



中国

现实经济求索

ZHONGGUO XIANSHI JINGJI QIUSUO

钱津◎著



 企业管理出版社
ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国现实经济求索

钱 津 著

 **企业管理出版社**
ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现实经济求索 / 钱津著. —北京: 企业管理出版社,
2011. 6

ISBN 978 - 7 - 80255 - 828 - 1

I. ①中… II. ①钱… III. ①中国经济—研究
IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 103682 号

书 名: 中国现实经济求索

作 者: 钱 津

责任编辑: 刘一玲 范劲松

书 号: ISBN 978 - 7 - 80255 - 828 - 1

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100048

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 出版部 68414643 发行部 68467871 编辑部 68428387

电子信箱: 80147@sina.com zbs@emph.cn

印 刷: 北京金华印刷有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 12.5 印张 300 千字

版 次: 2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换

我心中最美丽的哈尔滨

(代序)

哈尔滨的美丽无愧于中国“东方之子”之誉。在这座城市里，有百年历史的中央大街，有令人心旷神怡的太阳岛和松花江畔，有俄罗斯情调的索非亚教堂，有饱经风霜的金国阿城遗址，还有冬日里最美丽的冰雕世界。但作为一个读书人，我心中最美丽的哈尔滨，就是《学习与探索》杂志。

现在是电子世界，数字网络和视频媒体风靡天下，信息的传播一日万里，走红社会可在须臾之间。但我以为，就在当代，本分的读书人联系社会，仍是只有两个途径：一个是出版社，一个就是杂志。读书人的人生价值也就只能是体现在著作和论文之中。遗憾的是，在哈尔滨，我没有出版过著作，只是发表过若干篇学术论文，其中发表论文最多的杂志就是《学习与探索》。恕我愚钝，我还能怎样看哈尔滨？将自己发表论文最多的杂志等同于哈尔滨最美丽之处，热爱它，在我的心中就是一个必然。

发表了几篇论文之后，每期都能收到赠阅的《学习与探索》杂志，所以，我期期都能看到这本杂志。我看了这么多年，深深地感到这份已经走过30年风雨历程的人文社会科学综合性杂志的最大特点就是：善待作者。

如果是在活字印刷时代，成为出版物的作者，那是有着至上荣誉的。读书人无不以著书立说为作者最光彩的事。无论走到哪里，读书人受到善待都是很平常的。但是，在电子印刷技术时代，情况就不同了，有些地方的商业化、官场化气息太浓，善待作者的风气越来越淡，这让只以出版社和学术杂志为社会的本分的读书人十分地茫然，纵使他们心中都有自己的一段春，也对自己周边的环境不以为然。更何况，不用说别人不善待，就是读书人自己，有的也是作践自己，重势轻理，唯利是图，不以为耻，反以为荣。就在这样的一种风气愈演愈烈的时候，我们的杂志却能够做到长年如一日地善待作者，敬重学人，实属不易，难能可贵。

这份善待作者的杂志不是势利眼，不是看作者有没有身份、地位，才给发表文章，而是看作者的文章质量作定夺。现在，国内一些很有名的杂志，还是靠作者的名气过日子，不是靠作者的文章出新意。这就像中国一些搞MBA教育的，不是靠教学取胜，而只是靠招收的学员在公司的职位高炫耀。所以，是不是善待作者，各个杂志之间一比较，就很清楚了。多年来，我感谢杂志对我的善待，这给了我尊严和信心。我们本分的读书人需要这份尊严和信心，它激励着我们更好地为社会努力

工作。

在2007年第5期，我发表了《论效用与中间效用》一文，这篇具有重要的开拓性创新思想的经济学论文指出：“股票市场及各种金融衍生品市场是虚拟经济的中间效用生存与发展的空间。在社会经济发展的现阶段，兴盛这一类的中间效用本是无可非议的，资本收益权的历史存在必然会引领市场走向虚拟经济繁荣的轨道。但需要特别地明确，即使是在资本拜物教鼎盛时期，社会所能容纳的虚拟经济的中间效用也是有限量的，过度地制造虚拟效用的结果肯定将引发社会虚假繁荣之后的灾难。”这是从现代经济学基础研究的角度对于2008年爆发的国际金融危机超前作出的深刻的理论诠释。为此，我十分地感谢杂志主编和编辑们对我的支持。

再过两年，我就要从中国社会科学院经济研究所退休了，由于20多年的学术拼搏，严重地透支了身体，我可能以后文章发表的少了，但是，只要生命不止，《学习与探索》就永远是我心目中最美丽的哈尔滨。

钱津

（原载《学习与探索》，2009年第5期）

我心中最美丽的哈尔滨（代序） / 1

第一部分 市场分析

论市场经济中的微观规制	1
如何遏制房价过快上涨	14
中国房价的上涨与过快上涨	27
价格调整：收入分配改革的基本前提	40
论市值	55
2011年：中国将继续工业化腾飞	65

第二部分 宏观经济

中国工业化与通货膨胀	81
关于扩大内需的经济学思考	93
虚实经济一体化中的价格问题研究	107
后危机时代：走向资本市场的宏观调控	121
虚拟经济与中国工业化腾飞	134

第三部分 微观经济

论坚持国有企业改革与规范设立民营企业	147
论国有企业在市场经济中的设立范围	158

论国有企业生产方式的先进性	177
论国有控股企业经营机制的完善	190
试论企业领导人十大基本能力的培养	206
国际金融危机与中国央企的经营战略调整	220
论国际金融危机中的公营企业	231
产业集群与乡村旅游发展	244
论中国特色乡镇旅游的品牌建设	258
澳门兴办国际化高等教育绿色产业之展望	269

第四部分 农业经济

论二十一世纪的中国农业发展	277
面对农民高龄化的思考	291
论加快转变中国农业发展方式	298
论中国农业现代化与工业化、城镇化	315

第五部分 贵州经济

论加快贵州新型工业化的步伐	329
加快贵州新型工业化的基本点	349
毕节经济发展的独特优势	360
关于创建毕节试验区大学的思考	368
乌江旅游：贵州最亮丽的旅游品牌	378

后 记 / 389

第一部分 市场分析

论市场经济中的微观规制^①

摘要：在现代市场经济中，政府的宏观经济管理应从满足社会生活消费品需求出发，不断地对国民经济的结构进行调整。这种结构调整属于政府宏观经济管理中的微观规制。做好各项微观规制的基础工作，是保持国民经济运行良好态势的必要条件。微观规制具有不同于宏观总量调控的长期性、针对性、绩效性、法制性、基础性等基本特征。在宏观经济管理中，微观规制有多层次的表现。政府的微观规制运作需要适应市场情况的变化及时做出放松规制或改善规制的相应安排。

关键词：市场经济 宏观调控 微观规制 结构调整 政府

建设社会主义市场经济体制，必须完善宏观调控体系。建立规划、金融、财政之间相互配合和制约的经济机制，保持社会总需求与总供给的基本平衡，优化投资结构，提高投资效益，实现对国民经济运行的综合协调与控制，是完善国家宏观调控体系的主要内容和基本目标。除此之外，促进国民经济和社会的协调发展，落实国家规划提出的各项具体任务，调整经济结构和调节社

^① 原载《经济纵横》，2008年第8期。

会分配，还需要与产业政策相配合，保持国家宏观经济管理的稳定性和连续性，深入持久地做好各项微观规制的基础工作。

一、总量调控与结构调整

实施宏观经济管理是政府的经济管理职能。其中，对国民经济进行宏观总量调控和结构调整是政府经济管理的两大基本方面。通常政府实施的宏观调控主要是指对国民经济运行总量调控，通常政府对国民经济结构进行的调整则属于宏观经济管理中的微观规制的内容。保持国民经济运行的良好态势，即保持社会总需求与总供给的基本平衡，需要政府运作宏观总量调控。宏观总量调控又称价值调控或信贷调控，是对社会总供给的价值层面的调控，是通过控制货币的总量而实现的对国民经济运行的调控，其对宏观总量的调节是要达到对宏观供给总量控制的直接目的，并以此间接约束社会总需求。宏观总量调控的具体控制力表现在对货币发行总量、信贷供给总量、证券市场规模等方面的价值总量的控制上以及对银行储蓄和贷款的利率、银行的法定准备金率的直接变动。宏观总量调控是现代市场经济中政府经济管理职能的重要表现，是发挥政府宏观调控作用的一个重要方面。政府拥有宏观总量调控的职责，却并不需要天天运作这种对宏观经济干预的职能。只有在国民经济运行态势偏离正常状态和秩序时，即社会总供求出现明显失衡时，才需政府发挥宏观调控作用，对国民经济的总量进行必要的价值调控。宏观总量调控的重要性和有效性是由现代市场经济的实践所证实的。根据新古典理论，包括理性预期学派的观点，政府的宏观经济职责只在于维持市场秩序，让市场的价格机制充分发挥作用，由市场利率和价格的升跌来调节投资、消费、信贷等，政府不应该为了减少周期波动、促进经济增长、增加就业等目的而对市场的价格信号和资源

配置进行直接的干预。^① 尽管至今在宏观经济理论的研究中，还有不少人传承新古典理论，主张自由市场经济，反对政府的宏观调控，但是，在现代市场经济的实践中，排斥政府的作用，反对政府宏观调控的声音早已销声匿迹。

需要明确的是，宏观总量调控的重要性是不可否认的，而宏观总量调控的有效性是有局限的。这就是说，在政府发挥的宏观经济管理作用中，总量调控的作用是显著的，是必要的，但却不能解决国民经济运行中出现的所有问题，不能取代政府其他方面的宏观经济管理作用。就政府宏观经济管理的两大基本层面来说，总量调控只能解决总量问题，即解决经济的过热或过冷问题，解决投资总规模的过大或过小问题，解决国民经济发展已经或可能偏离基本运行轨道的问题等，不可能用于解决经济结构调整的问题，因此，不能将经济结构调整混同于宏观总量调控，不能期望通过总量调控改变国民经济结构，总量调控肯定可以影响到经济结构的调整，但经济结构调整的重要性是区别于宏观总量调控的，经济结构的调整是不可用总量调控替代且不同于总量调控的政府宏观经济管理内容。

在现代市场经济中，社会生产的两大部类包括物质生产资料，也包括劳务生产。两大部类的平衡包括国民经济运行中所有的产业供给与市场需求之间的结构平衡。这种结构平衡并不仅是在价值层面上探讨的总量平衡关系，而是对实际的生产能力的结构适当的要求，并且在整个国民经济运行范围之内要求实现的结构平衡。这其中，所有的供求结构平衡都源自生活消费品的供求结构平衡要求。正是从满足生活消费的需求出发，才产生对整个

^① 林毅夫：《潮涌现象与发展中国家宏观经济理论的重新构建》，载《经济研究》，2007年第1期。

国民经济运行的结构平衡要求。这就是说，为实现生活消费品的供求结构平衡，其他所有方面的产品供求结构都只是一种逻辑对应关系，即都是在生活消费品生产适当的基础上的一层接一层展开的生产消费品的生产供给与市场需求之间的结构对称要求。由于生产生活消费品是生产的最终目的，生活消费品的供求结构平衡是社会最基础的供求结构平衡，所以，在调整社会生活消费品需求方面，对整个国民经济运行的结构平衡的影响是最为基础的和最有连锁反应效力的。^①

因此，在现代市场经济中，政府的宏观经济管理应从满足社会生活消费品需求出发，不断地对国民经济结构进行调整。这种结构调整与总量调控有别，是政府宏观经济管理中微观规制的一个重要方面。

二、微观规制的基本特征

对国民经济进行结构调整属于微观规制。微观规制包含调整结构，却不只是表现在结构调整方面，还具有更多的内容。但是，表现在国民经济运行多层面上发挥的政府宏观经济管理作用，微观规制具有不同于宏观总量调控的共同的基本特征。

（一）长期性

宏观总量调控基本上是短期性的，而进行结构调整的微观规制具有长期性特征。在实际工作中，不论政府的微观规制表现在国民经济运行的哪一个层面，都是政府的宏观经济管理必须常抓不懈的内容。中国社会科学院学部委员刘树成指出：“节能减排，以及把住土地闸门等，本属于政府的微观规制职能。我们常说把住两个闸门：一个是信贷闸门，一个是土地闸门。信贷闸门属政

^① 钱津著：《劳动效用论》，社会科学文献出版社，2005。

府的宏观调控问题，而土地闸门属政府的微观规制问题。但由于政府的微观规制是‘政府’的职能，很多人就将其视为‘宏观’问题而归入宏观调控职能中。这样一来，不利于节能减排和把住土地闸门的贯彻执行。因为宏观调控是针对经济运行的短期波动和变化而采取的措施，根据经济形势的‘冷热’变化，其方向和力度可以时松时紧。但节能减排和把住土地闸门等这些属于微观规制方面的长期任务，却不能时松时紧，而必须‘常’抓不懈。现在，一些地方由于抓紧了节能减排和土地利用等审批工作，因此经常有人问，什么时候宏观调控可以转松。其意思是，什么时候节能减排的审批门槛和土地闸门可以放松。所以，要把节能减排和把住土地闸门等这些政府的微观规制从宏观调控中剥离出来，以利于‘常’抓不懈，下大力推进经济发展方式的转变。”^①

（二）针对性

宏观总量调控对于微观经济实体的影响具有普遍性或者说共同性，而不具有局部的针对性；微观规制在国民经济运行的各个层面的作用都具有约束被规制者的针对性，即其作用不是泛泛地铺天盖地，而是要针对具体的局部解决具体的规制问题。比如，结构调整要解决钢铁产能过剩的问题，就要有针对性地对钢铁产业进行有效地规制，做出具体的减少产能的安排并落到实处，直至达到调整目的。2007年政府工作报告指出：“十一五”期间，关停5000万千瓦小火电机组，今年要关停1000万千瓦；五年淘汰落后炼铁产能1亿吨、落后炼钢产能5500万吨，今年力争分别淘汰3000万吨和3500万吨。加大淘汰水泥、电解铝、铁合金、

^① 刘树成：《继续延长本轮经济周期的适度高位运行——析中国经济周期波动的良性大变形》，载《经济学动态》，2007年第8期。

焦炭、电石等行业落后产能的力度。^①

（三）绩效性

宏观总量调控对于国民经济运行的影响具有时效性，一旦情况发生了变化，宏观总量调控必须极为迅速地随之变化，其在此之前的调控即失去了时效，不再有延续存在的价值和意义。而微观规制是长期性的政府宏观经济管理的具体内容，因此，微观规制具有政府实际工作成果的绩效性，是长期的工作积累，与宏观总量调控的时效性是有所不同的。比如，政府对土地资源的微观规制，是长年不断的工作内容，而控制好土地资源，就是市场经济体制下政府工作的重要绩效。

（四）法制性

宏观总量调控是对国民经济运行作出的价值调控，虽然是依据法律实施的经济调控，但是，这种调控并不体现具体的法律规制，而更多的是经济政策层面上的直接反映，因此，准确地讲，宏观总量调控表现出具有很强的政策性，是国家当时主要的宏观经济政策走势的集中体现。但对于微观规制来说，不论是哪一方面的工作，都是要依据具体的法律法规条款办事的，不可能脱离法律法规的具体规定对微观经济实体进行规制，因此，就这一点而言，与宏观总量调控所具有的政策性表现不同，微观规制具有鲜明的法制性，表现为任何规制都要严格地按照相应法律法规的具体规定执行的。比如，反垄断法规定：经营者集中达到国务院规定的申报标准的，经营者应当事先向国务院反垄断执法机构申报，未申报的不得实施集中。于是，国务院反垄断执法机构作为具体承办的政府部门就要依法接受有关的经营者的集中申报，严格制止未经申报的经营者集中。

^① 温家宝：《政府工作报告》，人民出版社，2007。

（五）基础性

宏观总量调控是治标不治本的，因此，具有时效性和热点性，而不能在对国民经济的调控中直接触及和解决运行基础的建设问题。凡是进行宏观总量调控，都必定要成为社会关注的热点，成为一段时间内的经济热点问题。但是，与宏观总量调控的治标不治本不同，政府承担的各个方面的微观规制任务，都是治标也治本的，而且是重在治本的。所以，严格地说，政府在宏观经济管理中实施微观规制是解决国民经济运行中各方面基础问题的，是具有基础性特征的。比如，政府对于电力业务许可证的颁发，就是一种基础性的规制电力行业经营与发展的宏观管理手段，可以通过这一手段的运用达到有效约束电力行业的发电企业、输电企业和供电企业的生产规模、技术进步、网点分布等直接的规制目的。

三、微观规制的多层面表现

不同于宏观总量调控的政府微观规制，具体负责对国民经济运行的多层面进行调整。其职责是市场经济体制的赋予，是国家法律的规定，是政府经济管理职能的落实，是十分重要而艰巨的。

（一）调整经济结构

保持经济结构平衡是保持国民经济运行良好态势的基本面。微观规制的长期任务之一就是保持经济结构平衡，因此，政府微观规制的工作重点就是要不断地根据经济运行的情况变化调整经济结构，基本实现国民经济运行中的经济结构的动态平衡。通过具体的协调工作，运用适当的产业政策，政府调整经济结构的微观规制的成效表现为：一方面促进产业结构升级；另一方面保持市场供求结构的基本平衡。

（二）配置自然资源

自然资源属于国家所有。土地是最重要的自然资源。除土地资源外，国家所有的自然资源主要还有：石油、煤炭、矿山、河流、风力、海洋、森林、野生动物，等等。耕地是最宝贵的土地资源，保护耕地是全国人民的神圣使命。按照宪法的规定，农村耕地是农民集体的生产资料，归农民集体支配。但各级政府对农村耕地的保护是义不容辞的，是必须落实到实处的。无论何时何地，保护耕地都是政府微观规制的重要任务，是政府经济管理工作中的重中之重，而城市土地以及其他非农民集体所属土地，是由各级政府负责支配的。政府对土地资源的配置，是重要的微观规制权力，是政府参与国家经济建设和干预国民经济运行的重要途径和手段。只要政府把好了土地使用关，就是做好了宏观经济管理中的最基础的微观规制工作，就可以基本保障国民经济运行在实体经济领域不会发生大的问题。至于其他方面国家所有的自然资源的宏观配置，也是均由政府的各专职部门负责的。肩负重任的政府职能部门必须依据国家法律，认真履行微观规制职责，按照国家规划妥善配置各类自然资源，以满足国家经济建设的需要。

（三）创办政府企业

政府企业亦称公营企业、公共企业、公企业，是政府财政直接投资设立的企业。欧洲共同体在1980年的法规指南中明确地对各个国家都存在的公营企业，即政府企业界定为：政府当局可以凭借它对企业的所有权、控股权或管理条例，对其施加直接或间接支配性影响的企业，而政府包括中央政府和地方政府。^①创办政府企业可直接调整国民经济结构，稳定和维持市场秩序，满

^① 王开国主编：《国有资产管理实务全书》，宇航出版社，1995。

足居民对某些生活必需品的需求。所以，政府企业属于规制经济范畴，是政府实施微观规制的重要方面，是政府的经济管理职能的重要表现。在各国，几乎无一例外，都存在由政府企业构成的规制经济，只是各国之间的规制经济占国民经济的比重有一些差别。目前，各国的发展趋势是，中央政府企业的数量相对减少，而地方政府企业的数量相对增多。只要直接为民众服务的责任在地方政府，那么相应地方政府就有责任设立企业以满足社会需求。有关国家安全的生产部门，自然垄断行业以及提供重要的公共产品与服务的产业，应是中国设立政府企业的主要领域。

（四）实施行政管理

政府宏观经济管理中的微观规制对于国民经济运行的服务还表现在需要实施多方面的必要的行政管理。

1. **工商行政管理。**在市场经济体制下，工商行政管理体现政府部门对微观经济实体进入市场经营的基础服务，为企业办理营业执照及其他必须办理的手续。政府的工商行政管理服务是微观规制，也是对企业资格的确认。在信息技术高度发达的时代，政府对微观经济实体的这方面服务，可以做到周全而细致。

2. **就业资质管理。**在规范的劳动力市场，必定要突出表现政府的微观规制作用。这就是政府要对劳动力进行社会保障性质的就业培训，还要对各种就业的资质给予确认。政府的这方面工作也属于微观规制的内容。这是政府宏观经济管理中对于劳动力市场给予的规制，是政府导引劳动力市场走向规范的重要举措。

3. **行政许可管理。**建立行政许可制度是市场经济条件下政府宏观经济管理的一项重要微观规制内容。按照自2004年7月1日起施行的《中华人民共和国行政许可法》建立的行政许可