



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2009)

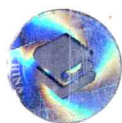
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY(2009)

走向2020：中国中长期发展的挑战和对策

中国宏观经济丛书(2009)

王一鸣等著

To 2020: Challenges and
Countermeasures of China's
Medium and Long Term
Development



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济丛书(2009)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

走向 2020: 中国中长期 发展的挑战和对策

王一鸣 等著

中国计划出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

走向 2020:中国中长期发展的挑战 and 对策/
王一鸣等著. —北京:中国计划出版社,2011. 4
(中国宏观经济丛书. 2009)
ISBN 978-7-80242-610-8

I. ①走… II. ①王… III. ①经济发展—研究—
中国 IV. ①F120. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 037260 号

走向 2020:中国中长期发展的挑战 and 对策

王一鸣 等著

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

三河富华印刷包装有限公司印刷

880×1230 毫米 1/32 11.75 印张 290 千字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978-7-80242-610-8

定价:25.00 元

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 朱之鑫

编委会副主任 王一鸣 陈东琪 马晓河 任伟民

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	张汉亚	张苏平	张燕生
杨宜勇	杨朝光	吴晓华	周大地
林兆木	罗云毅	胡春力	郭小碚
俞建国	聂高民	常修泽	董 焰
韩文科			

本书课题组成员

课题 组 负 责 人

王一鸣

课 题 组 成 员(按姓氏笔画排序)

丁	丁	王	君	毕吉耀	吴	双
吴晓华	罗	蓉	姜长云	常兴华		
韩文科	臧跃茹					

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展改革委宏观经济研究院从每年的课题研究报告中,选出一些为社会各界比较关注的成果,结集公开出版的。从1999年面世,至今已经是第十套。出版这套丛书,主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果,加强与同行的学术交流,更好地为经济管理部门、经济研究部门和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书(2009)》包括《走向2020:中国中长期发展的挑战 and 对策》、《世界经济危机问题研究》、《开放条件下我国产业安全问题研究》、《新一轮价格总水平上升问题研究》、《走向公平——2020年城乡义务教育发展蓝图》和《减缓气候变化:原则、目标、行动及对策》6本。

由于水平和经验所限,这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见和建议,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2009年12月

前 言

改革开放 30 多年来,我国保持经济持续快速发展,综合国力大幅提升,人民生活明显改善,国际地位和影响力显著提高,在世界多样化发展中,形成了具有中国特色的发展模式。今后一个时期,我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但国际金融危机使我国发展的外部环境和内在条件发生了新的变化,快速发展中不平衡、不协调、不可持续问题更加突出,对加快转变经济发展方式提出了更加紧迫的要求。如何加快推进经济转型,成功跨越“中等收入陷阱”,使我国由中等收入国家迈入高收入国家行列,实现全面建设小康社会和基本实现现代化的发展目标,是需要研究的重大课题。

2008 年初,在基本科研业务费专项资金的支持下,国家发展和改革委员会宏观经济研究院设立了《中国经济转型面临的挑战和战略对策》课题。经过一年多的研究,课题组形成了 11 份研究报告。课题力求总结改革开放以来中国经济发展的基本特征,分析中长期经济增长趋势和加快推进经济转型面临的各种挑战,并提出今后一个时期的主要任务和对策,内容涉及中长期经济增长和经济转型、全球化挑战和应对策略、人口老龄化和应对策略、提升人力资本和应对策略、粮食安全和应对策略、能源安全和应对策略、生态环境安全和应对策略、扩大内需和应对策略、产业结构升级和应对策略、缓解技术创新瓶颈和应对策略,以及调整收入分配结构和应对策略等。

本书是在课题研究成果的基础上编辑完成的。王一鸣负责总体框架的设计。各章的执笔人分别为:第一章王一鸣,第二章毕吉耀,第三章罗蓉,第四章吴双,第五章姜长云,第六章韩文科等,第七章丁丁,第八章吴晓华,第九章臧跃茹、曾铮,第十章王君,第十一章常兴

华、李伟。罗精奋研究员对全书进行了审阅,并提出了宝贵的修改意见。

限于课题组的研究水平和工作深度,书中难免有不当和错漏之处,敬请读者批评指正。

课题组

2010 年 12 月

目 录

第一章 中长期增长和经济转型	(1)
一、改革开放以来我国经济增长的基本特征	(2)
二、我国中长期经济增长趋势和面临的挑战	(4)
三、我国在更长期保持高速增长的条件和因素	(17)
四、加快转变经济发展方式的主要任务	(24)
第二章 全球化挑战和应对策略	(33)
一、全球化发展趋势和新一轮全球化主要特征	(33)
二、全球化发展趋势给我国带来的机遇和挑战	(43)
三、我国参与全球化的应对策略	(57)
第三章 人口老龄化和应对策略	(69)
一、人口老龄化的发展趋势	(70)
二、“人口红利”消失对经济社会发展的影响	(73)
三、加强人力资源开发,提高人力资本对经济社会发展 支撑作用的有效途径	(79)
四、应对人口老龄化的对策建议	(83)
第四章 提升人力资本和应对策略	(90)
一、我国人力资本现状和特征	(91)
二、我国从人口大国向人力资本大国转型所面临的问题 和制约因素	(93)
三、提升人力资本的有效途径和对策建议	(105)
第五章 粮食安全和应对策略	(109)
一、中长期内实现粮食供求总量平衡的前景与制约	(110)
二、粮食消费结构转型对实现粮食供求结构平衡的 挑战	(120)

三、粮食市场和物流体系薄弱对实现粮食流通安全的挑战	(130)
四、垄断的深化正在形成对我国粮食安全的全面挑战	(134)
五、结论与对策思路	(143)
第六章 能源安全和应对策略	(152)
一、能源安全的概念和国际能源安全政策的变迁	(152)
二、我国的能源安全标准和新能源安全观	(155)
三、我国能源安全面临的主要风险	(157)
四、应对能源安全风险的主要对策	(165)
第七章 生态环境安全和应对策略	(175)
一、当前生态环境安全面临的主要矛盾	(176)
二、我国的自然生态安全	(183)
三、我国的经济生态安全	(191)
四、我国的社会生态安全	(197)
五、实现我国生态环境安全的对策建议	(201)
第八章 扩大内需和应对策略	(205)
一、实施扩大内需方针以来的主要宏观经济政策措施	(206)
二、坚持扩大内需方针的必要性和重要性	(216)
三、扩大内需特别是消费需求面临的主要矛盾和体制性因素	(219)
四、“十二五”时期扩大内需的思路和对策	(226)
第九章 产业结构升级和应对策略	(237)
一、问题的提出	(237)
二、产业结构升级的相关理论研究	(239)
三、我国产业结构演进的基本分析	(245)
四、产业结构升级不理想的原因分析	(263)
五、应对策略	(269)
第十章 缓解“技术瓶颈”制约和应对策略	(277)
一、我国缓解“技术瓶颈”制约面临的形势和基础	(277)

二、我国缓解“技术瓶颈”制约面临的主要问题	(289)
三、缓解“技术瓶颈”制约的对策建议	(302)
第十一章 调整收入分配结构与应对策略	(313)
一、国民收入主体分配格局的测算和总体变动趋势	(315)
二、各主体内部收入分配格局的演变及原因	(332)
三、调整国民收入分配格局的对策	(357)

CONTENTS

Chapter 1 Medium and Long Term Growth and Economic Transformation	(1)
Chapter 2 Challenges of Globalization and Strategies for Addressing Them	(33)
Chapter 3 Ageing of Population and the Countermeasures	(69)
Chapter 4 Promoting the Human Capital and the Countermeasures	(90)
Chapter 5 Grain Security and the Countermeasures	(109)
Chapter 6 Energy Security and the Countermeasures	(152)
Chapter 7 Ecological Environment Security and the Countermeasures	(175)
Chapter 8 Expanding Domestic Demand and the Countermeasures	(205)
Chapter 9 Industrial Structure Upgrading and the Countermeasures	(237)
Chapter 10 Alleviating the Restriction of Technical Bottleneck and the Countermeasures	(277)
Chapter 11 Adjusting the National Income Distribution Structure and the Countermeasures	(313)

第一章 中长期增长和经济转型

内容提要

改革开放以来,我国经历了一个持续 30 多年的经济“高速增长期”,在世界多样化发展中,形成了具有中国特色的发展模式。同时也要看到,未来一个时期我国经济发展的外部环境和内在条件都将发生新的变化,潜在增长水平将趋于下降,并有可能进入一个较长的“次高速增长时期”。中国作为一个幅员辽阔、区域差异大、生产力发展水平呈现多层次特征的发展中大国,与日本和韩国等已经结束高速增长的国家相比,具有更多延续高速增长的空间和条件。今后一个时期我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但面临的挑战和风险明显增大,对加快转变经济发展方式提出了更加紧迫的要求。如果说,过去 30 年最鲜明的特征就是改革开放,最显著的成就就是经济快速发展,使中国由低收入国家进入中等收入国家行列,由人口大国变为经济大国,那么走向未来,必须坚持以改革开放为动力,加快推进经济发展方式转变,使科学发展成为最鲜明的主题,使转变发展方式成为最突出的主线,促进经济长期平稳较快发展,使中国由中等收入国家进入高收入国家行列,由经济大国变为经济强国。成功地推进经济发展方式转变,不仅关系到中国能否最大程度地延续经济高速增长期,也将关系到能否成功地跨越“中等收入陷阱”,实现既定的现代化发展目标。

一、改革开放以来我国经济增长的基本特征

(一) 经济持续快速增长和在全球位势的变化

改革开放以来,中国经历了一个持续 30 年的经济高速增长长期。1979~2009 年,国内生产总值年均增长 9.9%,明显高于发展中国家经济平均增速,也一直高于国际组织最乐观的预期。世界银行 1997 年发表的研究报告《中国 2020》预测,中国经济年均增长率将从 1985~1995 年的 9.8%降低至 2001~2010 年的 6.9%。但事实上,中国 2001~2009 年的年均增长率达到了 10.7%。过去 30 年我国经济增长呈现出三次大的上升期(见图 1-1),特别是 2001~2007 年第三轮上升期持续了 7 年,经济增速从 2001 年 8.3%稳步上升到 2007 年的 14.2%。这一轮上升期持续时间之长、运行之平稳,都是改革开放以来前所未有的。这一时期,综合经济实力和国际竞争力大幅提升。2006 年国内生产总值超过英国,2007 年超过德国,今年有望超过日本^①。按人民币对美元年平均汇价计算,2009 年人均国内生产总值约为 3700 美元,即将由中低收入国家进入中高收入国家行列^②。中国在全球经济的地位有了明显提升,对全球经济增长的贡献和影响力明显提高。2009 年的出口额达到 12016.6 亿美元,与德国 11270 亿美元相比,超过德国 746 亿美元,成为世界第一大出口国。2009 年国内生产总值占全球的

① 中国名义国内生产总值 2010 年有望超过日本,并不表明实际经济总量已经超过日本,更不表明中国经济实力和经济发展水平超过日本。日本人口规模不到中国的 1/10,即使今年中国国内生产总值超过日本,人均国内生产总值也不到日本的 1/10。如果考虑累积的国民财富和科技创新能力,中国与日本还有很大的差距。同样,中国出口额虽已超过德国,但中国出口商品整体竞争力仍明显低于德国。

② 按照世界银行最新计算的 2008 年人均国民收入分组,人均国民收入 975 美元或以下为低收入国家;976~3855 美元为中低收入国家;3856~11905 美元为中高收入国家;11906 美元或以上为高收入国家。

8.5%，贸易总量占全球近10%。

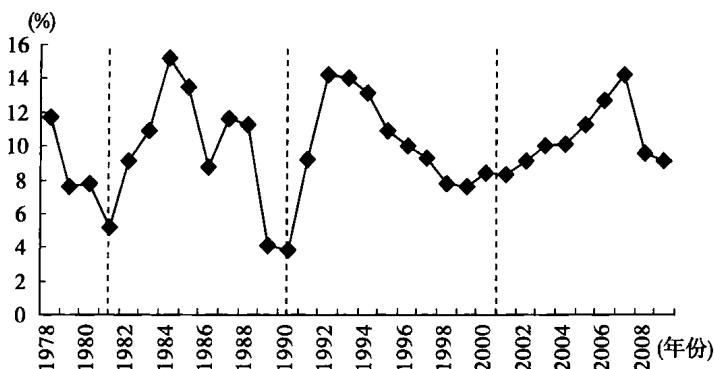


图 1-1 1979~2009 年我国经济增长率的变化

数据来源：《中国统计摘要 2010》。

过去 30 年中国经济的持续快速增长，既有“东亚模式”的一般特征，包括拥有以世界最大规模人口为基础的低成本劳动力的充分供给，“人口红利”形成的高储蓄率和高投资率，重视基础教育和保持宏观经济稳定等，也有许多特有的条件和特征，如渐进改革和增量改革，积极主动参与经济全球化进程，消费结构升级推动“消费革命”，大规模工业化形成的规模经济优势，城镇化带动的大规模基础设施建设，以及政府积极有效地参与发展进程等。过去 30 多年，我国作为一个发展中大国，在人口众多、人均资源占有较少、经济基础薄弱的情况下，实现了“经济起飞”，走出了一条有中国特色的工业化城镇化道路；与此同时，作为一个社会主义大国，通过改革开放，实现了社会主义市场经济的有效结合，建立了社会主义市场经济体制，在世界多样化发展中，形成了具有中国特色的发展模式^①。

^① 关于中国经济持续快速增长的因素分析可见王一鸣等著：《调整与转型——中国发展战略和中长期规划研究》一书，中国计划出版社，2009 年 10 月第 1 版。

(二)国际金融危机对中国经济的冲击和影响

2008年下半年爆发的国际金融危机,引发了第二次世界大战以来世界经济最严重的衰退,发达国家经济陷入深度衰退,新兴市场和发展中国家经济增速大幅放缓,全球贸易出现多年来罕见的大幅下降。同样,这次国际金融危机对中国经济造成了巨大冲击,经济增速大幅下滑。金融危机爆发后,我国成功地实施了一揽子经济刺激计划,有效扩大投资需求,刺激消费需求,促进工业生产回升,缓解就业压力,2008年和2009年经济增速依然达到9.6%和9.1%,在全球率先实现经济回升向好。我国改革开放以来持续30年的经济快速增长趋势没有因外部冲击而发生大的波折。

这次国际金融危机引发的我国经济大幅下滑,从表层上看是由于外部需求急剧收缩造成出口大幅回落,并造成国内工业生产快速回落和就业下降,但深层原因主要是依靠原有经济发展方式积累的结构性矛盾不断加剧的结果。这不仅表现在需求结构上,内需和外需不平衡,投资和消费不协调,消费对经济增长的贡献率偏低;而且也表现在供给结构上,低附加值产业比重过大,自主创新能力不强,科技进步和创新对经济增长的贡献率偏低。金融危机对我国经济的冲击,与其说是对经济增长速度的冲击,还不如说是对经济发展方式的冲击。后金融危机时期,经济发展面临的挑战和风险增大,对加快转变经济发展方式提出了更加紧迫的要求。

二、我国中长期经济增长趋势和面临的挑战

我国经济发展的总体态势没有因为金融危机的冲击而改变,但支撑过去30年经济高速增长的外部环境和内在条件发生了新的变化。今后一个时期,我国潜在增长水平将逐步下调,有可能进入一个较长的“次高速增长时期”。

潜在增长率是指一个经济体在各种资源得到优化和充分

配置条件下所能达到的最大经济增长率。在资源约束条件与经济发展环境发生变化的时候,潜在经济增长率将会随之变动。虽然经济增长在短期往往受到需求因素影响,并围绕潜在增长率波动,但从中长期趋势看,可实现的增长率是由潜在增长率决定的。今后一个时期,影响我国潜在增长率进而影响中长期经济增长趋势的条件和因素主要有以下几个方面。

(一)高储蓄率将可能发生调整

高储蓄率和由此带来的高投资率是支撑过去 30 多年经济持续较快增长的重要因素。2009 年我国储蓄率达到 51.4%,比 1978 年提高了 13.5 个百分点,平均每年上升 0.44 个百分点(见图 1-2)。从理论上分析,影响一国一定时期储蓄率水平的因素主要有三个方面,一是人口年龄结构和居民消费倾向,二是周期性经济波动因素,三是体制和政策性因素。从发展趋势看,这几方面因素都将发生新的变化。

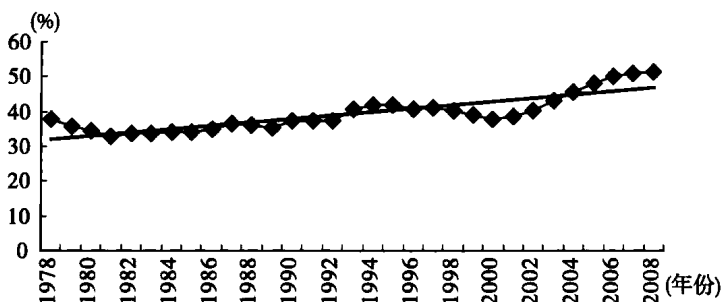


图 1-2 1978~2009 年国民储蓄率的变动

数据来源:《中国统计年鉴 2009 年》。

1. 人口年龄结构和居民消费倾向

高储蓄率与人口年龄结构有很大关系。随着人口老龄化程度的加剧,全社会储蓄能力会因为劳动力供给的下降而有所下降。老龄人口比重越高,动用储蓄的人就越多,能够储蓄的人减少,全社会的储蓄率就将趋于下降。从我国人口抚养比和