



李紹禹 著

农业信贷工作讲话

金融出版社

农业信贷工作讲话

李紹禹 著

金融出版社

1957

出版者說明

本書原为人民銀行总行农村金融管理局局長李紹禹同志在人民銀行总行干部学校講課用的講稿，現为滿足各方面的需要，由李紹禹同志略加修改后出版。

农业信貸工作講話

李紹禹 著

*

金融出版社出版

(北京西交民巷37号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第087号

財政出版社印刷厂印刷

*

787×1092 1/32 1 3/4 印張33千字

1957年11月第一版

1958年3月第二版

1958年4月北京第三次印刷

印数：7,001—8,000 定价：(7) 0.17元

統一書号：4058·25

引 言

农貸是为农业生产服务的。在研究农业信貸的时候，不能不从农业生产的情况出发。因此，在这次講农业信貸的时候，我还要簡單地重复一下大家熟知的我国农业的簡要情况，以便我們能够从我国农业的过去和將來，进一步研究我国农貸的过去（解放以后的）和將來。

关于农貸工作本身，我想着重对过去一段时期的主要經驗与农业合作化后的方針政策兩个方面提出若干問題和同志們共同研究。

按照上面的想法，这次准备講下面六个問題：

一、农业在社会主义建設中的重要地位。

二、我国农业面临的偉大任务。

三、农貸在发展农业生产和实现农业社会主义改造中的作用。

四、农业貸款的主要經驗。

五、农业合作化后农村的情况和今后农村信貸工作的任务。

六、各种农业貸款。

應該特別指出的是：八年来我国农貸工作积累的經驗是异常丰富的，这里提出的一些問題，只能是其中的一些主要問題，但由于認識能力的限制，已提出的一些問題，在看法上可能还有錯誤，另外有些重要問題，可能还有遺漏，希望同志們能够給以批評、指正。

目 录

引 言

一	农业在社会主义建設中的重要地位·····	(1)
二	我国农业面临的偉大任务·····	(5)
三	农貸在发展农业生产和实现农业社会主义 改造中的作用·····	(10)
四	农业貸款的主要經驗·····	(16)
五	农业合作化后农村的情况和今后农村 信貸工作的任务·····	(23)
六	各种农业貸款·····	(26)
	(一) 农业生产合作社貸款 ·····	(26)
	(二) 漁业貸款·····	(37)
	(三) 牧业貸款·····	(41)
	(四) 国营农場貸款 ·····	(43)

一 农业在社会主义建設中的重要地位

大家知道，工业，尤其是重工业是我国社会主义建設的主体，沒有工业尤其是重工业的发展，要改变我国的贫穷落后状况是不可能的。这是因为沒有现代化的工业技术，我們就不能有巩固的国防，不能用新技术发展我們的輕工业，不能开发我国埋在地下的丰富資源，不能用新技术装备农业，大大提高农业的生产力，不能从根本上治服水旱病虫給人民造成的灾害。正因为如此，中国人民在取得革命胜利之后，才在党的领导下确定了大力发展工业的方针，把“在一个相当长的时期內逐步实现社会主义工业化，逐步实现对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造”确定为我国过渡时期的总路綫。

以发展重工业为重点的建設方针，并不是說农业就不重要了，恰恰相反，农业在整个社会主义經濟建設中占有极为重要的地位。我国农业在我国社会主义建設中的地位之所以重要，是由于：第一，我国农业人口在全国总人口中占居絕对的优势，农业經濟目前在整個經濟中占居絕大的比重；第二，我国进行的經濟建設是社会主义的經濟建設，它的目的是发展生产，不断滿足国内人民日益增長的物質和文化生活的需要，并不是象资本主义一样，用牺牲农民利益的办法来发展工业。工业的发展主要地还是为了首先滿足国内人民的需要。不仅要向农业取得原料，而且要依靠农村作为銷售产品的主要市場。

国务院副总理邓子恢在今年全国农业劳动模范代表会议上，对于农业在經濟建設中的重要地位，作了很詳細的分析。他从以下几个方面論述了农业在整个国民經济发展中的重要性：

“首先，农业生产是全国人民的‘衣食来源’，是关系五亿农民生活改善的根本問題，人是要有飯吃、有衣穿、有副食品和許多日用品才能生活下去，这些东西絕大部分是从农业上生产出来的，如果农业生产落后于人們生产、生活的需要，人民吃不飽飯，穿不上衣服，那还談得上什么社会主义建設呢？特別农民是直接从事农业生产的，农业生产发展不仅直接保证了农民自己的食用所需，使自己的食用更加充裕起来，而且把多余农产品出卖，才能换取更多的其他生活資料和生产資料。由此可見，积极发展农业生产，是不断改善农民生活的唯一可靠途徑，也是国家社会主义建設的重要条件。

第二，农业发展又是工业发展的基础，几年来的事实証明，农业生产发展的速度，往往直接影响到工业发展的速度。我国目前輕工业品的产值，占整个工业产值的50%，而輕工业原料的90%以上是来自农业生产，問題很清楚，如果农业方面不能生产輕工业所需要的足够的原料，輕工业的生产就难于大量发展。同时如果农业发展跟不上工业的发展，結果还要直接間接影响輕重工业产品的銷路。我国的工业化主要是依靠国内市場来发展的，而国内市場又主要依靠农村市場，譬如，輕工业产品的銷路70%在农村，重工业产品銷路很大部分也是靠农业发展，如化学肥料、农具和农业机器等是直接靠农业发展的，其他交通、运输、輕工业机器和制造这些机器的机器制造业、鋼鐵业、煤电业等，也間接与农业发展有关，如果农业发

展慢，农民購買力不高，不仅要直接影响輕工业产品的銷路，而且也間接影响到重工业产品的銷路。因此，为了工业的发展，为了满足全国人民主要是农民对于日用品的需要，为了稳定市場，都必须大力增加农业生产，必須保持农业发展能够与工业发展相适应。

第三，农业生产也是国家資金积累的重要来源。国家进行社会主义建設，是需要大量資金的，这些資金的重要来源，就是直接或間接依靠农业生产来积累的。农民向国家繳納的农业稅虽然每年在国家总收入中所占的比重逐漸减少，但这种稅收仍然是国家資金积累的一个重要来源。国家資金积累另一个来源，就是輕工业品的利潤，如上所述，輕工业的原料，90%来自农业，产品銷路70%在农村，也就是說从輕工业方面所积累的資金，是和农业生产分不开的。所以农业生产的发展，对于国家工业化，对于国家各方面所进行的社会主义建設，包括农村建設在內，都具有极大的意义。

第四，由于我国过去長期的技术落后，許多現代化的工业設備和各种重型机器或精密的机器，自己还不能完全制造，必須从外国，首先是从兄弟国家进口，为了进口就必须組織出口来換取外汇，而这些出口，在目前条件下，还只能是主要地依靠农产品和土特产品。从这个意义上来講，发展农业生产也是重要的。道理很簡單，如果农产品不能迅速发展，不能适当地扩大对外貿易，也只能推迟国家工业化的速度。这对国家是不利的，对农民來說，也是很不利。”

邓子恢副总理在論述农业重要性之后，紧接着指出了有些青年不安心农村工作的思想是錯誤的。农村一部分青年所以对农村工作不安心，主要的原因有这样几个：（一）对青年的宣

傳教育工作还作得不够,对农业的重要性宣傳的不够,青年体会不深。(二)对农业发展的远景也缺乏認識。(三)此外工作上的缺点如无組織地招收工人,也影响他們的思想不安,有的地方遭受自然灾害,生活上也发生一定的困难。为了鼓舞农村工作干部满怀信心地为农民服务,把农村建設成幸福的社会主义的新农村,首先对于农业的重要性应该进行反复的宣傳教育工作。

二 我国农业面临的偉大任务

我国的农业，虽然在国民經济中占居极重要的地位，但是目前的状况还是很落后的。

自从中华人民共和国成立到现在，我們在农业的改造上經過了兩個偉大的运动，土地改革运动和农业合作化运动，解放了农业的生产力，刺激了广大农民的生产积极性，使广大农民脱离了封建經济的重重剝削，如从地主手中取回4,700万公頃土地，每年免交3,000万吨粮食的地租負担。由于粮、棉、油料的統購首先排挤了私商，价格稳定了，免除中間剝削和“谷賤伤农”的痛苦。由于农貨的不断増加和信用社的发展，由于国家对遭灾地区的全力支援，減少了高利貸者对农民的盤剝，而且迅速地发展了生产，改善了物質文化生活。如农业总产值1949年为100, 1956年則为180, 农民每人每年平均所得1949年为100, 1956年为151.6。粮食1956年比1949年增長了1,524亿斤，增加70%还多，棉花1956年比1949年增長了2.4倍，总产量达3,050万担；麻1956年比1949年增長了四倍多，总产量达643.5万担（比1952年減7%）；蚕茧1956年比1949年增長了二倍多，总产量为271.3万担（仅及战前42.2%）；油料1956年比1949年增長了一倍多，总产量为29,422万担；烤烟1956年比1949年增長了四倍多，总产量为862.5万担；糖料1956年比1949年增長了三倍多，总产量为21,332.1万担。由于农业生产

的发展，农村購買力也在逐年增長，农民生活也有很大的改善，这从农民每年購買生产、生活資料数量的变化中看得很清楚。下面是1949年和1952年农民購買生产、生活資料数量与1956年購買数量的比較：

牲畜	1949年	384,006头	1956年	909,715头
农具	1952年	276,441部	1956年	1,641,475部
化肥	1952年	295,088吨	1956年	1,467,000吨
布匹	1949年	4,526万匹	1956年	11,378万匹
膠鞋	1949年	790万双	1956年	3,639万双
食鹽	1949年	190万吨	1956年	303万吨
糖	1949年	7.53万吨	1956年	46.5万吨

虽然我国的农业在解放以后的八年中，有如此重大的发展，但是和国家与人民的需要比較起来，仍然是远远落后于这个需要的。粮食仅足以維持最低的需要，不仅沒有必要的儲备，而且不能滿足发展畜牧业的要求；棉花不能滿足紡織工业的需要，烟叶不能滿足卷烟工业的需要，油料不能滿足日常生活的需要。这种状况是严重的：第一，它影响工业发展的速度；第二，影响国家的財政收入；第三，影响市場物价的稳定，使市場的物資供应处于緊張状态；第四，影响出入口貿易的平衡。所以毛主席在“关于农业合作化問題”一文中就強調的指出了这个問題，他說：“我国的商品粮食和工业原料的生产水平，現在是很低的，而国家对于这些物資的需要却是一年一年地增大，这是一个尖銳的矛盾。”解决这个矛盾的办法，就在于实现农业合作化，进一步提高农业生产力。現在农业合作化已經实现，我們面前摆着的任务，就是不断巩固現有的农业合作社，充分发挥农业合作化的优越性，进一步发展农业生产，并在工业发展

的基础上对农业实行技术改造。毛主席指示我們：“如果我們不能在大約三个五年計劃的时期內基本上解决农业合作化的問題，即农业由使用畜力农具的小規模的經營跃进到使用机器的大規模的經營，包括由国家組織的使用机器的大規模的移民垦荒在內（三个五年計劃期內，准备垦荒四亿亩至五亿亩），我們就不能解决年年增長的商品粮食和工业原料的需要同現時主要农作物一般产量很低之間的矛盾，我們的社会主义工业化事业就会遇到絕大的困难，我們就不可能完成社会主义工业化。”从这段指示中可以看出，所謂基本上实现农业合作化，包括着完成社会改革——改变生产資料私有制为公有制——和技术改革这两个步驟。但是技术改革的彻底实现是要在一定条件下，才能实现的，如农业机器的数量，掌握技术的人材的成長，石油产量的增加，交通运输条件的发展。这一切都需要時間，需要一个相当的过程，在这个过程中將是逐步地由少到多地不断发展，最后完全达到技术改革的完成。

农业上的这个偉大任务，在农业发展綱要（草案）中規定得就更加具体了。但是要完成农业发展綱要上規定的任务，还需要我們作重大的努力。比如从粮食在三种不同地区的要求看：400斤地区要求从1955年單位面积产量150斤基础上增加到400斤，500斤地区要求在1955年208斤的基础上增加到500斤，800斤地区要求从1955年400斤的基础上增加到800斤，在十二年內要求增加一倍到一倍以上；棉花要求从1955年全国平均35斤皮棉的基础上分別增加到60斤、80斤、100斤，增加一倍到二倍。到了那个时候，全国平均每人可能有1,000斤左右的粮食（現在平均只有600斤左右，如果除掉种子、飼料，也只有500斤左右）。

在实现这个偉大的农业发展計劃的时候，从長远看来：我們是双管齐下的，一方面提高單位面积产量，另一方面扩大耕地面积。但是由于我国可垦荒地数量有限，而且現在沒有大量机器，大規模垦荒也有許多困难，如費用高，移民困难等等，即如在一定时期內可垦荒地全部开垦，又由于人口数量将随之增长，每人平均耕地面积也不会有多大增加。所以总的說来我国发展农业特別是增产粮食的主要途徑，是靠提高單位面积产量。要想在提高單位面积产量为主的情况下，把粮棉产量增加一倍到兩倍并不是輕而易举的事情，必須充分运用合作化后的有利条件，采取相应的重大措施。在农业发展綱要（草案）中指出了十条主要措施，这些措施中包括着实现技术改造的措施在內。这些措施在全国範圍內已經依照不同条件分別加以选择施用，在1956年已經发生了显著的成效，因而保证了1956年在水、旱、风、雹等自然灾害相当严重的情况下，粮食产量依然超过了丰收的1955年。这是合作化的功績，也是合作化后能够采用重大增产措施的必然結果。

虽然采取措施，实现增产的偉大計劃还需要作重大的努力，但是只要作好工作，这个偉大計劃还是能够实现的。根据最近中央有关农业各部举办的农业生产展覽会的材料，合作化才經過一年，粮棉十二年的产量指标有的地区已經在很大的面积上实现了。例如，水稻在广东、福建等省都出現了千斤县；小麦在陝西已有十几个县市每亩平均产量达到300斤以上；玉米全国平均每亩产量只有185斤，但在有些地方，却在較大面积上出現了每亩产1,900多斤的产量。棉花1956年全国有115个县市1,700万亩棉田每亩产量超过50斤，其中有300万亩，每亩产量达到100斤。

从这些实例中可以看出，我国农业的潜力是非常巨大的，只要我們积极地利用农业合作化后的有利条件，充分發揮人力、物力，尽一切可能采取必要的增产措施，在全国範圍內使农业发展的偉大計劃变成现实是没有什么疑問的。

三 农貸在发展农业生产和实现农业 社会主义改造中的作用

在总行教育司和干校編的农业信貸教材中，对农业信貸的必要性指出了三点：一、在农业中由于商品生产的存在，决定着信貸的必要。二、农业資金先支后收的特点决定着信貸的必要。三、农业合作化是新生的生产制度的建立，需要国家信貸援助。我同意这三点，并同意教材中对于这三点的詳細闡述，希望大家参考这个教材。

現在我想講的是在过去的一段时期中（即中华人民共和国成立到1956年底农业合作化实现）农貸在发展农业生产和实现农业社会主义改造方面所發揮的实际作用。

农貸是一种工具，这个工具是为一定的阶级服务的。当它为那一个阶级所掌握的时候，它就为那一个阶级服务。因此，我們可以說，在什么样的社会就有什么样的农貸，就有这样或那样的农貸所發揮的不同的作用。从这个观点出发，我們可以得出这样的結論：在剝削阶级占統治地位的社会里，农貸是巩固剝削制度，实现剝削的一种工具，在社会主义社会里，农貸是发展社会主义农业生产，帮助消灭剝削制度的一种工具。

按照这种認識，結合我国农村地少人多农民十分穷苦的实际情况，在劳动人民取得全国性政权以后，运用这个工具以帮助貧苦农民发展农业生产，逐步促进农业合作化就显得特別重要。前面已經說过，中国共产党领导农民推翻剝削，摆脱穷困

走向富裕的道路，最根本的办法是依靠在两个不同的革命阶段中第一步实现土地制度的改革，发动农民取得土地，第二步实现生产关系的变革，废除土地私有制，实现高级的农业合作化。但是由于中国地少人多，农民在过去遭受极残酷剥削的特点，在这些伟大社会变革的过程中，如果没有各项经济政策的有力配合，就会使变革以后的生产发展遭受很大的困难，降低发展的速度，同时也会或多或少影响到农民生产的积极性。农贷就是配合伟大的社会变革，帮助社会改革后顺利发展生产的重要经济政策之一，它和党的各项经济政策配合起来，在扶助贫苦农民生产、促进农业合作化方面发挥了重要的作用。

从中华人民共和国成立到1956年底，国家历年发放农贷的累计数共为77亿元。历年发放数是：

1949年——	1950年 2 亿
1951年 4 亿	1952年10亿
1953年12亿	1954年 8 亿
1955年10亿	1956年31亿

从历年农贷数字来看，1950—1951年的农贷是比较少的，1952年有了较多的增加，以后几年大体保持十亿左右的贷放水平，到了1956年又有了巨大的增加。这一情况和我国农业合作化发展的趋势以及农业生产发展的需要大体上是适应的。如1952年以前，伟大的土地改革运动正在进行，贷款对象是分得土地的个体农民，由于生产处在恢复时期，投资的需要还不很大（当时急需的只是一般农具、种子、小的农田水利和很少量的耕牛调剂，尤其是青黄不接时期的生活口粮等项），政府在财力物力方面也还有相当困难，同时在没有进行土改的地区，由于基层政权还没有很好改造，也不适宜大量发放农业贷款，

所以这个时期的农貸就比較少一些。到了1952年以后，由于土地改革基本完成，第一个五年計劃即將开始，农村互助合作运动有了相当的发展，农貸对象也逐漸轉向以参加互助合作的农民为主了，农业生产要求有进一步的发展，因而农貸需要也就比較多了。1955年下半年到1956年，农业合作化在毛主席和党中央的正确領導、全国农民积极参加的情况下，取得了决定性的胜利，96%以上的农户到1956年底都加入了高級农业合作社，把分散的小农經濟改变为巨大的集体农业了。农业合作社在新建的基础上需要国家更多的援助也是很明显的（如筹集起碼的生产資金，采取必要的增产措施，在开始建社时都会遇到一定的困难的）。因此，在1956年农业合作化高潮中农貸又有巨大的增加。

从七年来国家发放大量农貸的工作实践中，我們体会农貸在以下几个方面发挥了重要的作用：

第一，农貸在扶助貧农恢复与发展生产，限制高利貸剝削，防止土地改革后貧农因为特別困难而經濟情况下降、农村兩极分化現象重新滋長，促进互助合作运动方面是起了很大的作用的。大家知道，我們的农貸向来就是实行以貧苦农民为主要对象的低利政策的。由于采取了这样的政策，使貧农得以在分得土地之后，依靠自己和互助合作的力量尚不能解决資金困难时，能够取得国家的支援，以克服生产和生活中的困难，避免或者减少对于高利貸者的依賴。这就一方面扶助貧农在經濟上能够和中农一样共同上升，另一方面也就限制了农村高利貸者盤剝范围的扩大、发展，对土地改革后有可能出現的新的貧富分化的現象在借貸这一个方面起了抑制作用。在旧社会，高利貸是地主絞杀农民的重要手段之一，利率之高是現在的人所难