

台湾2010

全国台湾研究会 编

主编 ◆ 周志怀

副主编 ◆ 杨立宪 杨志坚 郑庆勇



九州出版社
JIUZHOU PRESS

全国百佳图书出版单位

台湾二〇一〇

全国台湾研究会 编

主 编:周志怀

副主编:杨立宪 杨志坚 郑庆勇

九州出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

台湾 2010 / 周志怀主编; 全国台湾研究会编.
—北京: 九州出版社, 2011. 4
ISBN 978 - 7 - 5108 - 0946 - 0

I. ①台… II. ①周… ②全… III. ①台湾省 - 概况
IV. ①K925. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 075008 号

台湾二〇一〇

作 者	全国台湾研究会 编
出版发行	九州出版社
出 版 人	徐尚定
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号(100037)
发行电话	(010)68992190/2/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子信箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	北京顺诚彩色印刷有限公司印刷
开 本	850 毫米×1168 毫米 32 开
印 张	15.125
字 数	336 千字
版 次	2011 年 5 月第 1 版
印 次	2011 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5108 - 0946 - 0
定 价	48.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

目 录

综 述

2010 年两岸关系综述	王治国 (3)
2010 年两岸经贸关系综述	王建民 (14)
2010 年台湾当局大陆政策综述	肖 杨 倪永杰 (38)
2010 年台湾政局综述	童立群 严安林 (55)
2010 年国民党综述	陈凌雄 周丽华 (70)
2010 年民进党综述	陈 星 (87)
2010 年台湾对外关系综述	修春萍 (107)
2010 年台湾经济综述	李 非 胡少东 (121)
2010 年台湾对外贸易与投资综述	李应博 (140)
2010 年台湾金融与财政形势综述	石正方 刘 坚 (156)
2010 年台湾社会综述	林 劲 (180)
2010 年台湾教育综述	彭付芝 (204)
2010 年台湾文学艺术综述	朱双一 (219)
2010 年台湾军事情况综述	董玉洪 (237)

2010 年台湾民意调查分析综述	孙 云 (250)
------------------------	-----------

台湾大事记

台湾大事记	刘世洋 辑 (267)
-------------	-------------

祖国大陆对台重要文献

祖国大陆对台重要文献	郑三 辑 (335)
胡锦涛谈台湾问题	(337)
温家宝谈台湾问题	(345)
贾庆林谈台湾问题	(349)
习近平谈台湾问题	(378)
王毅谈台湾问题	(382)
海峡两岸经济合作框架协议 (全文)	(415)
海峡两岸知识产权保护合作协议 (全文)	(422)
海峡两岸医药卫生合作协议 (全文)	(426)
大陆企业赴台湾地区投资管理暂行办法	(433)
《海峡两岸经济合作框架协议》项下进出口 货物原产地管理办法	(436)
台湾服务提供者在大陆设立独资医院管理 暂行办法	(446)

统计资料

统计资料	宁溪 辑 (455)
2010 年台湾重要经济指标统计表	(457)
1969 ~ 2010 年台湾经济增长率	(460)
1969 ~ 2010 年台湾人口统计表	(461)
1969 ~ 2010 年台湾工业增长率	(462)
1969 ~ 2010 年台湾农业增长率	(463)
1969 ~ 2010 年台湾服务业增长率	(464)
1969 ~ 2010 年新台幣兑美元汇率	(465)
1966 ~ 2010 年台湾三大产业比重表	(466)
1966 ~ 2010 年台湾进出口贸易统计表	(468)
1993 ~ 2010 年海峡两岸间贸易金额之各种统计表	(470)
1965 ~ 2010 年台湾对美国贸易统计表	(471)
1965 ~ 2010 年台湾对日本贸易统计表	(473)
1965 ~ 2010 年台湾对香港贸易统计表	(475)

综 述

2010 年两岸关系综述

王治国

在胡总书记“12·31”讲话精神的指导下,在两岸双方的共同努力下,2010 年两岸关系总体上继续保持了良性发展态势,两岸关系在多个领域取得了重大进展,经济关系制度化取得重大突破,两岸关系和平发展的格局得到进一步巩固。

一、两岸关系沿着良性发展轨道稳步前行, 在多个领域取得重大进展

2010 年是实施“十一五”规划的最后一年,也是两岸关系和平发展承上启下的关键年。

(一)两岸高层互动顺畅,政治互信进一步增强。在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上,两岸积极作为,互释善意,国共两党及两岸高层互动交流顺畅,7 月胡总书记与国民党荣誉主席吴伯雄会面,就双方在签署 ECFA 协议后继续促进两岸关系深入发展交换了看法并达成重要共识,这对两岸关系未来发展具有重要的指导意义。11 月胡总书记在日本横滨

亚太经合组织(APEC)领导人非正式会议上再次会见了国民党荣誉主席连战,就双方关心的两岸经贸往来、台湾涉外事务等问题交换了意见并达成多项共识,两岸党政高层的良性互动,进一步巩固和增进了双方互信,为两岸关系发展营造了良好氛围。

(二)两岸经贸交流步入正常化、制度化和机制化轨道。一年来,在国际经济形势逐渐好转的有利形势下,两岸按照先经后政、先易后难、循序渐进的步骤,积极推动双方经济交流合作,使两岸经贸关系出现了加速增长的强劲势头。主要表现在:一是两岸贸易快速增长。据台“经济部”统计,2010年,台湾对大陆及香港出口达1147.5亿美元,在出口总值中所占比重为41.8%,自大陆及香港进口375.8亿美元,台对大陆及香港贸易顺差770多亿美元,其进出口额均创下历年同期新高。二是两岸投资恢复增长。据商务部统计,2010年大陆共批准台商投资项目3072个,同比上升20.2%,实际使用台资金额24.8亿美元,同比上升31.7%。台商对大陆投资在连续6年下降后首次出现增长。三是两岸金融合作取得突破性进展。1月,两岸金融监管合作备忘录(MOU)正式生效实施,标志着两岸金融合作进入实质阶段;9月,两岸银行可分别在对岸设立分行或代表处,推动两岸金融合作机制进一步深化发展。

2010年6月,两岸两会正式签署《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA),就增进双方的经济、贸易和投资合作达成框架性协议,并随后商定尽快成立“两岸经济合作委员会”负责处理协议相关事宜。ECFA的签署是两岸继全面实现直接双向“三通”后,两岸关系发展进程中的又一里程碑,标志着构建两岸关系和平发展框架率先在经济领域取得重大进展。ECFA的逐步

落实也将有利于进一步扩大两岸经济合作的外溢效果,为两岸关系的全面发展创造了更多条件。

(三)两岸大交流领域更宽、规模更大、范围更广。一是两岸交流形式多样范围更广。除两岸经贸文化论坛、海峡论坛等传统渠道外,两岸医疗卫生讨论会、两岸和平发展论坛、中山黄埔两岸情论坛、两岸宗教信众共同举办仪式等专业化、民间性交流平台逐渐增多,且两岸交流范围也逐渐从经济领域向其他领域扩展。二是两岸互访层级大幅提升。文化部部长蔡武、公安部副部长陈智敏、新闻出版总署副署长邬书林等访台,台“陆委会主委”赖幸媛首次访港、“警政署长”王卓钧初次登陆等,实现了两岸相关部门的高层级会晤。特别是文化部部长蔡武以中华文化联谊会名誉会长身份赴台交流,有力地推动了两岸文教交流。年内,上海市市长韩正、四川省委书记刘奇葆等八位正省级领导率团赴台交流,更成为大陆正省级领导访台人数最多的一年。省、自治区和直辖市主要领导访台突出特色和优势,发挥亲民近民特点,深入基层,展现亲情,在岛内引起广泛积极反响,大大有利于消除民进党等“台独”势力长期以来对大陆污名化、妖魔化的恶劣影响。三是两岸交流规模进一步扩大并开始设立专门机构。据国家旅游局统计,2010年,台湾民众来大陆旅游人数达到514万人次,同比增长14.6%。特别是经过两岸双方的充分协商,大陆海峡两岸旅游交流协会台北办事处和台湾海峡两岸观光旅游协会北京办事处正式成立,成为两岸分隔61年后互设的第一个民间机构。

(四)两会制度化协商继续深化并取得丰硕成果。继2008年和2009年两会恢复制度化协商并举办四次“陈江会”后,海

协与海基会先后于6月、12月举行了两次高层会谈,分别签署了《海峡两岸经济合作框架协议》(ECFA)、《海峡两岸知识产权保护合作协议》和《海峡两岸医药卫生合作协议》。两会就相关问题深入交换了意见,协商范围逐渐扩大,协商议题更加专业,协商成果不断增多,增进了两岸同胞的共同福祉,为两岸关系和平发展提供了坚实保障。

(五)岛内支持两岸关系和平发展的民意基础进一步巩固。一年来,随着两岸交流交往的不断深化,两岸关系的受惠群体、行业 and 地区不断扩大,岛内赞同两岸和解合作、支持两岸关系和平发展的民意基础进一步增强。台《中国时报》2010年12月民调显示,高达67%的民众认为“台湾与大陆的关系变好”。^①台《远见》杂志2010年12月民调显示,超过53%的民众认为民进党有必要调整两岸政策。^②台“陆委会”2010年12月民调显示,超过72%的民众支持两岸通过制度化协商的方式处理两岸交流问题,超过73%的民众认同制度化协商有助于两岸关系的和平与稳定。^③英国、美国、日本等国媒体也称,“五都选举结果表明选民认可国民党致力改善与中国关系的政策”。

二、大陆继续全面贯彻落实胡总书记六点意见，积极推动两岸关系和平发展进程

(一)牢牢把握两岸关系和平发展主题。一年来,大陆继续坚持全面贯彻落实胡锦涛总书记“12·31”重要讲话精神,牢牢把握两岸关系和平发展主题,大力推动两岸关系保持良好发展的势头。特别是胡总书记在4月底世博会期间会见中国国民党

荣誉主席连战、吴伯雄及亲民党主席宋楚瑜时,强调“要继续增进两岸政治互信,不断增强两岸关系和平发展的推动力;要继续扩大两岸各界交流,不断激发两岸关系和平发展的生命力;要继续深化经济合作,不断提高两岸经济的竞争力;要继续推动两岸关系和平发展,不断增强中华民族的凝聚力”。^④这一讲话进一步总结了国共两党达成《两岸和平发展共同愿景》以来两岸关系的发展经验,丰富了“胡六点”重要讲话精神的理论内涵,对大陆更深更细更稳地开展对台工作具有重要的指导意义。

(二)继续深化“寄希望于台湾人民”方针。一年来,大陆高度重视争取岛内民心工作,并将其作为对台工作的重中之重。春节前夕,胡锦涛总书记在视察台商企业时重申:“凡是对广大台湾同胞有利的东西,我们都会尽最大努力去办,并且说到做到”;3月两会期间,温家宝总理在回答媒体提问时表示,“要充分关心台湾中小企业和广大基层民众的利益,特别要照顾台湾农民的利益”。这充分体现了大陆领导人理解、信赖、关心台湾同胞,积极为台湾同胞办好事、多办事的诚意。

(三)继续释出系列新惠台政策。一年来,大陆在积极落实之前宣布的一系列惠台政策以及两会达成的各项协议的基础上,继续推出一系列实实在在的政策措施,包括再开放6省区赴台旅游;组织上海、湖北、四川等省市首长相继赴台交流,扩大对台产品采购范围及总量;继续增加两岸直航航班及航点,便捷两岸交流交往;积极推动大陆企业赴台投资,为台资企业登陆提供便利;特别是在ECFA商签过程中大幅让利等,非常有利于提升台经济竞争力,获得岛内民众的普遍肯定与支持。

(四)积极妥善处理涉台外交敏感问题。年内,大陆采取了

更加灵活务实的方式,妥善处理了涉台外交问题,包括再次允许台以观察员身份出席世界卫生大会(WHA)、弹性灵活处理连战、钱复等重要人物出席国际会议、邀请台湾在时隔40年后参加上海世博会和参加广州亚运会等,不仅向岛内传达了最大的诚意和善意,获得了岛内民众的普遍肯定,而且压缩了民进党借机炒作“统独”议题的空间。

三、马英九当局继续推行务实开放的大陆政策， 促进了两岸关系的深化发展

两岸关系和平发展与改善已成为马英九当局施政绩效的最大亮点,因此马在总体上仍延续了积极开放的大陆政策,多次发出改善和发展两岸关系的信号。

一是在政治上,面对岛内执政困境,马英九顶住了民进党等“台独”势力攻击其“倾中卖台”的压力,坚守住了“九二共识”和反对“台独”的政治立场。2010年4月,马英九应美国“哈佛大学费正清中国研究中心”邀请进行视讯会议时明确表示,“的确有人对我的大陆政策持保留态度,但这个政策不只对台湾有利,也能嘉惠整个东亚地区及全世界”,“我们会择善固执,继续执行正确政策”。^⑤同时,马在多个重要场合强调“中华民族意识”。10月10日“双十节”时,马英九公开表示,“两岸人民同属中华民族,都是炎黄子孙”,应分享与传承共同的血缘、语文、历史与文化。针对青海玉树地震灾情,马英九主动表示“台湾愿意提供各项协助”。二是在对外关系上,马延续了以往“外交休兵”策略,不仅主动避免在国际上与大陆正面对抗,反对国际

上的“双重承认”，而且积极与大陆沟通协商敏感的涉台问题，促进了两岸在国际事务方面和解与合作。三是在两岸经贸关系和交流上继续保持积极开放的态度，积极肯定并参与上海世博会、广州亚运会，大力主导通过“陆生三法修正案”，正式承认大陆学历，公开主张放宽大陆赴台旅游限制和增加两岸直航航班，进一步扩大两岸“三通”交流。特别是马在推动两岸签署经济合作框架协议(ECFA)的过程中态度坚决，不仅要求各行政部门加大力度，密集到地方举办演讲、说明会向民众宣导，而且亲上火线与民进党主席蔡英文举行“双英辩论会”，使更多民众直接了解 ECFA，为海协、海基两会正式签署 ECFA 营造有利的外部环境。

四、民进党两岸政策出现调整迹象， 但在多方面因素制约下步伐缓慢

随着岛内民众越来越赞同两岸关系和平发展并认同马当局大陆政策，民进党僵化的两岸政策所受到的质疑逐渐增多，其调整两岸政策的压力越来越大。为突破绿营基本盘的制约、开拓关键的中间选票，减轻美国对其重新执政的疑虑并争取支持，蔡英文开始主导推动民进党路线调整。2010 年元旦讲话中，蔡不仅高调宣称要做“一个令人信任的政党”，而且正式表示将推出所谓“十年政纲”。5 月蔡英文接受媒体访问时明确表示，“在不预设政治前提的情况下，不排除与大陆进行直接并实质的对话”，并定调民进党两岸路线是“审慎渐进”。在此形势下，包括台南县长苏焕智、云林县长苏治芬等民进党地方首长为巩固执政，年内亦积极开拓大陆市场，发展两岸经贸关系。

但民进党的路线调整始终受到多方面因素的制约,调整的速度和幅度有限。一是党内外“急独”势力担心对民进党的控制力和影响力受到削弱,频频予以干扰。“独派”大老辜宽敏甚至成立“新台湾国策智库”,提出所谓“台湾派国策”,意图与蔡英文抢夺民进党路线论述的主导权。民进党因此不得不屡次回防基本盘,其路线调整表现出较大摇摆性和功利性。二是党内权斗激烈,对路线调整缺乏共识。党内大老担心被世代交替,对路线调整冷嘲热讽称其是“小孩子写的”,“完全没有必要”,苏贞昌、谢长廷等有意角逐2012年“大选”的党内“天王”对蔡英文主导的具有鲜明蔡氏色彩的路线调整始终未表态支持,导致民进党路线调整步伐缓慢,对路线调整具有指标意义的所谓“十年政纲”两岸政策部分迟迟无法公布。

值得注意的是,民进党在年底的“五市”选举中得票率大幅增长并超过了国民党,显示其路线调整的方向已获得岛内相当部分选民的认同和支持,进一步增强了党内务实派的信心。蔡英文在选后公开表示,“民进党将成立智库,着重研究对外战略和两岸政策,强化论述能力并提升与中国直接交往的能量”。未来该党路线调整能否顺利进行,仍有待继续观察。

五、两岸关系发展面临的挑战

两岸关系虽然已步入和平发展的轨道,两岸大交流、大合作的格局进一步巩固,但也应理性看到两岸关系和平发展进程仍面临一系列问题和挑战。

(一)民进党等“台独”势力仍是干扰、破坏两岸关系和平发

展的最大变数。民进党尽管出现了路线调整的迹象,但在“台独”基本教义派及党内“天王”的强力干扰和牵制下,始终未脱离“反马反中”的政策,包括在“立法院”杯葛马当局扩大两岸交流的提案;发动反 ECFA“公投”;在街头组织“呛马反中”游行等。今后该党基于自身利益也不会轻易改变“逢中必反”的做法。另外,在李登辉、陈水扁长期的“台独”施政下,岛内“台独”势力已深入社会各个领域,成立了各式各样的“台独”团体,逐渐形成了复杂多元、具有较强影响力的“台独”体系。该体系虽然在民进党下台后受到较大冲击,但仍具有影响、干扰岛内政局及两岸关系发展的较强实力。

(二)岛内部分民众仍对大陆存有疑虑和误解。由于两岸长期分离,以及“台独”势力的恶意“妖魔化”等诸多因素,岛内部分民众仍对大陆及两岸关系发展存有疑虑和误解,担心两岸关系发展过快会损害其利益,表现为“统降独升”、“去中趋台”的民意倾向未得到有效遏制。台《远见》杂志 2010 年 12 月民调显示,主张统一的比例下降至 7.1%,主张“独立”的比例上升为 27.7%,同时认为“两岸最终应该独立”的超过 49%,反对“两岸最终统一”的高达 69.4%。^⑥

(三)美国不会放弃“以台制华”政策。美国因素是影响两岸关系和平发展的最大外部因素。对于美国来说,维持两岸长期“不统、不独、不战”局面最符合其战略利益,既不想“台独”引发两岸战争并把美国拖下水,也不想两岸走得过近甚至实现统一。因此长期以来,美国的台海政策一方面在口头上不断宣示奉行“一个中国”政策,以维护中美关系发展的大局;另一方面,又在行动上积极介入岛内事务,不断鼓动对台军售、鼓吹“台湾