

西藏经济体制改革和对外开放

3周年

回顾与展望

西藏人民出版社



西藏经济体制改革和对外开放

30周年

回顧與展望

1978—2008

图书在版编目(CIP)数据

西藏经济体制改革和对外开放30周年回顾与展望 / 《西藏经济体制改革和对外开放30周年回顾与展望》编委会编, ——拉萨: 西藏人民出版社, 2008.11

ISBN 978-7-223-02536-2

I. 西... II. 西... III. 改革开放—研究报告—西藏 IV. D619.75

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第165411号

西藏经济体制改革和对外开放30周年回顾与展望

编委会主任: 郝 鹏

编委会副主任: 孟 扬 普 穷 金世洵 丁业现

编委会委员: (按姓氏笔画排序)

马胜杰	巴桑(女)	巴桑(男)	巴 珠	扎西(水利厅)
扎西(林业局)	文秋良	牛治富	王庆华	王国新
王 建	王 峻	王维杰	邓 立	代欣言
兰志明	田福利	吕生喜	孙国新	孙 勇
年 扎	次仁多吉	次旺诺布	何本云	余和平
余官玉	张天华	张 伟	张国都	张首都
杨代刚	杨宝林	苏 山	辛高锁	房灵敏
拉巴次仁	旺 堆	松 绕	姚瑞峰	胡新生
赵世军	赵辉年	倪邦贵	唐水江	徐建昌
谢学忠	谭云高	德吉卓嘎		

主 编: 金世洵

副 主 编: 何本云 马菁林

编 审 成 员: 马菁林 付书利 耿汝水 郑金峰 王功让

达瓦次仁 甄学华 普布扎西 王俊华

总体设计: 马菁林 王树云

责任编辑: 李 广

责任校对: 培 贵

编 辑: 王莉华 王 雪

封面设计: 李忠琴

设计制作: 成都广之广告有限责任公司

出版发行: 西藏人民出版社 (拉萨市林廓北路20号 邮编: 850000)

印 刷: 成都文华彩色印务有限责任公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 32.25

字 数: 620千

版 次: 2008年12月第1次出版

印 次: 2008年12月第1次印刷

印 数: 3000册

书 号: ISBN 978-7-223-02536-2

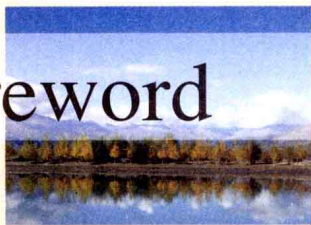
定 价: 120.00元

版权所有 翻印必究

感谢自治区相关单位提供本书图片!

序言

Foreword



郝明

2008年，是值得我们隆重纪念的中国改革开放30周年。

30年求索奋斗，30年沧桑巨变。一个经济繁荣、社会和谐的中国已经崛起于世界东方；一个跨越式发展不断加快、社会局势日趋稳定、城乡面貌日新月异，各族人民安居乐业的社会主义新西藏正在祖国大家庭里发展进步。

——改革开放的30年，是西藏经济社会又好又快发展的30年。30年来，在中央的亲切关怀和全国人民无私帮助下，西藏自治区党委、政府带领全区各族人民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，始终从西藏的实际出发，以经济建设为中心，坚持改革开放，坚决反对达赖集团的分裂破坏行径，推动跨越式发展步伐不断加快，西藏这块美丽神奇的土地上发生了翻天覆地的变化。全区生产总值由1978年的6.65亿元提高到2007年的342.19亿元，实际增长了15.8倍，翻了四番多；固定资产投资由1978年的1.85亿元，增加到2007年的271.18亿元，实际增长了146.6倍，平均每年增长18.8%。基础设施不断完善，经济结构不断优化，城乡面貌明显改善，对外经济持续快速发展，城乡居民收入大幅度增长，公共服务水平明显提高。回眸这30个年头，西藏经济发展

迅速蓬勃，势不可挡，实现了前所未有的大突破、大跨越和大发展。30年的创新奋进，30年的辉煌成就，使西藏从封闭走向开放，从贫困走向富裕，从落后走向进步，思想不断解放，观念不断更新，改革开放不断深化，各民族更加团结，人民安居乐业，西藏已进入历史上发展的最好时期。

——改革开放的30年，是西藏各族人民生活水平提高最快的30年。30年来，党始终把改善西藏人民物质文化生活作为中心工作，从“两个长期不变”到“两个开放”，从“与民休养生息”到给予“财政、金融、投资、教育、医疗等各方面优惠政策”，生产力得到了极大地解放，经济快速发展，人民群众物质生活水平不断提高。城镇居民可支配收入由1978年的565元提高到2007年的11131元；农牧民人均纯收入由1978年的178元提高到2007年的2788元，实际增长15.7倍。人民生活从温饱不足发展到总体小康，从酥油灯到电灯，从骡马驿道到公路、铁路、航空、管道综合立体交通运输体系的建立，人民群众生活得更亮堂了，出行更方便了，发展成果由人民共享得到充分体现。

——改革开放的30年，是西藏城乡面貌发生巨变的30年。30年来，在统筹城乡发展战略的指导下，以城镇发展为龙头，重点交通线路为脊梁，带动广大农牧区快速发展，点轴开发模式逐步形成，城镇化步伐进一步加快，一座座高楼大厦平地而起，一排排安居新房耸立路旁，一个个新兴城镇拔地而起，一项项重点工程竣工建成，一家家生产企业正在迅速成长。西藏长高了，长壮了，城乡均衡发展、工农和谐进步的图景展现在我们面前。

——改革开放的30年，是西藏社会全面进步的30年。30年来，自治区党委、政府始终坚持以人为本，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，狠抓各项社会事业发展。30年坎坷跌宕，30年开拓创新，西藏基本建立了适应西藏社会主义现代化建设需要的教育体系，培养了一大批社会主义建设人才，极大地提高了全民族的科学文化水平。基础教育得到进一步加强，全区基本完成普六教育，普及九年义务教育的人口覆盖率提高到90.2%。各级各

类教育的发展为西藏经济社会发展提供了有力的人才支撑。医疗服务体系和疾病预防控制体系得到完善。疾病防控能力、卫生服务水平上了新台阶。科技水平和科技向现实生产力的转化能力明显提高。目前,西藏的科技水平在藏医药研制、新能源开发利用、纳米材料生产等重要领域已跨入先进行列。科技富民行动助推社会主义新农村建设。以城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等制度为主要内容的社会保险体系已经建立。全面建立了以免费医疗为基础的农牧民医疗制度。在全国率先实现了城镇居民医疗保险全覆盖。文化、体育、广播电视等事业全面发展。

——改革开放的30年,是西藏各族人民在与达赖集团的坚决斗争中不断取得胜利的30年。30年来,在自治区党委、政府的带领下,全区各族人民坚持发展、稳定两手抓、两不误、两促进,坚决同达赖集团作斗争,坚决维护祖国统一,民族团结,一次又一次地粉碎了达赖集团分裂破坏活动,一次又一次地破灭了达赖集团分裂祖国的阴谋企图。30年的风雨历程、30年的艰苦奋斗,达赖集团的破坏阻挡不住西藏前进的步伐,也永远不可能阻挡西藏人民建设团结、民主、富裕、文明、和谐新西藏的前进车轮。

——改革开放的30年,是在中央关怀和全国人民无私援助下西藏自我发展能力越来越强的30年。30年来,党中央、国务院给予西藏无微不至的关怀,在西藏发展的每一个重要阶段,都高瞻远瞩、及时决策,以召开西藏工作座谈会的形式,为西藏的革命和建设事业指明前进的方向,制定加快西藏发展的特殊优惠政策和措施,逐步形成了国家直接投资西藏建设项目、中央政府实行财政补贴、全国进行对口支援的全方位支援西藏现代化建设的长效机制。30年来,国家相继安排了一大批重大建设项目,西藏的基础设施得到显著改善。中央第三次西藏工作座谈会确定62项重点建设项目,总投资48.6亿元;中央第四次西藏工作座谈会确定117项重点建设项目,总投资321亿元;2004年中央投资63亿元,建设西藏自治区成立40周年大庆项目24个;2007年1月,国务院确定“十一五”规划项目180个,总投资1097.6亿元。除中央直接投资

外，中央国家机关、17家中央重要骨干企业和18个援藏省市，承担了对口援藏任务，对口援藏覆盖所有市、县、区，共派出5批3800多名援藏干部进藏工作，累计建成对口援藏项目2860多个，投资总额达93亿元。30年悠悠岁月，30年无尽关怀，体现了社会主义制度的优越性，显示了全国各族人民大团结的伟大力量，始终是西藏各项事业不断进步的最强大的支撑。西藏只有在中国共产党的领导下，在中华民族大家庭中，与各兄弟民族紧密团结，走社会主义道路，才会有光明的前途。

回首改革开放30年，是西藏坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持民族区域自治制度的30年，是政治文明、经济腾飞、社会进步、民生改善的30年，是坚决反对分裂、维护祖国统一、促进民族团结的30年，是改革开放、开拓创新、与时俱进、科学发展的30年，是孕育新精神、迎接新挑战、创造新成就、开创新纪元的30年。展望未来，西藏各族人民将在中央的关心、全国人民的无私支援、自治区党委政府的坚强领导下，以科学发展观为统领，坚定不移地贯彻中央新时期西藏工作指导思想，坚持走中国特色、西藏特点发展路子，大力实施“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的经济发展战略，推进改革开放，促进经济繁荣，促进长治久安，在全面建设小康社会的征程中不断开拓创新，拼搏进取，开创社会主义现代化建设的新局面，实现到本世纪中叶同全国人民一道迈入小康，基本实现现代化的美好蓝图。

西藏的未来必将更加美好，更加辉煌灿烂。

(作者：西藏自治区党委副书记、自治区政府常务副主席)



目录

Contents

序 言

主报告

西藏经济体制改革和对外开放30周年回顾与展望/23

第一节 西藏改革开放的社会历史背景/24

第二节 西藏改革开放的主要历程和重要举措/31

第三节 西藏改革开放的主要成就/46

第四节 西藏改革开放的基本经验与面临的机遇和挑战/52

第五节 沿着有中国特色、西藏特点的发展路子开创改革开放事业新局面/60

专题报告

专题一 农牧区经济体制改革回顾与展望/69

第一节 西藏农牧区经济体制改革的历程/70

一、实行休养生息政策，农牧区生产关系逐步理顺/70

二、落实“两个长期不变”政策，农牧业综合生产能力全面提升/71

三、深化改革，扩大开放，农牧区市场经济体制逐步建立完善/72

四、实施扶贫攻坚和农牧业综合开发/74

五、水行政管理体制的历史变革/75

六、发展农牧业特色产业，深化农牧区经济结构战略性调整/77

七、不同形式、多种类型的农牧民专业合作经济组织不断发展和壮大/78

- 八、西藏林业发展与历史变革/79
- 九、农牧区金融体制的改革历程/80

第二节 西藏农牧区和农牧业发展取得举世瞩目的成就/80

- 一、农村综合改革不断深化/81
- 二、农牧业生产能力明显增强/81
- 三、扶贫开发和农业综合开发成效显著/85
- 四、农村水利基础设施建设步伐加快/86
- 五、农牧业和农牧区基础条件明显改善/87
- 六、农牧区社会化服务体系不断完善/87
- 七、乡镇企业、多种经营、农业产业化蓬勃发展/88
- 八、农牧业科学技术不断进步/90
- 九、金融支持“三农”的力度逐年增强/91
- 十、林业的生态功能日益增强/92
- 十一、农牧民生活水平显著提高/93
- 十二、农牧区两个文明建设迈上新台阶/95

第三节 农牧区改革取得的宝贵经验及存在问题/96

- 一、解放思想、实事求是、与时俱进，是引导农牧区改革的根本保证/96
- 二、坚持发展社会生产力，是农牧区改革不断深化的必然选择/97
- 三、优惠的政策、宽松的环境，是加快西藏农牧业和农牧区发展的重要前提/97
- 四、不断深化改革、扩大开放，是西藏农牧业和农牧区工作发展的重要动力/98
- 五、中央关心、加大投入，是西藏农牧业和农牧区工作发展的重大机遇/99

第四节 进一步深化农牧区改革，把农牧区综合改革不断引向深入/100

- 一、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须继续稳定和完善“三个长期不变”的基本政策，保证农牧民收入稳定增加/100
- 二、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须高度关注民生，全面推进农牧区经济建设、政治建设、文化建设和社会建设/100
- 三、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须建立健全农牧区社会化服务体系，努力为农牧业发展和农牧民增收提供全方位服务/101
- 四、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须坚持国家、集体、个人投入农牧业的机制，逐步提高保障水平/101
- 五、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须加强生态建设和环境保护，促进人与自然的和谐发展/102

- 六、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须加快小城镇建设步伐，为农牧区发展和农牧民增收创造有利条件/102
- 七、深化农牧区改革，加快农牧区发展，必须大力发展县域经济，有效缩小城乡居民收入差距/103

专题二 国有企业改革回顾与展望/105

第一节 西藏国有企业改革历程/106

- 一、1979年到1986年，放权让利阶段/106
- 二、1987年到1991年，实行以承包制为主体的多种经营阶段/111
- 三、1992年到2003年，转换经营机制和制度创新阶段/117
- 四、2004年，国有资产管理体制改革与国有企业改革同步推进/120

第二节 西藏国有企业改革成就/121

- 一、国有企业总体实力不断增强，国有资产实现保值增值/121
- 二、国有经济布局 and 结构调整不断优化，整体素质明显提高/122
- 三、国有企业盈利水平提高，企业贡献突出/122
- 四、国有企业职工收入提高，职工素质普遍提升/123

第三节 西藏国有企业改革经验及存在的问题/123

- 一、西藏国有企业改革经验/123
- 二、西藏国有企业改革存在的主要问题/127

第四节 西藏国有企业改革展望/130

- 一、加强组织领导，完善政策措施，明确改革责任，深入推进国有企业改革/132
- 二、加快国有经济布局 and 结构调整，推进国有经济、国有资本、国有企业不断重组整合/133
- 三、加快建立现代企业制度，规范法人治理结构，创新体制，转变机制/135
- 四、继续推进国有资产监督管理体制改革，分期、分批将行业主管部门管理的国有企业陆续划转国资委监督管理/136
- 五、加强经营管理，加快技术进步和技术创新，进一步提高市场竞争能力和经济效益/136

- 六、积极引导非公有制经济参与国有企业的改革发展,促进国有经济与其他所有制经济共同发展/137

专题三 财税金融体制改革回顾与展望/139

第一节 财政体制改革/139

- 一、改革开放30年西藏财政体制改革历程/139
- 二、改革开放30年西藏财政体制改革成就/142
- 三、改革开放30年西藏财政体制改革经验及存在问题/147
- 四、今后西藏财政体制改革方向/150

第二节 税收体制改革/154

- 一、西藏税收事业发展30年回顾/154
- 二、西藏税收事业发展主要成果/162
- 三、西藏税收工作主要经验/168
- 四、西藏税收事业发展展望/171

第三节 金融体制改革/174

- 一、西藏金融改革30年历程/174
- 二、西藏金融改革30年取得的成就/179
- 三、西藏金融发展展望/183

第四节 保险体制改革/185

- 一、主要业绩/185
- 二、主要经验/187
- 三、存在的主要困难和问题/189
- 四、全面贯彻落实党的十七大精神,提高保障民生的服务能力,为和谐西藏建设提供保险保障服务/189

专题四 社会保障体系建设回顾与展望/193

第一节 西藏劳动就业和社会保障体系建设改革历程/193

第二节 西藏劳动就业和社会保障体系建设改革取得历史性成就 / 194

- 一、劳动就业 / 194
- 二、社会保险 / 198
- 三、社会救助 / 207
- 四、社会福利和慈善事业 / 219

第三节 西藏劳动就业和社会保障体系建设取得的经验和存在的问题 / 225

- 一、基本经验 / 225
- 二、就业和社会保障工作面临的困难 / 226

第四节 西藏劳动就业和社会保障体系建设展望 / 227

- 一、就业工作 / 227
- 二、社会保险 / 228
- 三、社会救助 / 229
- 四、社会福利事业 / 230

专题五 社会事业领域改革回顾与展望 / 233

第一节 社会事业发展历程 / 233

- 一、教育 / 233
- 二、科技 / 236
- 三、文化 / 238
- 四、卫生 / 239
- 五、广播电影电视 / 241
- 六、体育 / 242
- 七、旅游 / 244

第二节 社会事业发展主要成就 / 246

- 一、教育事业 / 246
- 二、科技事业 / 261
- 三、文化事业 / 273
- 四、卫生事业 / 278

五、广播电影电视事业/284

六、体育事业/289

七、旅游事业/294

第三节 社会事业发展的基本经验和存在的问题/304

一、基本经验/304

二、社会事业发展存在的问题/307

第四节 社会事业发展战略/308

一、社会事业发展指导思想和基本思路/308

二、社会事业发展基本原则/309

三、2020年社会事业发展目标/309

四、社会事业发展重点及主要任务/311

五、社会事业发展的主要举措/314

专题六 资源环境体制改革回顾与展望/317

第一节 改革历程/317

一、土地资源管理/317

二、矿产资源管理/319

三、林业资源管理/321

四、城乡建设管理/326

五、环境保护/329

第二节 改革取得的成绩/332

一、土地资源管理/332

二、矿产资源管理/336

三、林业资源管理/347

四、城乡建设管理/378

五、环境保护/387

第三节 改革的经验及存在的问题/395

一、土地资源管理/395

- 二、矿产资源管理/395
- 三、林业资源管理/396
- 四、城乡建设管理/397
- 五、环境保护/399

第四节 改革展望/400

- 一、土地资源管理/400
- 二、矿产资源管理/404
- 三、林业资源管理/406
- 四、城乡建设管理/408
- 五、环境保护/410

专题七 基础设施建设领域体制改革回顾与展望/413

第一节 改革历程/413

- 一、公路交通跨越式发展/413
- 二、民用航空快速崛起/418
- 三、电力工业蓬勃兴起/420
- 四、邮政网络逐步完善/423
- 五、电信事业迅速突起/425

第二节 辉煌成就/427

- 一、公路建设全面提速,路网布局逐步完善/427
- 二、民航设施逐步完善,航线班次不断增加/432
- 三、区域电网基本形成,受益人口大幅增加/434
- 四、邮政网点覆盖全区,邮递服务不断延伸/436
- 五、现代通信“井喷”发展,通信手段丰富多样/439
- 六、管道建设不断加大,输送能力明显提高/440

第三节 经验和不足/441

- 一、基本经验/441
- 二、存在的问题和不足/442

第四节 发展展望/445

- 一、强化综合交通运输体系功能，提升公共服务保障能力/445
- 二、提高电网规模化程度，积极推进藏电外送/446
- 三、强化综合通信体系建设，提高通信服务水平/447

专题八 国内外贸易与对外经济合作回顾与展望/449

第一节 改革历程/449

- 一、商品流通体制改革/449
- 二、对外贸易体制改革/453
- 三、口岸建设和边境贸易基本情况/465
- 四、粮食流通体制改革/469

第二节 改革取得的成绩/471

- 一、国内贸易蒸蒸日上/471
- 二、对外贸易欣欣向荣/471
- 三、外资引进方兴未艾/473
- 四、受援事业蓬勃发展/474
- 五、确保西藏粮食安全/474

第三节 改革的经验及存在的问题/475

第四节 改革展望/476

- 一、不断扩大城乡消费，加大“三驾马车”中内需对经济增长的拉动作用/476
- 二、加快转变外贸增长方式，努力提升对外贸易水平/477
- 三、把“引进来”和“走出去”更好地结合起来，促进开放型经济发展/477
- 四、有效利用国际多双边无偿援助，积极发挥其对经济社会发展的补充作用/478
- 五、加强市场体系建设，促进一个统一开放竞争有序的现代市场体系的形成/478
- 六、进一步做好粮食流通体制改革工作/478
- 七、大力整顿和规范市场经济秩序，进一步净化市场环境/479

专题九 行政管理体制改革回顾与展望/481

第一节 我区行政管理体制改革的进展/481

- 一、政府职能转变成效显著/481
- 二、政府机构改革深入推进/484
- 三、依法行政和制度建设不断加强/485

第二节 我区行政管理体制改革存在的问题/490

- 一、行政管理体制改革的创新意识不强/490
- 二、政府职能转变不到位/491
- 三、行政管理体制改革相对滞缓/492
- 四、政府机构设置不尽合理/492

第三节 加快我区行政管理体制改革的建议/493

- 一、积极推进政企分开，切实规范行政权力/493
- 二、深化行政审批制度改革，努力提高行政效能/493
- 三、创新政府管理方式，提高政府行政能力/494
- 四、深入开展反腐倡廉，确保权力不被滥用/495
- 五、坚持科学民主决策，努力提高决策水平/495
- 六、坚持依法行政，建设法治政府/496
- 七、强化大局意识，增强政府执行力和公信力/496

看数字 谈发展/499

后 记/508

1978-2008

西藏经济体制改革和对外开放

回顾与展望

30周年

