

# 北京

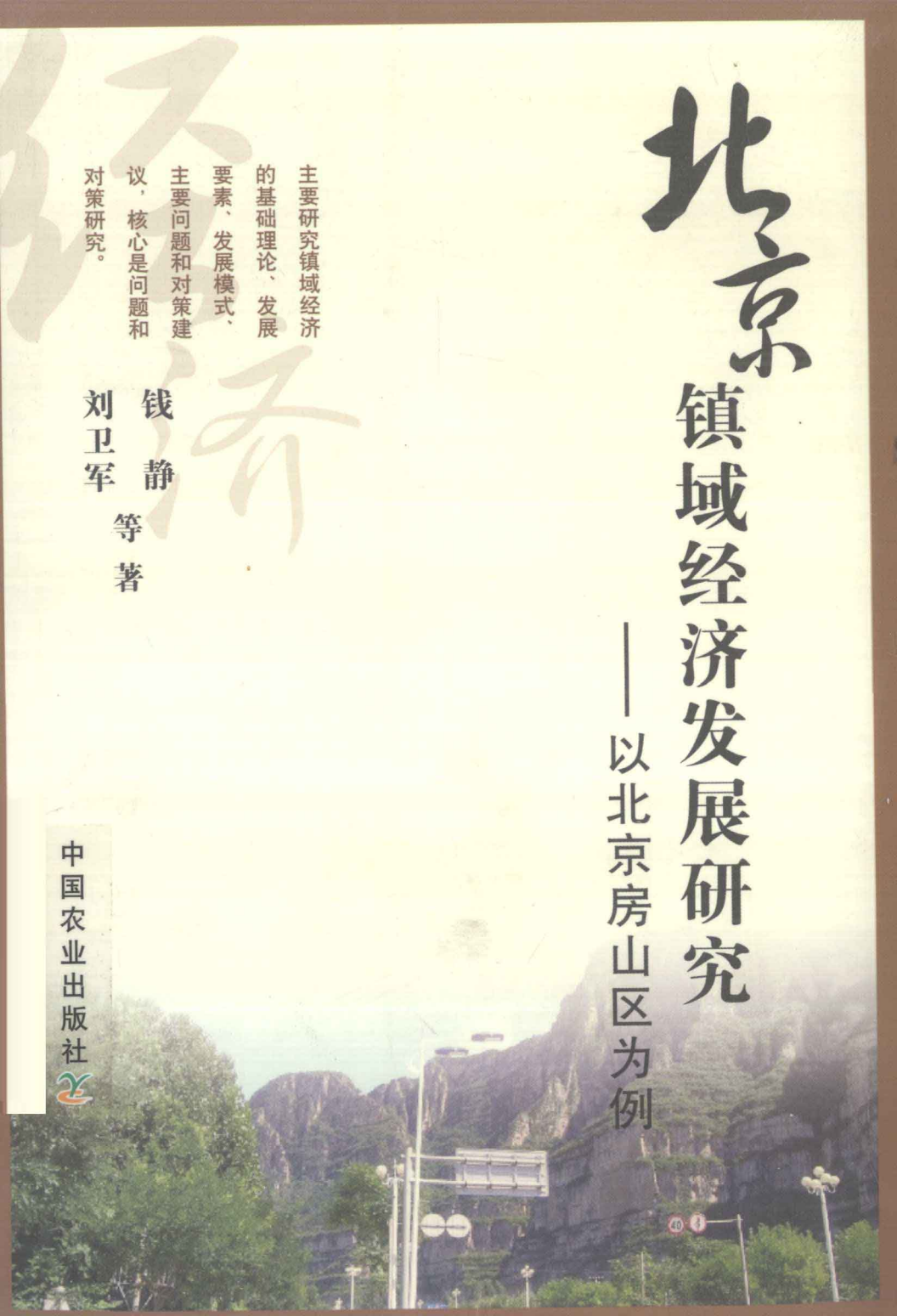
## 镇域经济发展研究

——以北京房山区为例

主要研究镇域经济  
的基础理论、发展  
要素、发展模式、  
主要问题和对策建  
议，核心是问题和  
对策研究。

钱 静  
刘卫军 等著

中国农业出版社



# 北京镇域经济发展研究

——以北京房山区为例

钱 静 刘卫军 等 著

中国 农业 出版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京镇域经济发展研究：以北京房山区为例 / 钱静等著. —北京：中国农业出版社，2010.8

ISBN 978-7-109-14746-1

I. ①北… II. ①钱… III. ①乡镇经济-经济发展-研究-房山区 IV. ①F299.271.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 126702 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路2号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

---

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010年8月第1版 2010年8月北京第1次印刷

---

开本：880mm×1230mm 1/32 印张：8.25

字数：215千字 印数：1~1000册

定价：30.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

# 序

北京市房山区政协主席 唐淑荣

在科学发展观的指导下，房山区委、区政府紧密结合经济社会发展实际，制定并实施了“三化两区”发展战略，全区出现了前所未有的大好局面。2010年，党中央提出了转变经济发展方式的新要求，市委、市政府提出了建设世界城市的新目标，北京“城南行动计划”和“永定河绿色生态发展带建设规划”的启动实施，为房山的大发展带来了新的机遇。如何抓住时机，在新的形势下，以开拓进取的精神走出一条新型城镇化发展道路，是转变经济发展方式的重要内涵，也是全区在“十二五”期间着力解决的重大课题。

镇域经济是区域经济的基础，特别是在房山这个发展潜力较大的区县更有其特殊地位。为探究镇域经济发展规律，促进房山镇域经济的发展，北京理工大学房山分校组成由部分教师和北京农业职业学院教授参加的课题组，历时两年，对全区12个乡镇经济发展案例进行了认真分析和研究，并在理论层面对镇域经济发展脉络进行了深入探

索，形成了《北京镇域经济发展研究——以北京房山区为例》一书，将由中国农业出版社出版。

北京理工大学房山分校是房山区唯一一所区属高等院校，多年来一直关注关心并积极参与全区的各项重大活动，利用人才资源和智力优势，积极为政府献智出力、排忧解难，充分发挥高校为地方经济社会发展服务的功能，在不同领域形成了多项建设性的成果。此次，他们集中力量，与聘请的专家一道，在镇域经济发展研究方面取得了可喜成效，令我们欣慰。这项成果对于进一步研究镇域经济发展的走向、协助政府制定镇域经济发展措施、助推镇域经济发展具有一定的借鉴作用和参考价值。第四届首都西南区域经济发展论坛将于9月中旬在房山举办，为使这项付出辛勤劳动结出的“果实”惠及首都西南各区，我们将这本书推荐给参加“论坛”的各位领导和专家，以供借鉴。

# 前 言

随着我国区域经济的迅猛发展，区域经济研究理论也在不断深入和丰富，但镇域经济的发展研究似乎没有受到人们更多的重视，其研究成果也微乎其微。本课题旨意在于探讨和研究镇域经济发展理论和实践模式，为镇域经济特别是都市郊区镇域经济的发展起到抛砖引玉的作用。

本课题研究一是区域经济研究，而非宏观经济研究；二是区域经济的战略研究，而不是技术研究；三是应用研究，而非理论研究。所谓镇域经济，即乡镇区域经济。它是仅次于县域经济层梯的具有地域特色和专业特征的乡镇经济。对于大都市经济，它则是隶属于市域经济层梯的具有地域特色和专业特征的乡镇经济。具体来说，镇域经济研究的主要内容包括：镇域经济基础理论研究；镇域经济发展要素条件分析；镇域经济研究现状和问题；镇域经济发展问题 and 对策研究；镇域经济个案调查研究。

本课题研究的主要思路是镇域经济的基础理论、发展要素、发展模式、主要问题和对策建议，核心是问题 and 对策研究。本课题研究的主要方法是以现代经济学理论为基础，广泛运用了实证分析方法、SWOT 分析方法、发展要素分析法、统计分析法和个案调查等方法，通常从发展现状入手，全面分析该乡镇的经济现状、问题，综合性地提出发展战略、思路和发展建议。

从 2008 年构思开始至今已有 2 年之久，历经四个阶段：第

一阶段（2008年7月至2008年12月）是理论和方法的研究。主要是做好镇域经济理论和研究方法的讨论、策划工作；第二阶段（2009年1月至2009年6月）主要是进行镇域经济典型的抽样调查和分析，并完成个案调查报告；第三阶段（2009年7月至2009年12月）主要是对中国镇域经济发展概况及其研究概况分析和讨论；第四阶段（2010年1月至2010年7月）综合分析了镇域经济，并撰写总报告。本课题的研究，我们只是做了一些初步的探索，希望有更多的学者、专家 and 实际工作者参与镇域经济的研究，予以斧正，并取得更丰硕的成果。

本研究由北京理工大学房山分校常务副校长刘卫军提议、组织和统筹，由钱静教授构思、总体设计和统稿修改，并完成主要章节。镇域经济研究综述主要由温春娟老师完成，镇域经济基础理论研究主要由王瑶老师完成，镇域经济发展要素研究主要由李忠国老师完成，镇域经济发展问题 and 对策研究主要由钱静教授完成。课题组成员李忠国、温春娟、王瑶、董志国、刘玲、王欣、李金侠、许彦、刘玉霞、韩玉成、李振新等老师均参加了深入乡镇的实地调研工作，并撰写了12篇调研报告。

本课题在调查研究中，得到了长阳镇、阎村镇、琉璃河镇、石楼镇、青龙湖镇、长沟镇、张坊镇、大石窝镇、十渡镇、蒲洼乡、霞云岭乡、大安山乡等有关乡镇领导的支持和关心，在此一并表示真诚的感谢！

课题组

2010年6月

## 摘 要

从经济学研究的现状来看,经济学界一直十分注重宏观和中观经济的研究,很少重视镇域经济的微观研究,忽视了镇域经济这一特殊领域的研究。在实践上,有许多乡镇经济缺少经济理论的指导,以及科学的论证和预测,从而出现盲从或雷同发展的倾向,缺少镇域特色。所以,研究镇域经济,不仅在理论上可以填补区域经济理论的空白,而且在实践上可以科学引导镇域经济的健康发展。北京市房山区在北京很具有代表性,其显著特征表现在自然地理条件方面,山区、丘陵、平原各占三分之一;表现在现代化进程中,现代化、工业化、城镇化进程分阶段状况并存。所以,本著作以房山区为例进行研究。

镇域经济是国民经济的重要组成部分。镇域经济是指在镇级行政区划的地域和空间内统筹安排经济社会资源而形成的开放且具有特色的区域经济。所以其基础理论仍然是区域经济理论。主要涵盖了古典经济学的级差地租理论、分工贸易理论,以及现代经济学的空间经济理论、经济地理理论、规模经济理论、梯度转移理论、产业集群理论、经济增长理论和平衡发展理论、经济开发理论等等。

镇域经济作为县(区)域经济的主要支撑力量,它是一个区域经济实力的重要体现。镇域经济发展的水平直接影响和决定着一个区域经济社会发展的速度,影响和决定着人民群众生活水平的提升,特别是在全面推进小康社会建设进程中,要缩小与先进发达地区的差距,努力实现人民群众脱贫致富奔小康,加快镇域经济发展步伐,提升镇域经济总体实力是关键。就具体乡镇发展而言,如果从这几年来发展变化看,经济社会在一定程度上虽然取得了较大的进步和发展,但从长远和全局看,与发达地区和国家相比,目前



的发展水平和发展速度仍然与之相距甚远,要想实现与先进发达地区和国家同步甚至超越的目标,仍然任重道远。

镇域经济的发展,是该地区自然禀赋条件、人文条件、人力资源、政策条件、社会经济发展状况等多种要素共同作用形成的。其中,自然条件是基础,人力资源是关键,政策条件是动力,社会经济发展状况是众多因素共同作用的结果,也是进一步发展的基础。北京市房山区是一个自然资源、人文资源均十分丰富的远郊区(县),经济社会发展正处于起飞阶段,现代化和城市化进程在不断加快。从各乡镇自然禀赋来看差异较大,有的乡镇具有丰富的矿藏资源优势,有的乡镇具有旅游资源优势,有的乡镇具有区位、交通优势,有的乡镇具有生态的比较优势,有的乡镇具有农耕的比较优势;从各乡镇发展趋势来看差异也较大,有的乡镇具有发展商业、服务业的比较优势,有的乡镇具有发展休闲、旅游业的比较优势,有的乡镇具有发展都市型现代农业的比较优势,有的乡镇具有发展房地产和民居的比较优势,有的乡镇具有传统工业或都市型现代工业的比较优势;从各乡镇产业格局来看,镇域经济发展主要表现为养殖种植型、资源开采型、旅游发展型、地产开发型、商业服务型、都市农业型、都市工业型、融合发展型等多样化的发展态势。从总体来看,在不少乡镇已形成产业融合的发展态势。在部分山区已初步形成生态旅游、都市农业和文化创意产业融为一体的态势,在部分平原已形成都市商业、房地产业和都市工业融为一体的态势。

从乡镇域经济发展趋势看,存在的主要问题是思想观念相对滞后、体制改革步履维艰、规模不经济、经营人才短缺、依赖资源过度、发展资金约束等问题。存在如上问题的原因是多方面的。从表层看,是农村城市化进程缓慢,农业现代化水平不高;从次层看,是产业化程度不高,社会经济结构和产业结构不佳;从深层看,则是战略思维、科学管理和持续化发展的问题。针对如上主要问题,应该采取的对策主要是:①建设创新型、高效率的服务型政府;②进一步加快产业转型和生态环境治理;③推进农业的产业化、规

模化经营；④通过产学研结合，提高科技含量；⑤通过市场开发，实施品牌战略；⑥通过产业融合，推进产业升级。

进一步促进镇域经济的发展，应该采取如下措施：①以工业园区建设为平台，全力加快工业化进程；②以招商引资为突破，破解镇域经济发展资金瓶颈；③以民营经济为主攻方向，充分发挥镇域经济主体作用；④按照高起点规划、高标准建设、高水平管理的要求，搞好规划；⑤推进有利于土地使用权流转的经营制度改革；⑥推进以新型合作组织为重点的农村经营方式变革；⑦推进有利于城乡统筹发展的投融资体制改革。

# 目 录

序  
前言  
摘要

## 理论探索篇

|                      |    |
|----------------------|----|
| 绪论 .....             | 3  |
| 一、研究背景 .....         | 3  |
| 二、镇域经济内涵 .....       | 3  |
| 三、镇域经济研究 .....       | 5  |
| 四、镇域经济研究方法 .....     | 10 |
| 五、镇域经济研究内容 .....     | 13 |
| 第1章 镇域经济基础理论简述 ..... | 15 |
| 一、级差地租理论 .....       | 15 |
| 二、分工贸易理论 .....       | 16 |
| 三、空间经济理论 .....       | 17 |
| 四、经济地理理论 .....       | 20 |
| 五、规模经济理论 .....       | 24 |
| 六、梯度转移理论 .....       | 26 |
| 七、产业集群理论 .....       | 27 |
| 八、经济增长理论 .....       | 31 |
| 九、平衡发展理论 .....       | 32 |
| 十、经济开发理论 .....       | 34 |

|                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| <b>第 2 章 国内镇域经济研究综述 .....</b>     | <b>37</b>  |
| 一、镇域经济内涵 .....                    | 37         |
| 二、镇域经济发展问题 .....                  | 40         |
| 三、镇域经济发展战略 .....                  | 44         |
| 四、镇域经济发展建议 .....                  | 46         |
| <b>第 3 章 镇域经济发展要素分析 .....</b>     | <b>59</b>  |
| 一、自然条件 .....                      | 59         |
| 二、人文条件 .....                      | 65         |
| 三、人力资源 .....                      | 67         |
| 四、政策条件 .....                      | 73         |
| 五、区域经济 .....                      | 76         |
| <b>第 4 章 镇域经济发展问题和对策 .....</b>    | <b>79</b>  |
| 一、北京房山区基本概况 .....                 | 79         |
| 二、镇域经济发展特点 .....                  | 85         |
| 三、镇域经济发展问题 .....                  | 90         |
| 四、镇域经济发展思路 .....                  | 92         |
| 五、镇域经济发展对策 .....                  | 96         |
| 六、镇域经济发展措施 .....                  | 100        |
| <b>第 5 章 产业融合是山区发展的必然选择 .....</b> | <b>105</b> |
| 一、产业融合的内涵及其效应 .....               | 105        |
| 二、都市农业、生态旅游和文化创意产业融合之价值 .....     | 106        |
| 三、都市农业、生态旅游和文化创意产业融合之条件 .....     | 108        |
| 四、面临的问题 .....                     | 110        |
| 五、发展建议 .....                      | 112        |

## 个 案 研 究 篇

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| <b>个案 1: 大安山乡</b>              | 119 |
| 一、产业转型全面实施                     | 119 |
| 二、产业转型面临困境                     | 123 |
| 三、产业转型发展建议                     | 125 |
| <b>个案 2: 霞云岭乡</b>              | 127 |
| 一、发展概况                         | 127 |
| 二、主要问题                         | 131 |
| 三、发展对策                         | 132 |
| <b>个案 3: 蒲洼乡</b>               | 135 |
| 一、发展概况                         | 135 |
| 二、SWOT 分析                      | 137 |
| 三、发展建议                         | 142 |
| <b>个案 4: 十渡镇</b>               | 146 |
| 一、历史——山水旅游模式                   | 146 |
| 二、现状——山水旅游+休闲娱乐模式              | 147 |
| 三、问题——可持续发展困境                  | 149 |
| 四、发展——山水旅游+生态农业+文化创意产业<br>融合模式 | 150 |
| <b>个案 5: 张坊镇</b>               | 156 |
| 一、产业融合之比较优势                    | 156 |
| 二、产业融合之比较劣势                    | 160 |
| 三、产业融合之战略措施                    | 161 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 个案 6: 大石窝镇 .....             | 165 |
| 一、基本情况 .....                 | 165 |
| 二、发展现状 .....                 | 166 |
| 三、主要特色 .....                 | 172 |
| 四、问题和建议 .....                | 175 |
| 个案 7: 长沟镇 .....              | 179 |
| 一、发展概况 .....                 | 179 |
| 二、SWOT 分析 .....              | 181 |
| 三、发展思路 .....                 | 185 |
| 个案 8: 石楼镇 .....              | 190 |
| 一、发展现状 .....                 | 191 |
| 二、SWOT 分析 .....              | 193 |
| 三、发展思路 .....                 | 195 |
| 个案 9: 琉璃河镇 .....             | 199 |
| 一、基本概况 .....                 | 199 |
| 二、发展优势 .....                 | 203 |
| 三、发展问题 .....                 | 204 |
| 四、发展对策 .....                 | 206 |
| 个案 10: 青龙湖镇 .....            | 209 |
| 一、基本概况 .....                 | 209 |
| 二、SWOT 分析 .....              | 211 |
| 三、战略举措 .....                 | 217 |
| 个案 11: 阎村镇 .....             | 221 |
| 一、发展优势: “两城”、“两廊”的重要区位 ..... | 221 |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 二、发展态势：“三城托一城”组团式城市化<br>发展模式 .....  | 223        |
| 三、产业特色：都市型工业+都市型农业+<br>文化创意产业 ..... | 225        |
| 四、潜在问题和发展建议 .....                   | 227        |
| <b>个案 12：长阳镇 .....</b>              | <b>231</b> |
| 一、基本概况 .....                        | 231        |
| 二、CSD .....                         | 233        |
| 三、发展举措 .....                        | 236        |
| <b>参考文献 .....</b>                   | <b>240</b> |

# 理论探索篇

