

图们江开发 10 年 的评价

李光勛

图们江开发 10 年 的评价

李光勛

KIEP 对外经济政策研究院

图们江开发 10 年的评价

2002 年 1 月 1 日出版

作 者：李光勋

工 商 出 版 社

书 号 / ISBN7-80155-361-6·263

定价 / 15.00 元

目 录

I、绪论	2
1、研究目的	3
2、研究方法与内容	3
3、研究的期望效果	4
II、开发战略与成果	5
1、开发条件	5
1) 地理、经济条件	5
2) 交通运输潜力	6
3) 经济的互补性	11
2、制度措施	14
3、各个主题的开发战略与成果	16
1) 各国的开发情况	16
2) 中国珲春的开发	28
3) 国际开发合作	38
4) UNDP 的开发合作	42
III、开发成果的评价与课题	44
1、成果的评价	44
1) 图们江开发事业	44
2) 关于开发珲春的评价	48
2、各个主体的课题	50
1) 各个国家的课题	50
2) 双边课题	55
3) 多边课题	59
IV、韩国的参与与新的作用	64
1、韩国的参与与前景	64
2、新的立场与课题	66

I, 绪 论

1, 研究目的

进入90年代以后,在UNDP和国际社会的支持与各个相关国家的协作下东北亚经济协作与图们江开发事业的研究与实践迈入了新的发展阶段,形成了国际开发合作的新局面。经过10多年的调查研究与广泛的研讨活动,位于北朝鲜,中国,俄罗斯三国国界的图们江流域的地理优势得到了各国学者和企业家们的充分肯定。

图们江流域位于东北亚地区的中心部,是东北亚经济合作网的核心地域。东北亚经济合作与图们江流域的开发合作事业结合在一起建立一个新的“成长的三角”,使这个地区变成物流的集散地,即,东北亚的香港或东北亚的鹿特丹。东北亚各国与地区间存在经济的互补性,而且各自经济的水平分布与垂直分布之间也有相当大的互补性,这有利于资本,技术,人力,工业与农产品在区域内的流通。以图们江流域为中心的东北亚的广阔地域在不久的将来会变成世界的主要工业区域,而其丰富的资源和潜力的互补性又是东北亚国际合作与图们江流域国际合作的坚实基础。图们江流域开发合作事业已经取得了相当的进展,比如,北朝鲜的罗津,先锋自由贸易地区的开发事业,中国珲春地区的开发事业,俄罗斯的大海参崴计划等等。

但是,有关东北亚经济合作中东北亚经济圈的地理范围,合作内容,实现的可能性等问题上还是存在分歧。目前在东北亚地区所进行的经济交流与合作在很大程度上没能充分发挥其潜力,还存在阻碍其进展的政治,经济因素,这也是现实问题。在这种情况下被提出来的现实的方案就是东北亚地域内部各小地域之间的合作。这也是把现今在世界各地普遍流行的自然经济圈与成长的三角地的概念应用到东北亚的结果。在亚太地区比较代表性的自然经济圈可以说是包括香港,台湾,中国的广东,福建地区的华南经济圈以及东南亚成长的三角地Singapore__Rian__Johor(SIJORI,干常德等,1996),还有东北亚的环东海经济圈。

在这种背景下，图们江流域开发合作的模型应该是在邻接中国的珲春，俄罗斯的哈桑，北朝鲜的罗津，先锋的图们江下流约1000平方公里的小三角地区里建立国际自由贸易区并在此基础上再扩大范围开发出包括延吉，海参崴，清津的占地约1万平方公里的大三角地区的国际合作计划。这样会形成不仅是北朝鲜，中国，俄罗斯，还有韩国，蒙古，日本参与的泛东北亚合作事业的局面。

在这里想强调的是，这个研究不仅是图们江流域开发合作事业在这个地区的最初的多边合作事业，而且是涉及到能否实现东北亚经济圈的试金石。这个事业的成功将建立连接亚洲和欧洲的又一条铁的“丝绸之路”的东端，同时这个地区作为工业中心，物流基地，观光基能能为东北亚国家之间贸易和经济成长做出贡献。这个地区内的交通网的连接，出入境问题及人员交流的灵活化能促进区域内贸易及转口贸易的灵活性，并能吸引外国资金的投资。回顾一下以往在这方面成功的事例，通过在地区内改善包括出入境，海关，国际运输，金融，贸易及相关行政问题的软环境因数，确保国际间企业活动和国际资源机构的财政支援和UNDP, UNIDO等的各种支援，调节主要基本建设项目的选址，资金使用等方面方面的邻近国之间的合作和竞争关系等是这个事业成功的基础。

图们江开发事业已经经历了10年的岁月，有关这10年期间这个事业的进展成果和地域开发成果以及国际合作方面的综合评价是下一步开发的起点，所以，在这里想探讨一下图们江开发10年期间的评价与新的课题以及在东北亚经济圈形成过程中有关韩国的参与方案方面的综合分析和相应的战略问题。

2. 研究方法 with 内容

以图们江流域作为边境的北朝鲜的罗津，先锋，中国的珲春，俄罗斯的远东地区1)比任何一个地区都具有政治，经济，文化方面的特殊性，所以靠单纯的经验性事实进行分析，则无法充分反映日新月异的外界变化，这也可以说是其短处。因此在这里采用了政治经济学的研究方法，而不是无法反映这些因素的计量研究方法。目前，在图们江流域开发问题上，首先综合考察一下北朝鲜的罗津，先锋的自由贸易区域开发，中国珲春地区开发，俄罗斯的海参崴开发以及相关的

以韩国,日本,蒙古为主的周边国家的立场和相互关系等问题,在这基础上把主要研究范围缩小到图们江流域小三角地区上,对其开发事业进行比较,然后提出在这个事业正式开展以前需要克服的政治经济方面的阻力因素及其改善方案,同时提出韩国政府和企业在这个事业中的新的作用和政策问题。

3、研究的期望效果

韩国参与图们江开发事业的目的可以说有两个方面:一个是因为图们江地区的经济潜力非常大,是推进整个东北亚经济合作的重要一环。换句话说,通过参与这个未曾开发过的地区的开发,不仅扩大韩国企业的活动机会,还可以把它当作长期与中国,俄罗斯,甚至与欧洲进行经济交流的桥梁。而且,利用罗津,先锋地区的地理,政治优势使其成为国际转口贸易的中心,这从投资的角度考虑也是很有价值的一件事情。另外一个是通过这个地区的多边开发事业,可以促进南北间的接触及经济交流,促使北朝鲜进行实质性的开放,作好最终统一准备,还可以通过多边途径打开南北韩之间经济接触的窗口,创造经济合作的机会。

以上的两个目的中,后者具有长远的性质和现实的意义。也就是说,到目前为止韩国政府参与这个事业的目的基本在于后者。但是,在这期间韩国政府所采取的参与态度与表现是否与这个目的相符?在这个问题上,不能说没有近邻国家的批判性评价。另外,韩国政府有必要明确南北间的经济交流及北朝鲜的开放是最终实现统一的核心课题。如果在这个基本认识的基础上,韩国经过长期的努力,积极参与这个事业,以北朝鲜的扩大开放和南北间的经济交流的增进作为政策目的,那么就能合理利用图们江流域的开发事业和罗津,先锋地区的开发事业,达到这个目的。因此,韩国政府在具体的政策执行方面面临着支援图们江事业的财政问题,提供技术合作,促进民间企业的参与等方方面面的课题。

还有,在这个过程中,韩国政府不应期望短期效果,而要用长远的眼光来对待这个事业。尤其要通过这个事业,打好与北朝鲜之间经济合作的制度基础,利用UN等国际机构设立政府之间投资保障机构,然后在此基础上扩大南北之间的交流。

II, 开发战略与成果

1, 开发条件

1) 地理, 经济条件

图们江发源于长白山天池, 全长为 516 公里²⁾(中国方面资料), 上中流 498 公里部分为北朝鲜与中国的边境, 而从珲春的防川到下口为止的全长 18 公里部分是北朝鲜与俄罗斯的边境。所以, 一般指图们江流域是北朝鲜, 中国, 俄罗斯三国交界的图们江三角洲地带。即, 从广义上是包括延吉, 海参崴, 清津的三角地带; 狭义上指的是防川, 哈桑, 罗津, 先锋一带。这个地区的地理, 经济的优势如下:

第一, 这个地区位于北朝鲜, 中国, 俄罗斯三国交界。图们江是北朝鲜, 中国, 俄罗斯三个国家的国境线, 它发源于长白山的最高峰, 流入到东海。从下口开始东边是俄罗斯, 西南边是北朝鲜, 直线逆行 15 公里是中国延边朝鲜族自治州的珲春。它还背对着中国的东北, 蒙古, 俄罗斯的西伯利亚和远东地区。图们江流域的总面积为 33168 平方公里, 其中属于北朝鲜的面积是 10307 平方公里 (32%), 属于中国的面积是 22861 平方公里 (68%), 其余比较少的部分属于俄罗斯。图们江的主流流经中国延边朝鲜族自治州的和龙, 龙井, 图们, 珲春等市, 县和北朝鲜的咸镜北道的 7 个市, 郡³⁾及俄罗斯的远东地区的边境。一般称包括延吉, 海参崴, 清津三个城市的地域为“大三角地区”, 其面积为 1 万平方公里。俄罗斯的远东与西伯利亚, 韩国, 北朝鲜, 日本, 蒙古等 6 个国家的总面积是 1000 万平方公里, 占亚洲总面积的 1/4, 人口为 3 亿人。

第二, 这个地区属于东北亚的中心地带。图们江的入口位于东北亚的中心部位, 可以说是东海海上运输, 航空运输的据点。考察一下从图们江下口到东海主要港口之间的最短距离: 到北朝鲜的罗津港是 40 公里, 到清津港为 80 公里, 到俄罗斯的海参崴为 160 公里, 日本的新潟港为 800 公里, 到釜山港为 750 公里。另外可以从图们江入口经由东海和津轻海峡⁴⁾利用 8400 公里的太平洋航线⁵⁾。不仅这样, 图们江流域还可成为新欧亚大陆桥⁶⁾的新东端。

〈表1〉环东海集装箱吞吐量

位: TEU

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
俄—韩	25648	2946	37958	42796	50645	52087	50875	48455	42560
俄—日	81566	57509	44577	26811	17121	15878	14721	13000	12000
韩—日*	35065 2	289645	307177	357867	386737	455362	504852	428500	536168
韩—北—中	。。	。。	。。	。。	。。	。。	3010	3810	5200
合 计	457866	376620	389712	427474	454503	523327	573458	493765	595928

注: 。。: 不详。

* 环东海地区韩—日间的集装箱吞吐量应只包括日本西海岸地区, 但在此资料数据中包括了全太平洋地区和东海沿岸地区。

资料: 黄海定期船社协会

第三, 这个地区是海上运输的中心。罗进, 先锋, 哈桑口的扎鲁比诺位于东海海岸, 已被开发成近代港湾。中国的珲春虽然不直接靠海边, 但可通过图们江下游通向东海。早在1990年中国就操作过通过图们江进出东海的试航⁷⁾。中间有个障碍物是俄罗斯—北朝鲜的图们江大桥, 这座桥离中国边境有60米距离, 高度为9.6米。原有的航线不需再动工, 只要标一下航标, 就可以通行50-300吨级货轮, 因此如果搞活经济, 那么, 这一带随着防川到东海之间的通航就能成为海运的据点。

2) 交通运输潜力

(1) 北朝鲜的现状

北朝鲜的这一地区铁路体系比较发达, 已形成了图们江沿岸清津—会宁—南阳—清津的环形铁路网, 其总长度为405公里。其中电气化铁路的长度为73公里。图们江铁路在北朝鲜的图们江站与俄罗斯的包得哥尔那相连接, 因此也与周边的港口形成连接⁸⁾。目前的年运输能力为1200万吨, 并且还有发挥余地。

公路状况是：有431米的清津—会宁—温诚—塞贝尔—先锋—罗津—清津环行公路，它在会宁，南阳，塞贝尔分别与中国的三合，图们，沙坨子连接。

另外看港口情况，清津港是位于清津市的天然港。它由东西两个港口组成，总面积为1亿13万平方米；有7个码头，其中能停靠5000吨级以上船舶的泊位有5个，能停靠1万吨级以上船舶的泊位有8个。每年的吞吐量是800万吨。罗进港位于罗进市的昌平洞，码

头都在罗进港湾内，是靠大礁岛和小礁岛的良港；面积有38万平方公里，有三个码头，其中能停靠5000吨级以上船舶的泊位有5个，能停靠1万吨级以上船舶的泊位有8个。每年的货物吞吐量是300万吨。先锋港位于罗管曲洞，面积为20万平方公里，有20-30万吨级船舶的泊位，还有3200米长的石油输送管道直接连到先锋石油工厂。

(2)中国的现状

图们江流域经过10余年的建设，交通运输比较发达，已形成了以铁路和公路运输为主的交通网络。国内铁路线路有图们—长春铁路，图们—牡丹江铁路，图们—和龙铁路，图们—珲春铁路；国际铁路线路有连接中国—北朝鲜—俄罗斯的图们—南阳—清津铁路和图们—珲春—扎鲁比诺铁路。这个地区因为与近邻国家的罗津，先锋，扎鲁比诺三个港口相连，所以有叫“小陆桥”的别名。

公路有以图们市为始发点的图们—乌兰浩特，图们—珲春，图们—牡丹江，图们—白山，图们—三合之间的沿江公路。还根据北朝鲜与中国之间的运输协议修建了延吉—三合—会宁—清津，延吉—沙坨子—塞贝尔—罗津，图们—南阳—先锋之间的国际公路；并根据中国与俄罗斯之间的运输协议修建了珲春—克拉斯基诺—扎鲁比诺—斯符拉扬卡等客货运输路线。

作为图们江开发的中心珲春的交通状况在过去的10年中取得了很大的发展。珲春—长春高速公路的全长为500公里，其中吉林—长春段（120公里）已于1997年开通；吉林—江密峰段（50公里），白石山—敦化段（150公里），图们—延吉段（50公里）也已开通；图们—珲春段（55公里）正在施工中，预计于2005年

全段全部完工通车（2005，10，1 中国国家计划委员会资料）。

国内公路情况是：珲春-图们之间（61公里）是国家2级公路，图们-延吉之间（50公里）是高速公路（2001，10，1开通）。对外联系公路有：珲春-卡梅受瓦亚之间（42公里）有国家2级公路直接连接在俄罗斯通往内地与港口的公路；珲春-沙坨子之间（11公里）有国家2级公路直接连接在北朝鲜的国道；珲春-圈河之间（39公里）也有国家2级公路（2000，10开通）通向北朝鲜的罗进，先锋经济贸易区（原名为自由经济贸易区）。

另外，珲春-图们之间的铁路已与国铁接轨（1996，6）进入了正常运营状态，珲春-卡梅受瓦亚之间（42公里）的中，俄国际铁路也已正式开通（1999，12，18）。珲春-珲隆之间北，中铁路也有接轨的希望。

从珲春利用北和俄罗斯直通韩国，日本的陆海联运航线也已开辟。利用罗津港的珲春-釜山港之间的定期集装箱航线已开通（1995，10）并已进入正常运营阶段；利用俄罗斯的波赛特港的珲春-日本秋田之间的定期集装箱航线已开通（1999，8，18）；利用俄罗斯扎鲁比诺港的珲春-束草之间的定期滚装船航线已开通（2000，4，28）也已进入正常运营阶段。除此之外，还有珲春-罗津-蔚山之间和珲春-扎鲁比诺-蔚山港之间的非定期货物航线也已开通。

另外，原来珲春和日本之间有过叫“海上丝绸之路”的航线，但于1938年中断了航行。机场条件也比较好，已进行营运的有延吉-长春，延吉-沈阳-北京的航线。。

(3)俄罗斯的现状

俄罗斯沿海，边境地区交通发达。目前已形成了海上，陆地，航空运输网。横断亚洲-欧洲大陆的西伯利亚铁路以海参崴为中心往南经过哈桑地区通向北朝鲜，往北通向中国的绥芬河，往东南通向纳霍得卡港。

沿海边境地区的公路总长为7200公里，其主要路线是海参崴-哈巴罗夫斯克之间的1级公路。从海参崴出发经过乌苏里斯克可到中国的东宁县，再往东可抵纳霍得卡，往南可抵中国的珲春。如果用巴士从长岭子出发到斯伏拉扬卡以后再

去海参崴距离会更近。

这个地区的海运主要在俄罗斯，货运量占俄罗斯远东地区总运输量的80%。海参崴港是天然良港，年吞吐量为750万吨；港位于纳霍得卡湾，是个不冻港，它包括一个商业港，一个油港，一个渔港，年吞吐量是800-900万吨，这个港有两条国际货运线路，其中一个通往日本的横滨港；波赛特港和扎鲁比诺港位于波赛特湾，均是天然良港，1月份最冷时海水温度为0，2-0，9℃，所以可以常年通航，它的年吞吐量是120万吨，扎鲁比诺港水深10，5米，可以停泊万吨级船舶，是个有发展潜力的港湾。

这个地区有40个机场。海参崴机场现有46个航线开往哈巴罗夫斯克，期雅宾斯克等地区，现在正准备建国际机场。

如上所述，图们江流域的北朝鲜，中国，俄罗斯地区有巨大的交通潜力，起到UNDP实行图们江流域开发计划的先导作用。据专家估计，到2040年这里的年吞吐量将达到9，7亿吨。小金三角地区的罗津，先锋，扎鲁比诺湾的2000年和2040年的货物吞吐量各为1400万吨和5亿28万吨。因此，图们江流域港口的发展潜力非常大的，它作为中国通往东海的入海口欧亚大桥的东端。

根据图们江流域的经济发展和地理条件，在这个地区会形成以图们，珲春为交叉点的“水”字型（川字型）交通网。即，将会建设珲春-扎鲁比诺，珲春-防川，珲春-罗津，图们-三合-清津，图们-牡丹江，图们-延吉-通化等道路。同时也要考虑建设连接延吉和海参崴，清津的道路。

〈表2〉 俄罗斯沿海地区港湾货物吞吐量

单位：万吨

	1994	1995		1996		1997	
			增减率 (%)		增减率 (%)		增减率 (%)
海参崴港	440, 0	407, 2	-9, 1	399, 5	-1, 9	328, 8	-17, 7
纳霍得卡港	867, 0	553, 0	-36, 2	557, 8	0, 9	495, 7	-11, 1
波斯托尼港	820, 0	850, 0	3, 7	847, 5	-0, 3	808, 2	-4, 6
波塞特港	44, 0	73, 0	65, 9	60, 6	-17, 0	27, 9	-54, 0
扎鲁比诺港	39, 0	49, 8	27, 2	61, 2	23, 4	7, 3	-88, 1

资料：ERINA（1998），俄罗斯联邦扎鲁比诺港整备计划调查报告书，海参崴

铁路建设情况是，已经开通了从中国珲春与俄罗斯马哈尼诺间的铁道，图们－北朝鲜的南阳，北朝鲜的图们江－俄罗斯的包得尔哥纳也已开通，而且还要形成环图们江和东海的图们－珲春－马哈尼诺－扎鲁比诺－包得尔哥纳－图们江－罗津－清津－南阳－图们的循环铁路网，然后连接到主要线路上形成新大陆桥。

图们江流域空运蓝图是，在图们江流域建大型国际机场使之成为连接东北亚6个国家的轴心。因为图们江流域的铁路，公路，海运，航空运输方式的社会基础设施建设进展比较快，所以很快就会形成完备的综合运输体系和真正的欧亚大陆桥的东部驿站。

〈表3〉 俄罗斯环东海集装箱吞吐量

单位：TEU

		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
进出 货物	韩国	15004	10838	12705	12982	17760	25425	21536	10517	14746
	日本	55576	44129	31008	16337	8997	8074	8036	..	..
	小计	70580	54967	43713	29319	26757	33499	29572	..	..
合计	韩国	25648	29466	37958	42796	50645	52087	50875	48455	42560
	日本	81566	57509	44577	26811	17121	15878	14721	..	..
	小计	10724	80957	82535	69607	67766	67965	65596	..	..

注：[.,.] 不详资料：韩国的吞吐量由KMI提供（1999），日本的吞吐量取自

3) 经济互补性

经历冷战时期和东亚金融危机,使这个地区在世界范围内受到诸如“世界上战争危险最大并且继续扩张军备的地区”,“世界上所得差异最大并且严重蔓延饥饿现象的地区”“世界上对历史的认识最差和沟通最难的地区”“世界上文化冲突和环境破坏方面的危险最大的地区”等否定性评价。但是另一方面,也同时具有“世界上经济增长速度最快的地区”,“经济互补性最高的地区”,“世界上文化潜力和融合性最高的地区”等肯定性评价。是迎接 21 世纪的同时,危机和机会共存的地区。

但是目前的情况是,各个国家虽然都处于迎接 21 世纪的紧张状态,但大部分还是仅仅处于个别国家理论的延长线上。应该充分搞活“东北亚”这个概念,树立以东北亚整体作为单位的和平与发展的概念。这是摆在我们面前的重要课题。应该发展“国家对国家”的关系和“地方对地方”“人对人”的概念,开创新的时代。

为了图们江流域的开发,比起国家之间的竞争,更应该强调如下方面的互补性,利用这个互补性进行经济合作,这样才能保证这个地区的和平共存与经济开发。

(1) 资源合作

图们江流域的资源种类丰富,埋藏量高,潜力大。如果引进市场经济,靠资源的流通与加工各国都能得到经济和社会利益。

这个地区自然资源的埋藏特点如下:

首先,种类丰富。东北亚地区金属和非金属的种类非常丰富。即,俄罗斯的马加丹洲和萨哈林洲有金矿等;中国东北南部有铁矿,菱镁矿,锰矿;吉林省大黑山有钼;蒙古有大型钼;北朝鲜有被称为八大矿物的重石,钼,镁,石墨,金,

重石，云母，铁矿等，这些都闻名世界。除了以上的矿物资源以外，土地，淡水资源也非常丰富。森林资源有世界上最大的原始针叶树林带；草原广阔，野生经济动植物资源非常丰富。

其次，埋藏量高。图们江流域自然资源埋藏量丰富。石油，天然气方面，俄罗斯萨哈林的天然气埋藏量约为1亿2万吨，石油埋藏量约为50亿吨。两处的天然气埋藏量合计约为3亿4万立方米。中国东北的石油埋藏量也非常丰富。已被确认的石油埋藏量为211亿4万吨，占中国总埋藏量的一半以上。煤炭资源方面，俄罗斯远东的无烟煤埋藏量为200亿吨，煤炭的埋藏量也有1亿5万吨。中国东北的煤炭埋藏量为699亿1万吨，估计实际埋藏量为910亿吨。蒙古的煤炭总埋藏量有165亿吨，北朝鲜也有190亿吨，其中无烟煤占70%。另外，蒙古是世界上稀土埋藏量最高的国家。

再次，形成年代久远。图们江流域属于内陆开发比较落后的地区，到目前为止很多地区和资源处于原始状态。比如，俄罗斯远东的水资源只有30%被开发利用；按目前的开采技术，只能开采1000-2000年以前开始形成的石油天然气和2-3万年以前形成的煤炭。因此，这个地区被称为自然资源的宝库，具有巨大的开发潜力。

最后，资源埋藏量的不均衡性和开发的次序性。对于图们江全域来说，自然资源的种类和埋藏量从东往西，从南到北增加的状态，而经济开发的水平和资源的开发利用程度恰好与此相反。这会影响不同产业形态与产业的进入及分布问题。

(2) 人力资源

劳动力资源总体上可以说是丰富，但分布非常不均。东北亚地区人口大约有3亿左右，是属于世界上人口比较多的地区。有人口最密集的地区韩国（462，60人/平方公里）和日本（325，57人/平方公里），也有象俄罗斯远东地区（1，25人/平方公里）和蒙古（1，34人/平方公里）这样人口稀少的地区。

另外劳动力差异较大，人力资本分布也不均衡。因为生产力发展水平不同，社会经济条件，历史文化背景不同，所以图们江流域各国的劳动力水平差异比较大。韩国，日本等劳动生产力水平高，劳动力总生产量较大；而北朝鲜，蒙古，远东地区严重不足人力资本。

(3)投资合作

如果考虑资本和技术资源因素，那么日本和韩国对图们江流域的投资可能性最大。日本是世界上进出口黑字最大，对外投资额最高的国家。但是，最近几年往欧洲，美国市场的进出越来越困难，所以开始重视对亚洲尤其对东北亚地区的投资。韩国资本较多，受地区影响进入 90 年代以来，随着东北亚地区政治环境的改善，开始变成积极的投资国。

(4)贸易合作

根据分析，图们江流域具有搞活经济合作的互补性。各国之间可以调整经济资源要素的自由流通与交换，实现经济资源的最佳配制。即，日本出口资本和技术的同时从北朝鲜和中国的东北地区进口劳动力；从北朝鲜，中国，俄罗斯，蒙古，进口能源和矿产资源；从韩国，中国进口轻工业品；从中国和蒙古进口农牧产品和粮食。

韩国可以出口部分高级技术，从北朝鲜，中国进口劳动力；从北朝鲜，中国，俄罗斯，蒙古进口能源和矿产资源；从中国，蒙古进口农牧产品和粮食；从日本进口部分高级技术。

俄罗斯可以出口能源，木材，矿产资源及部分高级技术，然后从韩国，日本进口开发资金；从北朝鲜，中国进口劳动力和轻工业品；从中国，蒙古进口新鲜的农牧产品和粮食。

中国出口劳动力，能源，矿产资源，化工制品，轻工制品，中级技术，农牧产品；可以从韩国，日本进口资本，高级技术，汽车，精密仪器，电子产品和特殊钢；从北朝鲜，俄罗斯，蒙古进口矿产品，建筑材料。

北朝鲜出口能源，矿产资源，水产品和劳动力；进口韩国，日本的资本，高级技术；进口中国的轻工制品；进口中国，蒙古的粮食和农牧产品。

2. 制度措施

图们江下游地区的开发始于1990年初，当时中国和俄罗斯发表珲春开发计划和海参崴开发计划，UNDP也把这个开发事业定为东北亚地区事业中最优先的课题（1991，7）。从那以后称为TRADP(Tumen River Area Development Programme)的图们江开发事业在南北韩国，中国，俄罗斯，蒙古等5个国家的参与和UNDP的技术，财政支援的基础上开展事业⁹⁾。

TRADP被提出当时的目标比较理想，但以后的试行过程中，因为各国地方政府对边境地区的相对不重视，社会间接资本的不足，财源调配体制和多边合作体制的不完善，邻接3国的国际合作经验不足，邻接国家法制措施的不完备和利害冲突及开发竞争等原因，没有得到很好的进展。

这个事业以1995年末为转折点，撤消了过去邻接3国以土地出资与共同管理为前提的中心城市建设计划，采取了北朝鲜（罗津，先锋地区），中国（珲春地区），俄罗斯（海参崴，纳霍得卡地区）等邻接3国进行独自开发的，提高经济特区间联系性的战略措施。即，由原来的“紧密合作方式”变成了“逐渐协调的方式”。

随着这个事业目标的转换，作为开发的制度措施机构，设置了决策机构协议委员会(Consultative Commission)和调整委员会(Coordination Commission)，还设置了从行政，事务角度支援这两个委员会的机构－图们江事务局(Tumen Secretariat)。调整委员会由北朝鲜，中国，俄罗斯3个邻接国代表组成，协议委员会除了3国代表以外还由包括韩国，蒙古的5个国家代表所组成。除此之外，为了相关领域的更具体的研究和探讨组建了投资促进，旅游，运输，环境、调整调和等5个领域的事务工作组(Working Group)。

配备这些制度措施以后，到目前为止举办5次由南北韩，中国，日本，俄罗斯5国参加的图们江开发事业5国委员会会议，制定了有关图们江开发的多边协