

国家社会科学基金资助项目

小康西藏

倪邦贵 编著

西藏人民出版社

国家社会科学基金资助项目

小康西藏

倪邦贵 编著

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

小康西藏/倪邦贵编著. —拉萨:西藏人民出版社,

2008. 4

ISBN 978—7—223—02305—4

I. 小… II. 倪… III. 小康—建设—研究—西藏 IV.
F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 183221 号

小康西藏

编 著	倪邦贵
责任编辑	张慧霞 杨芳萍
封面设计	阿 曲
出版发行	西藏人民出版社(拉萨市林廓北路 20 号)
印 刷	西藏财通印务有限公司
开 本	850×1168 1/32
印 张	17.625
字 数	428 千
版 次	2008 年 4 月第 1 版
印 次	2008 年 4 月第 1 次印刷
印 数	01—1,000
书 号	ISBN978—7—223—02305—4
定 价	30.00 元

版权所有 翻印必究

出版说明

《小康西藏》是在《西藏全面建设小康社会研究》课题成果稿的基础上修改而成的。书稿的内容与课题稿的内容几乎一致,为了保持课题与书稿的原始性,大量的资料是采用 2002、2003 和 2004 年的数据,只是对个别地方和名称上略作细小的改动(如原课题称西藏全面建设小康社会,现改为小康西藏)。为了保持成果稿的原样,该书稿没有作更多的修改。

倪邦贵

2007 年 11 月 26 日

序

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。十七大报告主题鲜明、目标明确，高屋建瓴、总揽全局，论述精辟、博大精深，求真务实、催人奋进，提出了一系列新观点、新概括、新举措，是当前和今后一个时期指导改革开放和现代化建设的纲领性文献，是中国共产党人在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言。

党的十七大报告中指出：“我们已经朝着十六大确立的全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐，今后要继续努力奋斗，确保到2020年实现全面建成小康社会的奋斗目标。”十七大报告提出的新要求是，我们必须适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，把握经济社会发展趋势和规律，坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基本目标和基本政策构成的基本纲领，在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。

一是增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。二是扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义。公民政治参与有序扩大。依法治国基本方略深入落实，全社会法制观念进一步增强，法治建设取得新成效。三是加强文化建设，明显提高全民族文明素质。社会主义核心价值体系深入人心，良好思想道德风尚进一步弘扬。覆盖全社会的公共文化服务体系基本建

立,文化产业占国民经济比重明显提高、国际竞争力显著增强,适应人民需要的文化产品更加丰富。四是加快发展社会事业,全面改善人民生活。现代国民教育体系更加完善,终身教育体系基本形成,全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高。合理有序的收入分配格局基本形成,中等收入者占多数,绝对贫困现象基本消除。五是建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。

党的十七大报告再一次描绘了十分壮丽的我国全面建设小康社会奋斗目标的蓝图,给我们增强了信心,使我们看到了希望。到2020年全面建设小康社会目标实现之时,我们这个历史悠久的文明古国和发展中社会主义大国,将成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家,成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家,成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家,成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家,成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。我们要坚定信心,埋头苦干,为全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会打下更加牢固的基础。

这是我们胜利实现现代化建设“三步走”战略任务的重大部署。也是坚持以人为本、全面、协调、可持续发展观的伟大实践。这是对我们党的执政规律,人类社会发 展规律和社会主义建设规律的积极探索。

认真贯彻落实党的十七大精神,积极实施西藏经济社会跨越式发展战略,努力实现全面建设小康社会的宏伟目标,是我们当前和今后(即13年内)一段时间十分紧迫而又极其艰巨的战略任务。

2005年,党中央对进一步做好新世纪新阶段的西藏工作做出了新的部署:“十一五期间,继续保持十五期间西藏生产总值和农

牧民人均纯收入较快增长的趋势,到2020年实现全面建设小康社会的目标,为在本世纪中叶同全国人民一道基本实现现代化打下坚实基础;到2010年力争农牧民人均纯收入和国民生产总值进入全国中等行列的目标”。按照中央的统一部署,提高思想认识,树立坚定信心,紧密结合西藏实际,理清发展思路,加快推进全面建设小康社会的历史进程是我们应尽的历史责任。必须深刻理解全面建设小康社会的丰富内涵,充分认识全面建设小康社会的必要性和重要性。深入认识、分析和研究西藏农牧民增收、特色产业发展、社会主义新农村建设以及全面建设小康西藏的成就与差距、难点和重点、挑战与机遇、实践与经验、思路与规划、设想与目标、政策与措施、方法与途径、对策与建议等。这对于加速西藏全面建设小康、和谐、平安西藏的历史进程具有积极的指导作用。

建设小康西藏是贯彻“三个代表”重要思想和提高党的执政能力的具体体现。“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想,是做好各项工作的根本指针。提高执政能力,本质在执政为民,出发点和归宿都是为了满足人民群众日益增长的物质和文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益。建设西藏小康,也是为了提高人民群众的生活水平和质量,这是一个顺民心、合民意,造福各族人民的宏大系统工程。全面建设小康社会,本质上就是要不断解放思想和发展生产力,不断建设社会主义先进文化,不断提高人民的生活水平和质量,实现经济、政治、文化的全面发展。全面建设小康社会,体现了共产党人为人民服务、为百姓谋幸福的神圣职责,体现了广大人民群众的根本利益,体现了“三个代表”重要思想的要求。

建设小康西藏与坚持科学发展观和构建西藏和谐社会是有机的统一体。这是深刻总结了我国社会主义现代化建设的实践经验,在坚持马克思主义科学发展观的基础上进一步回答了发展社会主义经济和实现社会全面进步必须解决的一系列重大问题,是我们

党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,是我们执政党理念的一个飞跃。建设小康西藏和树立科学的发展观以及努力构建和谐社会和建设社会主义新农村,就是要把聚精会神搞建设、一心一意谋发展落实到以人为本,实现全面发展、协调发展、可持续发展上来;落实到统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放上来;落实到实现速度和结构、质量、效益相统一,经济发展和人口、资源、环境协调发展上来;落实到着力推动科技进步,创新人才工作机制,增强开发创新能力,为实现全面、协调、可持续发展提供人才和智力支持上来;落实到把满足人民群众日益增长的物质文化需要作为发展的出发点和落脚点,努力解决城乡困难群众的基本生活问题,使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠上来。建设小康西藏的目标是提高人民物质文化生活水平和人的素质以及社会的全面进步。由此说明,建设小康西藏与落实和树立科学的发展观与积极构建和谐社会,这三者是辩证统一的关系,都是为了解决发展什么和怎样发展得更好的问题。按照科学发展观去指导发展,使经济社会发展得更好,使我们党执政兴国的第一要务落实得更好,这是我们党执政规律、社会主义建设规律、社会发展规律的必然反映。也是加速现代化建设的本质要求与更高层次社会发展的和谐西藏的客观需要。这对于实现西藏“三步走”战略和现代化建设的目标具有十分重要的政治意义、经济意义和实践意义。

《小康西藏》一书正是基于以上目的,对建设小康西藏的一系列问题进行了系统的研究和分析。这是今后一段时期西藏的重大现实课题与经济社会发展的基本走向。该书作者历经三年的心血与磨练对建设小康西藏进行了全方位的深入细致的分析与研究。该书在全面调查分析、广泛了解、收集整理、借鉴对比、深入思考、认真研究等方面做了大量细致的工作并进行艰苦地探索。主要按照建

设小康西藏的要求、围绕西藏农牧民增收、农牧区建设、农牧业经济发展和西藏农牧区社会事业发展这些重大理论和现实问题进行调研和反映并开展对比分析。特别是对西藏农牧民增收和西藏全面建设小康社会的基本内容、发展形势、建设历程、重点与难点、机遇与挑战、主要思路、目标任务、途径与措施、对策与建议等较多的重大问题进行广泛深入研究并提出一些重要观点和建议。为自治区党委、政府和上级有关部门在决策时提供一些参考的基本依据。同时,也为广大经济研究者和经济建设者以及各级干部提供参考资料。该书的出版与面世,对西藏全面建设小康社会具有一定的参考价值和指导作用,特别是对基层广大干部和群众学习小康知识和把握建设小康西藏历史进程具有实际的参考和可操作的价值。同时也具体地体现了哲学社会科学认识世界、传承文明、咨政育人、理论创新、服务社会的重大作用。

编者

2007年12月20日

目 录

绪 章 建设小康西藏的现实探究	(1)
第一节 建设小康西藏的重大意义	(2)
第二节 建设小康西藏和经济社会发展的形势分析	(8)
第三节 经济社会的快速发展为建设小康西藏奠定了 基础	(14)
第四节 建设小康西藏的难点在农牧区	(24)
第五节 建设小康西藏的重点是解决好“三农”问题	(27)
第六节 制定并落实好建设小康西藏的规划、政策、措施	(40)
第一章 建设小康社会的理性认识	(43)
第一节 中国小康的理论简述	(43)
第二节 对全国建设小康社会进程的认识与简析	(46)
第三节 求真务实促进建设小康西藏	(54)
第四节 建设小康西藏的战略思考	(60)
第二章 建设小康西藏的简要历程	(68)
第一节 建设小康西藏是我区现代化建设的主要任务	(68)
第二节 建设小康西藏的成就与存在的主要问题	(72)
第三节 建设小康西藏的制约因素分析	(79)
第三章 建设小康西藏的难点与差距	(90)
第一节 建设小康西藏的难点	(90)
第二节 西藏农牧民增收变化因素及其关系的分析	(97)
第三节 西藏与西部几省(区)农牧民增收相比的差距	

.....	(132)
第四章 把解决“三农”问题作为建设小康西藏的主要任务	
.....	(147)
第一节 加快新农村建设和农牧民增收是建设小康 西藏的主要任务.....	(147)
第二节 增加农牧民收入是建设小康西藏的重要基础	(153)
第三节 建设小康西藏的可能性与现实基础.....	(200)
第四节 整体推进建设小康西藏.....	(208)
第五章 建设小康西藏的总体设想与各地区的思路	(222)
第一节 建设小康西藏的总体设想.....	(223)
第二节 建设小康拉萨的总体设想与思路.....	(240)
第三节 建设小康林芝的总体设想与思路.....	(241)
第四节 建设小康日喀则的设想与思路.....	(246)
第五节 建设小康山南的设想与思路.....	(250)
第六节 建设小康那曲的设想与思想.....	(254)
第七节 建设小康阿里的设想与思路.....	(263)
第八节 建设小康昌都的设想与思路.....	(271)
第六章 建设小康西藏必须加速科教文卫事业发展	(277)
第一节 加快农业科技发展是建设小康西藏的重要环节	(278)
第二节 加快教育发展是全面建设小康西藏的 根本出路.....	(287)
第三节 加快基层文化发展是全面建设小康西藏的 必要条件.....	(305)
第四节 加快农村卫生事业发展是建设小康西藏的 重要措施.....	(312)
第七章 建设小康西藏的实践示范与经验	(321)
第一节 林芝地区小康村镇实践示范与经验.....	(321)

第二节	昌都地区小康实践示范与经验·····	(330)
第三节	拉萨市小康示范村镇建设情况·····	(336)
第四节	山南地区建设小康村镇实践示范与经验·····	(342)
第五节	日喀则地区小康村镇实践示范与经验·····	(352)
第六节	那曲地区小康示范村镇建设情况·····	(354)
第七节	阿里地区小康村镇实践示范与经验·····	(356)
第八章	建设小康西藏的目标与模式选择·····	(360)
第一节	充分认识全面建设小康社会的主要目标与 条件·····	(360)
第二节	建设小康西藏的目标体系分析·····	(363)
第三节	建设小康西藏的目标与模式选择的目的、 依据和原则·····	(371)
第九章	建设小康西藏面临的挑战与机遇及有利条件·····	(406)
第一节	建设小康西藏面临的挑战·····	(406)
第二节	建设小康西藏面临的机遇和有利条件·····	(414)
第十章	建设小康西藏的有关政策探索·····	(423)
第一节	快速增加农牧民收入的政策分析·····	(423)
第二节	积极进行农牧产业结构调整的政策探索·····	(428)
第三节	必须坚持“三个长期不变”的基本政策·····	(433)
第四节	加快发展乡镇和龙头企业的政策研究·····	(436)
第五节	努力实现农牧区现代化产业的政策分析·····	(439)
第六节	加快推进小城镇建设的政策研究·····	(442)
第七节	加速农村社会事业发展的政策分析·····	(446)
第八节	建立和完善农村社会保障体制的政策研究·····	(451)
第九节	改善发展环境的政策与措施分析·····	(452)
第十一章	建设小康西藏的困难问题与对策·····	(454)
第一节	建设小康西藏存在的困难和问题·····	(454)
第二节	建设小康西藏存在的主要差距·····	(466)
第三节	西藏全面建设小康社会的主要制约因素·····	(470)

第四节	建设小康西藏的对策和应把握的重点·····	(477)
第十二章	建设小康西藏的主要途径、措施与建议·····	(490)
第一节	建设小康西藏的主要途径·····	(490)
第二节	建设小康西藏的主要措施·····	(499)
第三节	对建设小康西藏的建议·····	(503)
附 录	·····	(513)
主要参考文献	·····	(541)
后 记	·····	(546)

绪章 建设小康西藏的现实探究

党的十六大报告指出：“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加进步和谐、人民生活更加殷实”。^① 十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标，这是我们胜利实现现代化建设“三步走”战略任务的重大部署，也是坚持以人为本，全面、协调、可持续发展观的伟大实践。这是对我国社会主义现代化建设必须经过较长时间的全面建设小康社会的新世纪初头二十年阶段性奋斗目标和历史任务进行了深刻认识后，就党的执政规律、人类社会发​​展规律和社会主义建设规律以及构建和谐社会的积极探索。由于我国长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平和不全面的、发展很不平衡的小康，人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾仍然是我国社会主义现阶段的主要矛盾。

同样，这种矛盾在西藏也极为突出，西藏在教育、科学、文化、生产力发展等方面更为落后，与全国相比在经济社会发展中有较大的差距。认真贯彻落​​实党的十六大精神，积极实施西藏经济社会跨越式发展战略，努力实现西藏全面建设小康社会和现代化建设及构建西藏和谐社会的宏伟目标，是西藏各族人民当前和今后一段时间十分紧迫而又极其艰巨的战略任务。按照中央的统一部

^①江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，《十六大报告辅导读本》，人民出版社，2002年第一版，第17页。

署,必须提高思想认识,树立坚定信心,紧密结合西藏实际,理清发展思路,切实掀起建设小康西藏的热潮,加快推进建设小康西藏的历史进程。这是摆在全区各级干部面前的历史责任。为实现新世纪初头二十年建设小康西藏的伟大目标,认真领会建设小康西藏的丰富内涵,充分认识建设小康西藏的必要性和重要性及其伟大意义是十分必要的。深刻认识、全面分析和研究西藏农牧民增收、特色产业和农村经济发展以及全面建设小康社会的意义、历程、成就、差距、难点、重点、挑战、机遇、有利条件、目标、政策、措施、方法、途径、建议等,将为建设小康西藏提供参考依据和资料,有利于推进小康西藏建设的顺利发展。

第一节 建设小康西藏的重大意义

一、建设小康西藏是完成新时期总任务的根本要求

建设小康西藏是实现和完成新时期总任务的根本要求。中央第四次西藏工作座谈会确定西藏新时期的总任务是“一加强、两促进”。即加强党的领导,促进西藏经济社会从加快发展到跨越式发展,促进社会局势从基本稳定到长治久安。在全面建设小康社会的历史进程中,西藏只有保持经济持续快速增长,在经济总量方面缩小与兄弟省份的差距,不断提高人均收入水平,才能使西藏各族人民享有更高质量的物质生活,更全面的社会进步,更稳定的社会政治环境,以及更优美的生态环境,逐步实现共同富裕的目标。因此,建设小康西藏这一宏大系统工程,对于推动西藏经济社会从加快发展进入跨越式发展的快车道,与全国一道进入全面小康社会,具有十分重要而迫切的现实意义。

二、建设小康西藏是推动西藏经济社会发展的客观要求

建设小康西藏是推动西藏社会进步和提升经济发展层次的需要,是在小康生活基础上质与量两个方面的提高和发展,是“更高水平的”小康,涵盖了经济发展、社会进步各个方面。建设小康西藏与推动社会进步、提升经济发展层次是一个辩证统一体。只有在建设小康西藏进程中,才能大力推动社会的进步和经济的发展;只有社会全面进步、经济发展层次得以提升,才能实现全面建设小康社会的目标。由于历史原因和自然条件制约,西藏社会发育程度和经济发展层次相对较低,到 2000 年西藏绝大多数群众的温饱问题才基本得到解决,部分群众生活达到小康水平。但是,这种小康是低水平的、不全面的。为此,加快全面建设小康社会并积极推动西藏各项社会事业的全面发展和进步,提高西藏经济社会发展水平和层次尤其具有重大的现实意义和历史意义。

三、建设小康西藏是全区各族人民的共同心愿

建设小康西藏是我区各族人民的共同心愿和实现共同富裕的利益所在,也是稳定发展与建设平安西藏以及构建西藏和谐社会的客观需要。西藏有 80% 以上约 220 多万人口在广大的农牧区。农业发展、农牧区建设和农牧民问题,始终是关系西藏小康建设和现代化建设全局的重大问题。近几年来,区党委和政府始终高度重视“三农”问题,采取了一系列巩固和加强农业基础地位的政策措施,调动了广大农牧民的积极性,农业和农牧区经济发展取得了巨大成就。但是,西藏还面临着农业生产质量不高、农牧民增收渠道狭窄等问题,直接影响着农牧区、农牧民的小康进程。从当前

看,农牧民收入水平距小康目标的差距很大。农牧民收入的持续快速增长和农业经济的快速发展,是顺利实现小康目标的关键。因此,西藏必须抓住全面建设小康这一战略机遇期,切实解决好“三农”问题。只有农业发展了,农牧民收入增加了、富裕了,农牧区也就更加稳定,全面建设小康社会的社会基础也就更加牢固。建设平安西藏与构建西藏和谐社会也就有了强大的社会动力和依靠力量。

四、建设小康西藏是贯彻“三个代表”重要思想的具体体现

建设小康西藏是贯彻“三个代表”重要思想和提高党的执政能力的重要体现。贯彻“三个代表”重要思想,本质在执政为民,出发点和归宿都是为了满足人民群众日益增长的物质和文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益。“坚持‘三个代表’重要思想,把发展作为执政党的第一要务,开创全区现代化建设新局面。加大农牧区经济结构战略性调整力度,大力发展农业产业化经营,切实改善农牧区基础设施,加快农牧区富余劳动力转移,以城镇化和产业化带动农牧区经济的发展;促进传统农业向现代农牧业、效益农牧业、设施农业的转变,不断增加农牧民收入,不断提高广大农牧民生活水平。进一步转变政府职能,加大整顿和规范市场秩序力度,着力改善投资软环境。把培育新的经济增长点放到战略高度来加以认识,采取切实有力的措施,大力发展特色优势产业,不断增强经济的自我积累、自我发展能力”^①这些都是建设小康西藏和实践“三个代表”重要思想共同目标和具体要求。

^①杨传堂:《坚持十条基本经验,全面贯彻“三个代表”重要思想》,《西藏发展论坛》,2003年第1期,第8页。