



严格依据北京市公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正达到北京市公务员考试难度的深度辅导教材

2011-2012

北京市

公务员录用考试专用教材

公共基础知识

李永新 主编 中公教育北京公务员考试研究院 审定

适用范围：公务员考试 | 招警考试 | 村(社区)干部考试 | 事业单位考试

精准分析最新真题 权威讲解热门考点

全面收集最新热点 深度把握命题趋势

系统优化知识结构 轻松夺取常识高分



人民日报出版社



严格依据北京市公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正达到北京市公务员考试难度的深度辅导教材



北京市公务员录用考试专用教材

公共基础知识

李永新 主编

中公教育北京公务员考试研究院 审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识 / 李永新主编. —北京：人民日报出版社，2011.1

北京市公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-5115-0288-9

I. ①公… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 006067 号

书名：北京市公务员录用考试专用教材·公共基础知识

出版人：董伟

作者：李永新

责任编辑：梁雪云

封面设计：中公教育设计中心

出版发行：人民日报出版社

社址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线：(010)65369530

编辑热线：(010)65369524

网址：www.peopledailypress.com

经销：新华书店

印刷：北京北中印刷厂

开本：850×1168 1/16

字数：288 千字

印张：18

印次：2011 年 1 月第 11 版第 11 次印刷

书号：ISBN 978-7-5115-0288-9

定价：38.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有十多年公务员考试辅导与实战经验,对中央国家机关和地方各级公务员招考有博大精深的研究,主持研发了引领公考领域行业标准的深度辅导、专项突破等全系列教材和辅导课程,讲课系统、全面、有效,倍受考生欢迎和推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家,顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

田亚东 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。在人事部门工作十二年,潜心研究公务员考试达九年时间,为业内顶级专家,在申论和面试方面取得多项研究成果,思维极具个性,研发独到精辟。教学经验丰富,授课严谨,善于沟通,激情澎湃。一直深受学员欢迎与推崇,人称“魔力老师”。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

刘辉籍 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育研发团队核心成员。全国特级教师、教授,享受国务院特殊津贴,从事教学及教育管理工作多年。曾长期担任国家公务员职务、市级公务员招考面试考官,深入研究公务员面试考试,对面试教学作出重大革新,其先进的教学思想和丰富的教学经验深受广大学员欢迎。

翟庆海 中公教育首席特约专家

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系。从教多年,积累了丰富的教学经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.bjoffcn.com

前言 Preface

随着竞争的日益激烈,北京市公务员考试的难度不断增大,对于应试者的能力要求越来越高。考前翻翻书就能通过的可能已不存在,要想通过考试就必须进行深入复习已经成为广大考生的共识。而与此矛盾的是,多数应试者缺乏充足的时间来准备考试,如何在有限的时间里取得最好的复习效果呢?我们认为有两点是必须要做到的:一是选择一本好的辅导图书,了解到应对考试需要掌握的知识点,以及如何快速解题;二是安排一套系统的复习方案,达到最佳的掌握考试内容、提升自身能力的效果。

中公教育多年来致力于为考生提供高质量的辅导图书与课程,坚持自主创新的理念和一切服务考生的原则。这本《北京公务员录用考试专用教材——公共基础知识》,即是中公教育权威专家与教材编研团队在深入研究北京考试的基础上,充分融合最新公务员考试研究成果编写而成的又一精品之作。

本书有以下几个显著的特色:

内容更新 紧握北京公考脉搏

在公务员考试日益成熟的今天,北京市公考也呈现出与时俱进的特点。因此考生急需的是一本考点明确,并切合北京市公考特色的辅导教材。

中公教育专家与教材编研团队时刻关注着北京市公务员考试的动态,对大纲和历年真题进行深入地研究、分析,总结出了切合北京市公考的最新、最全、最系统知识体系,并在此基础上对上一版教材进行了全面修订,尤其是时政部分增加了最新重要文件、最新时政热点的归纳,法律部分增加了对最新法律规范的解读。

技巧引导 跨越各种专业障碍

常识判断涉及法律、经济、政治、管理等不同专业,一直以来专业知识的限制成为广大考生作答常识判断试题的最大障碍。可以肯定的是,考生若想在短期内精通各门专业知识,是绝对不现实的。因此,考生若能掌握一定的解题技巧,必定事半功倍,起到出奇制胜的效果。

中公教育专家与教材编研团队通过对公考题库的深入研究,总结出了常识判断最新、最优化的解题方法,旨在帮助广大考生熟悉常见必考的规律,善于运用各种巧妙的作答技巧,突破专业知识的羁绊,实现高分目标。



体系合理 轻松应对考场实战

讲解透彻、内容深入浅出才是考生真正需要的备考资料，本书的体系安排尽量做到了切合实际需要，目的是为了让考生真正了解考试、真正学会考试，轻松应对考场实战，因此在谋篇布局时，做了如下安排：

注重能力培养——技巧篇介绍了具有实用价值的解题方法。

关注考试动态——考情分析对各学科的命题趋势进行了深入剖析。

强化重要考点——知识链接和重点标注让考生对高频考点的记忆不留死角。

凸显实用价值——真题指引和经典例题实现了理论与实战的完美结合。

另外，本书每篇都配有大量的精选习题，以便考生及时巩固所学内容。

“天行健，君子以自强不息。”愿本书成为各位考生备考路上的良师益友，伴随大家奋力拼搏，永不言弃，走向成功。

中公教育专家与教材编研团队

2011 年于北京

目录

Contents

前言	(1)
----------	-----

第一部分 技巧篇

1 技巧荟萃	(2)
词义分析法	(2)
现实联想法	(2)
对应分析法	(3)
关键词提示法	(4)

第二部分 时政专题篇

1 考情分析	(6)
考试特点	(6)
备考策略	(7)
2-1 第一章 时事政治	(8)
北京部分	(8)
国内部分	(9)
国际部分	(11)
2-2 第二章 时事热点	(14)
北京市“十二五”规划建议(节选)	(14)
中共中央“十二五”规划建议	(17)
2010 年中央经济工作会议报告(节选)	(26)
国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010~2020 年)	(28)



国家中长期人才发展规划纲要(2010~2020年)	(30)
中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定	(31)

第三部分 法律篇

1 考情分析	(36)
考试特点	(36)
备考策略	(37)
2-1 第一章 法理学	(38)
第一节 法理学的基本概念	(38)
第二节 我国社会主义法律的制定与实施	(43)
2-2 第二章 宪法	(49)
第一节 宪法基本理论	(49)
第二节 我国的国体、政体和其他基本制度	(51)
第三节 公民的基本权利和义务	(55)
第四节 我国的国家机构	(58)
2-3 第三章 行政法	(64)
第一节 行政法的基本概念	(64)
第二节 行政行为	(65)
第三节 行政复议	(72)
第四节 行政赔偿	(77)
2-4 第四章 刑法	(80)
第一节 刑法概述	(80)
第二节 犯罪	(82)
第三节 刑罚及刑罚裁量	(89)
第四节 刑罚执行	(96)
第五节 刑罚消灭	(99)
第六节 刑法分则	(100)
2-5 第五章 民法	(105)
第一节 民法概述	(105)
第二节 民事主体和民事法律行为	(107)
第三节 民事责任	(111)
第四节 物权法	(112)
第五节 合同法	(117)



第六节 婚姻法	(122)
第七节 继承法	(126)
第八节 知识产权法	(129)
2-6 第六章 诉讼法	(133)
第一节 刑事诉讼法	(133)
第二节 民事诉讼法	(140)
第三节 行政诉讼法	(149)
2-7 第七章 经济法	(155)
第一节 劳动法律制度	(155)
第二节 个人所得税法	(158)
2-8 第八章 热点解读	(160)
社会保险法	(160)
代表法修正案	(161)
侵权责任法	(162)
3 习题精练	(164)

第四部分 经济篇

1 考情分析	(176)
考试特点	(176)
备考策略	(177)
2-1 第一章 商品与货币	(178)
第一节 商品	(178)
第二节 货币	(179)
第三节 价格	(180)
2-2 第二章 社会主义市场经济体制	(182)
第一节 经济体制	(182)
第二节 市场经济	(183)
第三节 社会主义市场经济	(187)
2-3 第三章 微观经济	(188)
第一节 市场主体	(188)
第二节 市场机制	(190)
第三节 个人收入分配	(194)

2-1 第四章 宏观经济	.....	(196)
第一节 国民经济	.....	(196)
第二节 财政与税收	.....	(197)
第三节 货币与银行	.....	(199)
2-5 第五章 国际经济	.....	(204)
第一节 经济开放	.....	(204)
第二节 国际贸易	.....	(206)
第三节 国际金融	.....	(208)
3 习题精练	.....	(211)

第五部分 公共行政篇

1 考情分析	.....	(218)
考试特点	.....	(218)
备考策略	.....	(219)
2-1 第一章 公共行政	.....	(220)
第一节 公共行政概述	.....	(220)
第二节 政府职能	.....	(220)
2-2 第二章 行政组织及其体制	.....	(224)
第一节 行政组织	.....	(224)
第二节 行政组织体制	.....	(227)
2-3 第三章 行政领导	.....	(229)
第一节 行政领导概述	.....	(229)
第二节 行政领导方式、方法和艺术	.....	(231)
第三节 行政领导体制	.....	(233)
第四节 中国公务员制度	.....	(235)
2-4 第四章 行政决策	.....	(241)
第一节 行政决策概述	.....	(241)
第二节 行政决策的程序	.....	(242)
2-5 第五章 行政执行	.....	(244)
第一节 行政执行	.....	(244)
第二节 行政沟通、行政协调与行政控制	.....	(246)
2-6 第六章 行政监督	.....	(249)

第一节 行政监督概述	(249)
第二节 行政监督的主要原则和方式	(249)
第三节 行政监督体系	(250)
2-7 第七章 公共财政	(252)
第一节 公共财政概述	(252)
第二节 公共财政政策	(253)
第三节 政府审计与政府采购	(254)
第四节 我国公共财政体制改革	(255)
2-8 第八章 行政改革与创新	(256)
第一节 行政改革基本涵义与模式	(256)
第二节 我国行政管理体制改革	(257)
第三节 西方国家行政改革借鉴	(259)
2-9 第九章 公共政策	(260)
第一节 公共政策概述	(260)
第二节 公共政策的主体与客体	(261)
第三节 公共政策的制定过程	(262)
第四节 公共政策的执行	(263)
第五节 公共政策的评估	(265)
第六节 公共政策的终结	(267)
3 习题精练	(269)

第六部分 哲学篇

1 考情分析	(276)
考试特点	(276)
备考策略	(277)
2-1 第一章 马克思主义哲学概论	(278)
2-2 第二章 辩证唯物主义的世界观	(280)
第一节 辩证的唯物论	(280)
第二节 唯物辩证法	(281)
2-3 第三章 辩证唯物主义认识论	(286)
第一节 实践与认识的关系	(286)
第二节 认识的发展过程	(287)



第三节 真理	(288)
--------------	-------

2-4 第四章 辩证唯物主义的历史观 (290)

第一节 社会存在与社会意识	(290)
---------------------	-------

第二节 生产力与生产关系的矛盾运动	(291)
-------------------------	-------

第三节 经济基础和上层建筑的矛盾运动	(292)
--------------------------	-------

第四节 社会发展的历程	(293)
-------------------	-------

第五节 人民群众和个人在历史上的作用	(293)
--------------------------	-------

3 习题精练 (298)

第七部分 科技人文篇

1 考情分析 (306)

考试特点	(306)
------------	-------

备考策略	(307)
------------	-------

2-1 第一章 科技常识 (308)

第一节 我国科技发展规划	(308)
--------------------	-------

第二节 生物技术	(309)
----------------	-------

第三节 材料工程	(312)
----------------	-------

第四节 现代物理与宇宙学	(315)
--------------------	-------

2-2 第二章 历史常识 (318)

第一节 经济发展	(318)
----------------	-------

第二节 政治文明	(321)
----------------	-------

第三节 文化长廊	(326)
----------------	-------

第四节 科技硕果	(328)
----------------	-------

2-3 第三章 文学常识 (331)

第一节 中国名家名篇	(331)
------------------	-------

第二节 外国名家名篇	(337)
------------------	-------

第三节 文学体裁	(342)
----------------	-------

2-4 第四章 地理常识 (348)

第一节 宇宙中的地球	(348)
------------------	-------

第二节 自然地理环境中的物质运动和能量交换	(349)
-----------------------------	-------

第三节 人口	(352)
--------------	-------

第四节 城市空间结构与城市化	(353)
----------------------	-------

第五节 人类与地理环境的协调发展	(355)
------------------------	-------



第六节 能源概述 (357)

3 习题精练 (359)

中公教育·全国分校一览表 (366)

中公教育·2011 北京上半年公务员考试笔试面授辅导课程 (368)

中公教育·2011 中公远程教育热报课程推荐 (370)

第一部分



技巧篇

通过多年对北京公务员考试真题的研究,我们在本部分归纳总结了常识判断的四大实用解题技巧,帮助考生提高做题的正确率。

词义分析法

从词出发,以点带面,以期得到对应的答案。

现实联想法

针对专业性题目,打破专业壁垒,运用常识内容联想分析作答。

对应分析法

适用时政类题目,词语间的对应关系为解题诀窍。

关键词提示法

将题干的隐藏信息深入挖掘,找出关键词,即找到答案。

技巧荟萃

1

备战常识判断,必须具备扎实的基础知识。同时,若能换一种思维方式,通过运用一定的解题技巧,就可以节省时间,提高效率,甚至提高做题的正确率。通过对历年真题的研究和分析,我们总结出以下具有实用价值的词义分析法、现实联想法、对应分析法和关键词提示法,以供考生学习参考。



词义分析法

尽管有些题目的专业性较强,但其设问仅仅是根据某个词语展开的,与词义有着紧密的联系,通过分析词语的含义,不具备相关专业知识的考生也能得出答案。运用词义分析法解题通常需要按照下列三个步骤进行:

- (1)找出中心词。这里的中心词就是与问题紧密相连的词语;
- (2)分析词义。即分析中心词的含义;
- (3)对比选项。根据中心词的词义,对比选项得出答案。

【例题1】(2009—北京)

一般来说,以下犯罪行为不属于腐败犯罪表现的是()。

- | | |
|---------|----------|
| A.遗弃罪 | B.权钱交易犯罪 |
| C.滥用职权罪 | D.以权谋私犯罪 |

【答案】A。解析:(1)找出中心词。分析题干,很容易得出本题是围绕“腐败”来命题的;

(2)分析词义。“腐败”是运用公共权力谋取私人利益,与权力、职权有着紧密的联系;

(3)通过以上分析,可以快速得出B、C、D三项与权力、职权相关联,属于腐败犯罪。

【例题2】(2009—北京在职)

某私营企业违法经营,主管行政机关准备对其作出行为罚,具体措施可能是()。

- | | |
|--------|----------|
| A.治安拘留 | B.责令停产停业 |
| C.罚款 | D.吊销营业执照 |

【答案】BD。解析:(1)找出中心词,即“行为罚”;

(2)分析词义。所谓“行为罚”应该是对企业的经营行为进行处罚、限制;

(3)逐个分析选项。A项的“治安拘留”是对自由进行限制,故不属于行为罚;C项的“罚款”和金钱相联系,与行为无关,故也不属于行为罚;B项“责令停产停业”和D项“吊销营业执照”是对企业的经营活动进行限制,即对企业的经营行为进行处罚。



现实联想法

现实联想法,是指在做题的过程中,有些题目专业性比较强,可能需要运用某学科的专业知识,但对于大多数非本专业的考生来说则需要旁敲侧击,独辟蹊径,此时,我们可以利用现实联想法化专业知识为生活常识,降低解题难度。即结合现实生活对选项进行联想分析,从而得出正确答案。

【例题 1】(2010—北京)

通常政府机关公文中的“报告”，主要用于（ ）。

- A.汇报工作 B.请求指示 C.反映情况 D.答复询问

【答案】ACD。解析：“报告”是行政机关公文文种之一，它适用于向上级机关汇报工作，反映情况，答复上级机关的询问。即便考生未学习过公文的相关知识，但也会在平时的工作中接触过这个词汇，对其进行现实联想，通俗的可以理解为“向职位高的人说明一些事情”，而“这些事情”的范围是可以很广泛的，因此 ACD 都很符合情况。而 B 项带有“请求”涵义，与“报告”的“说明”性质不符，故不选。

【例题 2】(2009—北京在职)

当前，抵御危机是全社会面临的共同课题。为促进经济发展，我国采取了多种措施积极应对这一严峻挑战。下列图示有利于保持国内经济平稳较快发展的是（ ）。

- A.降低利率 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 企业投资 $\xrightarrow{\text{扩大}}$ 生产规模 $\xrightarrow{\text{减少}}$ 商品供给
 B.发展经济 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 就业岗位 $\xrightarrow{\text{提高}}$ 居民收入 $\xrightarrow{\text{减少}}$ 消费需求
 C.增发国债 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 财政收入 $\xrightarrow{\text{扩大}}$ 政府投资 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 国内需求
 D.降低关税 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 商品出口 $\xrightarrow{\text{增加}}$ 国内需求 $\xrightarrow{\text{刺激}}$ 经济发展

【答案】C。解析：本题属于经济学专业试题，而非经济学专业的考生若能将其与我们的日常生活联系起来，同样可以得出答案，对各选项可作如下分析：

(1)A 项：“降低利率”后，人们不倾向于把钱存入银行，而是更愿意把钱用来投资，故导致“增加”“企业投资”，随着企业投入资金的增加，企业会“扩大”“生产规模”，企业的生产规模扩大了之后，会使商品数量增加，也即“商品供给”“增加”，故 A 项最后“减少”“商品供给”错误；

(2)B 项：“发展经济”需要更多的人从事经济活动，故导致“就业岗位”的“增加”，由于就业岗位的增加，更多的人拥有工作，会导致“居民收入”的“提高”，居民收入提高之后，人们拥有的资金会增多，可以购买更多的商品，导致“消费需求”增加，故“减少”“消费需求”错误；

(3)C 项：“增发国债”，会使更多的人购买国债，而导致“财政收入”增加，财政收入增加后，政府可以使用的资金就增多，政府可以用这些资金进行投资，这就导致“政府投资”的“扩大”，政府投资增加后，政府购买增加，促进经济发展，进而导致“国内需求”“增加”。C 项正确；

(4)D 项：“降低关税”，会导致进口商品和出口商品的“增加”，由于进口商品和出口商品都增加了，所以并不必然导致“国内需求”增加。

**对应分析法**

对应分析法是解答有关时政类题目的首选方法，这种方法就是通过分析题干中词语和词语之间的呼应关系，利用它们之间的正对应或逆对应关系，选出正确答案。

【例题】(2008—北京应届)

中共中央政治局 2007 年 7 月 26 日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议提出，要坚持把遏制经济增长由偏快转为（ ）作为当前宏观调控的首要任务，着力控制高耗能、高排放和产能过剩行业盲目扩张，努力缓解（ ）增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大的矛盾，控制价格总水平过快上涨。

- A.偏慢 消费 B.偏慢 投资
 C.过热 投资 D.过热 消费

【答案】C。解析：分析题干，找出其中的对应关系，具体步骤如下：