些条件:一是“文化大革命”对城市工业破坏严重,对农村经济影响相对轻些,城市工业生产不正常为农村工业拾遗补缺提供了机会;二是市场严重短缺和出口需要形成外部拉力,如20世纪70年代湖州市一批社队丝绸企业获准定点出口;三是农业机械化的内在需要,如农机具“大修不出县、中修不出社、小修不出队”的要求,使小型农机具修理企业遍布各地;四是实行厂社(队)挂钩和知识青年帮助办厂。1976年全省86%的公社和49%的大队办起了企业,社队企业发展到5.1万个(其中社办企业7859个);工业总产值14.5亿元;从业人员124万人,占农村总劳力的8.9%;企业总收入占公社三级总收入的29.7%。^①“文化大革命”结束后,各级政府重视社队企业发展。1977年提出“围绕农业办企业,办好企业促农业”的指导方针。1978年5月省委提出,城市工业要有计划地把部分产品及零部件加工扩散到农村,促进社队企业发展。1966—1978年农村工业总产值从2.92亿元增加到21.17亿元,占全省工业总产值的16%。

表现之二:开发滨海重化工业,工业布局开始发生积极变化。

1949—1974年的25年间,全省建设的大中型工业项目54个,有44个建在杭州到衢州的浙赣铁路沿线。1974年起,在浙东沿海地区筹建浙江炼油厂、镇海港区万吨级煤码头和镇海电厂。1976年,进一步形成扩建宁波港、发展滨海重化工业的构想。1978年,浙江炼油厂投产,国家计委批准建设台州电厂。同年12月,国务院批准宁波港对外开放,拉开了利用沿海区位优势、发展浙江工业经济的序幕。

从20世纪50年代初到70年代末,工业发展的一个明显特点是立足国内资源,满足国内需求。对外经济活动对整个工业发展影响不大。直至1978年前,浙江基本上不直接经营对外进出口业务,主要是执行国家下达的出口商品收购计划,为国家外贸出口提供货源,工业出口总量一直较小。随着工业化的发展,出口商品种类从50年代初的10多种增加到1978年的500多种,超过1000万元的大宗出口工业品是蚕丝、绸缎、罐头、纸张和工艺美术品。在外贸收购商品总额中,轻工产品比重从1952年的59.6%、1965年的63.4%发展到

^① 数据引自《当代中国的浙江》,中国社会科学出版社1989年版。

1978年的67.5%，其中纺织丝绸和工艺美术品的比重为51.2%；重工产品比重从1953年的1.5%、1965年的3.7%发展到1978年的9%；农副产品比重从1952年的40.4%、1965年的33%下降到1978年的23.6%。1978年工业品出口总额为8.9亿元，占全部工业总产值的6.7%。

综观改革开放前浙江工业发展历程，成绩巨大，道路曲折。尽管几经波折，浙江终究在“一穷二白”的初始条件上，建起一大批骨干企业；在发展传统轻纺工业的同时，创立了现代机电工业、石化工业、冶金工业和能源工业，奠定了工业化的基础。1950—1978年，全省工业总产值扩张了25.2倍，年均增长11.7%；国内生产总值中的工业增加值比重，从1952年的9.3%上升到38%。展现了浙江历史上所没有的工业增长业绩，在较大程度上改变了历来以农业为主体的经济结构状况。尤其可贵的是，全省人民辛勤劳动，艰苦创业，百折不挠，战胜困难，为推动浙江工业化进程作出了巨大贡献，造就了社会主义工业建设的主体力量。

二、改革开放后工业崛起历程(1978—2009年)

改革开放后，浙江大举创业创新，工业迅速崛起，一跃而为经济发达省份，工业化成就巨大。这一时期的工业发展，也可分为三个阶段。

(一) 第一阶段：1979—1991年，发挥轻纺优势和农村工业化勃兴，工业经济快速成长

1978年11月18日召开的中共十一届三中全会，是具有深远历史意义的伟大转折。全会开始全面纠正“文化大革命”及以前“左”的错误，确立以经济建设为中心的指导思想，明确提出要走一条国民经济增长较快、人民群众能够得到较多实惠的发展路子，开启了改革开放和建设有中国特色社会主义的新时期。

面临从计划走向市场、从封闭走向开放的历史性转折，浙江抓住历史发展机遇，立足新中国成立以来初步积累的工业基础，依托优越的沿海区位，凭借轻型为主、中小企业为主和非国有经济比重较高的结构特点，利用较为活跃的市场因素，顺应农村大量过剩劳动力向非农产业转移的迫切需要，加快工业化进程。

在中共十一届三中全会指引下，浙江清算工业领域“左”的影响，从本省实际出发，形成新时期的工业化战略。

——“六五”计划时期，突破长期形成的“建立独立完整的地方工业体系”的桎梏，确立发挥优势、扬长补短的发展战略。1979年，在编制全省年度经济