

“十一五”国家重点图书出版规划项目



国家自然科学基金应急项目系列丛书

“十二五”时期中国经济社会发展的 若干关键问题政策研究

李善同 刘志彪 / 主 编
李金华 原毅军



科学出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项目



国家自然科学基金应急项目系列丛书

“十二五”时期中国经济社会发展的 若干关键问题政策研究

李善同 刘志彪 / 主 编
李金华 原毅军

科学出版社
北 京

国家自然科学基金应急项目“‘十二五’时期我国国民
经济社会发展的若干关键问题政策研究”
课题组名单
(按课题主持人姓氏笔画排名)

课题总协调人：国务院发展研究中心 李善同 研究员

课题一：推进中国特色农业现代化的财政政策、金融制度创新
承担单位：国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所
课题主持人：方松海
课题组成员：姜长云、蔡平、杨军、陆旸、张静、陈莎、柳楠

课题二：农户投资视角的农村金融制度创新
承担单位：上海交通大学
课题主持人：史清华
课题组成员：朱喜、王红、侯守礼、卓建伟、晋洪涛、盖庆恩

课题三：“十二五”时期我国发展循环经济、促进经济增长方式转变的关键政策
研究
承担单位：南开大学
课题主持人：朱坦
课题组成员：张墨、王军锋

课题四：面向制造业升级的生产者服务业促进政策研究
承担单位：南京大学
课题主持人：刘志彪
课题组成员：高传胜、江静、史先诚、巫强、陈志广、朱晓明、张瑞丽

课题五：老龄化对中国经济增长的影响及对策研究
承担单位：中国社会科学院

课题主持人：李军

课题组成员：党俊武、李志宏、孙慧峰、沈利生、刘生龙、张群、田精庭

课题六：中国制造业发展升级的政策体系

承担单位：中国社会科学院

课题主持人：李金华

课题组成员：王青云、林玉伦、韩中、王清剑、李世祥、朱俊峰、李苍舒

课题七：“十二五”时期我国经济社会发展的若干关键问题政策研究

承担单位：国务院发展研究中心

课题主持人：李善同

课题组成员：刘云中、何建武、许召元、吴三忙、张少军、王腊芳、刘明、李雪

课题八：老龄化、就业与养老保障体系建设的关键政策问题研究

承担单位：西南财经大学

课题主持人：林义

课题组成员：胡秋明、丁少群、杨一帆、张海川、林熙、郑军、辜毅、李俊、陈加旭、邱添

课题九：煤炭资源价格形成机制的政策体系研究

承担单位：山西财经大学

课题负责人：赵国浩

课题组成员：张华明、郭淑芬、阎世春、李玮、霍喜福、阎新华、高文静、彭皓玥

课题十：“十二五”时期国际发展环境变化及对我国的影响效应和应对措施研究

承担单位：中国人民大学

课题主持人：保建云

课题组成员：徐梅、杨莉、徐蓉、余翔、徐娟

课题十一：全球金融危机背景下调整需求结构、转变经济增长方式的政策研究

承担单位：南开大学

课题主持人：贺京同

课题组成员：那艺、徐璐、柳勇、侯文杰

课题十二：加快我国高端服务业发展的政策研究

承担单位：大连理工大学

课题主持人：原毅军

课题组成员：陈艳莹、任曙明、董琨、袁鹏

课题十三：中国老龄化进程中社会保障体系的财政压力及对策研究

承担单位：中国社会科学院

课题主持人：高培勇

课题组成员：汪德华、孟庆平、李冬芳

课题十四：中国低端制造业演化路径与区域产业政策调整研究

承担单位：苏州科技学院

课题主持人：韩云

课题组成员：万智慧、易雅馨、丁宪浩、温承革、夏海力、焦剑

课题十五：国家能源安全和发展问题研究

承担单位：国家发展和改革委员会能源研究所

课题负责人：韩文科

课题组成员：姜鑫民

课题十六：低品位油气资源税费政策研究

承担单位：中国地质大学（北京）

课题主持人：雷涯邻

课题组成员：方伟、崔娜

课题十七：基于资源与环境约束的我国钢铁工业发展模式优化研究

承担单位：北京科技大学

课题主持人：戴淑芬

课题组成员：张群、史慧恩、马凤才、韩晓磊、张超、郝雅琦

《国家自然科学基金应急项目系列丛书》编委会

主 编

郭重庆 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

副主编

李一军 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

陈晓田 研究员 国家自然科学基金委员会管理科学部

张 维 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

编 委 (按姓名拼音排序)

陈 劲 教 授 浙江大学

方 新 研究员 中国科学院

辜胜阻 教 授 中华全国工商业联合会

郝 模 教 授 复旦大学

黄季焜 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所

李善同 研究员 国务院发展研究中心

曲福田 教 授 南京农业大学

任若恩 教 授 北京航空航天大学

汪寿阳 研究员 中国科学院数学与系统科学研究院

汪同三 研究员 中国社会科学院技术经济与数量经济研究所

王铁男 教 授 哈尔滨工业大学

魏一鸣 教 授 北京理工大学

温铁军 教 授 中国人民大学

吴冲锋 教 授 上海交通大学

薛 澜 教 授 清华大学

杨列勋 研究员 国家自然科学基金委员会管理科学部

杨起全 研究员 中国科学技术促进发展研究中心

姚先国 教 授 浙江大学

张维迎 教 授 北京大学

周宏春 研究员 国务院发展研究中心

周寄中 教 授 中国科学院研究生院

总 序

为了对当前人们所关注的经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理问题快速作出反应，为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，国家自然科学基金委员会于 1997 年特别设立了管理科学部主任基金应急研究专款，主要资助开展关于国家宏观管理及发展战略中特别急需解决的重要的综合性问题的研究，以及与之相关的经济、科技与社会发展中的“热点”与“难点”问题的研究。

应急研究项目设立的目的是为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，但并不是代替政府进行决策。根据学部对于应急项目的一贯指导思想，应急研究应该从“探讨理论基础、评介国外经验、完善总体框架、分析实施难点”四个主要方面对政府进行决策支持研究。每项研究的成果都要有针对性、及时性和可行性，所提出的政策建议应当技术上可能、经济上合理、法律上允许、操作上可执行、进度上可实现和政治上能为有关各方所接受，以尽量减少实施过程中的阻力。在研究方法上要求尽量采用定性与定量相结合、案例研究与理论探讨相结合、系统科学与行为科学相结合的综合集成研究方法。应急项目的承担者应当是在相应的领域中已经具有深厚的学术成果积累、能够在短时间（通常是 9~12 个月）内取得具有实际应用价值的成果的专家。

作为国家自然科学基金的一个特殊的专项，管理科学部的“应急项目”已经逐步成为一个为党和政府宏观决策提供科学、及时政策建议的项目类型。与国家自然科学基金资助的绝大部分（占预算经费的 97% 以上）专注于对管理活动中的基础科学问题进行自由探索式研究不同，应急项目和它们相比则有些像“命题作文”，题目直接来源于实际需求并具有限定性，要求成果尽可能贴近实践运用。医药卫生改革相关政策问题研究应急研究项目要求承担课题的专家尽量采用定性与定量相结合的综合集成方法，为达到上述基本要求，保证能够在短时间内作出高水平的研究成果，项目的承担者在立项的研究领域应当有较长期的学术积累。

自 1997 年以来，管理科学部对经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理问题作出了快速反应，至今已启动 45 个项目共 323 个课题，出版相关专著 16 部。其他 2005 年前立项、全部完成研究的课题，相关专著亦已于近期出版发行。

从 2005 年起，国家自然科学基金委员会管理科学部采取了新的选题模式和管理方式。应急项目的选题由管理科学部根据国家社会经济发展的战略指导思想和方针，在广泛征询国家宏观管理部门实际需求和专家学者建议及讨论的基础上，形成课题指南，公开发布，面向全国管理科学家受理申请；通过评审会议的

形式对项目申请进行遴选；组织中标研究者举行开题研讨会议，进一步明确项目的研究目的、内容、成果形式、进程、时间节点控制和管理要求，协调项目内各课题的研究内容；对每一个应急项目建立基于定期沟通、学术网站、中期检查、结题报告会等措施的协调机制以及总体学术协调人制度，强化对于各部分研究成果的整合凝练；逐步完善和建立多元的成果信息报送常规渠道，进一步提高决策支持的时效性；继续加强应急研究成果的管理工作，扩大公众对管理科学研究及其成果的社会认知，提高公众的管理科学素养。这种立项和研究的程序是与应急项目针对性和时效性强、理论积累要求高、立足发展改革应用的特点相称的。

为保证项目研究目标的实现，应急项目申报指南具有明显的针对性，从研究内容，到研究方法，再到研究的成果形式，都具有明确的规定。管理科学部对应急研究项目的成果分为四种形式，即一本专著、一份政策建议、一部研究报告和一篇科普文章，本丛书即是应急研究项目的成果之一。

为了及时宣传和交流应急研究项目的研究成果，管理科学部决定将 2005 年以来开始资助的应急研究项目研究成果结集出版，由每一项目的协调人担任书稿的主编，负责项目的统筹工作和书稿的编撰。

希望本套丛书的出版能够对我国管理科学政策研究起到促进作用，发挥丛书对政府有关决策部门的借鉴咨询作用，同时对广大民众也有所启迪。

国家自然科学基金委员会管理科学部

前 言

“十一五”时期中国经济社会发展取得了巨大的成就，国家面貌发生了历史性变化。这种历史性巨变不仅体现在国家硬实力的增强上，也体现在软实力的提升上。“十二五”时期中国经济社会发展将站在更高的历史起点上，将具有更坚实的物质和技术基础，将仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

当然，任何时候，机遇与挑战都是并存的。在前进的道路上，我们仍会遇到诸多可以预见或难以预见的困难和风险。从经济社会发展的现实看，不平衡、不协调和不可持续问题仍然突出，经济增长的资源环境约束强化、投资消费关系失衡、收入分配差距较大、科技创新能力不强、产业结构不合理、城乡区域发展不协调、社会矛盾突出等问题依然制约着中国经济社会的发展，旧有的发展模式迫切需要转变。从未来看，中国经济社会发展面临的外部环境更趋复杂，不确定因素依然很多。国际金融危机将带来世界政治经济格局的重大调整，围绕国际市场份额和战略资源的竞争将更加激烈，中国发展所面临的温室气体国际减排压力将越来越大。同时，伴随着中国经济总量超过德国、日本，跃居世界第二，我国同许多国家，特别是西方国家在经济上的矛盾、摩擦将更加凸显。

在这种背景下，系统地研究“十二五”时期中国经济社会发展面临的环境和条件、目标与战略，并对若干关键领域展开深入研究具有重要的现实意义。为此，2009年9月国家自然科学基金委员会管理科学部特组织“‘十二五’时期我国经济社会发展的若干关键问题政策研究”的2009年第三期应急项目课题研究。经过科学论证、严格筛选，最终17个课题组成功入选，受到资助。具体受资助课题名称、负责人和主要成员信息如下（按照课题主持人姓氏笔画排名）：课题一，“推进中国特色农业现代化的财政政策、金融制度创新”，由国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所方松海副研究员负责，姜长云、蔡平、杨军、陆旸、张静、陈莎、柳楠等参与；课题二，“农户投资视角的农村金融制度创新”，由上海交通大学史清华教授负责，朱喜、王红、侯守礼、卓建伟、晋洪涛、盖庆恩等参与；课题三，“面向制造业升级的生产者服务业促进政策研究”，由南京大学刘志彪教授负责，高传胜、江静、史先诚、巫强、陈志广、朱晓明、张瑞丽等参与；课题四，“‘十二五’时期我国发展循环经济、促进经济增长方式转变的关键政策研究”，由南开大学朱坦教授负责，张墨、王军锋等参与；课题五，“老龄化对中国经济增长的影响及对策研究”，由中国社会科学院李军研究员负责，党俊武、李志宏、孙慧峰、沈利生、刘生龙、张群、田精庭等参与；课题

六,“中国制造业发展升级的政策体系”,由中国社会科学院李金华研究员负责,王青云、林玉伦、韩中、王清剑、李世祥、朱俊峰、李苍舒等参与;课题七,“‘十二五’时期我国经济社会发展的若干关键问题政策研究”,由国务院发展研究中心李善同教授负责,刘云中、何建武、许召元、吴三忙、张少军、王腊芳、刘明、李雪等参与;课题八,“老龄化、就业与养老保障体系建设的关键政策问题研究”,由西南财经大学林义教授负责,胡秋明、丁少群、林熙、杨一帆、张海川、辜毅、陈加旭、李俊、邱添、郑军等参与;课题九,“煤炭资源价格形成机制的政策体系研究”,由山西财经大学赵国浩教授负责,张华明、阎世春、李玮、霍喜福、郭淑芬等参与;课题十,“全球金融危机背景下调整需求结构、转变经济增长方式的政策研究”,由南开大学贺京同教授负责,那艺、徐璐、柳勇、侯文杰等参与;课题十一,“‘十二五’时期国际发展环境变化及对我国的影响效应和应对措施研究”,由中国人民大学保建云教授负责,徐梅、杨莉、徐蓉、余翔、徐娟等参与;课题十二,“中国老龄化进程中社会保障体系的财政压力及对策研究”,由中国社会科学院高培勇研究员负责,汪德华、孟庆平、李冬芳等参与;课题十三,“加快我国高端服务业发展的政策研究”,由大连理工大学原毅军教授负责,陈艳莹、任曙明、董琨、袁鹏等参与;课题十四,“中国低端制造业演化路径与区域产业政策调整研究”,由苏州科技学院韩云教授负责,万智慧、丁宪浩、温承革、夏海力、易雅馨、焦剑等参与;课题十五,“国家能源安全和发展问题研究”,由国家发展和改革委员会能源研究所韩文科研究员负责,姜鑫民等参与;课题十六,“低品位油气资源税费政策研究”,由中国地质大学(北京)雷涯邻教授负责,方伟、崔娜等参与;课题十七,“基于资源与环境约束的我国钢铁工业发展模式优化研究”,由北京科技大学戴淑芬教授负责,张群、史慧恩、马凤才、韩晓磊、张超、郝雅琦等参与。同时,课题成立了以国务院发展研究中心李善同研究员为总协调人的协调组,负责课题研究的协调、指导、主要观点审定以及总报告的撰写等工作。

在各课题组的共同努力下,历经2009年12月于国家自然科学基金委召开的项目开题论证会,2010年7月于大连理工大学召开的项目中期汇报会,2010年9月于南京大学召开的项目结项评审会,最终所有课题圆满结题,顺利通过评审。尽管此次应急项目的各个课题组的研究成果已大多通过不同渠道报送给了有关政府部门,为国家和各级地方政府制定“十二五”规划提供重要的参考依据,产生了良好的政策效果,但为了更全面地反映课题研究的成果,我们特进行整理、出版,以飨读者。当然,考虑到结构的合理性,我们对部分课题研究成果进行了整合,最终形成了本书的总体框架。主要内容包括:

第一章:“十二五”时期国民经济社会发展背景分析、前景展望及政策体系。回顾“十一五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题,分析“十二

五”时期我国经济社会发展面临的环境和条件，在此基础上，对“十二五”时期至2030年我国经济发展前景进行展望，并提出“十二五”时期我国经济社会发展的若干政策建议。

第二章：国际发展环境变化应对政策。从国际政治格局与安全环境变化、国际贸易与金融环境变化、国际新科技革命与制度环境变化等方面提出相应的应对政策。

第三章：投资与消费的协调政策。分析我国投资需求与消费需求比例状况，并对居民基本生活保障与消费增长之间的关系和住房支出与我国宏观投资结构的关系进行深入研究，最终从如何通过调整居民的住房投资行为来改善我国现有投资结构的目的和如何通过调整国民经济初次分配方式来刺激居民消费需求等方面提出相应的政策建议。

第四章：循环经济发展政策。分析发展循环经济的宏观背景，并在我国发展循环经济的基本现状基础上，从企业清洁生产、生态工业园区发展、再生资源产业发展、经济激励、循环经济评价与考核等方面提出政策建议。

第五章：老龄化进程中的就业及社会保障政策。分析人口老龄化状况及对我国经济社会发展带来的诸多方面的挑战，在此基础上提出了我国就业与社会保障体系的政策建议。

第六章：国家能源安全和发展问题研究。主要围绕对我国能源安全的定义，分析我国能源供需、安全形势和发展趋势以及我国经济社会发展对能源安全和资源保障的要求，并在此基础上提出相关的政策建议。

第七章：制造业升级政策。聚焦我国制造业，分析未来五年间我国制造业发展面临的国际国内新形势，探讨国际金融危机冲击下国际制造业发展和转移的新趋势、新特点，研究国际贸易保护主义抬头，技术壁垒、绿色壁垒盛行背景下，我国制造业的升级路径和现代制造业体系的框架，据此提出“十二五”期间我国制造业发展和升级的行动框架与政策支撑体系。

第八章：生产者服务业促进政策。在分析国际代工模式与我国生产者服务业现状，我国生产者服务业发展具有的优势、面临的约束及未来的突破口的基础上，提出加速我国生产者服务业发展的政策建议。

第九章：高端服务业发展政策。分析我国高端服务业发展现状与前景，并提出促进我国高端服务业的政策建议；明确指出了我国的服务业之所以落后，主要落后在服务业的高端部分，因此，实现我国服务业整体的升级和发展，关键是要进一步通过结构调整克服增长瓶颈，实现高端服务业的发展。

第十章：低端制造业发展与产业促进政策。分析我国低端制造业发展与演化现状，并提出促进低端制造业发展的建议政策；指出在经济日益全球化、一体化态势下，我国低端制造业受到来自国际竞争、国内资源约束和制造企业自身效率

下降等多方面挑战,解决低端制造问题已是一个刻不容缓的事情,而解决低端制造问题根本上是要使目前处在价值链低端的制造企业摆脱低端制造,选择合适的路径,走向价值链高端。

第十一章:钢铁工业发展政策。从我国钢铁工业的集中度、产品品种结构优化和循环经济与低碳经济发展三个方面对我国钢铁工业发展现状进行分析,在此基础上提出我国钢铁工业发展的模式优化及政策建议。

第十二章:低品位油气资源税费政策。分析我国低品位油气资源和低品位油气资源税费状况,并提出我国低品位油气资源税费改革的政策建议;指出我国低品位油气资源潜力巨大,并将日益成为我国油气勘探开发主要对象,但是我国现行的油气资源税费政策存在着一些不完善之处,需要在更多方面制定优惠政策,以鼓励低品位油气资源开发。

第十三章:煤炭资源发展政策。分析煤炭资源现状和煤炭供求与价格形成机制,并从加强对煤炭资源的规划管理、加大煤炭资源勘察力度、提升煤炭工业技术水平、加快大型煤炭生产基地的建设、调整产业结构等方面提出我国煤炭资源发展的政策建议。

第十四章:农村金融制度创新政策。分析我国农村金融制度创新背景,并从农户投资视角对农村金融制度创新进行深入研究,在此基础上提出我国农村金融制度创新的政策建议。

在本课题研究成果即将付梓之际,我们要特别感谢国家自然科学基金管理科学部对此次应急课题研究的高度重视和给予的大力支持;感谢国家自然科学基金管理科学部张维副主任、杨列勋处长、钟永光项目主任、毛中根项目主任等对课题研究的定位和总体思路提出的重要指导意见和全程支持;感谢中国社会科学院汪同三研究员、北京师范大学赖德胜教授、南京农业大学曲福田教授、国家发展和改革委员会宏观经济研究院高国力研究员、王亚平研究员,在百忙中抽出时间参加课题研究的中期汇报会和结项评审会,为课题研究提出了许多真知灼见;感谢大连理工大学、南京大学在课题中期汇报和课题结项评审工作中的精心组织和细致安排。

尽管我们抱着科学的态度,高度负责的精神来完成此次应急项目,但是由于时间相对紧迫,因此,书中难免有不妥之处,恳请读者批评指正!

最后,感谢科学出版社经管分社陈亮社长和马跃编辑为本书出版提供的帮助和支持。在此,向他们表示诚挚的谢意!

编 者

2010年12月

目 录

总序

前言

第一章 “十二五”时期国民经济社会发展背景分析、前景展望及政策体系

..... 李善同、刘云中、方松海等

第一节 “十一五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题..... 1

第二节 “十二五”时期我国经济社会发展面临的环境和条件..... 8

第三节 “十二五”至 2030 年我国经济发展前景分析..... 29

第四节 “十二五”时期我国经济社会发展的若干政策建议 44

参考文献 63

第二章 国际发展环境变化应对政策 保建云、徐梅

第一节 国际政治格局与安全环境变化应对政策建议 66

第二节 国际贸易与金融环境变化应对政策建议 70

第三节 国际新科技革命与制度环境变化应对政策建议 73

参考文献 78

第三章 投资与消费的协调政策 贺京同、那艺等

第一节 投资需求与消费需求比例状况分析 79

第二节 对若干与投资消费比例有关的重要问题的研究 85

第三节 转变经济增长方式建议政策..... 101

参考文献..... 104

第四章 循环经济发展政策 朱坦、张墨等

第一节 发展循环经济的宏观背景..... 106

第二节 发展循环经济的基本现状..... 108

第三节 发展循环经济存在的重要问题分析..... 110

第四节 “十二五”时期循环经济发展的任务和若干政策建议..... 122

参考文献..... 127

第五章 老龄化进程中的就业及社会保障政策 李军、高培勇、林义等

第一节 中国人口老龄化状况及对经济影响的分析..... 128

第二节 老龄化进程中发展养老保障体系的政策建议..... 138

第三节 老龄化、就业与社会保障体系建设..... 148

参考文献..... 159

第六章 国家能源安全和发展问题研究	韩文科、姜鑫民
第一节 能源安全的内涵分析	160
第二节 我国能源发展现状及安全形势	163
第三节 影响我国能源安全的主要因素	167
第四节 新能源的作用与发展构想	173
第五节 政策建议	179
参考文献	192
第七章 制造业升级政策	李金华、王青云等
第一节 制造业发展面临的新背景	193
第二节 制造业升级路径与行动框架	201
第三节 制造业升级建议政策	212
参考文献	217
第八章 生产者服务业促进政策	刘志彪、高传胜等
第一节 国际代工模式与我国生产者服务业现状	219
第二节 中国生产者服务业发展前景：优势、约束和突破口	223
第三节 中国加速发展生产者服务业的政策建议	231
参考文献	241
第九章 高端服务业发展政策	原毅军、陈艳莹等
第一节 高端服务业发展现状	243
第二节 高端服务业发展前景	254
第三节 高端服务业发展建议政策	261
参考文献	270
第十章 低端制造业发展与产业促进政策	韩云
第一节 低端制造业发展与演化现状	273
第二节 低端制造业创新演化路径与区域产业整合	281
第三节 低端制造业发展的建议政策	290
参考文献	296
第十一章 钢铁工业发展政策	戴淑芬、张群等
第一节 我国钢铁工业集中度、品种结构和循环经济发展现状	297
第二节 我国钢铁工业发展模式优化	312
第三节 我国钢铁工业发展模式优化的政策建议	327
参考文献	333
第十二章 低品位油气资源税费政策	雷涯邻、方伟、崔娜
第一节 低品位油气资源状况	334

第二节 低品位油气资源税费状况·····	334
第三节 低品位油气资源税费政策建议·····	340
参考文献·····	358
第十三章 煤炭资源发展政策 ·····	赵国浩、张华明等
第一节 煤炭资源现状·····	362
第二节 煤炭供求与价格形成机制·····	364
第三节 煤炭资源发展政策建议·····	383
参考文献·····	390
第十四章 农村金融制度创新政策 ·····	史清华、朱喜等
第一节 农村金融制度创新背景·····	391
第二节 农户投资视角的农村金融制度创新·····	396
第三节 农村金融制度创新的政策建议·····	423
参考文献·····	426

第一章 “十二五”时期国民经济社会发展背景分析、前景展望及政策体系

“十二五”时期，是我国实现全面建设小康社会承上启下的关键时期，是应对世界经济格局调整、加快推进我国社会主义现代化建设的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制的攻坚阶段。我国经济社会发展既面临新的机遇，也面临新的挑战。从国内来看，经过 30 多年的改革开放和发展，我国经济社会发展已站在更高的历史起点上，具有更坚实的物质和技术基础，面临千载难逢的新机遇，同时，加快发展方式转变已刻不容缓。从国际来看，国际金融危机将带来世界政治经济格局的重大调整，围绕国际市场和战略资源的竞争将更加激烈，各国发展所面临的温室气体减排压力将越来越大。在这种背景下，系统地研究“十二五”我国经济社会发展面临的国际、国内环境和条件，并在此基础上提出相应的若干政策建议，对科学制定国家“十二五”规划，促进经济社会又好又快发展具有重要的意义。

本章共分四节：第一节回顾“十一五”时期经济社会发展取得的成就及存在的问题；第二节分析“十二五”时期我国经济社会发展面临的环境和条件；第三节对“十二五”至 2030 年我国经济发展进行前景分析；第四节提出“十二五”时期我国经济社会发展的若干政策建议。

第一节 “十一五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题

一、综合国力进一步增强，但仍是一个发展中国家，发展任务依然艰巨

“十一五”时期，我国经济继续高速增长。虽然受到国际金融危机的严重冲击，但在一揽子刺激政策的作用下，经济增长仍保持了较快增长势头。“十一五”时期 GDP 年均增速为 11.2% 以上，超过“十五”时期 9.6% 的年均增速。高速增长显著扩大了我国经济的总规模，增强了我国综合国力。2010 年我国国内生产总值已达到 39.8 万亿元，我国 GDP 占世界份额的比重由 2005 年的 4.94% 上升到 2008 年的 7.1%。

尽管我国经济发展取得显著成就，综合国力进一步增强，但是我国发展任务依然艰巨，我国作为一个发展中国家的地位没有改变。

首先,我国各项经济指标总量虽已达到相当规模,但由于我国人口基数大,人均收入水平还相当低。2008年,我国人均 GNI(国民总收入)按官方汇率计算为 2940 美元,世界排名第 127 位;按购买力平价计算为 6020 美元,世界排名第 122 位。

世界银行按人均国民总收入对世界各国经济发展水平进行分组,通常把世界各国分成四组,即低收入国家、中低收入国家、中高收入国家和高收入国家。按世界银行公布的数据,2008 年的最新收入分组标准为:低于 975 美元为低收入国家,976 美元至 3855 美元之间为中低收入国家,3856 美元至 11 905 美元之间为中高收入国家,高于 11 906 美元为高收入国家。低收入和中等收入国家可被称为发展中国家。按照这个标准,目前我国仍属于中低收入国家。

其次,我国还存在大量贫困人口。2008 年,我国设定的贫困线标准为人均年收入 1196 元。按照这个标准,2009 年我国有贫困人口 3597 万人,贫困发生率为 3.8%。人均年收入 1196 元的贫困线标准,按照 2005 年的购买力平价折合约为人均每天 0.87 美元,低于 2008 年世界银行设定的每天 1.25 美元(按 2005 年美元购买力评价)的贫困线标准。世界银行 2009 年发布的报告《从贫困地区到贫困人群:中国扶贫议程的演进》指出,根据 2005 年直接问卷调查数据显示,中国有 2.54 亿人口每天的花费少于 1.25 美元(按 2005 年美元购买力评价),按照国际标准计算得出的中国消费贫困人口数在国际上仍排名第二,仅次于印度。

二、经济结构有所改善,但不协调问题依然突出

“十一五”时期,我国经济结构得到了一定程度的改善。

一是产业结构继续改善。2009 年三次产业构成比为 10.6 : 46.8 : 42.6,与“十五”末相比,第一产业比重继续下降,第二产业和第三产业比重有所上升。

二是就业结构继续优化。城镇从业人员占全国的比重从“十五”末的 36% 上升到 2009 年的 39%;第一、第二、第三产业就业比重从“十五”末的 44.8 : 23.8 : 31.4,变为 2009 年的 38.1 : 27.8 : 34.1,第一产业就业比重下降 6.7 个百分点,第二产业和第三产业分别上升 4 个和 2.7 个百分点。

三是区域发展差距有所减小。从“十五”末到 2009 年,东部地区经济总量占全国的比重由 55.6% 下降为 54.0%,中部地区则从 18.8% 提高到 19.4%,西部地区由 16.9% 提高到 17.9%,东北地区基本保持不变,为 8.7%。人均地区 GDP 中部和东部之比由 1 : 2.24 变为 1 : 2.08,西部和东部之比由 1 : 2.55 变为 1 : 2.31,东北和东部之比则由 1 : 1.49 变为 1 : 1.41。省际人均 GDP 基尼系数在经历了从 1990 年到 2004 年的不断扩大后,从 2004 年开始,一直到最近的 2009 年,呈现了逐年下降的态势。

四是地区财政均等化程度有所提高。省级人均财政收入和人均财政支出的最