

2012
中公版

浙江省公务员录用考试专项教材

最新申论热点全预测

李永新 ● 主 编

紧跟申论命题趋势	网罗时下最新热点
构建科学理论框架	呈现权威标准表述
打造典型实例评析	培养高分作答思维

购正版图书 尊享“中公伴我行”配套学习计划

本书适用于 浙江省(乡镇)公务员 | 事业单位 | 招警 | 村(社区)干部 | 军转干招考

中公教育
给人改变未来的力量

浙江省公务员录用考试专项教材

2012
中公版

最新申论热点全预测

李永新 主编

中公教育浙江公务员考试研究院 审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新申论热点全预测 / 李永新主编. — 北京: 人民日报出版社, 2011.5

公务员录用考试专项教材

ISBN 978-7-5115-0438-8

I. ①最… II. ①李… III. ①公务员-招聘-考试-中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 089820 号

书 名: 浙江省公务员录用考试专项教材·最新申论热点全预测

出 版 人: 董 伟

作 者: 李永新

责任编辑: 张 峰

封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369524

网 址: www.peopledaily.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市北中印刷厂

开 本: 850×1168 1/16

字 数: 2480 千字

印 张: 155

印 次: 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0438-8

总 定 价: 326.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,从业多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,是深受考生信赖的实力派讲师!

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在政府组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和地方各级公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试辅导经验。授课思路清晰,讲解条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,是中公教育研发团队核心成员,教学经验丰富,授课艺术完美,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在政府人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年时间,业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,思维极具个性,研发独到精辟。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情澎湃。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实,具有丰富的辅导经验,受到各地学员的欢迎和认可。对公务员考试的难点——判断推理部分——有深入的研究,在理论与实战完美结合的基础

上,形成了业界最前沿的研发成果,有助于学员迅速提高成绩。

张红军 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员考试有深入的研究,授课深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入,方法多样,思路明晰,课程讲解深入浅出,广受考生好评。

尤 津 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对该科目的基础理论、方法技巧有着深入的研究和独特的分析视角。授课经验丰富,知识功底深厚,在实际的教学研究中,形成了一套独特的授课风格,深受学员喜爱。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论讲解与实战演练相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

中公教育研发团队其他成员介绍详见:www.zjoffcn.com

观申论热点 知天下大势

- 时政热点是申论命题的线索,申论的给定材料都围绕某个热点问题进行组织。
- 对热点的充分把握有助于在考试中提高阅读效率,加深对材料的理解。
- 文章中引用热点事例可以做到充分联系实际,使文章显得饱满充实。

收罗最热话题 紧跟命题趋势

《最新申论热点全预测》一书,在总论篇的统摄之下,按照十七大对全面建设小康社会提出的“一体五面”新要求,对国家政治、经济、文化、社会和生态五个领域的最新热点问题进行了分类归纳,共分国情省况、政治建设、经济建设、文化建设、社会建设和生态建设六篇,收集了30多个热点专项。这些专项涵盖了国计民生的方方面面,既有统领经济社会发展的宏观性政策——2011年国务院政府工作报告、2011年浙江省政府工作报告,又有浙江海洋经济、转变经济发展方式、文化软实力、医疗卫生体制改革等具体领域的最新战略部署和政策方针,使考生能够从宏观上把握党和国家的大政方针,全力应对浙江省申论考试可能出现的题材。

构架科学体系 全面透视热点

本书内容取材上至领导人讲话、政府工作报告、政府文件,下至权威媒体社论报道、专家文章评论,在来源上保证权威、正确。并且严格遵循科学合理的原则,为考生提供与热点相关的完整的知识构架,通过背景表述、对策表述、命题预测和典型事例评析四部分内容展现完整的知识体系。其中,背景表述使考生在第一时间了解热点概况并掌握针对这一热点的权威观点及政策导向;对策表述为考生提供标准的对策措施,让考生在深入理解热点的同时学习规范的对策标准表述;命题预测为考生点明复习方向,帮助考生把握复习重点;典型实例评析教考生运用已学知识,锻炼分析能力。考生精研此书不仅可以从宏观上把握申论热点的本质,还可以有效提高理论素质和运用政策法规的水平,从而切实保证考生能够真正达到作答出申论标准答案的水平。同时,考生还可以通过对热点标准表述的背诵和记忆,来提高文字表达能力。

剖析经典事例 拓展思维空间

考生在学习热点的时候,不能死记硬背书里的内容,而是要在学习中训练申论思维,学会从纷繁复

杂的热点事件背后发掘问题的本质。为了更好地拓展考生的思维,本书提供了西欧、美国、日本和新加坡等发达国家在政府管理、经济发展、文化建设和生态保护等领域的成功经验,开扩考生的思路和视野、充实考生的知识和内涵。在每个专项的最后设置了典型事例评析栏目,以此引导考生多角度、多层次地思考问题,培养考生分析问题和解决问题的能力。

“追求卓越,给人改变未来的力量”一直是中公教育的创业理念。殷切期待广大读者对丛书提出宝贵意见,促进我们更快成长,让丛书能够更好地帮助广大考生。感谢您对中公教育的长期支持,祝您公考路上早日成功!

中公教育专家与教材编研团队

2011年于北京

目 录

前言	(1)
----------	-----

总论篇 国情省况

专项一 2011年国务院政府工作报告

第一节 理论框架	(2)
第二节 问题、目标及任务	(2)
第三节 经济建设	(4)
第四节 社会建设	(9)
第五节 文化建设	(13)
第六节 政治建设	(14)

专项二 2011年浙江省政府工作报告

第一节 理论框架	(15)
第二节 问题及目标	(15)
第三节 经济建设	(16)
第四节 社会建设	(21)
第五节 政治建设	(22)

专项三 浙江海洋经济

第一节 背景表述	(24)
第二节 发展优势	(25)
第三节 对策表述	(26)

专项四 转变浙江经济发展方式

第一节 背景表述	(29)
第二节 主要原因	(30)
第三节 对策表述	(30)

专项五 浙江人才强省战略

第一节 背景表述	(33)
----------------	------

第二节 主要问题	(34)
第三节 对策表述	(35)

专项六 浙江食品安全管理体制

第一节 背景表述	(37)
第二节 主要问题	(39)
第三节 对策表述	(39)

专项七 浙江收入分配体制改革

第一节 背景表述	(43)
第二节 主要问题	(45)
第三节 对策表述	(46)

专项八 浙江省“811”生态文明建设

第一节 背景表述	(48)
第二节 指导思想、总体目标和基本原则	(49)
第三节 对策表述	(49)

第一篇 政治建设

专项九 科学发展观

第一节 背景表述	(54)
第二节 科学发展观的内涵、要求和意义	(55)

专项十 社会主义和谐社会

第一节 背景表述	(59)
第二节 对策表述	(60)

专项十一 全面建设小康社会

第一节 背景表述	(63)
第二节 对策表述	(64)

专项十二 基层民主建设

第一节 背景表述	(68)
第二节 对策表述	(70)



第三节	命题预测	(72)
第四节	典型事例评析	(72)

专项十三 政府公信力

第一节	背景表述	(74)
第二节	对策表述	(75)
第三节	命题预测	(77)
第四节	典型事例评析	(78)

专项十四 干部选拔与任用

第一节	背景表述	(80)
第二节	对策表述	(82)
第三节	命题预测	(84)
第四节	典型事例评析	(85)

专项十五 行政问责制

第一节	背景表述	(86)
第二节	对策表述	(88)
第三节	命题预测	(91)
第四节	典型事例评析	(91)

第二篇 经济建设

专项十六 促进区域协调发展

第一节	背景表述	(94)
第二节	对策表述	(95)
第三节	命题预测	(97)
第四节	典型事例评析	(98)

专项十七 统筹城乡经济发展

第一节	背景表述	(99)
第二节	对策表述	(100)
第三节	命题预测	(102)
第四节	典型事例评析	(103)

专项十八 自主创新能力

第一节	背景表述	(104)
-----	------------	-------

第二节	对策表述	(105)
第三节	命题预测	(108)
第四节	典型事例评析	(108)

专项十九 能源资源价格改革

第一节	背景表述	(110)
第二节	对策表述	(111)
第三节	命题预测	(113)
第四节	典型事例评析	(114)

专项二十 物价问题

第一节	背景表述	(115)
第二节	对策表述	(117)
第三节	命题预测	(119)
第四节	典型事例评析	(120)

第三篇 文化建设

专项二十一 社会主义核心价值体系

第一节	背景表述	(122)
第二节	对策表述	(124)
第三节	命题预测	(126)
第四节	典型事例评析	(127)

专项二十二 文化软实力

第一节	背景表述	(128)
第二节	对策表述	(130)
第三节	命题预测	(133)
第四节	典型事例评析	(133)

专项二十三 发展文化产业

第一节	背景表述	(135)
第二节	对策表述	(137)
第三节	命题预测	(139)
第四节	典型事例评析	(140)

专项二十四 非物质文化遗产

第一节	背景表述	(141)
第二节	对策表述	(142)
第三节	命题预测	(145)
第四节	典型事例评析	(145)

第四篇 社会建设

专项二十五 教育问题

第一节	背景表述	(148)
第二节	对策表述	(150)
第三节	命题预测	(152)
第四节	典型事例评析	(153)

专项二十六 就业问题

第一节	背景表述	(155)
第二节	对策表述	(156)
第三节	命题预测	(158)
第四节	典型事例评析	(159)

专项二十七 住房问题

第一节	背景表述	(160)
第二节	对策表述	(161)
第三节	命题预测	(163)
第四节	典型事例评析	(163)

专项二十八 医疗卫生体制改革

第一节	背景表述	(165)
第二节	对策表述	(167)
第三节	命题预测	(171)
第四节	典型事例评析	(172)

专项二十九 养老问题

第一节	背景表述	(173)
第二节	对策表述	(174)

第三节	命题预测	(176)
第四节	典型事例评析	(177)

专项三十 户籍制度改革

第一节	背景表述	(178)
第二节	对策表述	(179)
第三节	命题预测	(181)
第四节	典型事例评析	(182)

专项三十一 城市布局与形态

第一节	背景表述	(184)
第二节	对策表述	(185)
第三节	命题预测	(189)
第四节	典型事例评析	(190)

专项三十二 防灾减灾

第一节	背景表述	(191)
第二节	对策表述	(192)
第三节	命题预测	(194)
第四节	典型事例评析	(195)

第五篇 生态建设

专项三十三 两型社会

第一节	背景表述	(198)
第二节	对策表述	(199)
第三节	命题预测	(201)
第四节	典型事例评析	(202)

专项三十四 低碳经济

第一节	背景表述	(203)
第二节	对策表述	(204)
第三节	命题预测	(205)
第四节	典型事例评析	(206)

中公教育·2012年国家公务员(浙江杭州)笔试课程介绍	(208)
-----------------------------------	-------

中公教育·全国分校一览表	(211)
--------------------	-------

总论篇

国情省况

本篇分为八个专项，分别对国情和省况进行了深入的解读。国情部分深度解读了2011年国务院政府工作报告的内容，包含理论框架、经济建设、社会建设、文化建设、政治建设等部分；省况部分为大家重点解读了2011年浙江省政府工作报告，并对浙江省最新政策、热点进行了深入分析，包括浙江海洋经济、转变浙江经济发展方式、浙江人才强省战略等内容。为了使考生能够对政府工作报告的内容形成系统认识，特别在国家和浙江省政府工作报告的开头部分梳理出了理论框架，帮助大家更好地记忆报告中的知识点。

专项一 2011 年国务院政府工作报告

※ 关键词: 物价 内需 农业 经济结构调整 重点领域改革 对外开放 科技 教育 人才 民生 文化建设 廉政建设 反腐败

第一节 理论框架

理论知识点	内容摘要
2011 年政府工作的主要任务	推动经济发展再上新台阶
	加快转变经济发展方式和调整经济结构
	大力发展社会事业
	扎实推进资源节约和环境保护
	全面改善人民生活
	全面深化改革开放
	不断加强政府自身改革建设
经济	保持物价总水平基本稳定
	进一步扩大内需特别是居民消费需求
	巩固和加强农业基础地位
	加快推进经济结构战略性调整
	深入推进重点领域改革
	进一步提高对外开放水平
社会	大力实施科教兴国战略和人才强国战略
	加强社会建设和保障改善民生
文化	大力加强文化建设
政治	加强廉政建设和反腐败工作

第二节 问题、目标及任务

一、主要问题

我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。主要是:经济增长的资源环境约束强化,投资与消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,制约科学发展的体制机制障碍依然较多;服务业增加值和就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重没有完成“十一五”规划目标。

关键词: 服务业增加值 就业比重 研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重

专家解读

此处指出了我国发展中存在的问题,与“十二五”规划建议中的表述基本相同。但需要考生注意的是,此处点明了我国“十一五”期间未完成的三项预期性指标:服务业增加值、就业比重和研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重。这既表明了政府实事求是的态度,也表明这三个指标将是“十二五”期间政府要着力实现的重要目标,很可能成为申论出题的方向。

一些群众反映强烈的问题没有得到根本解决,主要是:优质教育、医疗资源总量不足、分布不均;物价上涨压力加大,部分城市房价涨幅过高;违法征地拆迁等引发的社会矛盾增多;食品安全问题比较突出;一些领域腐败现象严重。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神,通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力,加快解决这些问题,让人民满意!

关键词: 优质教育 医疗 物价 房价 违法征地拆迁 食品安全 腐败现象

专家解读

申论考查的题材均带有问题性,均是涉及百姓生活的社会性问题。2011年国考申论市级涉及到教育问题,2007年国考申论涉及到农村征地问题。教育、医疗、物价、房价、征地拆迁、食品安全等都是与百姓生活息息相关的问题,也一直是政府工作的重心,很可能成为申论的命题题材。

二、预期目标

今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;经济结构进一步优化;居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;国际收支状况继续改善。总的考虑是,为转变经济发展方式创造良好环境,引导各方面把工作着力点放在加快经济结构调整、提高发展质量和效益上,放在增加就业、改善民生、促进社会和谐上。

实现上述目标,要保持宏观经济政策的连续性、稳定性,提高针对性、灵活性、有效性,处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,更加注重稳定物价总水平,防止经济出现大的波动。

继续实施积极的财政政策。保持适当的财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字9000亿元,其中中央财政赤字7000亿元,继续代地方发债2000亿元并纳入地方预算,赤字规模比上年预算减少1500亿元,赤字率下降到2%左右。要着力优化财政支出结构,增加“三农”、欠发达地区、民生、社会事业、结构调整、科技创新等重点支出;压缩一般性支出,严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设,出国(境)经费、车辆购置及运行费、公务接待费等支出原则上零增长,切实降低行政成本。继续实行结构性减税。依法加强税收征管。对地方政府性债务进行全面审计,实施全口径监管,研究建立规范的地方政府举债融资机制。

实施稳健的货币政策。保持合理的社会融资规模,广义货币增长目标为16%。健全宏观审慎政策框架,综合运用价格和数量工具,提高货币政策有效性。提高直接融资比重,发挥好股票、债券、产业基金等融资工具的作用,更好地满足多样化投融资需求。着力优化信贷结构,引导商业银行加大对重点领域和薄弱环节的信贷支持,严格控制对“两高”行业和产能过剩行业贷款。进一步完善人民币汇率形成机制。密切监控跨境资本流动,防范“热钱”流入。加强储备资产的投资和风险管理,提高投资收益。

三、主要任务

我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快

转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

- 我们要推动经济发展再上新台阶。
- 我们要加快转变经济发展方式和调整经济结构。
- 我们要大力发展社会事业。
- 我们要扎实推进资源节约和环境保护。
- 我们要全面改善人民生活。
- 我们要全面深化改革开放。
- 我们要不断加强政府自身改革建设。

总之,经过未来五年努力,实现“十二五”规划的各项目标,我国的综合国力就会有更大的提升,人民生活就会有更大的改善,国家面貌就会发生更大的变化。

■ ■ 第三节 经济建设 ■ ■

一、保持物价总水平基本稳定

当前,物价上涨较快,通胀预期增强,这个问题涉及民生、关系全局、影响稳定。要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务,充分发挥我国主要工业品总体供大于求、粮食库存充裕、外汇储备较多等有利条件,努力消除输入性、结构性通胀因素的不利影响,消化要素成本上涨压力,正确引导市场预期,坚决抑制价格上涨势头。要以经济和法律手段为主,辅之以必要的行政手段,全面加强价格调控和监管。一是有效管理市场流动性,控制物价过快上涨的货币条件。把握好政府管理商品和服务价格的调整时机、节奏和力度。二是大力发展生产,保障主要农产品、基本生活必需品、重要生产资料的生产 and 供应。落实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。三是加强农产品流通体系建设,积极开展“农超对接”,畅通鲜活农产品运输“绿色通道”。完善重要商品储备制度和主要农产品临时收储制度,把握好国家储备吞吐调控时机,搞好进出口调节,增强市场调控能力。四是加强价格监管,维护市场秩序。特别要强化价格执法,严肃查处恶意炒作、串通涨价、哄抬价格等不法行为。五是完善补贴制度,建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,绝不能让物价上涨影响低收入群众的正常生活。

关键词: 保持物价稳定 政府职能

专家解读

2010年以来,全国物价上涨问题凸显。“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”、“糖高宗”、“油你涨”、“苹什么”等流行语,一时爆红网络。一份调侃的背后折射出老百姓对物价屡屡攀升的无奈。政府调控是稳定物价的一个重要手段,报告提出了“以经济和法律手段为主,辅之以必要的行政手段,全面加强价格调控和监管”的宏观思路,并详细列出了落实这一思路的五点对策。考生务必对此高度关注,且要明晰物价上涨的现状、原因及影响,申论考试从民生、政府职能角度对此进行命题的可能性很大。

二、进一步扩大内需特别是居民消费需求

扩大内需是我国经济发展的长期战略方针和基本立足点,也是促进经济均衡发展的根本途径和内在要求。