

XINNONGCUN JIANSHE
QUYU
BIJIAO YANJIU

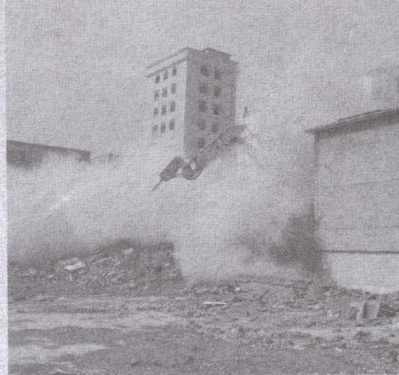


新农村建设区域 比较研究

张 勤 常仲智◎编著

中国社会科学出版社

2491510



新农村建设区域 比较研究

张 勤 常仲智◎编著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设区域比较研究/张勤、常仲智编著. —北京:中国社会科学出版社, 2010. 10

ISBN 978-7-5004-9173-6

I. ①新… II. ①张…②常… III. ①农村经济: 地区经济-对比研究-中国 IV. ①F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 195177 号

责任编辑 郭晓鸿(guoxiaohong149@163.com)

特约编辑 王冬梅

责任校对 刘娟

封面设计 李尘工作室

技术编辑 戴宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮编 100720

电话 010—84029453 传真 010—84017153

网址 <http://www.csspw.cn>

经销 新华书店

印刷 新魏印刷厂 装订 广增装订厂

版次 2010 年 10 月第 1 版 印次 2010 年 10 月第 1 次印刷

开本 710×1000 1/16

印张 24 插页 2

字数 380 千字

定价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

《东西部地区社会主义新农村建设对比研究 ——甘肃与江苏两省实证比较分析》

课题组人员名单

组 长

李文治 甘肃省人民政府顾问、省行政管理学会会长

副组长

火柴贵 甘肃省人民政府副秘书长、办公厅主任、省行政管理学会常务副会长

杨 诚 甘肃省人大代表工作委员会主任、省行政管理学会常务副会长

王雪峰 南京工业大学党委副书记、人文社科与管理学科群首席教授

武 毅 甘肃省人民政府副秘书长、省人民政府发展研究中心主任

石玉亭 甘肃省行政学院院长、省行政管理学会副会长、教授

常仲智 甘肃省行政学院原副院长、省行政管理学会副会长兼秘书长、教授

张 勤 南京工业大学公共治理与非政府组织研究所所长、甘肃省行政管理学会常务秘书长、教授

成 员

冯曦明 西北师范大学经济管理学院教授

张 宏 南京工业大学公共管理学院教授

史国珍 甘肃省行政管理学会副秘书长、甘肃省行政学院教授

常鸣强 中国农业银行甘肃省分行贷款审查委员会专家委员

钱 洁 南京大学政府管理学院博士研究生

杨海泉	甘肃水利水电学校办公室主任、副教授
李桂华	中共南京市委党校、市行政学院副教授
袁建军	南京工业大学公共管理学院讲师、博士
向良云	南京工业大学公共管理学院讲师、博士
蔡亚峰	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
邓玉娟	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
刘含丹	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
朱虹	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
王冠中	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
王慧云	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
汲君	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
姜媛媛	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
胡伊娜	南京工业大学公共管理学院硕士研究生
李素宇	南京工业大学公共管理学院硕士研究生

序 一

在人类跨入 21 世纪之初，在中国“十一五”规划的开局之时，一项重大而深远的战略举措——社会主义新农村建设便在神州大地稳步推进。建设社会主义新农村，对农业是一次难得的发展机遇，对农村是一场重大的社会变革，对农民是一种美好的时代福音。新举措究竟孕育着哪些机遇？九亿农民又该如何抓住先机，实现新的起跳？须知，新农村建设不仅是党和政府解决“三农”问题的新路线图，而且是广大农民担当“主角”的大舞台。

党的十六届五中全会明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。”甘肃省是一个典型的农业省份，农民收入近 80% 来自农业；农村基础设施和农业生产条件改善投入严重不足；农产品粗放生产，加工能力低，产业化经营尚处在初级发展阶段；城乡收入差距扩大，影响社会和谐发展；村镇建设杂乱无章，人居环境条件恶劣；劳动力素质低，思想观念落后；农村医疗卫生、科技、文化、教育、社会保障等各项社会事业建设滞后，发展水平普遍较低；村级集体经济相对薄弱，村级组织难以正常发挥作用。近年来，虽然各地加大了农业结构调整和科技推广力度，但农村土地有限，加之农业生产方式落后，因此仅靠现有土地和种养方式很难实现农民收入的突破。与此同时，甘肃省农村第二、三产业发展缓慢，经济效益普遍偏低，对农民增收的支撑能力弱，农民从事第二、三产业收入较少，农民增收后劲不足。尽管随着西部大开发战略的大力推进，甘肃省农村基础设施建设投入力度不断加大，农业生产生活条件不断改善提高，但总体来看，农村基础设施投入严重不足。2000 年以来，甘肃省农业基建投资占甘肃省基建投资的比

重不但没有提高,反而呈下降态势,严重制约了农村基础设施的建设步伐,成为农业和农村经济发展的瓶颈。目前甘肃省部分地区在农作物种植和畜产品养殖过程中,更多地追求数量的增长,没有注重质量的提高,更忽视了品牌效应,盲目效仿和低水平重复时有发生,且多以零散种养为主,尚未形成规模效应和集约效应。与此同时,农产品加工大多停留在初级生产、加工上,精深加工很少,因而农产品科技含量低,附加值不高,竞争力较弱。此外,农户与加工或营销企业没有结成真正的利益共同体,合同不规范。农业生产力发展水平低,劳动生产率低,农业产业化发展缓慢,与市场经济体制相适应的农业保护政策体系还没有完全建立起来。城乡居民收入差距日趋扩大,导致社会不稳定因素增加,从而影响了社会的和谐稳步发展。

建设社会主义新农村是甘肃现代化进程中的重大历史任务。生产发展是建设新农村的物质基础,必须在科学发展观的统领下扎实推进。但由于甘肃各地资源禀赋不一,发展经济、建设社会主义新农村也不会有一个统一的模式,有效借鉴我国东部发达地区发展农村经济和新农村建设的成功范例非常必要。面对当前农村社会经济发展的新形势、新特点和新要求,我们迫切需要通过采取多种有效的政策和措施,努力把甘肃省传统农业改造成为具有持久的市场竞争力和能持续致富农民的高效生态农业,把传统村落改造成为让农民能过上现代文明生活的农村新社区,把传统农民改造成为能适应市场经济发展要求的有文化、有技能、有道德、高素质的现代农民,形成相互促进、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。在中央提出新农村建设的宏观方向指引下,我们究竟如何在甘肃推进新农村建设,新农村建设需要注意哪几方面的问题,需要从哪些方面着手开始等有待更深层次的探讨。为此,甘肃省行政管理学会按照省委省政府关于甘肃省社会主义新农村建设的部署,在省政府办公厅的指导下,成立了“东西部地区社会主义新农村建设的比较研究”课题组,组织东西部地区专家学者就甘肃省社会主义新农村建设问题进行专题研究,并以东部地区经济发展比较好的江苏省为借鉴进行对比研究,旨在聚集广阔智慧,明朗甘肃新农村建设的方向,有效推动甘肃经济快速发展。

江苏在新农村建设领域的实践探索及成功经验可以借鉴并为甘肃新农村建设提供有效的经验。近年来,江苏在苏南、苏中、苏北不同区域,形成了各具

亮点、各有特色的发展典型、发展模式，如以统筹城乡为特色的昆山模式，以乡风文明与农村经济互动为特色的张家港模式，以民营经济发展带动为特色的吴江模式，以集体经营和共同富裕为特色的华西模式，以产业集群为特色的兴化张郭、戴南模式，以农业产业化为特色的江都丁伙模式、溧水傅家边模式，以规划布局引导的涟水王嘴模式等。这些发展模式和先进典型反映了一定历史条件下江苏新农村建设的一般形态、普遍规律和基本经验，主要包括：一是积极推动农村工业化，把它作为致富农民、发展农村的首要选择。二是坚持富民优先，以农业增产增效、农民增收为核心，推进新农村建设。三是坚持产业提升农业、市场联结农村，促进农业产业化。四是积极推进城乡一体化，大力发展农村基础设施和公共服务体系。五是坚持以改革为动力，综合推进农村经济、政治、文化、社会建设和基层党的建设。我们要深入研究和借鉴江苏农村发展的成功经验，更好地为甘肃新农村建设提出新的探索、新的思路。江苏省在农村发展和建设方面的实践经验，如发展乡镇企业、建设小城镇、转移农村富余劳动力和推进农业产业化，可以给甘肃农村建设与发展提供有效的经验。江苏省在探索城乡统筹、工业反哺农业、城市带动农村、建设社会主义新农村的路径上一些成功的先例，提出新一轮的新农村建设动力来自国家、政府部门和城市的强力推动与支持，是农村内部动力和外部助力的双重作用，为此，社会资源配置应改变以往偏重于城市的倾向，在城乡合理分配，而且在一个时期内应向农村倾斜。

建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从 21 世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标，到 21 世纪中叶我国基本实现现代化，建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。能不能探索出新的思路、找出新的办法、形成新的体制机制，是我们能否真正落实科学发展观、顺利进行新农村建设的關鍵。我们要在准确把握甘肃新农村建设的客观趋势和发展规律的基础上，积极实践，大胆探索，把建设新农村的工作扎实推向前进。建设新农村的过程，是全面建设小康社会的过程，也是中国从根本上跨入工业强国行列的决定性步骤。发达国家工业化的历史经验表明，工业化的过程，必然伴随着农业人口的大量减少。在中国这样存在大量农村人口的国家中，如何应对城乡一体化趋势，如何坚持城乡联动，如

何做到以城促乡，没有有别于以往工业化过程的新思路是不行的。按照全面建设小康社会的目标，至 2020 年，我国将基本完成工业化进程，城市化率将达到 70% 以上。完成这一宏伟目标，缺乏新思路下的体制创新是不行的。因此，加快建设新农村的步伐，就必须在探索新思路的基础上，制定和完善相关的政策，形成一系列措施和制度，积极创造便利条件，加快农村社会改革等方面的制度变革。

社会主义新农村的建设是动态的发展过程，它的基本内涵是在农村经济发展的基础上，农村居民的生活水平得以提高，社会更加进步，农村社区环境逐渐改善，社区管理更加民主。对比的指标体系的设计应该能够全面体现新农村建设的上述内涵。为此，我们借鉴国内外现有研究成果，采用分类分析法，在进行广泛调研问卷咨询专家意见的基础上，确定了两省新农村建设的不同指标体系。

在指标体系的确定上，本研究主要遵循的原则是：一是全面系统原则。一方面；能综合反映新农村建设的内涵和基本特征，以反映农村经济发展和农村居民生活水平状况为主线，将经济发展状况、社会进步以及农村社区环境状况综合考虑；另一方面，所建立的指标体系还应具有针对性，应该针对新农村建设面临的主要问题和实际，确定关键性、决定性要素，突出社会主义新农村特色。二是实用操作原则。衡量社会主义新农村建设水平的指标不仅要科学客观，还应充分考虑数据资料的可得性或可测性，要具有简便实用和可操作的特性及价值量指标与实物量指标相结合，尽量以指标的相对量来衡量，以便保持可比性和连续性。三是可比性原则。所选指标要便于横向与纵向的研究分析，并且社会主义新农村建设有其自身的规律和共性特征，所设立的评价指标应具有普遍的适用性和可行性，才便于地区间比较，从而提高指标体系的使用范围。四是最小可靠原则。在具有几乎同等代表效果的前提下，尽可能满足指标数量的最小性和数据来源可靠性的原则，以便指标少而精，但又能客观合理地反映社会主义新农村建设的水平。五是反映区域发展原则。所选取的指标应在所研究的区域范围内具有普遍的适用性和可行性，及时反映不同区域的不同发展阶段和特征，以便于区域间的比较和因地制宜地制定相应的对策。

甘肃省人民政府顾问、省行政管理学会会长 李文治

序 二

我国新农村建设的在东西部地区的发展模式和途径上具有不同的特色。江苏是我国东部地区经济发达的省份，甘肃是西部地区欠发达省份，对比研究两省社会主义新农村建设的发展，对于整体推进我国社会主义新农村建设具有重要的战略意义和实践现实意义。本书通过分析中国东西部地区的江苏与甘肃两省新农村建设的同一性和手段的差异性，通过江苏和甘肃两省在社会主义新农村建设发展上的不同特色比较，对东西部地区城乡关系和工农关系的数据分析，指出东西部地区由于工业化和城市化的基础不同，农村经济发展水平的差异，导致不同地区新农村建设的目标、任务和内容也存在差异，从而为新农村建设特别是西部地区新农村建设政策的制定提供理论依据。

进入 21 世纪，随着工业化、城市化进程进一步加速，对外开放全方位展开，江苏由南到北，形成了以大中城市为依托的工业化、信息化、城市化、经济国际化互动并进的发展势头，经济增长非常强劲，财政收入迅速增加，从而为工业反哺农业、城市支持农村积累了必要的物质基础。特别是在中央提出扎实推进社会主义新农村建设的战略决策后，江苏把加快新农村建设作为实现“两个率先”的重中之重，在统筹城乡发展的思路下，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，落实“多予、少取、放活”和以工促农、以城带乡的方针，提出以“三化”带“三农”，即以工业化致富农民、以城市化带动农村、以产业化提升农业，全面实施一系列支农扶农的新举措，全面推进农村经济、政治、文化、社会、党建“五大建设”。

在推进新农村建设的过程中，江苏省委省政府引导各地从实际出发，因地制宜，形成各具特色的发展路径。例如，在村庄建设上，各地或是规划导向，

或是典型引路，分类引导，循序推开。苏州从抓各具特色的示范点入手，总结出城郊社区型、集中居住型、乡村别墅型、古村保护型、老村落改造型、自然生态型等多种模式。镇江、常州、扬州、盐城的一些县特别注重老村改造，对农民住宅，按照总体规划，区别建筑质量，该保留的保留，该拆除的拆除，统一功能配套，将老村整治一新。在全省层面上，按照区域共同发展的战略思路，大力倡导南北协作，推动发达地区支持欠发达地区，在全省形成了南北挂钩合作的新热潮。苏南市县在苏北、苏中先后建立了苏州宿迁工业园、张家港（宿豫）工业园、昆山常熟（泗洪）工业园等十多个工业园区。江苏省新农村建设存在着区域发展不平衡，在新农村指标的实现程度上，苏南高于苏中，而苏中又高于苏北，并且这种不平衡反映在新农村建设的各个方面。江苏省要实现全面小康社会，重点在农村，难点在苏北，只有从城乡、区域协调统筹发展的角度出发，才能最终实现经济社会的和谐发展。

但从总体来看，江苏省社会主义新农村建设的完成情况都要低于全面小康建设的实现程度。社会主义新农村建设是江苏省全面小康建设的一个重要组成部分，通过对社会主义新农村建设的研究来看，它不仅是全面小康建设的一部分，更应该成为全面小康建设的核心部分，即重中之重。农村社会发展水平的滞后，已经成为制约江苏省实现全面小康的重要问题，只有当新农村建设达到了预期的水平，农村社会发展到了了一定的水平，江苏省全面小康社会才能真正得以实现。

新农村建设是一项复杂的系统工程。十六届五中全会对建设社会主义新农村提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体目标。但具体到处于不同发展程度的各地农村，需要重点解决的问题却是不一样的。如东部大部分地区的新农村建设，是在已经完成农村城镇化第一阶段的基础上，如何上升到更高层次的新的平台的问题；西部大部分地区则需要从满足生存需要的最基本建设进行。即使处在同一地区或同一发展水平的农村，由于所处的地缘环境不同，需要解决的问题也不同。不同的地缘环境，决定了不同的发展次序和模式。

中国的新农村建设同时面临着两大任务：一是中国将长期处在二元经济结构的背景下，要通过工业反哺农业、城市支持农村，使仍生活在农村的农民在

收入、生活方式、自身素质等方面，能够基本跟上中国现代化步伐，能够基本公平地分享中国工业化文明进步的成果，以避免中国在走向现代化的过程中，出现城市与农村发展的断裂；二是通过新农村建设，避免中国现代化过程中出现城市与农村发展断裂的同时，为农村的转型创造条件。中国农村的转型就是要通过新农村建设，使束缚在小农经济下的农村，向现代经济一部分的新农村转变。中央提出的新农村建设战略，实际上是一条城市与农村双极互动发展的城市化道路，由此把现代化要素输送到农村，使农村成为准市民的培育和孵化基地。

建设社会主义新农村，是党中央在新的历史条件下着眼于全面落实科学发展观、加快推进社会主义现代化作出的一项重大战略决策。甘肃省作为西部欠发达省份，结合实际全力推进新农村建设，对于实现全省经济社会又快又好发展、加快全面建设小康社会进程具有重大意义。建设社会主义新农村，既是艰巨繁重的历史任务，也是加快发展的重要机遇。甘肃是西部欠发达地区，面临着建设新农村和扶贫攻坚的双重任务，在推进新农村建设过程中尤其需要从自身实际出发，确定工作重点和方法措施。具体来说，就是要从解决制约农村经济社会发展的紧迫问题和突出问题入手，按照量力而行、尽力而为的原则，不断创新组织领导、工作方式和体制机制，抓好阶段性重点工作，扎扎实实地推进新农村建设。

我国新农村建设在发展过程中逐渐形成的多种模式，是继农村经济体制改革带来的巨大活力之后，生产力又一次在非农产业上的能量释放，是农村经济迈向工业化的重要标志。本课题选择江苏和甘肃两省新农村建设的发展模式，通过对其作比较研究，对两省新农村建设模式的本质特点作进一步概括，并对其发展差距进行更深层次的分析；考虑到苏、甘两省经济发展的重大差距，其实就在于农村的发展差距。而且这一差距在某种意义上也可以说是我国东西部区域发展差距的一个缩影，因此这一比较研究对于探索新农村建设发展的共同规律，促进甘肃新农村建设乃至整个中西部欠发达地区的经济发展都是有十分重要和特殊的意义。需要指出的是，对于新农村建设发展模式的横向比较所涉及的内容十分繁多，如模式的成因，外部环境，经济结构等多种机制，以及模式的分配机制、产业结构、产品结构等许多因素和环节，这里侧重于“生产发

展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的横向比较与分析。本书通过多角度对苏、甘两省新农村建设发展的成绩、经验和问题进行对比分析，紧密结合当前新农村建设的现实问题，力求理论阐释精微得当。本书通过对苏、甘两省新农村建设各项指标体系的研究，特别是抓住现实农村社会中的热点问题展开深入分析，对农村的社会发展、经济发展、城镇化、城乡统筹、农村劳动力转移、生态系统及人居环境建设管理等方面作了多视角的分析研究，并提出了相应的对策和措施，力图为我国东西部地区新农村建设的发展提供必要的理论依据。总的来看，该书结构设计精当，材料翔实，逻辑严密，分析客观准确，行文流畅、精练，这使得该书既具有较高的学术品位，又具有一定的可读性。

当然，该书亦有不足之处，作者力图构建的基本理论框架还留下有待继续研究和拓展的空间，特别是有些层面的研究还不够深入。但瑕不掩瑜，该书的出版有助于推进我国社会主义新农村建设，促进“三农”的发展，促进全面构建小康和谐社会的理论和实践问题的研究，对于从事城乡社会经济发展和规划建设管理与研究的政府相关部门、高校和科研院所具有理论与现实的借鉴和指导意义。

中共南京工业大学党委副书记、人文社科与管理学科群首席教授 王雪峰

目 录

序一	(1)
序二	(5)
第一章 东西部地区社会主义新农村建设的比较研究报告	(1)
一 问题的提出:新农村建设是一个与时俱进的过程	(1)
二 对新农村建设的认识与理解	(2)
三 两省新农村建设发展的成效与存在的问题	(11)
四 两省新农村建设发展的现状与需求比较	(20)
五 对策建议	(29)
第二章 东西部地区农村公共产品供给制度探究(上)	(38)
一 两省农村公共产品供给现状的对比分析	(38)
二 两省农村公共产品供给差距的原因分析	(43)
三 加快推进甘肃农村公共产品供给制度改革的政策思考	(44)
第三章 东西部地区农村公共产品供给比较分析(中)	(51)
一 甘肃、江苏两省农村公共产品供给的现状	(51)
二 甘肃新农村建设中公共产品供给问题分析	(54)
三 加大对甘肃农村公共产品供给力度的政策思考	(55)

第四章	东西部地区农村公共产品供给比较研究(下)	(60)
一	甘肃省、江苏省农村公共产品现状比较	(62)
二	甘肃与江苏两省农村公共产品供给差异的原因分析	(65)
三	提高甘肃农村公共产品供给的对策建议	(68)
第五章	地方政府财政支农对比研究	(72)
一	江苏省和甘肃省财政支农主要指标比较	(73)
二	甘肃省、江苏省财政支农差异分析	(77)
三	国外财政支农经验借鉴	(78)
四	关于政府财政支农的建议	(79)
第六章	对金融支持新农村建设的思考	(82)
一	两省金融支持新农村建设的现状	(82)
二	金融支持甘肃新农村建设的难点分析	(83)
三	金融支持甘肃新农村建设的对策建议	(85)
第七章	甘肃与江苏两省农村乡镇私营企业发展比较研究	(88)
一	两省农村乡镇私营企业发展现状分析	(88)
二	两省乡镇私营企业发展差异的原因分析	(95)
三	甘肃省乡镇私营企业发展存在的问题	(97)
四	借鉴江苏经验,加快甘肃农村乡镇私营企业发展 的对策建议	(100)
第八章	东西部地区乡镇政府职能转变与新农村建设	(106)
一	建设服务型乡镇政府是新农村建设的必然要求	(106)
二	两省服务型乡镇政府建设的现状与差异比较	(107)
三	两省建设服务型乡镇政府的不同路径	(109)
四	加快甘肃乡镇政府转变观念服务于新农村建设的对策建议	(115)
五	建设服务型乡镇政府,促进新农村建设的几点思考	(117)

第九章 东西部地区农村城镇化比较研究	(121)
一 两省城镇发展现状	(121)
二 两省小城镇发展的差异原因分析	(125)
三 甘肃农村城镇化建设中存在的主要问题	(128)
四 借鉴江苏城镇化发展的经验,加快甘肃城镇化建设的 对策建议	(131)
第十章 东西部地区小城镇建设的发展比较	(139)
一 促进小城镇建设是新农村建设的必然要求	(139)
二 两省小城镇建设的现状与差异比较	(140)
三 甘肃农村小城镇建设面临的问题	(146)
四 东部小城镇建设对西部小城镇建设的启示	(148)
五 对农村小城镇建设、促进新农村建设的几点思考	(150)
第十一章 新农村建设中的区域农业产业化比较分析	(154)
一 新农村建设中两省农业产业化发展现状	(155)
二 甘肃省农业产业化发展存在的问题分析	(160)
三 促进甘肃农业产业化发展的对策建议	(166)
第十二章 新农村建设中农民教育培训状况比较研究(上)	(174)
一 新农村建设对加快发展农民教育的新要求	(174)
二 甘肃与江苏两省农民教育发展现状比较	(176)
三 当前甘肃农民教育发展中面临的困惑与问题	(182)
四 着力提升甘肃农民教育培训水平的对策建议	(185)
第十三章 新农村建设中培育现代新型农民的思考(中)	(189)
一 塑造现代新型农民的必要性和紧迫性	(189)
二 甘肃和江苏两省培育新型农民与农民素质的现状比较	(191)

三	江苏注重培育现代新型农民的有效机制	(196)
四	甘肃在培育现代新型农民,提高农民素质方面的措施	(198)
五	对两省培育现代农民提升农民素质方面的对策建议	(200)
第十四章	新农村建设中新型农民培育问题研究(下)	(204)
一	甘肃和江苏在提高农民素质、培育新型农民方面的现状比较 ..	(204)
二	甘肃新型农民培育不足的原因分析	(211)
三	甘肃新型农民培育中存在的主要问题	(213)
四	提高甘肃农民素质、培育新型农民的对策思路	(213)
第十五章	东西部地区农村经济合作组织比较研究(上)	(218)
一	两省农村经济合作组织发展现状比较	(218)
二	两省农村经济合作组织发展面临的困境与问题	(221)
三	江苏农村经济合作组织发展的经验对甘肃的启示与借鉴	(223)
四	借鉴国外先进经验,探索农村合作经济组织的发展之路	(226)
第十六章	东西部地区农村经济合作组织比较研究(下)	(230)
一	甘肃和江苏农村经济合作组织发展现状分析	(230)
二	甘肃农村经济合作组织发展中存在的主要问题	(235)
三	甘肃农村经济合作组织发展滞后的原因分析	(236)
四	推进甘肃农村经济合作组织的对策思路	(238)
第十七章	东西部地区农村文化建设比较研究	(244)
一	加强农村文化建设的重要性与紧迫性	(244)
二	农村文化建设的主要内容	(248)
三	甘肃与江苏两省农村文化建设状况的比较分析	(251)
四	西部地区农村文化建设存在的主要问题	(256)
五	加强甘肃省农村文化建设的对策思考	(260)