

2010 实战提高版

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

浙江省事业单位公开招聘工作人员 考试用书

申 论

全真预测试卷+真题试卷

毛 慧 严光辉 杨医华 主编

本教材体现着浙江省事业单位招聘考试最新命题精神，兼顾2010年中央和地方趋势，全部例题采用最具典型意义的中央及地方考试真题，按照知识点的难易程度及逻辑顺序精心编排，考点全面、分类精细、讲解透彻，每种题型均配有历年优秀真题供考生练习，激发考生在较短时间内实现较大的能力提升！

体验式备考	→	把握趋势
关联型真题	→	熟识技巧
专家级指导	→	精确出击
多维练习	→	稳步提高



浙江工商大学出版社
Zhejiang Gongshang University Press

2010 实战提高版

中国出版集团

浙江省事业单位公开招聘工作人员

考试用书

申 论

全真预测试卷+真题试卷

毛 慧 严光辉 杨医华 主编

图书在版编目(CIP)数据

申论全真预测试卷、真题试卷 / 毛慧, 严光辉, 杨医华
主编. -- 杭州: 浙江工商大学出版社, 2010.3
浙江省事业单位公开招聘工作人员考试用书
ISBN 978-7-81140-121-9

I. ①申… II. ①毛… ②严… ③杨… III. ①公务员
—招聘—考试—中国—习题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 040838 号

浙江省事业单位公开招聘工作人员考试用书
申论全真预测试卷 + 真题试卷

毛慧 严光辉 杨医华 主编

责任编辑	何海峰 孙惊初
封面设计	叶 青
出版发行	浙江工商大学出版社 (杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012) (Email: zjgsupress@163.com) (网址: http://www.zjgsupress.com) 电话: 0571-88823703, 88831806(传真)
印 刷	杭州名师文化传播有限公司
开 本	787mm × 1092mm 1/8
印 张	14.75
字 数	356 千字
版 次	2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81140-121-9
定 价	245.00 元(全六册)

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换
电话: 0571-89923753

编者的话

随着浙江省政府机构改革的深入,事业单位招聘人员的改革逐步展开。2007年浙江省人事厅颁发了《浙江省事业单位公开招聘人员暂行办法》(浙人才[2007]184号文件)规范事业单位的招聘行为,实现了事业单位人事管理的科学化、制度化和规范化。各级各类事业单位依据该办法,通过考试、考核的形式,面向社会公开招聘所需的人才,有力地促进了我省各项事业的发展。

目前,事业单位公开招聘工作人员考试已经成为我省继公务员录用考试之外最热门的一类考试。经过数年的考试实践,浙江省人力资源和社会保障厅将事业单位公开招聘工作人员的考试科目,确定为《行政职业能力测验》和《申论》两科目或《行政职业能力测验》和《综合基础知识》两科目。2010年,省人考办计划集中安排事业单位招聘考试5次,其笔试时间分别为4月10日、6月12日、7月31日、9月25日和11月13日(注:其他需委托人考办命题的各类社会化考试也统一安排在以上时间),其中4月10日主要安排由省人力资源和社会保障厅统一组织的省属事业单位面向高校毕业生招聘考试。

浙江省事业单位招聘考试的《行政职业能力测验》为全客观题,《申论》为全主观题,而《综合基础知识》则大多由客观题和主观题两种类型组成。浙江省各级各类事业单位招聘考试在考试范围、考试难度上较为相似,同时与公务员录用考试在考试科目和考试内容上有相通之处,但同时也保持着其自身特点。只有从考试性质和考试目的入手进行研究,才能正确把握考试的精神实质。中纬教育的大量研究表明,事业单位招聘考试特别注重考查考生的政治素质和对基础知识的掌握运用,而公务员录用考试则是更多地注重考查考生的综合判断能力和解决实际问题的能力。因而从难度上看,事业单位招聘考试比公务员录用考试难度低得多。

为帮助广大考生准备事业单位考试,中纬教育组织大批专家学者,在科目设置、题型、题量及难度上严格按照浙江省各级各类事业单位考试的要求,精心研发了本套浙江省事业单位公开招聘工作人员考试专用教材。

本套教材由教材和试卷两部分组成:其中教材由《行政职业能力测验》、《申论》、《综合基础知识》三册组成;试卷由《行政职业能力测验全真预测试卷+真题试卷》、《申论全真预测试卷+真题试卷》、《综合基础知识预测试卷+真题试卷》三册组成。

《行政职业能力测验》教材第一部分从浙江省事业单位考试的特点入手,通过招考政策和流程的介绍,使考生对报考资格、考试时间和考试内容有大致了解;第二部分则从制胜策略方面进行整体指导。第三部分是本教材的主体部分,用题型概述、解题策略指导、考点深度剖析与真题示例精解、启发性真题切入练习四个步骤层层推进的方式对行政职业能力测验的五大题型、九大模块学习进行有针对性的指导。

《申论》教材由申论命题研究专家和浙江省政策研究专家共同研发,从浙江省事业单

位招聘考试实际出发,结合最新形势和社会热点,讲解精辟,指导全面,并注重培养考生的阅读和答题技巧。

《综合基础知识》教材力克多数公共基础知识教材“胡子眉毛一把抓”的通病,结合历年各类事业单位公开招聘考试的命题规律和知识点分布来安排教材内容、处理详略;识记性内容点到即止,运用性内容适当展开;在编排中更充分照顾到知识体系的系统性,避免知识有断层的考生产生跳跃感。

三册试卷更能充分体现中纬教育“实战提高”的教育理念。一方面,学练结合:试卷分册是对教材分册的有益补充和对教材学习效果的直接检验;另一方面,整册试卷采用模拟试题加真题的形式,在模拟练习的基础上,通过真题测试,强化学习效果,快速提升考生的实战能力和综合应试能力。

同时,我们也清醒地认识到,尽管我们主观上力求尽善尽美,但难免会有疏漏和纰误,请广大专家、读者及同行朋友不吝赐教。在本套教材呈现在读者面前之时,我们的服务才刚刚起步,“中纬教育·天下为公网”(www.gwytest.net)将以动态形式提供后续服务——发布考试信息、资料下载、考前辅导信息等。恳请广大读者将您的要求、意见或建议尽可能多地反馈给我们,以便我们提供更好的服务。

编 者

2010年3月于杭州



目 录 CONTENTS

申论全真预测试卷(一)	民族团结	1
申论全真预测试卷(二)	行政问责	12
申论全真预测试卷(三)	跨国企业并购	20
申论全真预测试卷(四)	建设生态文明社会	33
申论全真预测试卷(五)	节能减排:发展低碳经济	40
申论全真预测试卷(六)	自主创新	49
申论全真预测试卷(七)	新型农村合作医疗	58
申论全真预测试卷(八)	阅读经典 传承文明	65
申论全真预测试卷(九)	治理商业贿赂	73
申论全真预测试卷(十)	深化集体林权制度改革	82
申论全真预测试卷(十一)	行业协会公信力	93
申论全真预测试卷(十二)	统筹城乡发展:推动城乡一体化建设	99
申论全真预测试卷(十三)	公交优先	108
申论全真预测试卷(十四)	网络监督与民主政治建设	123
申论全真预测试卷(十五)	完善听证会制度	133
申论全真预测试卷(十六)	公车改革	140
申论全真预测试卷(十七)	人口老龄化解决之道	147
申论全真预测试卷(十八)	志愿服务与公民社会建设	154
2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员省级以上(含副省级)综合管理类职位 申论试卷		163
2010 年中央机关及其直属机构考试录用公务员市(地)以下综合管理类 and 行政执法类 职位申论试卷		171
2009 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷		179
2008 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试卷		190
2010 年浙江省各级机关录用公务员考试申论试卷		200
2009 年浙江省公务员录用考试申论试卷		208
2008 年浙江省公务员录用考试申论试卷		215
2007 年浙江省公务员录用考试申论试卷		223

申论全真预测试卷(一)

民族团结

满分:100分 时限:150分钟

题 号	(一)	(二)	(三)	(四)	总 分	核分人
得 分						

一、注意事项

- 1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力的测试。
- 2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
- 3. 仔细阅读给定材料,按照后面提出的“作答要求”依次作答,答案书写在指定的位置。

二、给定材料

材料 1

胡锦涛在中共十七大报告中指出:牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,保障少数民族合法权益,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。完善国家安全战略,健全国家安全体制,高度警惕和坚决防范各种分裂、渗透、颠覆活动,切实维护国家安全。

乌鲁木齐“7·5”事件发生后,党中央、国务院高度重视。8月22日至25日,胡锦涛先后到阿克苏、昌吉、克拉玛依、石河子、乌鲁木齐等地,深入乡村、林场、社区、企业和部队营区,实地了解新疆经济社会发展情况,看望慰问各族干部群众和执行维稳戍边任务的部队官兵。在25日召开的新疆维吾尔自治区干部大会上,胡锦涛指出,做好新疆工作,关键是要处理好发展和稳定的关系,始终坚持一手抓改革发展,一手抓团结稳定,自觉做到“三个不动摇”。

一是要坚持以经济建设为中心不动摇。新疆的问题归根到底要靠加快发展、科学发展来解决。要把中央关于加快新疆发展的决策部署同新疆实际紧密结合起来,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,推动经济发展方式转变和经济结构调整,充分发挥自身优势和潜力,强化农业基础地位,加快优势资源开发,强化基础设施建设,继续推进改革开放,大力发展社会事业,着力保障和改善民生,切实做好应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展各项工作,把保增长、保民生、保稳定的要求落到实处,推动经济社会又好又快发展。

二是要坚持维护社会大局稳定不动摇。社会稳定是新疆发展的前提和保障。要坚持稳定压倒一切的思想,把维护新疆稳定作为当前新疆最重要最紧迫的任务,把促进改革发展同维护社会稳定有机结合起来,确保新疆社会大局稳定。历史和现实告诉我们,保持新疆社会稳定,首先要旗帜鲜明地维护祖国统一、反对民族分裂。要坚持标本兼治、重在治本,落实各项治本措施,

提高各族干部群众思想觉悟,做好新形势下群众工作,正确处理人民内部矛盾,筑牢保持稳定的社会基础,切实维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定。

三是要坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展不动摇。民族团结是新疆各族人民的生命线,是做好新疆一切工作的重要保证。要高举各民族大团结旗帜,坚定不移贯彻落实党的民族政策和宗教政策,坚持和完善民族区域自治制度,深入持久开展民族团结宣传教育活动,大力推进民族团结进步事业,引导各族干部群众牢固树立汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的思想,打牢民族团结的思想基础,推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,始终做到同呼吸、共命运、心连心,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

材料 2

中国是一个由 56 个民族组成的中华民族大家庭,56 个民族情同手足,互助友爱,共同团结奋斗,共同繁荣发展。党中央、国务院历来重视扶持少数民族地区发展,从确立区域自治到明确发展方向,从巩固民族团结到培养民族干部,党和政府的民族工作历程波澜壮阔,成就举世瞩目,经验弥足珍贵。

确立区域自治,为少数民族地区发展提供法制保障

民族区域自治是我国的基本政治制度,早在新中国成立前,民族区域自治就得以率先示范。1947 年 5 月 1 日,内蒙古自治区宣告成立,这为其他少数民族和民族地区实行民族区域自治树立了榜样。

新中国成立之初,党立足我国基本国情和民族问题的实际,把民族区域自治制度确立为解决国内民族问题的基本政策。

从新中国成立之初直到今天,民族法制建设的步伐从未停歇:1954 年,宪法明确了民族区域自治的法律地位;1984 年,《民族区域自治法》颁布实施;2001 年,《民族区域自治法》进行修订……

截至 2007 年,我国共建立了 155 个自治地方,55 个少数民族中有 44 个建立了自治地方,实行区域自治的少数民族人口占少数民族人口总数的 75%,民族自治地方面积占全国总面积的 64%。

将民族区域自治政策法制化,其重大意义不一而足,它有利于保障少数民族行使自治权利,当家做主,自主管理本民族内部事务;有利于加强民族大团结,维护祖国统一;有利于推动民族自治地方的经济、文化和社会建设。

“实践证明,民族区域自治制度是民族自治地方人民当家做主的最好形式。在社会主义民主政治的发展和完善过程中,我们也在继续探索保证人民当家做主的更多途径和方法。”西藏自治区人大常委会主任列确说。

民族区域自治制度不断完善的同时,其他有关民族立法也取得重要进展。1993 年,经国务院批准,《民族乡行政工作条例》和《城市民族工作条例》发布实施。与此同时,北京、上海、江苏等十多个省、市出台了少数民族权益保障条例。

国家民委相关负责人指出,今后我国民族法制建设将为民族地区的经济发展和社会进步服务,充分体现民族问题的特殊性和民族自治地方的特点,充分照顾各族人民的利益,将原则性和灵活性有机地结合起来,切实适应各民族各地区进行社会主义现代化建设的需要。

明确发展方向,为少数民族地区发展提供政策支持

广西壮族自治区凭祥市浦寨,1992年以前还是个仅有17户村民的边境小屯,村民生活十分穷困。如今这里已开设商铺1000多家,常住人口近3000人,绝大多数是壮族群众,2007年创造边贸成交额35亿元。浦寨的快速发展正是得益于党和国家“兴边富民行动”的有效实施。

由于历史、地理等方面的原因,我国少数民族和民族地区的发展长期相对落后。据统计,1949年在全国3600多万少数民族人口中,约100万人口处于奴隶制经济形态,约80万人口生活在原始公社社会形态中。

在引导各民族走上社会主义道路之后,党和国家十分重视发展少数民族和民族地区的经济。从1979年召开的全国边防工作会议开始,支持和促进少数民族和民族地区发展的政策措施就不断出台,比如对民族地区“智力支边”,比如制定《边疆建设规划草案》,等等。

1999年,中央作出实施西部大开发的战略决策。这是面向新世纪正确解决民族问题的重大战略举措,为加快少数民族和民族地区的发展提供了重大历史机遇。

进入新世纪以来,中央提出“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题,采取一系列战略举措加快少数民族和民族地区经济社会发展,不断出台决定和专项规划,使民族工作的方向更加明确,目标更加明确,要求更加明确。

从2003年至2006年,国家安排中西部地区预算内投资总额达到5573亿元,占到全国同期总量的近六成三;共完成基建投资61700亿元,年均增速近30%,比全国高出3.5个百分点。

国家资金的注入,不仅在一定程度上缓解了中西部地区建设资金匮乏的问题,同时也起到了示范作用,带动了其他类型资金的投入。目前,青藏铁路、渝怀铁路、甘肃宝天高速公路、贵州黔西电厂、陕西宝鸡退耕还林及天然林保护工程等一大批项目均已建成投产,极大地改善了中西部地区基础设施建设落后的面貌,也缩小了其与东部地区的差距。

据统计,改革开放30年来,民族地区GDP总量由1978年的324亿元增加到2007年的24768亿元,按可比价格计算增长了15.2倍,年均增长10.1%;与实施西部大开发时的8411亿元相比,增长1.4倍,年均增长11.7%。

巩固民族团结,为少数民族地区发展提供稳定环境

从1988年至今,国务院先后召开了四次全国民族团结进步表彰大会,共表彰了民族团结进步模范4993个,每次大会都会在全社会引起强烈反响。2004年以来,对西藏、新疆、内蒙古、宁夏、广西的大庆活动,中央都会派出代表团前往祝贺,同时帮助自治区扎扎实实解决一批以改善民生为重点的建设项目。

民族团结进步事业的基础是搞好民族关系。我们党从我国民族关系的实际出发,明确提出“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,各少数民族之间也相互离不开”,成为新形势下巩固和发展我国民族关系的重要指导原则。

56个兄弟民族情同手足,休戚与共,一荣俱荣,一损俱损。如今,“三个离不开”的思想观念已深深扎根于各族干部群众心中。

从新中国成立至今,我国少数民族的面貌、民族关系的面貌、民族团结进步事业的面貌,都发生了历史性巨变,共同团结奋斗的主旋律响彻云霄,共同繁荣发展的大潮奔涌向前,中华民族已经以崭新的姿态屹立在世界东方,展现出巨大的向心力和强大的凝聚力。

培养民族干部,为少数民族地区发展提供人力资源

年仅38岁的维吾尔族干部阿力甫是新疆和田地区洛浦县县长,他是当地最年轻的县长,曾经就读于北京林业大学,后来又参加了少数民族干部培训班,还在北京市大兴区挂职锻

炼过。

在新疆维吾尔自治区,一大批接受过高等教育、有丰富管理经验的少数民族干部成为新疆发展建设的主力军。目前,新疆共有少数民族干部 36 万人,占全区干部总数的 51%。在全国其他民族地区,少数民族干部也同样发挥着不可替代的作用。

1978 年,中央组织部和国家民委召开了少数民族干部工作座谈会,制定了《关于少数民族地区干部工作的几点意见》;1984 年,《民族区域自治法》颁布实施;1993 年、2000 年、2005 年,中央组织部、中央统战部、国家民委(简称“三部委”)三次召开全国培养选拔少数民族干部工作座谈会,提出了新形势下培养选拔少数民族干部工作的指导思想、主要任务和政策措施。

开展民族地区干部与中央和国家机关及其他地区的交流,一直是加强民族地区干部队伍建设 and 培养少数民族干部工作的一项重要内容。这项工作分为两个部分;一是选派西部地区和其他少数民族地区干部到中央、国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼;二是组织中央和国家机关及经济相对发达地区的干部支援民族地区的建设。

从 1990 年开始,中央三部委组织了 5000 多名西部地区和其他少数民族地区干部到中央国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼。据了解,参加过挂职锻炼的干部,大部分已经成长起来,多数进入了更高一级领导岗位,发挥了更重要的作用。

也是从这时起,党中央、国务院进一步加强了干部援藏、援疆和支边的力度。多年来,这些干部与当地各族人民建立了亲密的联系和深厚的感情,不仅在帮助民族地区发展上起到了巨大作用,而且为当地各民族干部的培养和帮带作出了卓越的贡献。

一系列政策与举措的实施,使少数民族干部队伍的整体素质有了新的提高。目前,全国共有少数民族干部 290 多万人,占干部队伍总数的 7.4%;全国机关县(处)级以上干部中有少数民族干部 4.5 万人,占同级干部总数的 7.6%。

材料 3

9 月 27 日,国家民族事务委员会主任杨晶在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上,介绍了中国 60 年来民族政策和民族工作成就等方面情况。

他指出,中华民族五千年的历史,留给当代中国人的、最可宝贵的遗产有三项:一是 960 多万平方公里的国土,二是 56 个勤劳勇敢智慧的民族,三是源远流长、博大精深的中华文化。这是中国各民族的宝贵财富,各民族都作出了自己的贡献。悠久灿烂的中华文化是各民族共同发展的,统一的多民族国家是各民族共同缔造的,辽阔的国土是各民族共同开拓的。

中华人民共和国成立 60 年来,中国政府通过制定和实施民族政策,实现了少数民族的面貌的历史性巨变、民族地区的面貌的历史性巨变、民族关系的面貌的历史性巨变,促进了各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,走出了一条适合中国国情、具有中国特色的解决民族问题的正确道路。

中国的民族政策是长期探索和实践的结晶。新中国成立之初,中国政府在深刻总结中国共产党解决民族问题经验的基础上,确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为核心内容的民族政策。60 年来特别是改革开放 30 多年来,中国政府始终高度重视民族工作,坚持一切从实际出发,根据各个时期的形势和任务,不断充实和完善民族政策。经过不懈努力,凝聚了几代中国共产党人和中国人民的智慧和心血,形成了一整套比较完备的中国民族政策体系。

中国民族政策的基本原则是平等、团结、互助、和谐和各民族共同繁荣。其中,平等是基石,

团结是主线,互助是保障,和谐是本质,共同繁荣是目标。它们之间,在逻辑上相互衔接,在内容上相互充实,在实践上相互促进。这是一条贯穿中国民族政策体系的红线。中国民族政策的其他内容,包括实行民族区域自治、发展少数民族的经济文化事业、培养少数民族干部和各类人才、尊重少数民族的宗教信仰和风俗习惯等等,都是围绕这条红线、体现这条红线、服务这条红线的。

中国民族政策具有鲜明的特点。第一,体系完备。中国政府始终站在战略和全局的高度,研究民族问题,制定民族政策,形成了由中央政府、地方政府、政府部门制定的民族政策组成的完备体系。第二,实事求是。坚持从实际出发制定民族政策,使之适合国情,适应民族发展规律,反映各族人民共同意愿。第三,与时俱进。注重在实践中发展和完善民族政策,既一以贯之、一脉相承,又不断适应时代的新变化、满足人民的新期待。第四,重视执行。强调必须全面贯彻落实民族政策,通过加强宣传教育、加强监督检查等措施,确保民族政策落到实处。第五,中国特色。着眼于中国的实际,注重吸收历史经验,同时又借鉴人类社会一切有益的文明成果和共有的精神财富,使中国的民族政策更好地体现人类进步的共同追求。

材料 4

9月27日,国家民族事务委员会主任杨晶在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上回答了中外记者的提问。

【凤凰卫视记者】我想问两个问题,第一个问题是乌鲁木齐的“7·5事件”以后,国内外对中国民族政策以及民族区域自治制度有一些议论,您对此有何看法?第二个问题,包括“7·5”事件,我们不知道对于新疆的政策在自治方面以后会不会有一些改变,跟原来不一样,您现在是否担心新疆的局势会影响到其他周边地区的局势?

【杨晶】民族区域自治是中国解决民族问题的一项基本政策,也是我们国家的一项基本的政治制度。这是根据中国的国情所选择的,实践证明它是成功的。中国的民族区域自治制度,把国家的集中统一与少数民族的自主、平等结合起来,把国家总的发展的方针政策与民族地区的实际情况结合起来,也把国家的发展与少数民族地区的发展结合起来。至于这个“7·5事件”之后,国家是否调整中央政府的民族政策,刚才吴仕民同志已经做了回答了。应该说,包括新疆在内的所有民族地区,国家总的民族政策不会改变,只会在原有的基础上随着时间的推移、情况的变化加以完善。

【《中国日报》记者】近些年来,很多原来对中国不是很了解的人到了我们的民族地区,比如到了西藏和新疆这些地方以后,都感慨和赞叹这些地区发生的巨大变化。但他们同时也看到或者担心中央对这些地方巨大的投入,可能会不利于这些地方自给自足和经济发展能力的提升,请问一下我们的民族工作将来对这方面会不会有所着力?谢谢。

【杨晶】你提到的这个问题,在我们民族地区比较普遍,这几年发展变化非常大。少数民族地区,尤其是像西藏这样的地方,由于历史、地理以及自然条件等因素,这些地区的发展要靠国家的大项目来带动,要靠中央政府的大力支持来促进。现在中央政府已经考虑到如何用国家的大项目来带动地方的经济发展。

第二方面,国家也正在实施“东西部互助”这样的举措,在这方面已经考虑到将一些就业容量比较大,能够带动地方经济发展的技术密集型和劳动密集型产业和项目安排到民族地区。

【记者】白皮书讲到要坚持完善民族区域自治制度,我想请杨主任回答一下,中国具体准备在哪些方面来完善这个制度?在去年西藏“3·14事件”和今年新疆“7·5事件”以后,有哪些措施

来完善？在发生了这些重大的事件以后，是不是发现政府有一些政策是需要调整的？刚才路透社的记者提到新疆汉族人有一些不满，其实当地的维族人也有一些不满，比如他们会抱怨他们在就业方面受到一些歧视，这些问题怎么解决？这是民族之间的矛盾。

【吴仕民】关于如何坚持和完善民族区域自治制度，我想今后基本的方向主要包括以下几个方面：一是进一步加快民族自治地区的发展。无论是从制度本身来说，还是从实际的情况来看，这都是很重要的。作为一个制度，它一个很重要的职能就是要促进当地经济社会的发展。另外一方面，从实际情况来看，民族自治地方这些年来发展很快，但是还需要进一步加快发展，因为民族自治地方和其他地方相比仍然存在一些发展方面的差距。

二是进一步使少数民族的生活水平得到更大的提高，也就是说我们现在常说的改善民生，因为和经济社会的发展相适应，因为少数民族在教育、文化、贫困等方面还存在着一些需要解决的问题。我们要通过民族区域自治制度的进一步完善、通过经济的发展，使改革开放的成果、使这项制度建设的成果进一步地惠及所有的人，也就是说使生活在民族自治地方的各族人民的生活水平不断得到提高。

三是需要进一步加强民族自治地方的法制建设。因为民族区域自治制度是中国的一项基本政治制度，它也是一项重要的法律制度，所以要根据宪法和有关法律的精神，使国家的法制精神、法律的有关规定在民族自治地方的建设中得到更好的体现，其中包括将来要制定一些和民族区域自治制度有关的法规。比如说有些地方没有制定自治条例的，要自己制定自治条例；有些自治条例需要完善的，还要加强完善；同时还要根据经济和社会的发展制定一些相应的单行法规。因为自治权的重要内容就是民族自治地方有一定的立法权。

在此我还想说，中国的民族区域自治不是单纯的民族自治，也不是单纯的地方自治。它是政治因素和经济因素的结合，是民族因素和区域因素的结合，也是历史因素和现实因素的结合。所以，将来我们将会根据这些具体的情况和历史的经验从各个方面进一步加强和完善民族区域自治制度。

【美联社记者】您好，我是来自美联社的记者。一些维族群众和藏族群众有一些担心——随着汉族的涌入，随着政府对这些少数民族地区宗教信仰自由的管制，以及使用本民族的语言受到影响，他们的文化可能会快速消失，我想问一下政府会采取什么样的措施才能打消他们的疑虑，以此来帮助他们很好地发展？

【吴仕民】第一个问题实际上是指人口迁徙的问题，首先我要说明的是，不存在汉族向西藏地区以及其他民族地区涌入的问题。在中国这个多民族的国家里，各民族之间的交流、交往、迁徙是非常正常的事情。所以有人说西藏将进入多少汉族，会稀释藏族人口，这种情况并不存在。随着经济社会的发展，特别是改革开放的深入，中国人口的流动，无论以民族为单元、还是以地区为单元，它的数量和规模都超过历史上任何时期，比如说有大量东部人进入到西部，也有大量西部人（包括少数民族）进入东部，这是一个很正常和自然的现象。大概全世界所有地区都存在着人口的相互流动和迁徙的现象。

第二个是关于宗教信仰的问题，你使用了“管制”这个词，我很遗憾地告诉你，我不赞成“管制”这个词。中国有对宗教事务的依法管理，并且有相关的法律。在中国，宗教信仰自由已经载入法律。我相信如果你去过西藏和新疆，就会感觉到那里宗教信仰自由的环境。比如说西藏有1700多个藏传佛教的寺庙，在新疆，清真寺超过两万座，所以在中国宗教信仰的自由是得到保障的。

关于第三个问题,我还想遗憾地告诉你,我不完全赞同你的意见,比如你说到由于社会原因,少数民族语言文字正在消失。关于世界上的语言,它的规律和趋势会越变越少,全世界有六七千种语言,有专家说每年消失的语言在 60 到 70 种之多。毫无疑问,中国少数民族的语言,由于社会的发展、交流的增多,会存在一些发展的困难。我们国家采取的措施是尽可能保障少数民族使用语言文字的自由,通过出版少数民族的语言文字读物、通过进行双语教学、通过设置少数民族语言文字的文化设施等等措施,来保障少数民族的这一权利。

关于中国对少数民族语言文字的政策,以及关于整个少数民族文化事业的政策,我们的白皮书上有专门的论述,我建议你阅读。

材料 5

新疆,地处我国西北边陲,亚欧大陆腹地,土地广袤,资源丰富,占全国国土面积的 1/6,周边与八个国家接壤,是古丝绸之路的重要通道。新疆的历史,既是一部民族迁徙融合的历史,也是各民族共同开发新疆、建设新疆的历史,是中华民族发展史的重要组成部分。1955 年 10 月 1 日,新疆维吾尔自治区正式成立,翻开了新疆历史发展的新篇章。

新中国成立 60 年来新疆经济社会发展取得的历史性成就。新疆尼勒克县加哈乌拉斯台乡阔克阿尕什村的村民,一提起新中国成立 60 年特别是改革开放 30 多年来生活的变化,就有说不完的开心事:“过去住的是土坯房,走的是黄土路,烧的是柴火,喝的是涝坝水……现在我们住上了宽敞舒适的安居房,出门就是柏油路,蓝色火焰做饭既干净又省事,喝上了甘甜的自来水……”

新疆地区生产总值由 1952 年的约 7.91 亿元,提高到 2008 年的 4203.41 亿元;人均地区生产总值由 1952 年的 166 元,提高到 2008 年的 19893 元。如今新疆已成为全国最大的商品棉、啤酒花、番茄酱生产基地和畜牧业、甜菜生产基地,成为全国石油、天然气主产区和重要的石油战略基地、煤炭基地。截至 2008 年年底,新疆公路通车里程达 14.7 万公里,铁路运营里程近 3000 公里,有民航机场 15 个、通航里程 14.8 万公里;独特的自然景观、浓郁的民族风情每年吸引着 2000 多万海内外游客来此观光旅游,新疆已成为西部旅游胜地。

民生不断改善,各族人民生活水平显著提高。1978 年到 2008 年,新疆城镇居民人均可支配收入由 319 元增加到 11432 元,农牧民人均纯收入由 119 元增加到 3503 元。扶贫开发深入推进,全区贫困人口由改革开放初的 532 万减少到 253 万;医疗卫生服务显著改善,社会保障体系日趋完善,“普九”和农村寄宿制学校建设全面推进……新疆各族人民的的日子越过越好。

新疆作为民族自治区享有广泛的自治权利,各族人民充分行使当家作主的民主权利,各级人民代表大会中都有少数民族的代表。充分尊重少数民族使用和发展本民族语言文字的自由和权利,无论是司法、行政、教育等领域还是政治和社会生活中,少数民族语言文字都得到广泛使用。充分尊重和保护少数民族的风俗习惯、宗教信仰自由,新疆现有信教群众 1000 多万人,有宗教场所 2.4 万余座,其中伊斯兰清真寺 2.39 万座。

可以说,新疆 60 年来的发展在历史上是空前的。这是党中央亲切关怀、全国人民大力支援的结果,是新疆各族人民团结奋斗的结果。党和国家采取一系列重大举措推动新疆的发展,每年给新疆巨大的财力支持,现在中央的财政补助超过新疆财政支出的 2/3。加大对少数民族干部的培养和使用,并源源不断地为新疆输送优秀专业技术人才。各兄弟省市也在资金、物资、技术等方面给予新疆无私援助,北京、上海、广东、山东等省市对口支援新疆的各地州市,有力推动了当地经济社会发展。

历史启迪未来。新疆 60 年的发展成就深刻说明:只有在社会主义祖国温暖的大家庭里,在党的民族政策的光辉照耀下,各兄弟民族团结一心、共同奋斗,新疆才有繁荣发展的今天,才会有更加光明的未来。

材料 6

2009 年 7 月 5 日傍晚,乌鲁木齐市人民广场,休闲的人群正在享受黄昏前和暖的阳光,谁也不会想到,一场劫难即将袭来。18 时许,广场出现人群聚集。20 时许,始自人民广场的聚集事件迅速演变成打砸抢烧事件,数千名暴徒分散在市区多处丧心病狂地焚烧过往车辆,袭击无辜群众,打砸公共设施,哄抢店铺商场。目前这一事件已造成 197 人死亡,1700 多人受伤,260 余辆机动车被焚、被砸,209 家店铺、门面及 2 座楼房被焚烧,过火面积约 56850 平方米,给各族群众生命财产造成重大损失,给当地正常秩序和社会稳定造成严重破坏。

事实证明,“7·5”事件是境内外“三股势力”精心策划和组织的一起严重暴力犯罪事件。其目的就是要挑起事端,策动民族分裂,干扰我国发展。这既不是民族问题,也不是宗教问题,而是一场捍卫祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定的异常激烈的斗争。

7 月 11 日,十一届全国人大常委会委员、新疆社科院党委书记阿不都热扎克·铁木尔在接受新华社记者专访时表示,乌鲁木齐“7·5”事件对新疆经济社会发展的破坏程度远远超过金融危机对新疆的影响。

阿不都热扎克·铁木尔是长期研究新疆经济社会、民族等问题的维吾尔族专家,他说,新中国成立以来,特别是党的十一届三中全会以来,新疆经济社会快速发展,各族人民生活水平大幅度提高。

十一届全国人大常委会委员、新疆社科院党委书记阿不都热扎克·铁木尔:回顾一下,什么时候,我们新疆各族人民团结好,社会政局稳定,我们经济就快速发展,人民生活就大幅度提高;什么时候社会不稳定,社会不团结,最后人民遭殃。

但是这起“7·5”事件,对我们新疆的经济社会造成的损失非常大,它损害的是我们经过 50 年来建立的平等、团结、合作、和谐的兄弟般的亲密无间的新型的民族关系。这个是经济发展的牢固基础,所以它的破坏程度远远超过金融危机对新疆的影响。

阿不都热扎克·铁木尔认为,乌鲁木齐“7·5”事件不仅对近期百姓生活和经济社会秩序产生破坏,对新疆未来经济发展也带来不利影响。

阿不都热扎克·铁木尔:损坏了新疆在国际上的形象,很多企业老板要来新疆投资办企业,“7·5”事件后这些老板没有足够的信心,害怕,他就不来了,不来那新疆的经济就受到很大的影响。

阿不都热扎克·铁木尔认为,为了防止乌鲁木齐“7·5”事件造成更大的负面影响,一方面要采取果断措施,尽快打击和处置犯罪分子;另一方面要教育群众,加强团结,保持稳定,争取尽快恢复乌鲁木齐的经济、社会和生活秩序,提振人们对在新疆投资、工作的信心。

材料 7

2009 年 9 月 26 日,国务院作出了《关于表彰全国民族团结进步模范集体和模范个人的决定》。《决定》指出:2005 年全国民族团结进步表彰大会以来,全国各族人民在党中央、国务院领导下,积极投身改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践,各地区、各行业涌现出一大批认真贯彻执行党和国家民族政策,为巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,促进少数民族和民族地区经济社会发展作出重要贡献的模范集体和模范个人,他们是推进我国

民族团结进步事业的优秀代表。为彰显模范集体和模范个人的先进思想和模范事迹,促进我国民族团结进步事业的发展,进一步激励全国各族人民为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗,国务院决定授予 739 个集体全国民族团结进步模范集体荣誉称号,授予 749 人全国民族团结进步模范个人荣誉称号。希望受到表彰的模范集体和模范个人,珍惜荣誉,再接再厉,继续在改革开放和社会主义现代化建设中发挥模范表率作用,为民族团结进步事业作出新的更大贡献。

全国各族人民要以民族团结进步模范为榜样,学习他们热爱祖国、维护民族团结和国家统一的崇高品质,学习他们和睦相处、和衷共济的优良品德,学习他们积极进取、甘于奉献的高尚风格,学习他们求真务实、开拓创新的奋斗精神。要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的民族工作主题,全面贯彻执行党和国家的民族政策和民族法律法规,坚持和完善民族区域自治制度,开拓进取,扎实工作,为夺取全面建设小康社会新胜利,实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

三、作答要求

(一)根据给定材料 4,请概述我国民族区域自治的特点和坚持与完善民族区域自治制度的方向。要求:概述内容全面、视野开阔;思路清晰;表达简洁;条理清楚;字数不超过 400 字。(15 分)

(二)请结合给定材料 5、6,谈谈你对“各民族团结是金,稳定是福”的理解。要求观点明晰,表述准确,条理清晰,限 400 字以内。(20 分)

(三)根据给定材料,请谈谈你对于做好民族地区文化传承工作的理解与加快发展的设想。要求政策理解到位,建议和设想具有一定的前瞻性和可行性,条理清晰,言简意赅,限 400 字以内。(25 分)

(四)就加强民族团结、加快民族地区发展问题,发表你自己的看法,写成一篇议论文。要求:自拟标题,自定观点,做到论点鲜明,方案或措施明确,论证充分,见解深刻,结构完整,条理清楚,语言顺畅,书写工整。不得照抄给定资料的文字拼凑成文,限 900—1100 字。(40 分)

参 考 答 案

第一题

我国民族区域自治的特点:民族区域自治是以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为核心内容的民族政策,是根据中国的国情所选择的、解决民族问题的一项基本政策,也是我们国家的一项基本的政治制度。其特点如下:把国家的集中统一与少数民族的自主、平等结合起来,把国家总的发展方针政策与民族地区的实际情况结合起来,也把国家的发展与少数民族地区的发展结合起来,是政治因素和经济因素的结合,是民族因素和区域因素的结

合,也是历史因素和现实因素的结合。

坚持、完善民族区域自治制度的方向:

一是进一步加快民族自治地区的发展,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

二是进一步使少数民族的生活水平得到更大的提高,通过民族区域自治制度的进一步完善,通过经济的发展,使改革开放的成果、这项制度建设的成果进一步惠及所有的人。

三是需要进一步加强民族自治地方的法制建设,使国家的法制精神、法律的有关规定在民族自治地方的建设中得到更好的体现,确保民族自治地区人民的各项法律权利。

第二题

各民族团结是社会经济文化发展的基本条件,也是解放 60 年来国家民族政策成功实践的根本所在,“各民族团结是金,稳定是福”,这是被反复证明了的事实。

新疆地区生产总值由 1952 年的约 7.91 亿元,提高到 2008 年的 4203.41 亿元;人均地区生产总值由 1952 年的 166 元,提高到 2008 年的 19893 元。民生不断改善,各族人民生活水平显著提高。1978 年到 2008 年,新疆城镇居民人均可支配收入由 319 元增加到 11432 元,农牧民人均纯收入由 119 元增加到 3503 元。文化教育不断发展,少数民族的风俗习惯、宗教信仰自由得到充分尊重和保护。新疆各族人民的日子越过越好。

新疆 60 年来的发展事实证明,各民族大团结,是推动民族自治地方的经济、文化和社会建设的保证,“各民族团结是金,稳定是福”。什么时候各族人民团结好,社会政局稳定,我们的经济就快速发展,人民生活就大幅度提高;什么时候社会不稳定,社会不团结,最后人民遭殃。

第三题

一是充分尊重少数民族的风俗习惯、宗教信仰自由。56 个勤劳勇敢智慧的民族,缔造的灿烂辉煌的文化,组成了博大精深的中华文化。必须以高度的责任感和使命感,做好少数民族地区的文化建设。为此,应该在少数民族地区的中小学教育当中,推行地方文化与本民族文化的教育,培育一批精通民族地区文化的干部队伍,提高少数民族地区的文化建设水平。

二是要坚持以经济建设为中心,充分认识少数民族地区的优势所在,加快发展、科学发展,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量。通过少数民族地区干部到发达地区挂职锻炼,发达地区干部到少数民族地区支援等多种干部交流方式,培养优秀干部队伍,推动少数民族地区的经济稳步快速发展。

三是要高举各民族大团结旗帜,坚定不移地贯彻落实党的民族政策和宗教政策,深入持久开展民族团结宣传教育活动,为少数民族地区发展提供稳定环境。

四是加快民族法制建设,为民族地区的经济发展和社会进步服务。民族法制建设要充分照顾各族人民的利益,将原则性和灵活性有机地结合起来,切实适应各民族各地区进行社会主义现代化建设的需要。

第四题

参考例文

提高认识 扬长补短 加快民族地区发展

胡锦涛总书记在新疆维吾尔自治区干部大会上指出,做好新疆工作,关键是要处理好发展和稳定的关系,始终坚持一手抓改革发展,一手抓团结稳定,坚持以经济建设为中心不动摇,坚

持维护社会大局稳定不动摇,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展不动摇。胡锦涛总书记的指示,不仅是新疆工作的指南,也是少数民族地区工作的重要方针。

加快少数民族和民族地区的发展,不仅是一个重大的经济问题,也是一个重大的政治问题。做好民族工作,推进民族团结进步事业,关系到国家的统一、民族的团结、边疆的巩固、社会的稳定,也关系到我国改革开放和现代化建设的顺利进行。必须充分认识到加快少数民族和民族地区发展的重要性;必须充分认识到做好民族工作,关键是要加快少数民族和民族地区的发展,特别是要把经济搞上去。这是广大少数民族干部群众的迫切愿望,也是实现各族人民共同富裕、解决民族问题的根本途径。

我国少数民族和民族地区主要集中在西部地区,实施西部大开发战略以来,西部地区已经得到了快速发展。当前,应该从以下几个方面着手,推动少数民族和民族地区快速发展。

一是加强民族地区基础设施建设。基础设施落后是制约民族地区发展的一个主要因素。没有基础设施的建设,就没有少数民族和民族地区的发展。只有加快基础设施建设,才能够为长远发展创造条件。

二是扬长避短,加快产业结构调整,发展各具特色的民族地区经济。民族地区自然资源丰富,发展各具特色的区域经济大有可为。特别是民族地区多样、丰厚的文化资源,更是旅游业发展的得天独厚的资源,近年西藏、云南、新疆等地旅游业的大发展,就是很好的经验。从实际出发,扬长避短,着力培育本地的优势产业,形成支柱产业、新的经济增长点。

三是集中力量搞好扶贫工作。多渠道地增加扶贫投入,采取一些特殊的政策和措施,搞好扶贫工作。

四是大力推进民族地区教育发展,不断推进民族地区经济和社会协调发展。民族地区要发展,科教必须先行。同时,积极发展民族文化事业,保护和开发少数民族文化资源,结合时代精神,继承和弘扬少数民族优秀的传统文化。

五是加强人才培养,造就德才兼备的少数民族干部队伍;大力引进人才,建立有利于各类人才到民族地区工作的激励机制。通过选派西部地区和其他少数民族地区干部到中央、国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼,与组织中央和国家机关及经济相对发达地区的干部支援民族地区的建设,提高民族地区干部水平。同时,吸引人才,参与民族地区的建设。