

B 经济特区蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国经济特区 发展报告 (2011)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CHINA'S SPECIAL ECONOMIC ZONES
(2011)

主 编 / 陶一桃 钟 坚
副主编 / 罗清和 钟若愚 高兴民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



经济特区蓝皮书

BLUE BOOK
OF SPECIAL ECONOMIC ZONES

中国经济特区发展报告 (2011)

主 编 / 陶一桃 钟 坚
副主编 / 罗清和 钟若愚 高兴民

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CHINA'S SPECIAL ECONOMIC ZONES (2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区发展报告. 2011/陶一桃, 钟坚主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 12

(经济特区蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-2915-1

I. ①中… II. ①陶… ②钟… III. ①经济特区-经济发展-研究报告-中国-2011 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 243501 号

经济特区蓝皮书

中国经济特区发展报告 (2011)

主 编 / 陶一桃 钟 坚

副 主 编 / 罗清和 钟若愚 高兴民

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 恽 薇

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 高 雁

责任校对 / 秦 晶 谢 华

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2011 年 12 月第 1 版

印 次 / 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2915-1

定 价 / 89.00 元

印 张 / 30.75

字 数 / 532 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

中國經濟特區發展藍皮書

谷牧題

本蓝皮书得到
深圳市宣传文化事业发展专项基金
资 助

经济特区蓝皮书编委会

主 编 陶一桃 钟 坚

副主编 罗清和 钟若愚 高兴民

编委会 (按姓氏笔画排序)

王和平	王树海	陈乐群	李幼林	苏东斌
肖亚非	罗清和	武晓庆	俞友康	钟 坚
钟若愚	曹龙骥	黄向阳	高兴民	陶一桃

撰稿人 (按姓氏笔画排序)

王和平	卞莉莉	刘晓晗	李一鸣	吴尤可
李代军	李幼林	李 桐	张广露	张思远
何 蕾	陈乐群	陈亚琴	杨经国	周轶昆
武晓庆	陈 珺	罗燕威	施 洁	俞友康
钟 坚	高兴民	章 平	黄向阳	黄浩涵
董蔚丹				

摘 要

本蓝皮书是由教育部人文社会科学重点研究基地深圳大学中国经济特区研究中心组织完成的关于中国经济特区发展形势的权威性著作。原中共中央书记处书记、国务院副总理谷牧同志为本蓝皮书题写书名——“经济特区蓝皮书”。

2011 年年度报告站在历史新起点上，考察了中国经济特区发展的最新进展，阐述了中国经济特区发展面临的机遇与挑战，分析了中国经济特区未来的发展前景。本报告主要内容有：（1）中国经济特区 2011 年发展回顾与展望，（2）深圳、珠海、汕头、厦门、海南五大经济特区 2011 年发展报告，（3）上海浦东新区、天津滨海新区、深圳前海合作区 2011 年发展报告，（4）沿边经济特区 2011 年发展报告，（5）其他经济特区 2011 年发展报告，包括国家级高新技术产业园区、保税港区、保税区、出口加工区等，（6）经济特区发展理论探讨。

本报告有以下特点：（1）研究对象为各类经济特区，既包括深圳、珠海、汕头、厦门、海南经济特区及上海浦东新区和天津滨海新区等综合型经济特区，又包括国家级高新区、保税区、出口加工区、保税港区、综合保税区、沿边经济合作区、特殊经济开发区、重点开发开放试验区等，反映最新发展动态，（2）注重研究和分析，主要回顾各经济特区发展的历史经验并对现实问题进行研究，对涉及各特区发展的主要问题提出政策建议，（3）通过实地调查和走访，获得大量历史资料和最新数据，报告数据完整，信息量大，（4）各特区所在政府有关部门积极参与。

Abstract

The Blue Book is an authoritative study on China's economic development completed by the China Center for Special Economic Zone Research, Shenzhen University, awarded as the Key Research Institute of Humanities and Social Sciences at Universities. The former secretary of the C. P. C. Central Committee and Vice Premier Gu Mu wrote the title "Blue Book of Special Economic Zone" for this book.

Based on the historical new start, this book explored the newest progress of China's Special Economic Zones (here after SEZs), expounded the opportunities and challenges during their developing process, and analyzed their foreground. Major contents of the report including: (1) Review and outlook of 2011 SEZs' Development. (2) Development reports of Shenzhen, Zhuhai, Shantou, Xiamen and Hainan SEZs. (3) Development reports of Shanghai Pudong New Area, Tianjin Binhai New Area, and Shenzhen Qianhai Cooperation Zone. (4) Development reports of Border Economic Zones. and typical cases of National High-Tech Industrial Parks. (5) Development reports of Other Economic Zones in China, including National High-Tech Industrial Parks, Bonded Port Areas, Bonded Areas, and Export Processing Zones. (6) Exploration of the theory of Special Economic Zones Development.

This Book is characterized by the following features: (1) Study objects involve all sorts of SEZs, including not only the first five comprehensive SEZs, Shanghai Pudong and Tianjin Binhai, but also the national High-Tech Industrial Parks, which actually is the tech-SEZs, Bonded Areas, Export Processing Zones, Bonded Port Area, Comprehensive Bonded Area, Border Economic Zone, Special Economic Development Zone, Key National Development and Open Test Area. (2) Emphasizing research and analysis, taking it into account of the historic experience and practical problems during development and so that submitting our proposals toward the vital problems in development of SEZs. (3) The book obtains a large number of historic materials and the latest data through field work and investigation. (4) Obtain many governments and research institutes' supporting, their active participation in this project is appreciated.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 中国经济特区 2011 年发展回顾与展望 钟 坚 / 001

Ⅱ II 五大经济特区发展报告

- Ⅱ.2 深圳经济特区 2011 年发展报告 周轶昆 / 032
- Ⅱ.3 珠海经济特区 2011 年发展报告 俞友康 / 053
- Ⅱ.4 汕头经济特区 2011 年发展报告 陈乐群 黄浩涵 / 080
- Ⅱ.5 厦门经济特区 2011 年发展报告 黄向阳 / 105
- Ⅱ.6 海南经济特区 2011 年发展报告 王和平 李一鸣 / 130

Ⅱ III 新区发展报告

- Ⅱ.7 上海浦东新区 2011 年发展报告 李幼林 陈亚琴 / 153
- Ⅱ.8 天津滨海新区 2011 年发展报告 武晓庆 / 170
- Ⅱ.9 深圳前海合作区 2011 年发展报告 陈 珺 杨经国 罗燕威 / 184

Ⅱ IV 沿边经济特区发展报告

- Ⅱ.10 新疆喀什特殊经济开发区发展报告 刘晓晗 钟 坚 / 205



- Ⅱ.11 新疆霍尔果斯特殊经济开发区发展报告 李代军 / 239
- Ⅱ.12 广西东兴国家重点开发开放试验区发展报告 何 蕾 / 274
- Ⅱ.13 云南瑞丽国家重点开发开放试验区发展报告 张广露 / 290
- Ⅱ.14 内蒙古满洲里重点开发开放试验区发展报告 潘 凤 / 311

Ⅱ V 其他类型经济特区发展报告

- Ⅱ.15 国家级高新技术产业开发区综合发展报告
..... 科技部火炬高技术产业开发中心 / 336
- Ⅱ.16 中国保税区 and 出口加工区综合发展报告
..... 高兴民 施 洁 董蔚丹 / 351
- Ⅱ.17 上海金桥出口加工区发展报告 李幼林 张思远 / 367
- Ⅱ.18 上海洋山保税港区发展报告 卞莉莉 / 385

Ⅱ VI 经济特区发展理论探讨

- Ⅱ.19 加快推进我国沿边地区经济特区的建设 钟 坚 刘晓晗 / 404
- Ⅱ.20 深圳加快建设亚太地区风险投资中心的思考 吴尤可 钟 坚 / 415
- Ⅱ.21 加快珠海经济特区发展的思考 钟 坚 / 431
- Ⅱ.22 加快汕头经济特区发展的思考 钟 坚 / 445
- Ⅱ.23 中国经济特区发展大事记 (2010.01 ~ 2011.10) 章 平 / 461
- Ⅱ.24 后 记 / 475



CONTENTS

Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Review and Prospect of the 2011 Development of China's
Special Economic Zones

Zhong Jian / 001

Ⅱ II Development Reports of the Five Special Economic Zones

- Ⅱ.2 Development Report of Shenzhen Special Economic Zone in 2011

Zhou Yikun / 032

- Ⅱ.3 Development Report of Zhuhai Special Economic Zone in 2011

Yu Youkang / 053

- Ⅱ.4 Development Report of Shantou Special Economic Zone in 2011

Chen Lequn, Huang Haohan / 080

- Ⅱ.5 Development Report of Xiamen Special Economic Zone in 2011

Huang Xiangyang / 105

- Ⅱ.6 Development Report of Hainan Special Economic Zone in 2011

Wang Heping, Li Yiming / 130

Ⅱ III Development Reports of New Areas

- Ⅱ.7 Development Report of Shanghai Pudong New Area in 2011

Li Youlin, Chen Yaqin / 153



B.8 Development Report of Tianjin Binhai New Area in 2011 *Wu Xiaoqing* / 170

B.9 Development Report of Shenzhen-Hong Kong Cooperation
on Modern Service Industries in Qianhai Area in 2011

Chen Jun, Yang Jingguo and Luo Yanwei / 184

BIV Development Reports of Border Economic Zones

B.10 Development Report of Kashgar Special Economic Development
Zone in Xinjiang *Liu Xiaoban, Zhong Jian* / 205

B.11 Development Report of Korgas Special Economic Development
Zone in Xinjiang *Li Dajun* / 239

B.12 Development Report of Dongxing Key National Development
and Open Test Area in Guangxi *He Lei* / 274

B.13 Development Report of Ruili Key National Development
and Open Test Area in Yunnan *Zhang Guanglu* / 290

B.14 Development Report of Manzhouli Key National Development
and Open Test Area in Neimenggu *Pan Feng* / 311

BV Development Reports of Other Types Special Economic Zones

B.15 Comprehensive Development Report of National High-Tech
Industrial Development Zones
*Torch High Technology Industry Development Center, The Ministry of
Science and Technology of the People's Republic of China* / 336

B.16 Comprehensive Development Report of China's Bonded Areas
and Export Processing Zones *Gao Xingmin, Shi Jie and Dong Weidan* / 351

B.17 Development Report of Shanghai Jinqiao Export Processing Zone
Li Youlin, Zhang Siyuan / 367



- B.18** Development Report of Shanghai Yangshan Bonded
Port Area

Bian Lili / 385

B VI Exploration of the Theory of Special Economic Zones Development

- B.19** Accelerate the Construction of Special Economic Zones
in Border Areas

Zhong Jian, Liu Xiaoban / 404

- B.20** A Thought for Shenzhen to Accelerate the Venture Capital Center
Construction in Asia Pacific

Wu Youke, Zhong Jian / 415

- B.21** A Thought for Accelerating the Construction of Zhuhai Special
Economic Zone

Zhong Jian / 431

- B.22** A Thought for Accelerating the Construction of Shantou Special
Economic Zone

Zhong Jian / 445

- B.23** Chronicle of Events of the Development of SEZs
in China (2010.01-2011.10)

Zhang Ping / 461

- B.24** Postscript

/ 475



总 报 告

General Report

B.1

中国经济特区 2011 年发展回顾与展望

钟 坚*

中国创办经济特区之路正走在新的历史起点上，我国经济特区发展面临新形势、新挑战和新任务，并且将在我国改革开放和现代化建设中继续发挥重要作用。

一 中央赋予五大经济特区新使命

2008 年 12 月 31 日，国家发改委批复实施《珠三角地区改革发展规划纲要（2008～2020 年）》，该规划指出：深圳市要继续发挥经济特区的“窗口”、“试验田”和“示范区”作用，增强科技研发、高端服务功能，强化全国经济中心城市和国家创新型城市的地位，建设中国特色社会主义示范市和国际化城市。以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区，要优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平，促进要素集聚和集约化发展，增强自

* 钟坚，深圳大学经济学院、中国经济特区研究中心教授，博士生导师。



主创新能力，面向世界大力推进国际化，提高核心竞争力和辐射带动能力。着力建设深圳通信设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。以珠海市为核心，以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区，要提高产业和人口集聚能力，增强要素集聚和生产服务功能，优化城镇体系和产业布局。珠海要充分发挥经济特区和区位优势，加快交通基础设施建设，尽快形成珠江口西岸交通枢纽，增强高端要素聚集发展功能和创新发展能力，提升核心竞争力，提高发展带动能力，建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区，争创科学发展示范市。加快建设珠海高栏港工业区、海洋工程装备制造基地、航空产业园区和国际商务休闲旅游度假区。

2009年5月26日，国务院批复实施《深圳市综合配套改革总体方案》，要求深圳经济特区深入贯彻落实科学发展观，充分发挥经济特区的“窗口”、“试验田”、“排头兵”和“示范区”作用，继续解放思想，坚持改革开放，勇于自主创新，推动科学发展，促进社会和谐。统筹规划，重点突破，全面推进综合配套改革，争当科学发展的示范区、改革开放的先行区、自主创新的领先区、现代产业的集聚区、粤港澳合作的先导区、法制建设的模范区，强化全国经济中心城市和国家创新型城市地位，加快建设国际化城市和中国特色社会主义示范市。按照国家改革发展的战略部署，做到“四个先行先试”：一是对国家深化改革、扩大开放的重大举措先行先试；二是对符合国际惯例和通行规则，符合我国未来发展方向，需要试点探索的制度设计先行先试；三是对对深圳经济社会发展有重要影响，对全国具有重大示范带动作用的体制创新先行先试；四是对国家加强内地与香港经济合作的重要事项先行先试。力争在重要领域和关键环节取得新的突破，在全国率先形成科学发展的体制机制，为发展中国特色社会主义提供新鲜经验。

2009年8月14日，国务院正式批复《横琴总体发展规划》，将面积106.46平方公里的横琴新区纳入珠海经济特区，使珠海经济特区面积达到227.46平方公里。横琴新区东隔十字门水道与澳门相邻，南濒南海，西邻磨刀门水道，北与珠海南湾城区隔马骝洲水道相望，规划总面积106.46平方公里。横琴新区将以合作、创新和服务为主题，充分发挥横琴地处粤港澳接合部的优势，推进与港澳紧密合作、融合发展的步伐，逐步把横琴建设成为带动珠三角、服务港澳、率先发展的粤港澳紧密合作示范区。发展定位为：（1）“一国两制”下探索粤港澳合作新模式的示范区。（2）深化改革开放和科技创新的先行区；（3）促进珠江口



西岸地区产业升级的新平台。经过 10~15 年的努力，把横琴建设成为连通港澳、区域共建的“开放岛”，经济繁荣、宜居宜业的“活力岛”，知识密集、信息发达的“智能岛”，资源节约、环境友好的“生态岛”。

2009 年 12 月 31 日，国务院颁布实施《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》（国发〔2009〕44 号文），将海南经济特区定位为：（1）我国旅游业改革开放的试验区，（2）世界一流的海岛休闲度假旅游目的地，（3）全国生态文明建设示范区，（4）国际经济合作和文化交流的重要平台，（5）南海资源开发和服务基地，（6）国家热带现代农业基地。提出海南岛的发展目标：到 2020 年，旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际通行的旅游服务标准全面接轨，初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。

2010 年 5 月 14 日，国务院《关于扩大深圳经济特区范围的批复》批准深圳经济特区范围扩大到深圳全市，将宝安、龙岗两区纳入特区范围。深圳经济特区原有面积为 395.8 平方公里，范围扩大后为 1952.8 平方公里。要求深圳经济特区按照走集约化、内涵式发展道路的要求，进一步做好特区城市管理、产业布局、土地利用和城市规划等工作，加强环境保护和生态建设，推动深港合作和珠三角地区一体化发展，更好地发挥深圳经济特区在新时期对全国深化改革开放、促进经济发展方式转变、构建社会主义和谐社会的示范和带动作用。

2010 年 8 月 26 日，国务院《关于扩大珠海经济特区范围的批复》批准将珠海经济特区范围正式扩大到珠海全市。珠海经济特区原有面积 227.46 平方公里，扩大后的面积为 1701 平方公里。要求珠海经济特区按照走集约化、内涵式发展道路的要求，切实做好特区城市管理、产业布局、土地利用和城市规划等工作，进一步发挥特区在改革开放中的“窗口”和“试验田”作用，着力转变经济发展方式，逐步建立以创新为内在驱动力的发展模式，更加注重改善民生和加强社会建设，为全面建设社会主义和谐社会探索经验，为推动珠三角经济区又好又快发展、促进粤港澳地区共同繁荣作出新的贡献。

2010 年 8 月 26 日，国务院批复《前海深港现代服务业合作区总体发展规划》，前海新区位于深圳西部、珠江口东岸，毗邻港澳，规划面积 15 平方公里，将坚持开放合作、互利共赢，体制创新、科学高效，高端引领、集约发展，统筹规划、辐射示范的原则，在“一国两制”框架下，深化与香港合作，构建更具活力的体制机制，以生产性服务业为重点，推动现代服务业集聚发展，促进珠三