

江苏

JIANGSU

跨世纪的

发展

钱志新 / 主编



JIANGSU
KUASHIJI DE
FAZHAN



中国经济出版社

www.economyph.com

江苏跨世纪

钱志新 主编

首席专家:钱志新

专家组成员(姓氏笔划排序):

刘志彪	严英龙	周建强	钱裕盛
顾介康	袁 锋	顾为东	黄 健
黄文虎	廖 进	濮梦龄	

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏跨世纪的发展/钱志新主编. —北京:中国经济出版社, 2001. 8

ISBN 7-5017-5121-8

I. 江… II. 钱… III. 地区经济-经济发展战略-江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 050968 号

责任编辑:陈 骝

电 话:010-68308159(办)

呼 机:68271188-61091(中文)

江苏跨世纪的发展

钱志新 主编

中国经济出版社出版发行

(北京百万庄北街3号)

邮政编码:100037

新华书店经销

北京忠信诚印刷厂印刷

开本:880×1230毫米 1/32 9印张 260千字

2001年8月第1版 2001年8月第1次印刷

ISBN 7-5017-5121-8/G·1036

定价:26.00元

序

季允石

“十五”期间，是我省全面建设宽裕的小康社会，为率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期。进入新世纪，国内外环境正在发生深刻的变化，我们既面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。深入研究、准确把握经济社会发展中全局性、战略性、前瞻性的重大问题，不断增强工作的预见性、系统性和创造性，是把握机遇、战胜挑战，把江苏现代化建设不断推向前进的迫切需要。《江苏跨世纪的发展》一书的出版，顺应了这一要求，是一件有意义的事情。

在我省“十五”规划制定过程中，受省计委党组委托，江苏省宏观经济学会组织开展了“江苏省经济社会发展重大应用型研究课题”招标活动。《江苏跨世纪的发展》，就是招标课题全部研究成果的汇集。收入本书的十个重点课题，根据省委关于“十五”计划《建议》的精神，着重就形成江苏经济社会发展新的动力机制进行深入研究。不少研究成果提出的意见和建议，具有较强的应用价值和一定的前瞻性，部分课题的研究成果，已为有关部门在制订“十五”计划时采用，有的已经收到了一定的经济和社会效益。希望全省的理论工作者和

实际工作者，都能够抽出时间读一读这本书。这对于做好本职工作是很有益处的。

江苏省宏观经济学会就中长期发展问题公开进行课题招标，在省内尚属首次，因而具有开拓性意义。参加这次课题竞标的有国家计委产业发展研究所，有地方党委、政府研究部门，还有部分企业，竞标面较为广泛。这有利于集思广益，吸纳社会各界的意见，推进决策科学化、民主化。同时，这也是改进中长期规划编制方式的一次有益尝试。是值得肯定并加以推广的。

最后，我要向这次课题招标活动的组织者、参与者以及为课题完成付出辛勤劳动的研究者表示谢意。希望大家继续努力，为江苏新世纪的更大发展建言献策，作出新的贡献！

目 录

序

第一篇	新经济增长因素在江苏未来经济增长中作用的数量模型预测 分析研究报告	(1)
第一节	新世纪初期江苏经济增长的经济社会环境和动力 因素分析	(1)
第二节	新世纪初期江苏经济增长的数量模型	(6)
第三节	对江苏经济增长数量模型预测结果的分析	(10)
第四节	对新世纪初期江苏经济增长的战略思路 和政策建议	(29)
专家点评		(37)
第二篇	如何在新形势下实施好外向带动发展 战略,进一步拓展江苏发展空间	(38)
第一节	“十五”期间外向带动江苏经济发展的 基本分析	(43)
第二节	利用我国加入 WTO 机遇实施经济全球化带动 江苏经济发展战略(经济全球化战略)	(49)
第三节	利用我国西部大开发机遇实施挺进西部市场带动 江苏经济发展战略(挺进西部战略)	(53)

第四节	利用我国新经济周期机遇实施两大两高市场带动 江苏经济发展战略(两大两高战略)	(57)
第五节	利用江苏沿海后发展机遇实施海上苏东带动江苏 经济发展战略(海上苏东战略)	(60)
第六节	实施好外向带动江苏经济发展战略的 近期对策	(62)
专家点评		(71)
第三篇	全面促进江苏投资持续较快增长的 对策研究	(74)
第一节	投资对全省国民经济的高效稳定运行和持续快速 健康发展有着巨大的支撑和推动作用	(75)
第二节	近些年来投资增速趋缓、投资动力弱化的情形值 得高度重视	(77)
第三节	“十五”期间,投资增长的机遇与挑战并存,经过 努力,可以保持投资的持续较快增长	(80)
第四节	环境改善、政策优化和制度创新相结合,全面促进 投资的持续较快增长	(83)
专家点评		(99)
第四篇	应用网络技术推进江苏技术创新 对策研究	(102)
第一节	江苏信息化现状分析与思考	(105)
第二节	以推进技术创新为导向的信息化进程 及技术步骤	(109)
第三节	政策建议	(112)
专家点评		(116)

第五篇 江苏实施电子商务、与国际电子商务接轨中重大技术规范体系研究	(118)
第一节 国际电子商务标准的形成与产业实践历程.....	(120)
第二节 国际 B2B 电子商务标准	(124)
第三节 我省 B2B 与国际接轨的诸对策建议	(130)
专家点评.....	(134)
第六篇 加速江苏城市化建设的实施方案	(136)
第一节 关于实施江苏城市化建设的总体思路、目标与方针.....	(136)
第二节 关于江苏城市化建设的省域城镇体系.....	(139)
第三节 关于江苏城市化建设的政策措施.....	(145)
第四节 江苏城市化进程中的几个重大问题及解决方案.....	(149)
专家点评.....	(158)
第七篇 苏中地区城市化发展对策研究	(160)
第一节 苏中地区城市化在全省经济发展中的战略地位.....	(160)
第二节 苏中地区城市化的基本思路.....	(161)
第三节 推进苏中地区城市化的对策建议.....	(167)
专家点评.....	(170)
第八篇 常州市城市化发展战略研究	(172)
第一节 常州市城市化的经济基础和发育阶段.....	(173)
第二节 常州新时期城市化的五大战略目标.....	(176)

第三节	构筑以常州中心城为核心的现代 化城镇体系·····	(178)
第四节	将常州中心城建成充满竞争力的特大城市·····	(180)
第五节	按“新城”模式建设溧城、金城·····	(188)
第六节	以小城市模式建设中心镇·····	(192)
第七节	推进企业城市化的经济发展战略·····	(197)
第八节	可持续发展的战略和对策·····	(199)
	专家点评·····	(212)

第九篇 构筑江苏新世纪人才高地的 实现途径····· (214)

第一节	新世纪人才发展的趋势·····	(215)
第二节	构筑新世纪人才高地的目标与战略·····	(222)
第三节	新世纪人才高地的涵义与结构·····	(224)
第四节	构筑新世纪人才高地的实现途径与动力·····	(228)
第五节	构筑新世纪人才高地的政策体系·····	(233)
	专家点评·····	(239)

第十篇 江苏省信息化的发展战略 与实施措施····· (243)

第一节	信息化总体趋势和江苏省发展状况·····	(243)
第二节	江苏省跨越式信息化发展战略·····	(246)
第三节	推进信息化建设的主要任务·····	(253)
第四节	加快信息化建设的对策措施·····	(257)
	专家点评·····	(264)

附录一：

在“江苏省经济社会发展重大应用型研究课题”

招标新闻发布会上的讲话····· 钱志新(265)

附录二：

“江苏省经济社会发展重大应用型研究课题” 招标公告.....	(271)
-----------------------------------	-------

附录三：

我省首次重大应用型研究课题招标揭晓国家计委 产业发展研究所等单位“折桂”.....	(274)
--	-------

附录四：

江苏省经济社会发展重大应用研究课题获奖名单.....	(275)
----------------------------	-------

跋	(277)
---------	-------

第一篇 新经济增长因素在江苏 未来经济增长中作用的数量 模型预测分析研究报告

储东涛 钱存端 孔陆泉 吴正林

本课题力图建立江苏未来经济增长数量模型，探索在可以预见的时段内即新世纪初期江苏经济增长的新动力，分析每一个因素对未来江苏经济增长的影响力亦即确定其权重，并提出相应的对策思路和政策建议，以期全面发挥各种新动力因素的作用，真正形成富有活力的动力结构，推动江苏经济在新世纪的发展。

第一节 新世纪初期江苏经济增长的经济社会 环境和动力因素分析

经济增长表现为一个国家或地区在一定时期内所生产的商品和劳务总量的增加，即国民生产总值的增加。如果同时把人口的增加和价格的变动考虑在内，经济增长的标准应该是实际人均国民生产总值的增加。

当代各国经济增长的实践与理论表明，影响经济增长的各种因素可以区分为内生因素和外部因素。就内生因素而言，主要是：经济资源的优化配置和有效利用；科学技术的日益进步及其在经济活动中的运用；劳动者素质和社会平均劳动生产率的不断提高；与先进技术相适应的经济结构、社会制度和思想意识形态的调整。就外部因素而言，包括国内外经济、政治、科技和文化

生活等各个方面，如和平的国际环境、良好的国际经济秩序和外贸条件、稳定的国内政治局面和社会秩序等。经济增长无疑首先源于其内生因素即内在动力，但外部因素或经济社会环境也极为重要。外部环境因素会渗透到经济活动的内部，与内生因素相结合，促成内生因素自身的变化和发展，并萌生出新的经济增长因素。

本课题旨在研究新经济增长因素在江苏未来经济增长中的作用，其限定条件非常明确：第一，研究新经济增长因素而不是传统经济增长因素对江苏经济增长的作用；第二，研究江苏未来经济增长，这里的“未来”也只能指新世纪初期即可以预见的时段，比如从2001年到2015年，显然这与世纪之交国内外经济社会环境关系极大；第三，要建立数量模型进行预测分析才能得出结论，而不是一般地作定性分析。我们依据这三条展开研究。

世纪之交，国内外经济社会环境正在发生极其深刻的变化。从国际、国内、国内外结合的不同角度看，新世纪初期将会对江苏经济增长产生重大影响的环境因素，主要是以下几个：第一，经济全球化是一把利弊共存的“双刃剑”。第二，科学技术的迅猛发展必将对经济增长产生空前深刻的影响。第三，我国即将加入WTO既有机遇又有挑战，但机遇大于挑战。第四，我国新一轮经济结构的战略性调整将以产业升级和加快城市化进程为主线。第五，西部大开发有利于江苏拓展国内发展空间。

除了上述几个方面，我们认为有必要重点研究先进省市经济增长对江苏构成的严峻挑战，因为千里之行，始于足下。历史不能割断，新世纪是本世纪的延伸，经济增长具有连续性。为了寻找和培育新世纪江苏经济增长的新动力，必须认清江苏经济面临的严峻挑战。

80年代，江苏经济迅猛发展，GDP总量曾于1979~1981年和1986~1988年高居全国榜首，成为全国第一经济大省。

进入 90 年代后,“八五”计划时期江苏经济增长速度创下了历史最高纪录,达到年递增 16.8%。然而,“九五”时期前四年,江苏经济增长速度虽仍高于全国平均水平,但持续下滑,势头锐减。这几年经济增长速度回落,既有国内外经济环境深刻变化的影响,也有从超高速增长向正常增长逐步回归的合理要求,但全国各地都处在同样的经济环境之中,广东、上海、浙江、山东等先进省市保持比较强劲的增长势头,而江苏已经在很多方面失去了比较优势。最主要的表现是:(1) GDP 与人均 GDP 状况。1989 年,在特殊的政治经济条件下,江苏经济增长速度降到冰点,只比上年增长 2.5%,因此 GDP 总量被广东一举超过,1990 年又被山东超过,退居全国第三位。从 1993 年到 1999 年,江苏 GDP 都在广东之后居全国第二位。1999 年,江苏 GDP 为 7700 亿元,广东达到 8459 亿元,江苏比广东少 750 多亿元,差距越来越大。山东 1999 年 GDP 为 7662 亿元,只比江苏少 38 亿元,差距越来越小。在人均 GDP 方面,1999 年江苏为 10669 元,而上海高达 30805 元,几乎等于江苏的 3 倍。浙江为 12037 元,广东为 11728 元,山东为 8673 元,江苏仅高于山东而居 5 省市的第四位。(2) GDP 增长速度与 GDP 占全国的比重。从 1978 年到 1998 年,江苏 GDP 年平均增长 12.6%,应该说是很高的。其中 90 年代与 80 年代相比,江苏 GDP 年递增速度提高了 3.4 个百分点,但上海、山东、浙江分别提高了 4.9 个、4.2 个和 3.7 个百分点,均高于江苏。90 年代中,“八五”时期江苏 GDP 年增速分别为 6.5%、25.6%、19.8%、16.5%、15.4%，“九五”前四年分别为 12.2%、12.0%、11.0%、10.1%。这四年 5 省市 GDP 增长率都有回落,但上海的落差最小,为 0.8 个百分点,而江苏达到 2.1 个百分点。正因为这样,江苏 GDP 占全国的比重就受到很大影响。从 1978 年到 1998 年,在全国 GDP 总量中,广东由占 5.1% 上升到占 10.2%,浙江由占 3.4% 上升到占 6.3%,山东由占 6.2% 上升到占 9.0%,江苏

由占 6.9% 上升到占 9.1%。广东、浙江的上升幅度达 1 倍和接近 1 倍，山东为 45.2%，而江苏上升幅度只达到 32.0%。

(3) 居民收入状况。经济增长最终要体现到人民生活水平的提高和生活质量的改善上，因此居民收入状况是研究经济增长的出发点和归宿。考察居民收入状况可以用三个指标：一是城镇居民人均可支配收入。1999 年 5 省市中上海列第一，为 10932 元。广东列第二，为 9125 元。浙江列第三，为 8428 元。江苏列第四，为 6538 元。山东列第五，为 5809 元。二是在岗职工平均工资，5 省市中上海第一，达到 16247 元。广东第二，11915 元。浙江第三，10566 元。江苏第四，8997 元。山东第五，7558 元。三是农民人均纯收入，5 省市中上海第一，为 5409 元。浙江第二，3948 元。广东第三，3629 元。江苏第四，3495 元。山东第五，2550 元。以上三个指标，江苏都仅高于山东而居 5 省市第四位。

由上可见，二十多年中江苏经济的增长态势，在坐标系上可以描绘为一条明显的抛物线：80 年代逐渐上升，虽然其中也有波动；进入 90 年代后，在“八五”时期上升到最高峰，而“九五”前四年则增长乏力，呈现颓势。因此，在本世纪最后几年的这一轮竞争中，江苏处于“前有标兵、后有追兵”的严峻局面，山东 GDP 总量近期内就很可能超过江苏，江苏面临着掉到全国第三位的危险。

经济增长乏力是表象，经济增长内在动力不足是根源。反思 90 年代以来特别是最近几年江苏经济增长的动力源，不难发现江苏经济增长患上了“动力疲软症”：首先，江苏体制创新“瓶颈”制约，促进经济增长的新制度供给不足。其次，江苏技术创新力度不大，实现新技术的跨越差距很大。再次，江苏调整经济结构思路正确，但对经济结构的内涵理解狭隘，不突出所有制结构的调整，只局限于调整生产力结构，引导有误，因而未能形成促进经济增长的强大动力。而这些问题的根源，又在于江苏思想解放的程度跟不上形势发展的要求，观念

更新的速度比不上先进省市的步伐，求稳怕乱，进取不足。比如十五大之后围绕对“苏南模式”要不要进行反思的问题，江苏顾虑重重，摇摆不定，自相矛盾，表明传统体制仍在发生作用，思想解放和观念更新还没有形成强大的力量足以冲破它，并消除其深厚影响。正如兄弟省市有些同志善意地指出的那样，江苏的问题主要是三个：一是传统体制比较坚固，二是思想观念比较正统，三是官本位意识比较强烈。这是逆耳之言，也是肺腑之言，可能还讲得比较客气，但击中了江苏的致命弱点，值得我们深刻反省。

以上分析表明，新世纪初期江苏经济增长处在全新的、多元的国内外经济社会环境之中，有些环境因素与本世纪相比具有质的区别，比如从被拒之于 WTO 大门之外到进入 WTO 大门之内。同时，本世纪末期江苏经济增长乏力也从反面给我们以深刻的启迪。因此，新世纪初期江苏经济增长的新动力是一个多种因素组合在一起的动力群。如果用函数式来表示，那么：

$$Q=f(A_1, A_2, A_3, A_4, A_5, A_6)$$

式中 Q 代表经济增长， A_1 代表体制创新， A_2 代表技术创新， A_3 代表网络经济， A_4 代表结构优化和产业升级， A_5 代表中国入世， A_6 代表西部大开发。

在上述动力群中，我们认为体制创新是第一位的决定性因素，它规定和影响其他各种因素的作用力。比如就体制创新与技术创新而言，体制创新为技术创新解决“制度供给”问题，没有一系列能保护和促进科技进步的法律、制度以及企业组织形式，再好的科学技术也不可能被利用，也不可能转化为现实的生产力。又如我国“入世”，迫切要求加快建立适应经济全球化趋势的现代市场经济体制，因为“入世”首先是“入市”，而我们现行的经济贸易体制与比较成熟的市场经济体制相比还相距甚远，必须加大改革力度才能缩短距离。江苏在与先进省市竞争中丧失比较优势，集中暴露出改革落后，创新迟缓，少有“敢为天

下先”之举，满足于简单模仿或移植。这种状况必须尽快改变。至于参与西部大开发，也必须在国家计划指导下主要依靠市场机制优化资源配置才能取得实质性进展。

当然，体制创新并不是唯一的动力。它不能代替其他动力的作用，也不是在任何时候、任何情况下都保持同等程度的作用力。在改革的攻坚阶段即不创新就不能促进反而阻碍经济增长时，它的作用力最大，而当旧体制最终土崩瓦解、新体制加快完善之时，其第一位的作用力就将让位于其他动力，如技术创新、网络经济的作用力将可能呈递增趋势。我国“入世”不仅与加快市场化改革即体制创新联系在一起，而且与经济全球化、技术创新、网络经济以及结构优化和产业升级联系在一起，对江苏经济增长将产生深刻和长远的影响。而结构优化、产业升级必然加快城市化进程，因为城市化首先是一个经济过程。它要求人口相对集中，从而使经济和社会活动高度集中，必然要求工业、建筑业高度发达，金融、保险、房地产、商业、通信、饮食服务、广告咨询、公共设施、学校、医院等加快发展，而这些正是第二、第三产业的具体内涵。第二，第三产业加快发展，高新技术产业化，产业高新技术化，意味着产业结构逐步升级。

以上分析为我们构建新世纪初期江苏经济增长的数量模型提供了理性思考的基础，但科学的结论还要通过数量模型进行预测分析才能最终得出。

第二节 新世纪初期江苏经济增长的数量模型

一、模型构造分析

新经济增长因素在江苏未来经济增长中作用的数量模型构造是一个十分复杂的问题。首先，经济增长的指标是一个多元体系

的结构,各个指标之间都有相互作用,有的作用短期可以见效,有的作用是长期的过程;其次,各个经济增长因素之间也相互影响,其结构是复杂的系统结构;第三,各个经济增长因素对江苏经济增长的影响是动态变化的。考虑新经济增长因素对经济增长的这种复杂性,我们对数量模型作了如下处理:(1)把江苏经济增长的指标分解为14个指标:GDP、财政收入、进出口总额、消费价格指数、就业水平、城乡居民收入、劳动生产率、城市化、教育、环境、第一产业、第二产业、第三产业以及信息产业。(2)分三个时段进行预测,这样可以分析出各个经济增长因素的动态变化情况。三个时段是从现在起至2005年期间、2006年至2010年期间和2011年至2015年期间(下文中5年、10年和15年的含义与此相同)。这样划分的目的是为了使我们的预测更具动态性和时代性。(3)对每个经济增长因素进行两两比较分析预测,反映各个因素之间的相互作用,在这个基础上再进行综合处理。

二、层次结构模型

由于这6个经济增长因素是新的增长因素,即使体制创新和技术创新一直都是经济增长的因素,但由于未来体制创新和技术创新有其新的内容,所以我们认为不能用过去的构造数量模型。既然没有数据可用,数量模型的数据从何而来呢?我们仿效德尔菲(Delphi)预测法,利用专家的智力对每个经济增长因素两两比较其重要性。我们采用美国运筹学家T.L.Saaty等人在70年代提出的层次分析法(Analytic Hierarchy Process,简称AHP)。这种方法,将人们的思维过程层次化,确定每一层次各个因素的相对重要性次序的数值,求得各个因素的影响系数(权重)。

图1是6个经济增长因素在江苏未来经济中作用的层次结构模型。这6个经济增长因素对每一个指标都能发挥作用,其影响构成判断矩阵表,如表1所示。