

# 世界著名大都市 规划建设与发展比较研究

A Comparative Study on City Planning, Construction and Development of World Cities

田莉 姚凯 王伟 董衡苹 等编著



中国建筑工业出版社

# **世界著名大都市 规划建设与发展比较研究**

田莉 姚凯 王伟 董衡苹 等编著

中国建筑工业出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

世界著名大都市规划建设与发展比较研究/田莉等编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2010

ISBN 978-7-112-11988-2

I. 世… II. 田… III. 城市规划—对比研究—世界 IV. TU984

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第059166号

世界著名大都市规划建设与发展比较研究, 涉及经济、社会、环境、规划、建设等各个领域。本书内容包括导论、世界城市理论述评与启示、世界著名大城市发展历程与规划建设策略研究、城市规划建设与发展评价指标体系框架以及世界著名大都市规划建设与发展指标比较研究等。

本书可供广大城市规划师、建筑师、风景园林师、城市规划管理者以及城市规划理论工作者等学习参考。

责任编辑: 吴宇江

责任设计: 姜小莲

责任校对: 刘 钰 张艳侠

**世界著名大都市规划建设与发展比较研究**

田莉 姚凯 王伟 董衡苹 等编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京画中画印刷有限公司印刷

\*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 16 字数: 252 千字

2010年12月第一版 2010年12月第一次印刷

定价: 78.00 元

ISBN 978-7-112-11988-2

(19240)

**版权所有 翻印必究**

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

## 本 书 编 委 会

顾 问：毛佳樑 何卫国

编 著：田 莉 姚 凯 王 伟 董衡苹

其他参与人员：赵 婷 白 滔 马文军 张霖婷  
王世营 邹林芳 那子晔 王贊贊  
李玉琳 葛春晖 郑育刚 杨小东  
丁兴沂 戈壁青

# 目 录

<b>第1章 导论</b> .....	1
<b>1.1 研究背景</b> .....	1
1.1.1 国际大都市：城镇化、全球化与信息化浪潮中的焦点 .....	1
1.1.2 中国大城市：参与全球竞争与承载强国梦想的先锋 .....	3
1.1.3 上海：建设“四个中心”与国际竞争力的提升 .....	3
1.1.4 他山之石：国际大都市建设与发展比较借鉴 .....	5
<b>1.2 研究目标</b> .....	5
<b>1.3 研究问题界定</b> .....	6
<b>1.4 研究工作的创新点和难点</b> .....	7
1.4.1 研究的创新点 .....	7
1.4.2 研究的难点 .....	8
<b>1.5 研究方法和技术路线</b> .....	9
1.5.1 研究方法 .....	9
1.5.2 技术路线 .....	9
<b>第2章 世界城市理论述评与启示</b> .....	11
<b>2.1 世界城市的内涵演进</b> .....	11
<b>2.2 世界城市的功能与特征</b> .....	19
<b>2.3 世界城市的一般标准与基本建设条件</b> .....	20
<b>第3章 世界著名大城市发展历程与规划建设策略研究</b> .....	22
<b>3.1 纽约</b> .....	23
3.1.1 历史概况 .....	23
3.1.2 “纽约”范围的界定 .....	23
3.1.3 现状城市发展概况 .....	25
3.1.4 城市规划发展历程 .....	32
3.1.5 最新一次纽约发展规划 .....	36
3.1.6 小结 .....	44
<b>3.2 伦敦</b> .....	45
3.2.1 历史概况 .....	45
3.2.2 “伦敦”范围的界定 .....	45



3.2.3 现状城市发展概况 .....	46
3.2.4 城市规划发展历程 .....	54
3.2.5 2004 年《大伦敦空间发展战略》 .....	60
3.2.6 小结 .....	66
<b>3.3 东京 .....</b>	<b>68</b>
3.3.1 历史概况 .....	68
3.3.2 “东京”范围的界定 .....	69
3.3.3 现状城市发展概况 .....	70
3.3.4 城市规划建设历程 .....	81
3.3.5 2000 年东京都市区战略规划 .....	84
3.3.6 小结 .....	87
<b>3.4 巴黎 .....</b>	<b>89</b>
3.4.1 历史概况 .....	89
3.4.2 “巴黎”范围的界定 .....	90
3.4.3 社会经济发展概况 .....	92
3.4.4 城市建设与发展历程 .....	93
3.4.5 地方城市发展规划 .....	101
3.4.6 小结 .....	104
<b>3.5 新加坡 .....</b>	<b>105</b>
3.5.1 历史概况 .....	105
3.5.2 行政区划 / 范围 .....	105
3.5.3 现状城市发展概况 .....	105
3.5.4 城市建设与发展历程 .....	114
3.5.5 2008 年总体规划 .....	118
3.5.6 小结 .....	121
<b>3.6 香港 .....</b>	<b>123</b>
3.6.1 历史概况 .....	123
3.6.2 行政区划 .....	123
3.6.3 现状城市发展概况 .....	124
3.6.4 城市建设与发展历程 .....	134
3.6.5 香港 2030：规划远景与策略研究 .....	136
3.6.6 小结 .....	141
<b>3.7 北京 .....</b>	<b>143</b>
3.7.1 历史概况 .....	143
3.7.2 行政区划 / 范围 .....	143
3.7.3 现状城市发展概况 .....	146



## 目 录

3.7.4 城市建设与发展历程 .....	151
3.7.5 2004 年《北京市总体规划（2004~2020）》 .....	157
3.7.6 小结 .....	161
<b>3.8 上海 .....</b>	<b>163</b>
3.8.1 历史概况 .....	163
3.8.2 行政区划 .....	163
3.8.3 现状城市发展概况 .....	165
3.8.4 城市建设与发展历程 .....	174
3.8.5 1999 年《上海市城市总体规划（1999~2020）》 .....	177
3.8.6 小结 .....	181
<b>第 4 章 城市规划建设与发展评价指标体系框架 .....</b>	<b>183</b>
4.1 指标经验分析的方法 .....	184
4.2 国内外多套城市评价指标体系经验分析 .....	184
4.2.1 样本指标体系来源 .....	184
4.2.2 各类指标体系比较 .....	185
4.2.3 城市发展与规划建设指标体系比较结论与启示 .....	189
4.3 城市发展与规划建设指标体系的基本框架 .....	190
4.3.1 指标体系构建的基本原则 .....	190
4.3.2 指标体系的构建 .....	190
4.4 指标体系说明 .....	194
4.4.1 经济效能指标 .....	195
4.4.2 社会人文指标 .....	195
4.4.3 资源环境指标 .....	195
4.4.4 国际化指标 .....	195
<b>第 5 章 世界著名大都市规划建设与发展指标比较研究 .....</b>	<b>196</b>
5.1 国际比较基准城市的选定 .....	196
5.2 比较数据的采集 .....	197
5.2.1 数据来源说明 .....	197
5.2.2 数据采集说明 .....	197
5.3 上海与国际基准比较城市多指标图示分析 .....	197
5.3.1 经济与产业 .....	198
5.3.2 人口 .....	205
5.3.3 空间利用 .....	210
5.3.4 道路交通 .....	219



5.3.5 大型基础设施	223
5.3.6 城市宜居度	224
5.3.7 公共服务设施	227
5.3.8 资源环境	229
5.3.9 能源消耗	230
5.3.10 公共安全	232
5.4 比较结果与分析	232
参考文献	238
后记	245

# 第1章 导论

## 1.1 研究背景

### 1.1.1 国际大都市：城镇化、全球化与信息化浪潮中的焦点

城镇化（Urbanization）是当今世界上重要的社会、经济现象之一。当前的城市化问题围绕着三个基本事实以及一个最引人注目的问题展开：全世界城市化节奏的加快；“欠发达”地区的城市增长，并没有伴随着已工业化的资本主义国家第一次城市化过程中的相应经济发展；新城市形态，特别是大都市地区（Great Metropolises）的出现；城市现象与社会结合的新形式之间的关系，源于资本主义的生产模式并有将其取代的趋势（曼纽尔·卡斯特尔，2006）。

世界城镇化水平1900年为13.6%，1950年为29.2%，1980年上升到39.6%，预计2010年达到51.8%（图1-1），即在世界范围内，居住在城市中的人口超过居住在乡村中的人口（许学强等，1997；杨汝万，2004）。城市人口逐渐在世界人口中占据统治地位（联合国人居署，2004），这将预兆城市世纪的来临以及城市地位的提升（杨汝万，2004）。

与此同时，据联合国预计，全世界358个百万人口城市中的153个会出现在亚洲。27个人口超过千万的“超级城市”中，15个会是亚洲城市。同时，有迹象表明，将来那些人口超过

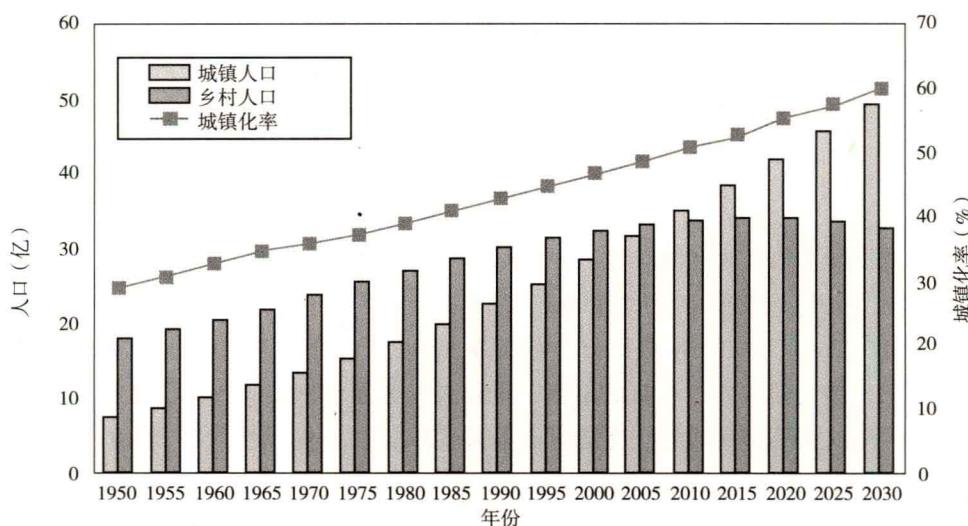


图1-1 1950~2030年世界城镇化发展变化

数据来源：<http://www.un.org/en/databases/>



2000万、3000万的城市，以及一些史无前例的巨大规模的城市聚集带，大部分都会出现在发展中国家。“世界经济的大都市化”这个词组描绘了正在浮现出的全球城市网络群岛式的空间结构。

全球化不可抗拒地扩大了人们的生活空间和行动空间，也把人们的社会经济行动置于更广阔、更复杂的社会、文化、经济与政治场景中，这在21世纪成为最具有决定意义的结构性因素（皮埃尔·卡蓝默，2005）。

在一个全球化的世界里，国家和城市构成互相依存和互相联结的网络。确切地说，城市特质和全球互相联结是勾画当代城市图像的两个主要因素（杨汝万，2004）。城市越来越成为战略性的基地（联合国人居署，2004）。越来越多的人认识到，城市能够并且应当在国际政治经济和社会事务中扮演重要的角色。

城市间的经济网络成为全球经济运行的支架。若干世界的节点城市成为空间权力上超越国家的实体。彼得·泰勒（Peter J.Taylor）、沃克（D.R.F. Walker）、卡塔拉诺（G.Catalano）所组成的世界城市研究小组（GaWC）<sup>①</sup>在对世界城市网络进行了一系列的研究后，提出了洲际世界城市的概念（图1-2）。全球城市在调整和竞争中正在形成新的等级结构，即世界级城市、跨国级城市、国家级城市、区域级城市和地方级城市。这使得一方面城市表现出明显的空间延续性，另一方面也体现出从地方空间—区域空间—国家空间—全球空间的不同空间层面的跳跃性（丝奇雅·沙森，2005）。

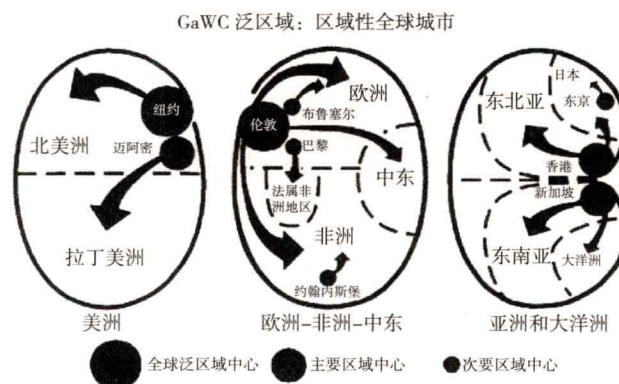


图1-2 GaWC提出的不同洲际世界城市

资料来源：GaWC 网站：<http://www.lboro.ac.uk/gawc/>

信息科技催动了网络社会的兴起。它不但显示了组织网络之重要性和劳动个人化的趋势，也在转化时间与空间。跨国资本快速巨幅移动，流动空间（Space of Flows）正在转化为地方空间（Space of Places）。在《网络社会的崛起》一书中，曼纽尔·卡斯特尔指出：“网络是一个开放结构，能无限扩展，所有的结点，只要人们共享信息编码（如价值观或成就目标）就能联系。一个以网络为基础的社会结构是高度动态、开放的系统，在不影响其平衡的情况下易于创新。”

在这种新的发展趋势下，中国城市群发展面对经济全球化这样一个世界性的趋势，城市研

<sup>①</sup> GaWC: Globalization and World Cities Study Group and Network, 全球化与世界级城市研究小组与网络。



究者必须扩展其视野在一个新的全球尺度下审视与思考中国大都市的未来发展，展开针对性的研究，寻找新的认识与理解。

### 1.1.2 中国大城市：参与全球竞争与承载强国梦想的先锋

21世纪被称为城市世纪。随着全球化进程的加速，国与国之间的竞争越来越表现为城市之间，尤其是世界城市之间的竞争。在此形势下，各国政府均希望把本国最具发展潜力的城市提升为世界城市，使之成为参与国际分工和竞争的代表。为了实现中华民族历史性的现代化进程与伟大复兴，从根本上结束160年前发生的民族屈辱历史，应对全球化时代中民族经济的竞争，我们必须拥有自己的世界级中心城市。

世界经济重心19世纪初首先在英国形成，伦敦大都市的国际性空前强化；19世纪末20世纪初，世界经济重心向西欧和北美大西洋沿岸及五大湖地区转移，美、德等成为新的经济增长中心，纽约这个世界城市迅速崛起；目前重心有向亚太地区转移的趋势，东京这个世界城市已与纽约、伦敦构成鼎足格局。20世纪50年代以后，新加坡、韩国和我国台湾地区及香港地区经济迅猛发展，进一步将亚太地区推到了世界经济的前沿重心。

其一，当今相对和平稳定的世界格局和世界经济增长重心向亚太地区转移，为中国经济发展创造了良好的宏观环境，同时也为中国崛起国际经济中心城市提供了历史性的机遇；其二，改革开放以来，中国经济持续快速增长，改革逐步深入，开放不断扩大，城市化进程加速，中国正在成为亚太地区经济增长最快、经济活力最强、经济潜能最大的地域之一；其三，中国地处太平洋西岸，有超过1.8万km的大陆海岸线，发展腹地广阔，具有崛起国际经济中心城市的独特区位优势，特别是沿海的珠江三角洲城市群、长江三角洲城市群和环渤海城市群在亚太城市网络中已具有较高的能级，因而其发展潜力难以限量。

(1) 在全球化时代，中国大城市的发展战略目标不应再局限在各自的发展目标。上海不仅仅属于上海，北京不仅仅属于北京。国家在世界经济体系中的综合实力，是依托这个国家各地区经济的实力综合。中国大城市必须明确自己在这个体系中对于国民经济的贡献。在世界经济一体化的体系中，各国的大城市承担着国民经济旗舰的作用，它既是民族经济走向世界经济占领国际市场的桥头堡，又是外国资本、知识技术人才导入的消化地。这是中国大城市在民族复兴中必须确定的对外空间经济战略目标。

(2) 大城市发展的空间经济战略目标的第二层面是，中国大城市应发展成为带动内地经济发展的火车头。大城市必须在区域经济发展中输出其资本、人才和技术，带动更大地域的城镇体系的发展，形成区域整体优势。这既有利于中国各区域的中小城镇的发展，也有利于中国大城市以其腹地优势在国际上的竞争。

### 1.1.3 上海：建设“四个中心”与国际竞争力的提升

上海身处东海之滨，长江之口，既是中国金融商贸最发达地区，又是长三角城市群的龙头（图1-3），近年来经济、社会得到了迅猛发展，但同时也承受着来自生态环境、人口、资源等



方面日益增加的压力（图 1-4），它具有以下特点：

- (1) 上海是一个高度城市化的特大型城市；
- (2) 人口规模大且高度集中；
- (3) 经济增长快，工业化程度高；
- (4) 具有较好的技术经济优势；
- (5) 自身资源匮乏，是一个典型的资源消耗型城市；
- (6) 环境容量有限，城市生态系统十分脆弱。



图 1-3 上海在中国的位置

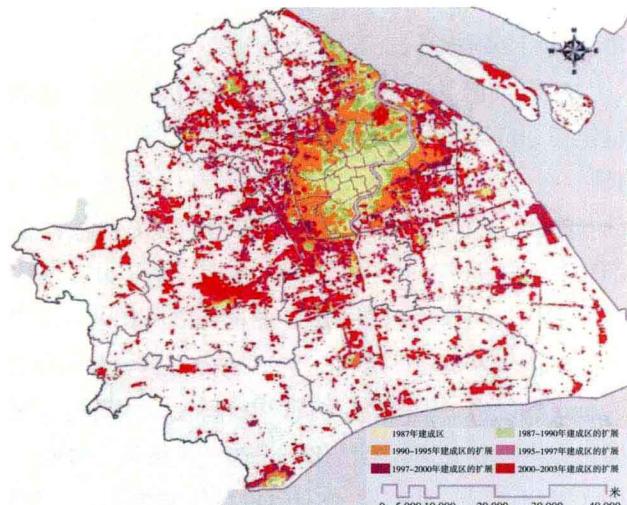


图 1-4 1987~2003 年上海城市空间拓展

新的时代强烈要求上海代表国家积极参与国际分工和国际竞争，中国新一轮发展强烈要求上海加强服务全国、服务长江流域、服务长江三角洲的力度，上海新一轮崛起强烈要求破解经济社会发展中积累的矛盾和难点。新时期，中国强烈呼唤着上海，只有以全面提高城市综合服务功能为主线，全面指导上海“十二五”的经济社会发展，才能符合新时代的要求！

2001 年 5 月，上海市政府提交的《上海市城市发展规划》正式获得国务院批准，即要在上海建成国际大都市及国际经济、金融、贸易和航运中心（图 1-5），这为上海在未来的城市发展提供了政策上的支持和依据。2003 年 9 月，温家宝总理在沪考察时指出：在新世纪新阶段，上海要适应新形势，站在新起点，实现新跨越，再攀新高峰，加快建设现代化国际大都市和国际经济、金融、贸易、航运中心，率先基本实现现代化。

综合考虑未来发展环境和基础条件，上海经济社会发展的奋斗目标可以概括为三大主要目标：一是实现经济社会又好又快的发展；二是办好一届成功、精彩、难忘的世博会；三是形成国际经济、金融、贸易、航运中心的基本框架，取得社会主义现代化国际大都市建设的阶段性进展，为上海未来 10~20 年的持续发展奠定坚实基础。就大的格局而言，上海建设形成“金融、贸易、航运、经济”四个中心的基

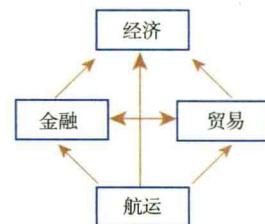


图 1-5 “四个中心”  
基本框架



本框架，是“十一五”发展的主要目标之一，是上海城市国际竞争力提升的重要标志。

2009年4月，国务院《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》正式出台，提出了上海建设“两个中心”的总体目标，标志着上海在国家寻求新一轮的发展中再次成为最为重要的破坚先锋，上海的城市发展已不仅是上海的发展，而是关系国家的发展。

在这种形势下，为早日实现“两个中心”的目标，上海应具备怎样的能力？应在哪些方面进行努力？这两个理论课题，更成为上海在社会发展和世界变化的大格局中，担负起国家责任与自身发展、向现代化国际大都市迈进中迫在眉睫的重大实践问题。

#### 1.1.4 他山之石：国际大都市建设与发展比较借鉴

改革开放以来，中国城市发展的外部环境不断发生着变化：国际上，经济全球化浪潮愈演愈烈，信息技术飞速发展；在国内，制度改革不断深化，市场经济日益成熟。而今天，发展压力凸显与科学发展观的落实，中国的大城市发展面临着巨大挑战，如何适应并积极转型，已成为国内学术界广泛关注的焦点。城市与区域规划作为一门应用性学科，要突出其应用性，需要做到两点：第一，要对现实的城市发展中可能产生的重大问题给予理论上的解释；第二，要为城市发展中的现实问题的解决提供思路和方法。针对当下中国城市发展阶段所产生的一系列新现象、新问题、新趋势，我们面临两个工作要做：一个是“补差”，即追踪国际城市学界研究与实践的最新动态，通过比较借鉴，为我所用，不断缩小差距；一个是“俱进”，即以中国城市发展需求为研究导向，敏锐发现新问题，与时俱进，在“补差与俱进”中谋求后发赶超。

他山之石，可以攻玉。为此，我们希望在新的时代背景下，在一种全新视野下，建立起的多样化、网络化的整体研究目标与信息收集框架，展开世界著名大都市规划建设与发展的定性与定量兼顾的比较研究工作。

## 1.2 研究目标

### 1. 寻求合适的城市规划建设和发展水平测评指标，提出指标体系的测评方法，建立指标库基本框架

首先，城市在竞争中所处的位置和能力不同，必然需要有测度一个城市相对于其他城市的发展水平的高低、发展实力的强弱与发展状态的优劣的评价标准。通过对城市各方面的考核与测评，对城市所处的发展阶段和趋势综合评估，来确定城市在竞争中相对于其他城市的态势与策略。其次，城市发展缺乏量化研究将会降低可操作性，不利于从宏观层次上调控城市建设。对城市发展目标进行量化研究，构筑城市发展与规划指标体系，将大大提高城市规划的科学性、可比性和可操作性，有利于城市发展目标的准确定位和分期实施（图1-6）。

本研究中主要对通过统计数据可以获得的、反映城市发展状况的客观指标进行分析讨论。评价客观指标中各个指标间的影响力和作用并不相同，其中部分指标是表现城市发展水平的关

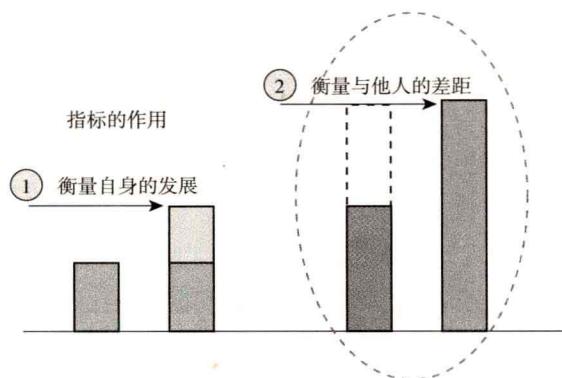


图 1-6 指标研究的作用

键性因素，通过这些指标能较为准确而直观地反映出城市发展水平的高低与状态的优劣。进而建立规划建设指标体系的测评方法与基本框架。

围绕建设中国现代化国际大都市，着眼于城市经济、社会、环境综合效益的体现，科学的城市规划，有利于增强城市综合竞争力，促进城市经济、社会、文化的协调发展。而在这其中，系统、综合的指标体系是体现城市发展规划科学性的依据，具有重要的作用与价值：

- (1) 作为表征城市发展态势的工具，便于持续跟踪和评估；
- (2) 便于根据不同阶段的发展状况及时修正发展战略和工作重点，持续改善；
- (3) 便于向决策者和公众传递必要的信息，全社会参与，共同努力。

因此，城市规划建设与发展指标已越来越成为世界各大城市规划与管理的有力工具。

2. 明确上海与世界著名大都市在发展与规划建设上的优势与差距，并有针对性地提出相关城市发展策略和政策

国内在社会整体转型时期的两个根本的转变即从传统经济向现代经济的转变，是促使国内城市竞争时代的开始。与此同时全球化的经济浪潮也使得资源流动性更强。国家、城市的竞争力大小对其发展起了越来越重要的作用。辨析城市竞争力的影响要素，并结合城市自身的特点制定切实可行的发展策略和措施，完善发展条件，提升城市竞争力，才能确保城市在竞争中立于不败之地。

针对目前上海城市发展与规划建设面临的热点和难点问题，结合未来上海市政府开展的重点工作，建立专项指标体系，加强与当今世界著名大都市发展情况的比较研究，明确上海与其他国际大都市在规划建设上的优势与差距，并有针对性地提出相关城市发展策略和政策，为上海市政府的规划建设与发展提供决策咨询依据。

### 1.3 研究问题界定

进入 21 世纪以来，上海城市保持了较快的发展势头，城市化进程快速推进，今后的 5~10



年将是上海加快构建“四个中心”框架的关键时期，当前经济全球化进程的加快和我国对外开放的不断扩大，为上海建设国际大都市提供了良好的契机。与此同时，按照科学发展观与“建设两个中心”的要求，提升上海城市发展功能，创新城市空间发展模式，将是上海发展的一项重要而紧迫的任务。基于上述两个基本出发点，本书关于世界著名大都市规划建设与发展比较研究将力求回答三大核心问题（图 1-7）：

- (1) 上海已经具备成为世界城市的哪些条件？
- (2) 上海与世界城市的差距究竟有多大？
- (3) 如果上海要成为世界城市应该怎么做？

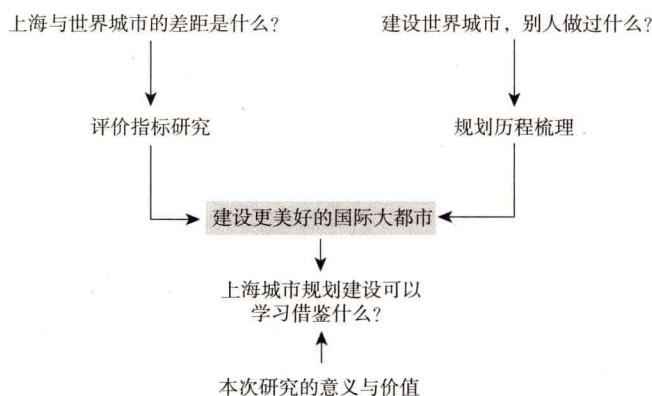


图 1-7 研究的目的与意义

## 1.4 研究工作的创新点和难点

《世界著名大都市规划建设与发展比较研究》涉及面广，综合性强，资料要求高，因此，研究工作一开始就重视技术方法与研究次序。课题组明确了从项目准备、资料收集、规划研究到成果编制各阶段的内容与方法。然后，确定了分散调研与综合研讨相结合、专题深入与汇总修改相结合的原则。研究中以定量分析为主，定性研究为辅，定性定量相结合，通过现状调研和总体规划修编实践总结，借鉴国内外代表性大城市发展指标，在一系列专题研究的基础上形成总报告。

### 1.4.1 研究的创新点

(1) 城市规划建设与发展指标体系构建。从城市规划的理论和观点出发，结合统计学的分析方法，对国内外相关城市发展评价体系作了经验统计比较研究，初步提出了城市发展与规划建设评价的核心指标，为城市政策的制定提供了参考和依据。

(2) 结合国内外中心城市主要指标和上海的发展现状进行比较，评价上海现状的规划建设水平，找出上海和其他国际中心城市相比的优势和差距所在。



(3) 选择国际基准比较城市，对选择的国内外中心城市进行城市发展历程与规划策略演变分析，并着重分析两者间对应关系，从而为未来上海城市发展提供更有针对性的借鉴。

(4) 研究通过对世界城市理论经验分析和体系庞大的城市竞争力与可持续评价指标的梳理，分析确定了对城市发展与规划建设具有重要表征意义的核心指标，进而建构出评价城市发展与规划建设的指标体系，形成一套“评价认知—分析判断—规划实践”的动态分析实践过程（图 1-8）。

#### 1.4.2 研究的难点

随着城市功能和空间结构的发展变化，城市规划与管理工作日益成为综合政治、经济、社会、地理、建筑等多方面内容的复合体，使我们面临前所未有的挑战。跨学科海量信息的考虑与处理、跨国界大范围的国际横向比较使得该项目的难度和复杂程度非常之大，尽管在本研究中力图保证成果的完整性和客观性，但由于人力、物力、时间的现实限制，一些研究有待后续进一步完善与更新。

(1) “城市是一个复杂的巨系统”，因而对城市发展产生影响的因素非常多。与之相对应的发展评价也是一个非常系统、综合的过程，需要收集可以通过统计数据获得的客观指标和需要通过主观经验进行判断的主观指标。主观指标的确立需要充分的经验论证和长期的实证分析，在本研究中未作展开。同时，评价体系中指标样本数量较多，针对每个城市的数据收集难度较大，特别是部分常规统计资料中不出现的数据内容。此外，同时各国、各城市数据收集查找及找到数据后统计口径不一致带来的核证数据资料等限于研究的人力、物力只能放弃，这就造成了核心指标体系的完整性稍有欠缺，因而在研究中的核心指标体系是开放式的，在今后的研究中如何通过进一步的收集数据，进行分析找到新的核心指标，也可以融入其中对其进行修正。

(2) 城市发展与规划建设的性质决定了本研究将是长期和不断滚动的工作。指标体系为理性衡量城市总体发展的优劣提供了一种方式，对下一次规划能起到宏观指导、反馈和检验的作用。但是，指标体系不能盲目照搬国外先进城市的标准，必须从国情和市情实际出发，把社会经济发展和城市形态规划密切结合起来，处理好城市不同尺度布局与规划标准的关系、社会经济指标与用地布局载体要素的关系、上海城市建设标准与国际化大城市标准的关系。

城市发展规划应形成一个完善的反馈机制，使其成为一个由政府决策部门、规划师、管理者和普通市民共同参与的动态循环的过程。研究需要不断收集信息、调整指标，这才符合城市规划与管理工作的客观规律。

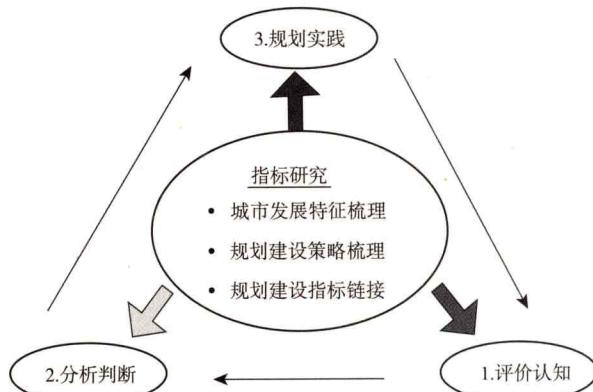


图 1-8 动态分析实践过程



## 1.5 研究方法和技术路线

### 1.5.1 研究方法

本文是理论分析与实证分析相结合的比较研究，在分析理论研究框架的基础上，采用定性与定量相结合的方法，对不同评价体系的指标进行经验比较，再通过对样本城市的指标数据进行实证研究，文中主要采用了下述研究方法：

#### 1. 文献查阅

总体来看，国内所展开的国际城市比较研究仍是相对有限的。1989年，城市规划与建设编写组编写的《世界大城市规划与建设》一书为我们打开了一扇了解世界城市的窗户，成为经典读物，但随着时代发展，其中很多信息的时效性、指导性与借鉴性亟待更新。与此相对，国外有关世界城市、全球城市、全球城市区域、全球城市网络的比较研究成果则非常丰富，诸如彼得·霍尔（Peter Hall）、约翰·弗里德曼（John Friedmann）、萨斯基亚·萨森（Saskia Sassen）、阿伦·斯科特（Allen Scott）、彼得·泰勒（Peter J. Taylor）等学者。因此，文献查阅是本研究中的重要方法。本文中的文献搜集主要有三种途径：一是图书馆，书城等查询；二是统计局、规划局、公安局等相关局委公布的信息；三是通过互联网查阅国内外的研究成果。

#### 2. 定性与定量分析相结合

大都市城市建设与发展国际比较研究涉及的方面和内容很多，有可以获得数据的通过统计定量的硬性指标，也有只能通过定性分析得出结果的软性指标。因此，在整个研究的过程中，同时运用了定性、定量两种方法对城市竞争力的评价进行探讨。报告成果力求图文并茂，为形象反映上海与其他国际中心城市建设与发展状况提供基础。

#### 3. 横向和纵向比较分析相结合

国际大都市的规划建设与发展是一个连续发展的过程，其本身就包含了时间的概念。所以本研究在充分考虑了城市自身发展动态性与不同城市间发展阶段差异性的前提下，对国内外中心城市规划建设的发展历史及不同发展阶段的指标数据进行采集，特别是进行上海与国内外中心城市的规划建设与发展历时性与共时性的比较，从而既完成了静态指标的动态分析，又避免了割裂竞争力联系性的做法。

### 1.5.2 技术路线

《世界著名大都市规划建设与发展比较研究》一书完成的过程中，从研究思路到写作思路，如何将大量的信息最合理最有效地组织表达并展现给读者是研究者的重要出发点，从而真正体现研究的意义与价值。全书立足于上海建成“四个中心”的国际化大都市发展战略目标，分析国内外代表性大城市社会、经济、环境和城市布局主要指标，以上海现状指标为对比，既结合国情和上海的具体情况，又面向世界发达城市的先进水平；既涵盖了上海城市规划建设与发展