



严格依据政法干警考试大纲编写

2011 最新版

政法干警

招录培养体制改革试点招生考试专用教材

◀ 申 论 ▶

(本硕类)

编著：易定宏 审定：华图政法干警考试研究中心

本书特色

- ◎ 解读最新大纲 前瞻命题方向
- ◎ 聚焦社会热点 指引备考要义
- ◎ 撷取精华理论 助你赢得高分

适用范围

- ◎ 适用于报考本科及法学硕士班的考生

京华出版社



赠书报学费 华图助你赢

详情请登录 www.htexam.net

39.00 代金券

卡号 110107
兑换华图网校课程密码

有效期至2011年12月31日



严格依据政法干警考试大纲编写

2011 最新版

政法干警

招录培养体制改革试点招生考试专用教材

◀ 申 论 ▶

(本硕类)

编著：易定宏 审定：华图政法干警考试研究中心

京华出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论:本硕类/易定宏主编. —北京:京华出版社,2010.2(2011.3重印)

政法干警招录培养体制改革试点招生考试专用教材

ISBN 978-7-80724-820-0

I. ①申… II. ①易… III. ①警察—招聘—
考试—中国—教材 IV. ①D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 021804 号

申 论

主 编:易定宏

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:三河市冠宏印刷装订厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:10338 千字

印 张 数:355.5 印张

版 次:2011 年 3 月第 2 版

印 次:2011 年 3 月第 2 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-820-0

全套定价:720.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系

前 言

Foreword

随着政法干警招录培养体制改革试点工作的开展,试题的难度逐渐加大,命题的质量也逐步提升。《2010年政法干警招录培养体制改革试点工作实施方案》的颁布,为广大学子带来了希望,标志着政法干警招录培养体制改革试点招生考试的规范化又上了一个新台阶。

自2002年全国统一司法考试施行以来,诸多考试规定限制了许多优秀的人才到政法部门求职就业。为了从根本上规范政法机关人员进入机制,加强政法干部队伍建设,完善政法干警招录培养体制,中央决定对政法干警院校培养体制进行试点改革。在改革试点工作推进中,紧紧围绕加强政法工作和政法干部队伍建设的大局,以造就政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型政法人才为目标,重点从部队退役士兵和普通高校毕业生中选拔优秀人才,为基层政法机关特别是中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层政法机关提供了人才保障和智力支持。在2009年改革试点工作的基础上,2010年的改革试点方案更向前推进,表现出招录“四项目”人员、向条件特别艰苦地区倾斜、时间管理更规范、淘汰机制提上日程等新特点。与一般的公务员考试相比,基层政法机关招录考试有其自身的特点,而最显著的特点是根据招录对象的不同,试卷分为“专科类”和“本硕类”分别进行命题。

“读书可以明智”,一本好的辅导教材,犹如一盏明灯,为你驱散迷茫,伴你走向成功。针对目前政法干警考前辅导图书市场上鱼龙混杂的局面,华图教育依托雄厚的辅导实力和丰富的公职培训经验,组织大批具有丰富经验的专家及学者,认真总结近年来政法干警招录考试的特点,深入探索命题规律,历时良久而著成此套精品教材,作为给广大考生的一份薄礼,以助大家劈风斩浪,直济沧海。

本套教材严格依据最新的《政法干警招录培养体制改革试点招生考试大纲》编写,着眼政法干警招考实际,高屋建瓴、有的放矢、与时俱进、推陈出新,突出对政法干警招录考试试题规律的解读和答题技巧的研究总结。同时,教材牢牢把握政法干警招录考试的脉络变化,紧抓时事,关注社会热点问题,集系统性、及时性、实用性于一身,带领考生把握命题规律,指导考生探索解题技巧,夯实基础,盘活知识,进而全面提升考生的综合能力和整体素质。

为使本套教材能“物尽其用”,最大限度地提升广大考生的素质能力,华图教育的专家

特对选择本套教材作为备考资料的考生提出两条建议：

一是要有吃苦耐劳的精神和坚韧不拔的意志。“古之成大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志。”政法干警招录考试的备考工作是十分辛苦的，只有那些持之以恒、不达目的誓不罢休的考生才有可能品尝到梦圆的喜悦。

二是牢记本套教材的使用技巧。本套教材是专门针对政法干警招录培养体制改革试点招生考试编写而成，因此，考生在复习备考中要密切关注社会热点要点，深入理解教材理论；在深入理解教材理论的基础上，结合配套的试卷加以强化练习；在进行强化练习时，要严格按照试卷规定的时间和要求作答，通过模拟考场情境，增强考场适应能力，提高心理素质，防止因临场过于紧张而造成不必要的失分。

感谢您选择本套教材，您的支持和鼓励是我们努力拼搏、锐意进取的不竭源泉和永恒动力，我们将一如既往地秉承“诚信为根，质量为本”的工作理念，坚持提供高品质的图书，为广大考生实现人生理想助一臂之力！

本套教材凝结了华图政法干警招录考试研究中心诸位专家、学者的心血和智慧。在此，向他们表示衷心的感谢！

由于编者水平有限，书中难免会出现纰漏和瑕疵，欢迎广大读者来电、来函予以批评和指正。华图教育衷心祝愿广大考生金榜题名。

答疑网站：www.htexam.com

E — mail：htbjb2008@163.com

编 者

2011年3月

目 录

Contents

第一篇 了解与准备

第一章 宏观把握政法干警申论测试	3
第一节 政法干警招录考试大纲解读	3
一、大纲一览	3
二、大纲解读	4
三、申论考试的重点环节	4
第二节 政法干警申论真题精讲	5
一、政法干警申论真题难度分类	5
二、政法干警最新真题精析	7
第三节 政法干警申论真题汇总与分析	15
一、申论话题	15
二、申论要求	16
第二章 政法干警申论备考全攻略	19
第一节 了解申论考试评分标准及阅卷流程	19
一、政法干警申论考试评分标准	19
二、政法干警申论考试阅卷流程	20
第二节 政法干警申论备考指导	22
一、申论应试的“战略”把握	22
二、申论备考方法	24
三、申论应试的“四大禁忌”	25
四、申论备考资料选择及备考特别提醒	26



第二篇 研究与提升

第一章 阅读理解能力	29
第一节 阅读的重要性	29
一、通过阅读才能知晓试卷主题	29
二、通过阅读才能挖掘到丰富的作答信息	29
三、申论新变化对阅读提出更高要求	30
第二节 阅读的误区	31
一、错误的阅读顺序	31
二、错误的阅读速度	32
三、错误的阅读方法	32
四、错误的阅读思维	33
第三节 阅读的方法	34
一、第一步:浏览——探寻试卷主题	34
二、第二步:审题——勾画关键词语	39
三、第三步:速读——筛选重点材料	39
四、第四步:精读——分析提炼要点	41
第四节 阅读理解能力的提升	50
一、夯实理论基础	50
二、关注热点问题	50
三、坚持不懈练习	51
第二章 归纳概括能力	52
第一节 归纳概括综述	52
一、什么是归纳概括	52
二、归纳概括的重要性	52
第二节 归纳概括的常见题型	55
一、概括内容、问题、现象类	55
二、概括原因类	55
三、概括作用、意义类	56
四、概括措施、教训、经验类	56



五、情况反映、汇报提纲类	56
六、概括词语含义类	56
七、其他概括类题型	57
第三节 归纳概括的作答原则	57
一、完全依据材料	57
二、客观性原则	58
三、全面性原则	58
四、简洁性原则	61
五、条理清楚	62
第四节 归纳概括实例评析	62
一、解读作答要求	62
二、阅读给定资料	63
三、归纳概括	67
第三章 综合分析能力	69
第一节 综合分析能力概述	69
一、综合分析的含义	69
二、综合分析能力备考指南	69
三、综合分析题型解答要领	69
第二节 分析方法	71
一、矛盾分析法	71
二、因果分析法	71
三、SWOT 分析方法	72
第三节 综合分析试题的作答	73
一、解题方法分类指导	73
二、真题作答要求	80
三、复习建议	80
第四节 解题实战演练	81
第四章 提出对策能力	86
第一节 提出对策能力概述	86
一、申论考试所要求的提出对策能力	86



二、提出对策题型分析	89
第二节 提出对策能力的思维培养	93
一、多角度分析法	93
二、因果分析法	94
三、矛盾特殊性分析法	97
四、利益分析法	103
第三节 提出对策解题思路	106
一、解读作答要求	106
二、阅读给定资料	106
三、提出对策	112
四、表述对策	112
第五章 贯彻执行能力	115
第一节 贯彻执行综述	115
一、题型综述	115
二、应试技巧	115
三、实例评析	116
四、同步演练	121
第二节 周边知识汇总	131
一、报告	131
二、调查报告	132
三、意见	134
四、汇报提纲	135
五、倡议书	135
六、讲话稿	137
七、发言稿	138
八、演讲稿	139
九、宣传稿	141
第六章 写作论证能力	142
第一节 什么是申论写作	142
一、纠正认识误区	142



二、申论写作文体要求	145
三、申论写作的注意事项	146
四、申论写作中两种重要的议论文	147
第二节 把握文章成功立意	151
一、如何标新“立意”	151
二、具体实例分析	155
第三节 拟定文章鲜明标题	158
一、熟悉申论标题	158
二、拟定申论标题	159
第四节 熟悉文章开篇手法	163
一、总结归纳类	163
二、排比论调类	163
三、实例展示类	164
四、开启下文类	164
第五节 解析文章结尾风格	165
一、照应题目类	165
二、升华主题类	165
三、排比结题类	166
第六节 诠释文章谋篇布局	166
一、议论文的结构与写作方法	167
二、架构文章的应试技巧	172
第七节 全面赏析写作范文	175

第三篇 积累与拔高

第一章 申论理论材料集锦	191
第一节 运用科学发展观指导申论复习	191
科学发展观	191
理论盘点	191
核心解读	191
※ 经济 ※	192



命题热点结构图	192
理论讲解	192
※ 政治 ※	194
命题热点结构图	194
理论讲解	194
※ 文化 ※	196
命题热点结构图	196
理论讲解	196
※ 社会 ※	197
命题热点结构图	197
理论讲解	197
第二节 以构建社会主义和谐社会为方向备考申论	199
和谐社会	199
理论盘点	199
核心解读	199
※ 政治 ※	200
命题热点结构图	200
理论讲解	201
※ 文化 ※	202
命题热点结构图	202
理论讲解	202
※ 社会 ※	203
命题热点结构图	203
理论讲解	203
第三节 各地已考话题汇总	209
一、历年申论话题整合	209
二、历年申论话题分析	213
第四节 易考热点话题预测	214
热点一 政治话题	214
命题切入点一：政府应急管理能力的	214



命题切入点二:打黑风暴	217
命题切入点三:领导干部作风建设	219
热点二 经济话题	221
命题切入点一:转变经济发展方式	221
命题切入点二:统筹城乡发展	223
命题切入点三:产业结构调整	225
热点三 文化话题	230
命题切入点一:文化产业发展	230
命题切入点二:反“三俗”	232
命题切入点三:非物质文化遗产保护	234
热点四 社会话题	237
命题切入点一:校园安全问题	237
命题切入点二:就业问题	239
命题切入点三:收入分配问题	241
命题切入点四:住房问题	245
命题切入点五:社会保障	247
热点五 生态话题	250
命题切入点一:低碳经济	250
命题切入点二:生态文明	252
第二章 申论全真试题演练	255
第一节 夯实基础	255
2008年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	255
参考答案	257
2009年贵州省公务员录用考试《申论》试卷	259
参考答案	262
第二节 稳步进阶	263
2009年天津、陕西、湖北三地联考《申论》试卷	263
参考答案	267
2009年江西省公务员录用考试《申论》试卷	268
参考答案	272



第三节 挑战巅峰	274
2010年辽宁等十一地联考《申论》试卷	274
参考答案	279
2010年安徽省公务员录用考试《申论》(A类)试卷	280
参考答案	286

第 篇

了解与准备

任何考试都有其特点,政法干警申论考试也不例外,它与公务员考试既有相同之处,也有细微的差别。考生只有了解了其考试内容与特点,才能少走弯路,正确备考。

本篇分两个部分对政法干警本硕类申论考试进行了细致讲解,第一章以最新政法干警公共科目考试大纲、申论真题为依托,从题型、难度、测查能力等多方面对其进行深度挖掘,主要为考生解答政法干警本硕类申论考试“是什么”“考什么”的问题,使考生通过横向与纵向的对比基本了解政法干警申论考试;第二章给出政法干警申论考试评分标准、阅卷流程和备考指导,帮助考生有针对性地拟定备考计划。希望考生通过第一篇的学习可以对政法干警本硕类申论考试有一个宏观的把握,做好复习前的准备工作。

第一章 宏观把握政法干警申论测试

第一节 政法干警招录考试大纲解读

一、大纲一览

2010年政法干警招录培养体制改革试点工作公共科目考试大纲(节选)

一、考试科目

2010年政法干警招录培养体制改革试点工作公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

(一)行政职业能力测验为客观性试题,考试时限为120分钟,满分为100分。

(二)申论为主观性试题,考试时限为150分钟,满分为100分。

行政职业能力测验和申论笔试试卷设“专科类”和“本硕类”两种版本,分别适用于报考“专科试点班”的考生和报考“本科及法学硕士班”的考生,在试题类型、数量、难度等方面有所区分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

考生务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B铅笔和橡皮。

要求考生必须用2B铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二)申论

考生务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B铅笔和橡皮。

使用答题卡进行作答的,考生必须用2B铅笔在申论答题卡指定位置上填涂准考证号,用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上用现代汉语作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,成绩无效。

直接在申论试卷或答题纸上作答的,考生必须用黑色字迹的钢笔或圆珠笔在试卷或答题纸指定位置上用现代汉语作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,成绩无效。

三、行政职业能力测验介绍

……

四、申论介绍

(一)测验的目的

申论试卷分为注意事项、给定资料和作答要求三部分,给定资料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,要求考生在对给定资料阅读、理解、分析的基础上,从不同角度,采用不同形式,完成相应的题目作答。

申论(专科类)重点测查考生阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。包括:理解给定资料的主要内容;把握给定资料各个部分之间的有机联系;对给定资料涉及的概念、术语、名词等含义理解正确,区分清楚;文字表达通畅,层次分明。

申论(本硕类)重点测查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力。包括:准确理解给定资料的内容主旨(含表层意义及深层意义);全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握内容主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅、条理清晰地用文字



形式表达出来。

(二) 给定资料说明

1. 申论的给定资料具有普遍性,对政治、经济、法律、文化、社会等方面问题都有所涉猎,涉及面非常广。

2. 申论的给定资料具有针对性,一般都有明确的主题,可以是现实中普遍存在的社会热点问题,大众传媒关注的焦点,或者社会公共事务管理领域某一方面的内容。

3. 申论的给定资料形式具有多样性,有的是以段落形式给出的一组文字材料,有的是一篇或几篇文章或是访谈录等。

(三) 题型与作答要求

根据给定资料和测评目的的不同,申论题型及要求会有所变化,如,写作文种上的变化。根据给定资料的不同,让考生发表议论、进行评述或者写一篇讲话稿、调查报告、工作方案及其他相关的公文等。还有试题结构上的变化,根据测评目的的不同,可能设定两个、三个或多个问题等。

注:各省区市应根据实际情况,针对专科类和本硕类考生两张试卷,在申论试题范围、数量和难度上进行区分。

二、大纲解读

与公务员招录考试大纲相比,政法干警招录考试大纲对申论科目的介绍更加详细。公务员招录考试大纲一般只列出申论所要测查的能力,并对能力进行简单介绍,至于给定资料、题型、作答要求则没有说明。但政法干警考试大纲从测验的目的、给定资料说明、题型与作答要求三个方面对申论考试进行了细致讲解,对考生了解申论考试提供了很大帮助。

从以上《大纲》中,我们可以了解到政法干警申论考试的一些重要信息:

1. 试卷分类

试卷分为“专科类”和“本硕类”两种版本。这两种版本的试卷,在个别省份可能会采用相同的背景材料,比如2009年河南省政法干警招录考试《申论》试卷便采用了这种形式。

2. 命题方式

《大纲》是各省区市政法干警招录考试的纲领性文件,中央并不组织统一命题;各省区市根据实际情况,在《大纲》规定的范围内自主命题。这就决定了不同地方的考试,试题类型与难度也不相同。

除此之外,我们还能在大纲中找到本硕类申论考试与专科类申论考试的一些区别:

1. 测查能力不同

《大纲》中规定:申论专科类重点测查考生阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力,而申论本硕类则比专科类多考查了一种能力——提出和解决问题能力。

2. 题目数量不同

由“各省区市应根据实际情况,针对专科类和本硕类考生两张试卷,在申论试题范围、数量和难度上进行区分”可知,本硕类与专科类在题目数量上一般都有所区别。我们通过对各地真题的比较得知,本硕类题目数量一般为三至五道,而专科类通常为三道题。

3. 题目难度不同

通过大纲对各项能力的具体描述可知,本硕类申论考试的难度要大于专科类。如,专科类对考生阅读理解能力的考查只停留在理解给定资料主要内容的阶段,而本硕类却要求考生能够准确理解给定资料的内容主旨,也就是说既要理解表层意义又要理解深层意义。

三、申论考试的重点环节

通过大纲,我们可以归纳出申论考试的一些重点环节:



(一) 审读、理解给定的背景材料

这是申论考试的基础性环节。这个环节虽然不必用文字在答卷上直接反映,但却是完成其他几个环节的基础。而且在时序上居于首位,不容置后。因为只有认真地读懂、读通全部给定材料,才能把握材料所反映事件的性质,才能准确地概括出给定材料所反映的主要问题,完成第二个环节的要求;只有对材料有深入理解,才能分析材料中所反映的现象或观点,完成第三个环节的要求;也才能针对主要问题,就给定材料所涉及的范围和条件,提出切实可行的解决问题的对策或方案,完成第四个环节的要求。最后,还要充分利用给定材料,抓住主要问题,全面阐明、论述对给定材料所反映的主要问题的看法以及解决问题的方案,完成第五个环节的要求。

(二) 概括内容

这是承上启下的重要环节。一方面它是阅读环节的小结;另一方面,又影响到分析问题是否深入透彻,提出的对策是否具有针对性,进行的论证是否有扎实的理论基础。概括内容的关键,在于准确把握给定材料。有的材料较为复杂,问题纷杂,彼此交错;有的材料问题比较集中。前者,要分析出主要症结所在;后者,要具体问题具体分析。但不管哪一类材料,都要进行归纳、整理及分析、比较,阐明给定材料所反映的主题或者主要观点、主要内容等,否则,解决问题就难以把握分寸、尺度。

(三) 综合分析

这是申论考试的重点环节,它是对材料中所反映的现象、问题或所提出的观点、看法的分析。该部分主要考查应试者的分析和理解能力。这是申论考试中新兴的题型,可变化的形式多,应试者备考难度大。申论材料所反映的问题是多方面的,可以从多个角度进行分析。这就需要应试者能够抓住主要矛盾,依据材料所反映的主要问题进行分析。同时,我们在分析时不可只执一端而有失偏颇,应全面、辩证、发展、联系地看待材料所反映的问题。

(四) 提出对策

这是申论考试的关键环节,它是针对前面概括出的问题而言的。前面概括出几个方面或几个层次的问题,本部分就要提出几个方面或几个层次的对策方案。这部分重点考查应试者思维的开阔程度、探索创新意识、应变能力和解决问题的能力。它给应试者提供了充分发挥主观能动性的空间,应试者可根据各自的知识阅历,对同一问题各抒己见、见仁见智。需要注意的是,对策部分必须结合给定材料所涉及的范围和条件,才可能提出有针对性的、切实可行的方案。

(五) 进行论证

它旨在检测应试者“理论思维”的能力。这部分内容要求应试者充分利用给定材料,紧扣主要问题,对自己的见解和观点进行全面的阐述和论证。从申论写作的全过程来看,前面四个环节是论证的铺垫;论证是前四个环节的理论升华,需要浓墨重彩、淋漓尽致。一是因为它所占字数最多,分值最高;二是这一环节可以更全面、更充分地展示应试者的基础知识、理论水准、思维水平及文字表达等多方面的能力。

第二节 政法干警申论真题精讲

一、政法干警申论真题难度分类

由于各省市区的实际情况不同,考试竞争激烈程度不同,因此,试题的难度也不尽相同,大体可以分为简单型、标准型、高难度型三类。

(一) 简单型

简单型即题目数量较少(一般为三道)、题型比较保守的试题。考生读题后一般都能够理解试题要求

