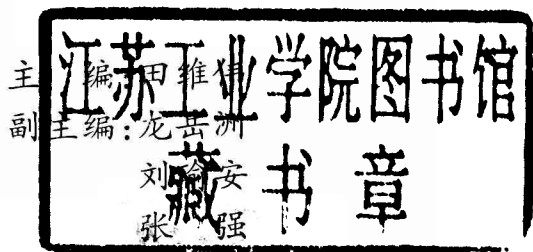


黔东县域
经济发展对策文选



黔东县域经济发展对策文选



中共铜仁地委讲师团
铜仁地区民族宗教事务局
铜仁地区社会科学界联合会

合 编

执行编辑:孙国祥

责任编辑:(按姓氏笔画为序)

田维伟 孙国祥

刘瑜安 张 强 罗湘竹

策划设计:孙国祥

校 对:全 勇 代松华

王 勇 牟晓红

准印证号:黔新出(97)内图资准字第5—58号

印 刷:铜仁报社印刷厂

苦干巧干 加快发展

(代序)



铜仁地区行署专员

袁 周

铜仁地区暂时落后,主要存在以下八个方面的差距:一是解放思想、更新观念方面存在着较大的差距。二是抢抓机遇方面存在着差距。三是真抓实干方面的差距。四是激励机制方面的差距。五是创造性地开展工作方面存在着很大差距。六是在科学的决策和管理上存在着差距。七是在人才的培养、管理、监督和使用方面存在着差距。八是对科学技术是第一生产力的认识不够明确。

我们要纵观全局,把握大局,积极主动地适应大趋势、大环境的变化,在转变思想观念、转变经济体制、转变增长方式、转变管理办法、转变工作作风上加大力度,做好工作,抓住“十五大”召开和省委七届全会召开的有利时机,更好地适应新形势的需要,发展我区特色经济。今后,我区如何加快经济社会的发展,应主要从以下几个方面去思考,去工作:

(一)要不断地解放思想,转变观念,创造性地开展工作。

铜仁地区最大的落后是观念的落后,最大的贫穷是观念的贫穷,最大的差距是观念的差距,最大的希望是观念的更新。虽然我区在前几年开展了解思想的大讨论,取得了较大成效,但解放思想,转变观念不是一劳永逸的,需要不断地解放,不断地更新。首先,解放思想,转变观念是一个长期的过程。是党性和责任心的一

种表现,是从大局出发,开创工作新局面的根本需要,也是按照党的思想路线创造性开展工作的具体体现,如果舍弃不了个人的利益,没有较高的思想境界,是很难真正地做到思想解放。解放思想、转变观念是动态的,是不断发展的过程,更是一个实践的过程。改革的新思想、新思路、新办法来源于实践和群众的创造,只要善于总结实践的经验,就会有新观念和工作上的突破。因此,我区在发展经济问题上,再也等不得、慢不得了,要以“三个有利于”作为衡量、检验我们工作的标准,真抓实干,使我区经济得到快速发展。

(二)要抓住机遇,开拓进取,一心一意谋发展。

要使我区经济在短期内有一个较大的发展,就必须紧紧抓住当前国家对中西部实行倾斜政策和对贵州支持力度加大的机遇,抓住农业部扶贫和青岛市对口帮扶的机遇,抓住重庆建立直辖市的机遇,抓住建设渝怀铁路的机遇,抓住乌江开发和三峡开发的机遇,抓住“五·二八”所签合同的机遇,克服认为机遇就是国家给政策,倾斜就是要国家给优惠,发展就是要国家给扶持的思维模式,真正深刻地认识到,最大的机遇在于乘势用势抢抓机遇,抢占市场。倾斜保护不了落后,扶持也照样要遵循优胜劣汰的规律。只要为了经济的发展,我们就要抓机遇,果断决策,勇于开拓,不怕丢“乌纱帽”。

(三)要改善投资的软硬环境,加大招商引资的力度。

铜仁地区经济发展最缺的是资金,制约我区经济社会发展的也还是资金。因此想方设法把资金蛋糕做大,这就是我区各级各部门要做的工作。要通过加大招商引资,以开放促开发,走全方位开放的态势,以博大的胸怀广招天下客。在铜仁地区形成一个你追我赶、引资光荣的良好氛围,以招商引资多少来衡量我们工作成绩的好坏。扩大了开放,才会促进开发,促进了开发,才会更好地扩大开放。

从实际出发,大胆地走出去,引进项目、引进资金。要本着“你帮我发展,我帮你发财”和甘于让利的原则,制定优惠政策,通过

“上、外、下”三个渠道来争取项目,争取资金。利用资源换资金,以资产换资本等手段吸引客商来投资办厂,来兼并、收购国有小企业和乡镇企业。逐步改变产品等顾客、资金靠银行、技改靠上级的经营管理思想,开拓前进,招商引资,搞活县域经济。每个县(市、特区)要准备一至二个大、中型项目,地直要准备三至五个大、中型项目,跑国家部委,跑省直有关部门,跑外招商引资。

(四)建立激励机制,创造你争我赶、齐心协力谋发展、干实事的良好氛围。

当前以至今后相当一段时间,铜仁地区党政的主要工作、主要精力就是要把经济建设搞上去,就是要改变各项经济和社会发展指标在全省处于挂末的地位,就是要完成党中央、国务院和省委、省政府规划的两步走的战略目标。否则,我们就会在政治上犯极大的错误。对各级干部的考核任用,要看他们任职的部门、单位是否把经济工作搞上去了,人民群众的生活是否有了改善,财政收入是否有了增加。要提倡向组织部门、宣传部门、纪检部门、政法部门、统战部门要效益,要创造良好的投资环境,要建立良好的激励机制,使我们铜仁地区的经济得到发展。纪检、监察、政法等部门都要从“三个有利于”出发,为我区经济发展出谋献策,创造良好的环境,真正服好务。对在经济工作(含招商引资)中做出显著贡献的干部,要敢于大胆奖励,敢于破格提拔,坚决反对“红眼病”。

黔东老区县域经济发展对策研讨会 优秀论文获奖名单

一等奖

《发展县域经济与农村城镇化》

作者单位:地委 申振东

《论正确处理民族地区扶贫工作的十大关系》

作者单位:地区民宗局 龙岳洲

《人力资源开发利用与贫困地区经济启动发展》

作者单位:地委讲师团 孙国祥

《搞活中小国有企业提高资产营运效益的有效途径》

作者单位:地区财政局 游明进

二等奖

《科学分析贫困的原因,积极探索脱贫的途径》

作者单位:地委讲师团 罗湘竹

《黔东老区县域经济发展对策初探》

作者单位:地委讲师团 刘瑜安

《从生产要素组合视角看黔东老区县域经济发展走势》

作者单位:地委办公室 张云泓

《铜仁地区荒山荒地资源开发战略与对策研究》

作者单位:地区区划办 聂贤钧

《试论目前我区农业面临的矛盾问题与深化农村改革战略》

作者单位:行署台湾事务办公室 邵光华

《贫困地区如何走好可持续发展路子》

作者单位:松桃县委 李树新

三等奖

《充分利用后发优势,加快铜仁脱贫步伐》

作者单位:地委讲师团 张强

《大力发展社会生产力是推动县级经济实现第二步台阶的关键》

作者单位:地区国税局孟清萍 地区计划局王发坤

《黔东老区贫困县脱贫致富的矛盾与对策》

作者单位:印江县委 田建高

《贫困县发展支柱产业的思考》

作者单位:印江县政府 帅朝刚

《铜仁地区经济与沿海发达地区经济接轨尽早脱贫致富的思考》

作者单位:地委办公室 涂宁敏

《发展特种“种养”是振兴山区经济的一条重要途径》

作者单位:地区老干局 杨聪训

《建立周边大经济秩序的战略思考》

作者单位:松桃县委办公室 刘和忠

《印江自治县劳务输出态势与对策研究》

作者单位:印江县扶贫办 严循志

《铜仁地区畜牧业生产现状及思考》

作者单位:地区畜牧局 赵体生

《大力发扬艰苦创业精神》

作者单位:松桃县委宣传部 龙益飞

中共铜仁地委

一九九七年七月十八日

目 录

1. 加快开放开发步伐 振兴全区县域经济·····	肖永安(1)
2. 发展县域经济与农村城镇化·····	申振东(7)
3. 抓住机遇谋发展,实现大县变强县·····	刘龙骥(11)
4. 大力发展非公有制经济·····	田昌明(15)
5. 对万山经济发展的思考·····	饶正海(19)
6. 浅议铜仁地区商品经济发展路子·····	张嗣军(24)
7. 县级国有小企业改革的难点及对策·····	姚源光(27)
8. 招商引资:发展乡镇企业的有效途径·····	江龙华 田景坤(31)
9. 贫困地区必须走好可持续发展路子·····	李树新(37)
10. 实施农业产业化,培育和发展支柱产业·····	龙海碧(42)
11. 抓住重庆建直辖市机遇,加快沿河经济社会发展·····	张观涛(46)
12. 关于加快沿河县域经济发展的思考·····	何素廷(53)
13. 关于加快我县县域经济发展步伐的思考·····	丁忠高(61)
14. 努力促进县域经济增长方式的转变·····	彭 翔(69)
15. 加快财源建设,发展县域经济·····	李祖权(73)
16. 落实整改措施,加快脱贫步伐·····	刘玉伦(77)
17. 贫困县脱贫致富的矛盾与对策·····	田建高(83)
18. 贫困县发展支柱产业的思考·····	帅朝刚(87)
19. 论正确处理民族地区扶贫工作的十大关系·····	龙岳洲(92)
20. 人力资源开发与贫困地区经济启动发展·····	孙国祥(97)
21. 积极探索提高国有资产营运效益的途径·····	游明进(103)
22. 找准贫困的原因,探索脱贫的途径·····	罗湘竹(109)

23. 黔东老区县域经济发展对策初探	刘瑜安(115)
24. 试论黔东老区县域经济发展走势	张云泓(120)
25. 对我区荒山荒地资源开发对策研究	聂贤钧(126)
26. 对深化我区农村改革的战略研究	邵光华(132)
27. 利用后发优势,加快铜仁经济发展	张 强(137)
28. 社会生产力开发与县域经济发展	孟清萍 王发坤(143)
29. 铜仁地区经济与沿海经济接轨的思考	涂宁敏(148)
30. 发展特种“种养”是振兴山区经济的一条重要途径	杨聪训(152)
31. 建立周边大经济秩序的战略思考	刘和忠(157)
32. 印江县劳务输出态势浅析与对策研究	严循志(162)
33. 铜仁地区畜牧业发展现状及思考	赵体生(167)
34. 抓边区贸易促开放发展	龙益飞(171)
35. 培育支柱产业加快铜仁经济发展	谌洪煊(175)
36. 开发我区养殖业的构想	邹廷生(180)
37. 加快非公有制经济发展的财政对策	田仁华(184)
38. 借助山区优势,开发非耕地资源	刘本强(187)
39. 怎样搞好湘黔川边区电网	张义洪(190)
40. 浅议非部属电力企业行业管理	李万鑫(192)
编后语	(195)

加快开放开发步伐 振兴全区县域经济



中共铜仁地委书记
肖永安

铜仁地区是一个典型的老少边穷地区,由于多年来受地理环境、基础设施、政策体制等诸多因素的影响和制约,县域经济发展相对滞缓,面临的问题和困难也较多。要改变这一状况,全区各县必须从山区实际出发,紧紧抓住“开发上山”和“开放下山”这两个关键环节,走外助内应的发展路子。同时,根据各自的经济实力、资源条件、区位特点、产业结构、科技水平和人员素质等方面的情况,选好本区域经济发展的突破点、增长点,着力发展特色经济,促进县域经济的快速发展。

目前,全区县域经济发展正面临着十分难得的机遇。以党的十五大为标志,我国的改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段,全国各地都在按照中央新的部署调整完善自己的发展蓝图,一个千帆竞发,百舸争流的发展大潮正在全国蓬勃兴起,全区各县要振奋精神,以积极的姿态迎接这次发展机遇,特别是要用好中央某些经济政策调整和对中西部地区倾斜扶持的有利时机,“抓住机遇而不可丧失机遇,开拓进取而不可因循守旧”。针对各县山多耕地少,经济基础薄弱,经济结构单一,总量太小的客观实际,切实做好“开放开发,增加总量,提高质量、加快发展”这篇大文章。今后应主要从以下几方面加大工作力度,争取新的突破:

一、舞好农头,唱好农戏,力争在农业产业化方面取得新的突

破。

我区各县是典型的农业县,农业人口占绝大多数,农业产值占工农业总产值的三分之二以上,县域经济在很大程度上属于农业经济。因此,必须把农业放在经济工作的首位,切实加强农业基础地位。其一,要继续稳定家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,稳定农村土地承包政策,延长耕地承包关系 50 年、非耕地 60 年不变。其二,加大对农业的投入。一方面要在资金和物资上,加大对农业的投入,保证其足额到位和管好用好;另一方面,加大对农业的科技投入,大力推进农业适用技术,不断提高农业生产的科技含量。其三,积极发展农业产业化经营。农业产业化,就是在一定区域内,把一个农产品开发为一个系列,使其成为包括生产、加工、流通在内的生产体系。它是通过市场牵引龙头企业,龙头企业带动原料生产基地,生产基地连着农户的连结形式,使产、加、销环节真正成为利益共同体。这种经营模式的最大功能是通过龙头企业的牵引,把一家一户分散的小规模经营与大市场连结起来,形成大规模的产业群,延长农业生产特别是种植业的产业链条,实现农产品的深度开发和多次转化增值,它既改变了农业只从事低层次原料生产的传统方式,又保持了家庭联产承包责任制的稳定,是建立在土地承包制基础上的适应市场经济条件下生产力发展要求的生产经营模式。因此,它是转变农村经济增长方式和增加农民收入的根本途径,也是县域经济发展的根本出路。目前,我区各县都相继出现了这种新的生产经营模式,例如:烤烟+农户、茶场+农户就属于此类。今后,各县要继续围绕“开发上山”,加大林、果、药、茶和畜牧养殖业等方面的产业化开发力度,培育一批龙头企业,对已形成一定规模、有特色优势的产品和龙头企业要加大投入,优先安排当年投产、当年见效、当年增加农民收入的项目。力争本世纪结束时,在农业产业化方面取得突破性进展。

二、全力打好“三大攻坚战”,力争在增强县域经济实力,提高

人民生活水平方面取得新的突破。

扶贫开发、国有企业改革和财源建设是目前我们地区面临的三大攻坚任务。能否打好这三大攻坚战,事关全区经济发展大局,对于加快改革、促进县域经济发展和提高群众生活水平都将产生重大的影响。因此,务必下定决心,集中全力,千方百计打好、打胜。

在扶贫攻坚上,要以解决贫困群众温饱为中心,以改善生产生活条件为重点,以提高贫困人口素质为根本,以增强自我发展能力为落脚点,抓好扶贫政策措施的落实,组织全社会参与扶贫攻坚,确保扶贫攻坚任务的完成。

在国有企业改革攻坚上,要突出企业改制、改造、改组重点。我区地县国有企业均是小型企业,属“放小”之列。由于多方面的原因,绝大多数国有企业效益不好,负债率高,亏损面广,亏损额大,要走出困境,唯一的出路在于改革。在改革方式上,要因地制宜,不拘一格,实行“四不论”,即:不论采取什么改革模式,只要能搞好搞活就行;不论谁承包租赁,只要能发工资、能交税就行;不论公有私有,只要能促进发展就行;不论资历深浅,只要能搞上去就行。要积极发展混合制经济,大力推动非公有制经济成份长入国有企业。国有小企业在引不进、租不出、卖不掉的情况下,应首选股份合作,让职工人人参股,共担风险,实现自我更新。各县要快刀斩乱麻,在改革国有企业方面出实招,见实效,越快越好,越彻底越好。特困企业要突出抓破产重组。改造、改制不能流于形式,关键要转换机制。

在财源建设攻坚上,地委、行署高度重视,提出了“建设财源,四年翻番”的奋斗目标,并制定了相应的措施和规划,各县要一如既往地经济工作的着力点放到财源建设上来,增强建设后续财源的意识,促使财政增收和群众致富。目前,要在三个方面狠下功夫:一要稳定“两烟”生产,巩固壮大支柱财源。“两烟”生产仍然是

财源建设的重中之重。针对当前烟叶市场疲软,国家大幅度压缩种植计划的严峻形势,各县应认真贯彻“计划种植,合同收购,主攻质量,提高单产,增加效益”的方针,以质取胜、科技兴烟,把我区尽快建设成优质烟叶出口基地。二要加快发展畜牧业,大力培植后续财源。各县要充分利用山区丰富的草坡资源和桔杆资源,发展市场前景广阔的畜牧业,使之成为继“两烟”之后的第二根支柱财源。地委、行署已出台《关于实施畜牧业牵动发展战略的决定》,各县要尽快作出科学规划,认真贯彻落实。三是挖掘潜力,多渠道开辟新财源。要大力发展绿色产业,加快非耕地资源开发。全区的山地和丘陵占全部土地面积的96%,其中可开发的荒山、荒坡就达940万亩,人均3亩多。目前,果、药、茶、桑等经济林木已达100万亩,可发展到300万亩以上,发展潜力很大。各县要抓住中国人民银行总行从去年起,连续4年每年支持贵州发展“绿色产业”专项贷款4亿元的良机,选择那些投资少、见效快、市场前景好的项目,去积极争取这笔贷款,尽快建立起商品基地和加工企业,形成拳头产品,形成有地方特色的经济支柱。此外,还要推动乡镇企业和个体私营经济的大发展,为财源建设做出重要贡献。

三、大力调整和优化经济结构,力争在发展非公有制经济方面取得新的突破。

我区县域经济发展缓慢的一个重要原因是经济结构不合理。对此,必须进行战略性调整。要尽快改变以“两烟”为主的单一经济结构状况,形成多元化的经济支柱。在调整产业结构方面,要着力提高二、三产业的比重,着力解决工农业比例严重失调的问题。工业基础十分薄弱,已影响到我区县域经济社会发展的各个方面。工业上不去,我们就无法摆脱财政困难的局面;工业上不去,农产品加工增值这条短腿就长不了,农业也不可能实现产业化;工业上不去,农村剩余劳动力转移和城镇就业就很难解决,社会矛盾会越来越多。因此,各级党委、政府必须强化工业意识,把发展工业摆

在特别突出的位置,要想方设法促使工业产值尽快超过农业产值。在调整农业内部结构方面,要尽快改变偏重于种植业,偏重于粮食生产的格局,大力培育畜牧及其深加工、林果及其深加工两大支柱产业,与此同时,要积极为培植旅游业等新兴支柱产业做好前期基础工作。在调整产品结构方面,要着力扶持有销路的产品发展,提高市场占有率,特别是要实施“名牌战略”,大力发展具有地方民族特色的名优产品,以提高铜仁的知名度,加速资源的开发。我区在技术方面比不上发达地区,但在农副土特产品方面,却有自己的优势,有许多外地所没有的名、优、特、稀产品,如“玉屏的笛子印江的伞,石阡的温泉江口的山,沿河的藤编松桃的锰,思南的斗篷万山的汞”等等,这些都是可开发利用的传统名产和特色资源。总之,工业要走名牌之路,农业也要搞名牌产品。在调整所有制结构方面,要转变观念,消除顾虑,特别要进一步落实非公有制经济发展的各种措施,不设置任何形式的所有制壁垒,千方百计提高非公有制经济的比重。各级党政一把手要亲自抓非公有制经济的发展,并明确一名副职负责抓,成立相应的领导小组和办事机构,形成真抓实管的领导格局。同时,要鼓励干部、职工、科技人员停薪留职去发展非公有制经济,力争在两、三年内使非公有制经济有突破性的大发展。

四、进一步改善投资的软硬环境,力争在对外开放、招商引资方面取得新的、更大的突破。

一是要切实加强以交通为重点的基础设施建设,改善投资硬环境。在交通建设方面,要普遍推行民办公助办法,解决乡村不通公路的问题,要尽快完成大兴机场的初步设计和总体规划,争取1998年下半年动工;玉铜高等级公路要抓紧搞好前期工作,争取挤进省的计划盘子;要继续抓紧改造铜遵公路;继续争取渝怀铁路过境铜仁方案的正式确定。西五县特别是思南、德江、沿河三县,要认真研究乌江下游重庆直辖市的建立对乌江流域乃至整个铜仁将会产生的影响,在乌江上做文章,把乌江作为“开放出山”的重要通道。在电力建设方面,要尽快完成凤冈至德江、思南至印江的输变电路工程,实现全区由小水电向大电网的转移;要继续争取玉

屏野鸡坪电站、思南思林电站和大龙黔东火电厂的立项。在邮电通讯方面,要抓紧在全区完成二千光缆,并逐步解决好乡镇不通电话的问题。在城镇建设方面,要以创建全国卫生城市为目标,解决城市的水、电、路、卫生等问题,进一步完善城市服务功能。要加快重点乡镇和开发区、工业小区的建设步伐,让小城镇真正成为联接城乡的纽带和桥梁,成为发展二、三产业的载体和农村对外开放的窗口。

二是要进一步制定、完善并真正落实对外开放、招商引资方面的政策措施,改善投资软环境。要克服“不让肥水外流”、怕“吃亏”的思想,打开山门,扩大对外开放,发挥自身在资源、产权、市场、存量方面的优势,在等价交换、互惠互利和共同发展的前提下,确立“以资源换技术,以产权换资金,以市场换项目,以存量换增量”的新思路,本着“优质服务、优惠待人,让利在先,着眼长远”和“你帮我发展,我助你发财”的原则,大胆制定和实施更加灵活、更加优惠、更加宽松的投资政策,对损害外来投资者利益的行为要严肃查处,努力创造使外商在我区投资放心、工作安心、生活舒心的环境。

三是加大“三跑”力度,在跑动中寻找机会,主动出击,以争取到和引进来更多的项目、资金。“三跑”的前提和关键是要拿的出好的项目,因此,各县要认真抓好项目的论证与筛选工作,特别是要精心准备和推出一批投资回报率高、吸引力强的招商引资项目,列出一批国家在沿海地区限制发展,对中西部地区适当放宽,外商有较强投资意愿的项目,超前准备争取国家安排优惠性贷款。同时,要落实项目责任跟踪制,实行人盯人战术,切实提高引进项目的履约率和资金到位率。

四是办好“98梵净山国际旅游节暨经贸洽谈会”,以此为契机带动全区各县旅游业的发展,不断提高对外开放的水平。

总之,县域经济发展问题是一个需要从理论到实践不断探索的重大课题。我们要以邓小平理论为指导,以贯彻落实十五大精神为契机,进一步解放思想、大胆实践、勇于探索,加快开放开发步伐,早日实现全区县域经济的振兴。

发展县域经济与农村城镇化



中共铜仁地委副书记
申振东

农村城镇化是社会生产力发展到一定阶段的必然结果,是反映某一区域社会经济进步、发育程度和社会文明程度的主要标志,也是市场经济条件下县域经济发展的明显走势。认清和把握这个问题,对于制定县域经济发展战略、政策、措施,对于加速经济欠发达地区发展,都具有重要的现实意义。

(一)

一般来讲,农村城镇化水平是指城镇非农业人口与总人口的比例,城镇化是指人口、资源在一定区域内聚集的过程。农村城镇化包括了三个基本内容:一是从农村人口的转移,即农村劳动力的分布配置看。随着工业化的进程,农业生产水平的提高,农村一部分人口和剩余劳动力转移到二、三产业比较集中的城市和集镇;二是从集镇的数量看。随着人口的转移,一些原来仅具有一般基层政权意义的乡政府所在地的二、三产业逐渐得到发展后,开始具有了农村集镇的意义,小城镇的数量增加;三是从城市和集镇的质量看,在城镇人口增加和新兴产业的冲击下,城市和集镇的规模扩大,凝聚资源、商品流通、经济龙头等作用逐渐显著,其经济总量增加,经济实力增强,经济辐射力增加。同时,城镇功能逐渐健全,城镇的质量提高。

目前,我国农村城镇化水平虽然仍低于西方发达国家的