



四川省邓小平理论研究中心重点课题  
四川省软科学重点项目

“三个代表”与中国共产党治党治国方略研究丛书  
“Sangedalbiao” Yu Zhongguogongchandang Zhidang Zhiguo Fanglüe Yanjiu

# “三个代表” 与党的政权建设方略

张星炜 等著

四川人民出版社

『三个代表』与中国共产党治党治国方略研究丛书

# “三个代表” 与党的政权建设方略

张星炜 王 科 江一涛 伍颐园 著

四川人民出版社  
2002·成都

图书在版编目(CIP)数据

“三个代表”与党的政权建设方略/张星炜等著.  
成都:四川人民出版社,2002.6  
(“三个代表”与中国共产党治党治国方略研究丛书/  
李锡炎主编)  
ISBN 7-220-05964-7

I. 三... II. 张... III. 中国共产党-政权-建设  
-方针政策 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 038113 号

“SANGEDAIBIAO”YU ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHI  
DANG ZHIGUO FANGLÜE YANJIU CONGSHU  
·“三个代表”与中国共产党治党治国方略研究丛书·  
李锡炎 主编

“SANGEDAIBIAO” YU DANG DE ZHENGQUAN JIANSHE  
FANGLÜE  
“三个代表”与党的政权建设方略  
张星炜 等著

责任编辑  
封面设计  
技术设计  
责任校对

王华光  
文小牛  
古 蓉  
伍登富

出版发行  
网 址

四川人民出版社(成都盐道街3号)  
<http://www.booksss.com>  
E-mail: [scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net](mailto:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net)

防盗版举报电话

(028)86679239

印 刷

四川教育学院印刷厂

开 本

880mm×1230mm 1/32

印 张

12.625

字 数

291 千

版 次

2002年6月第1版

印 次

2002年6月第1次印刷

书 号

ISBN 7-220-05964-7/D·784

定 价

全套11册 共220.00元(每册20.00元)

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换

## 丛书顾问

张全景 郑必坚 郑科扬 秦玉琴  
邢贲思 刘海藩 李君如 柳斌杰

## 丛书编委会

主 编：李锡炎

副主编：郑 辉 黄 红 吕汝伦 苏孔孝  
郭 伟 王福林

委 员：李锡炎 郑 辉 黄 红 吕汝伦  
苏孔孝 郭 伟 王福林 周治滨  
郑国玺 王光华 邓栽虎 刘道贵  
孙超英 吴嘉蓉 张星炜 王建华

## 总 序

# 深入学习研究实践 “三个代表”重要思想

中共四川省委副书记、四川省政协主席、  
四川省委党校校长、四川行政学院院长 秦玉琴

世纪之交，江泽民同志以开拓马克思主义新境界的恢宏气魄，创造性地提出了“三个代表”重要思想。两年来，这一当代最新的马克思主义，以其真理的光芒和科学的力量，指引着我们四川各族人民沿着有中国特色社会主义道路，在追赶型跨越式发展的征途上阔步前进。在当前全国各族人民信心百倍地投入全面建设小康社会宏伟事业，满怀豪情迎接党的十六大召开的形势下，一个重大而现实的政治任务就是要进一步深入学习贯彻落实好“三个代表”的重要思想。

江泽民“三个代表”重要思想，与毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承的，同时它又是毛泽东思想、邓小平理论的新发展。“三个代表”重要思想依据马克思主义基本原理，深刻揭示了新的历史条件下共产党执政的规律、社会主义建设的规律和人类社

会发展的规律，极大地丰富了马克思主义的理论宝库。它涵盖了马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义的基本领域，总结了国际共产主义运动正反两个方面的基本经验，包容了有中国特色社会主义经济、政治、文化的基本方面。对于“三个代表”重要思想，只有反复学习，深入研究，悉心领会，刻苦钻研，认真实践，才能真正把握其真谛。

综观天下大势，今天我们所处的时代，是政治多极化、经济全球化、社会信息化的时代。我国加入世贸组织之后，我国我省的改革和现代化建设置身于全方位、全领域对外开放的格局之中。这就要求我们的观念、思路、对策和办法，要求我们的各项工作和建设，都要有世界眼光、全球视角和时代层次。而“三个代表”重要思想就是指导我们与时俱进的科学理论。只有把“三个代表”重要思想学深了，研究透彻了，真正理解和把握了，把“三个代表”重要思想化为我们思考问题和观察事物的立场、观点、方法，变为我们认识世界和改造世界的强大思想武器，成为我们努力实施西部大开发战略、实现四川跨越式发展的巨大精神动力，才能够站在时代的高度，敏锐地抓住历史机遇，为四川发展的新跨越，为中华民族的伟大复兴，作出应有的贡献。

中共四川省委党校、四川行政学院和全省党校、行政院校系统的专家、学者出于深入学习宣传贯彻“三个代表”重要思想，努力推进理论创新，为迎接党的十六大召开献上一份礼物的热情，选择“三个代表”重要思想与中国共产党治党治国方略创新研究这一重大课题，从政治、经济、文化三个基本方面，进行跨学科、多角度、全方位的深入学习和研究。在省委和中央党校、全国党建研究会的关心支持下，在省内有关部门和单位的积极配合下，撰写出《“三个代表”与中国共产党治党治国方略研究》

丛书。这既是我省学习研究“三个代表”重要思想的理论研究成果，也是我省进一步深入学习研究和认真实践“三个代表”重要思想的一个实际步骤。在这套丛书出版之时，我衷心祝贺这套理论研究著作应运而生，出版面世，谢谢参与撰写和支持撰写的各位专家、学者、同志和朋友。同时，也希望进一步推动学习宣传贯彻“三个代表”重要思想的深入展开。让我们在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想指引下，统一思想，凝聚力量，振奋精神，坚定信心，与时俱进，扎实工作，以新的精神面貌和优异的工作成绩迎接中国共产党全国第十六次代表大会的召开。

2002年4月30日

# 目 录

|                                            |            |
|--------------------------------------------|------------|
| 绪 论                                        | ( 1 )      |
| 一、“三个代表”与国家政权建设的相关性                        | ( 1 )      |
| 二、“三个代表”是对包括政权建设经验在内的<br>我们党八十年奋斗历史经验的科学总结 | ( 10 )     |
| 三、“三个代表”对党在新世纪的政权建设方略<br>提出了带方向性的整体要求      | ( 21 )     |
| 四、本书的总体结构和基本思路                             | ( 23 )     |
| <br>第一章 党的工农民主政权建设方略                       | <br>( 25 ) |
| 一、以武装斗争建立工农民主政权                            | ( 25 )     |
| 二、中华苏维埃共和国的国体、政体及政权机关                      | ( 36 )     |
| 三、工农民主政权的选举、监察及司法制度                        | ( 45 )     |

|                                          |         |
|------------------------------------------|---------|
| <b>第二章 党的抗日民主政权建设方略</b> .....            | ( 55 )  |
| 一、根据主要矛盾的变化,提出建立抗日民族统一战线的战略思想.....       | ( 56 )  |
| 二、“民主共和国”是抗日民族统一战线的最佳选择 ...              | ( 67 )  |
| 三、抗日民主政权的性质、特点及政权机关.....                 | ( 71 )  |
| 四、抗日民主政权的选举制度和司法制度.....                  | ( 82 )  |
| <b>第三章 党的人民民主政权建设方略</b> .....            | ( 87 )  |
| 一、力争以和平手段建立新民主主义的共和国.....                | ( 88 )  |
| 二、武装夺取全国政权.....                          | ( 92 )  |
| 三、用“人民民主专政”理论规划新中国政权建设的蓝图.....           | ( 100 ) |
| <b>第四章 从新中国建立到“文化大革命”前党的政权建设方略</b> ..... | ( 111 ) |
| 一、以《共同纲领》规划新中国国家政权.....                  | ( 112 ) |
| 二、1954 年宪法与我国社会主义政治体制的确立 .....           | ( 121 ) |
| 三、党的八大和八届二中全会对我国政治体制的影响.....             | ( 129 ) |
| 四、国家政治体制的曲折发展.....                       | ( 136 ) |
| <b>第五章 “文化大革命”时期我国政治体制的变化</b> .....      | ( 147 ) |
| 一、“文化大革命”全面发动、全面夺权阶段的政治体制.....           | ( 148 ) |
| 二、“林彪事件”期间的政治体制 .....                    | ( 163 ) |
| 三、与“四人帮”斗争时期的政治体制.....                   | ( 175 ) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 四、1975 年宪法对我国政权建设的影响 .....               | (180) |
| <b>第六章 第二代领导集体的政治体制改革与政权建设方略</b>         |       |
| .....                                    | (185) |
| 一、十一届三中全会对我国政权建设的影响.....                 | (186) |
| 二、1978 年宪法与我国政权建设 .....                  | (192) |
| 三、1982 年宪法与我国政权建设 .....                  | (196) |
| 四、在开创现代化建设新局面中确立政治体制改革<br>与政权建设方略.....   | (205) |
| <b>第七章 第三代领导集体的政治体制改革与依法治国方略</b>         |       |
| .....                                    | (216) |
| 一、第三代领导集体在继往开来中形成面向新世纪<br>的政治体制改革方略..... | (217) |
| 二、依法治国的基本方略与政治体制改革.....                  | (225) |
| 三、1999 年宪法修正案对我国政治体制改革的<br>重大意义和影响.....  | (239) |
| <b>第八章 党在新世纪的政权建设方略研究</b> .....          | (247) |
| 一、世纪之交党和国家政权面临的新形势、新机遇<br>和新挑战.....      | (248) |
| 二、“三个代表”重要思想对执政党和国家政权建设的<br>指导意义.....    | (263) |
| 三、党在新世纪关于国家政权建设方略的原则构想.....              | (275) |
| <b>第九章 国家政权系统在新形势下的基本功能、整体结构</b>         |       |

|                                                  |              |
|--------------------------------------------------|--------------|
| 和适用机制·····                                       | (286)        |
| 一、国家政权系统在新形势下的基本功能·····                          | (287)        |
| 二、国家政权系统在新形势下的整体结构·····                          | (295)        |
| 三、健全国家政权系统运行的主要适用机制·····                         | (309)        |
| <b>第十章 中央政权建设方略研究·····</b>                       | <b>(312)</b> |
| 一、中央政权的基本功能·····                                 | (313)        |
| 二、中央政权的权力结构及运行机制·····                            | (328)        |
| <b>第十一章 地方政权建设方略研究·····</b>                      | <b>(340)</b> |
| 一、中央与地方权限划分的政治学分析·····                           | (341)        |
| 二、地方政权的权力结构及运行机制·····                            | (348)        |
| 三、我国中央与地方关系的回顾及发展趋势·····                         | (353)        |
| 四、我国加入世界贸易组织后的中央与地方政府关系<br>·····                 | (356)        |
| <b>结束语：重视对全面建设小康社会新阶段的政治体制<br/>    创新研究·····</b> | <b>(376)</b> |
| <b>参考文献·····</b>                                 | <b>(389)</b> |
| <b>后    记·····</b>                               | <b>(392)</b> |

# 绪 论

## 一、“三个代表”与国家政权建设的相关性

何谓“方略”？旧版《辞海》的解释是：“方策谋略。”<sup>①</sup>新版《辞海》的解释是：“策划；计谋。”<sup>②</sup>我们的理解是：“方略”，既包括人们常说的“雄才大略”中的“大略”（即带战略性的谋略），也包括带战术性的“计谋策略”，但更侧重于强调带战略性的谋略。“方略”如果与政治问题联系起来又作何理解？中央党校王仲田教授主编的《政治学导论》对“政治谋略”、“政治战略”和“政治策略”做了如下解释：

---

① 参见《辞海》第1342页，中华书局1936年版。

② 《辞海》第1635页，上海人民出版社1977年版。

政治谋略——“是政治人物和政治角色群体为了实现其根本经济利益而实施的全部政治战略和政治策略，它是政治人物智慧、学识、才干、经验、胆略、创造力的综合反映，是政治家素质、能力在方法上的具体体现。”<sup>①</sup>

政治战略——“是为了达到全局性的、长远的目标而制定的规划。”<sup>②</sup>《中国大百科全书·政治学卷》对“政治战略”的解释是：“国家、政党和政治集团在一定历史时期制定的全局性的政治活动纲领和目标及其主要力量的总体部署。”<sup>③</sup>

政治策略——“是政治主体在具体历史条件下为完成战略任务，根据政治形势变化而确定的斗争形式和组织形式，它是为实现战略目标而采取的具体方式和方法。”<sup>④</sup>

借鉴上述对“政治谋略”、“政治战略”和“政治策略”所作解释，本书对“党的政权建设方略”作如下界定：所谓党的政权建设方略，是指中国共产党围绕“建设一个什么样的政权以及如何建设这样一个政权”这一中心课题，在历史发展的不同阶段为建立、建设和巩固、完善国家政权而制定的带全局性的政治活动纲领和目标以及为实现纲领和目标而采取的具体方式和方法。

我们认为，“三个代表”的重要思想既是对新世纪党的建设的要求，也可理解为是对新世纪我国社会主义国家基本功能的界定和政权建设的方向性要求。

我们的国家政权，是中国共产党领导的人民民主专政的国家政权。从国体的意义上看，我国政权的领导力量是工人阶级，中

① 王仲田主编：《政治学导论》第288页，中共中央党校出版社1997年版。

② 王仲田主编：《政治学导论》第295页，中共中央党校出版社1997年版。

③ 《中国大百科全书·政治学卷》第511页，中国大百科全书出版社1992年版。

④ 王仲田主编：《政治学导论》第299页，中共中央党校出版社1997年版。

国共产党是执政党。这表明，我们的国家政权是中国共产党领导的人民当家作主的社会主义政权。因而执政党——中国共产党的纲领和主张，通过法定程序上升为国家意志以后，必然会对国家政权建设产生主导性、方向性的影响。从政体的意义上看，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现党的领导和人民当家作主相统一的、具有中国特色的政权组织形式。在这个政体中，国家的一切权力属于人民，人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，其组成人员都由人民选举产生，对人民负责，受人民监督；其常设机关是人民代表大会常务委员会。这种政体最大的特点和优势就在于能有效地将共产党的意志和主张通过法定程序转变为国家的意志和主张，把人民内部不同阶层的共同利益集中起来，反映和协调在市场经济条件下各方面的利益，把全国人民的力量凝聚起来，紧密地团结在党中央周围，共同完成改革开放和社会主义现代化建设的任务，有效地推动社会生产力的发展，促进先进文化的繁荣，从而有效地维护和实现最广大人民群众的根本利益。因此，从我国国体和政体的意义上讲，“三个代表”的论述不仅是对党的性质、宗旨和任务的新概括，而且也是对我国社会主义国家政权的性质、宗旨和任务的新概括；它既是对新世纪党的建设的要求，也应是对新世纪我国社会主义国家基本功能的界定和政权建设的方向性要求。

### （一）关于“代表中国先进生产力的发展要求”与国家政权建设

怎样理解“始终代表中国先进生产力的发展要求”？江泽民同志指出：“我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力符

合生产力发展的规律，体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求，尤其要体现推动先进生产力发展的要求，通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。”<sup>①</sup>那么，“始终代表中国先进生产力的发展要求”对于国家政权建设意味着什么？我们认为，其关联性主要体现在以下几个方面：

第一，先进生产力的发展，要求调整和变革生产关系和上层建筑。因为：“无论什么样的生产关系和上层建筑，都要随着生产力的发展而发展。如果它们不能适应生产力发展的要求，而成为生产力发展和社会进步的障碍，那就必然要发生调整和变革。”<sup>②</sup>这就对我们的国家政权建设提出了必须根据生产力的发展状况，适时调整和变革政治上层建筑，使国家政权的功能设定、机构设置、权力配置能够始终适应先进生产力发展的要求，促进社会生产力的解放和发展。

第二，江泽民同志指出：“社会主义的根本任务是发展生产力，增强社会主义国家的综合国力，使人民的生活日益改善，不断体现社会主义优于资本主义的特点。”<sup>③</sup>这一根本任务也是社会主义国家的根本任务。他还指出：“在社会主义社会的各个历史阶段，都需要根据经济社会发展的要求，适时地通过改革不断推进社会主义制度自我完善和发展，这样才能使社会主义制度充满生机和活力。”<sup>④</sup>这一要求实际上也是对社会主义国家如何充

---

① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

② 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

③ 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

④ 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

分发挥自己功能的基本要求。

第三，江泽民同志指出：“人是生产力中最具有决定性的力量。”“不断提高工人、农民、知识分子和其他劳动群众以及全体人民的思想道德素质和科学文化素质，不断提高他们的劳动技能和创造才能，充分发挥他们的积极性主动性创造性，始终是我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的第一要务。”<sup>①</sup> 这就是说，党要领导人民不断发展先进生产力，必须着眼于调动最广大人民群众的积极性、主动性和创造性，这是我们党在发展生产力方面的首要的工作。这同时也应是由共产党所领导的国家政权的一项重要职能。我国宪法第十四条规定：“国家通过提高劳动者的积极性和技术水平，推广先进的科学技术，完善经济管理体制和企业经营管理制度，实行各种形式的社会主义责任制，改进劳动组织，以不断提高劳动生产率和经济效益，发展社会生产力。”

第四，江泽民同志指出：始终代表中国先进生产力的发展要求，就要牢固树立“科学技术是第一生产力”的观念，大力推动科技进步和创新，努力实现我国生产力发展的“跨越”。“这是我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的重要职责。”<sup>②</sup> 这同时也应是党所领导的国家政权在新世纪所面临的一项重要任务。

第五，江泽民同志在阐述“始终代表中国先进生产力的发展要求”时还指出：“我国社会主义现代化建设取得了巨大成就，

① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

② 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

但我国还处在社会主义初级阶段，人口多、底子薄，经济文化发展很不平衡，生产力不发达的情况总体上还没有改变。不断解放和发展生产力，依然是我们长期的中心任务。我们必须坚持不懈地发展先进的生产力。对于仍然存在的不适应先进生产力和时代发展要求的一些落后的生产方式，既不能脱离实际地简单化地加以排斥，也不能采取安于现状、保护落后的态度，而要立足实际，创造条件加以改造、改进和提高，通过长期努力，逐步使它们向先进适用的生产方式转变。”<sup>①</sup> 这就告诉我们，在如何发展生产力的问题上，要充分考虑我国还处在社会主义初级阶段、经济文化发展很不平衡的国情特点，从各地的实际出发，因地制宜地制定本地区的发展战略，实事求是地指导和推进产业结构的调整和生产力的发展。——而要做到这一点，中央政府和地方政府的职责和权能就必须进行合理的划分。

第六，代表先进生产力的发展要求，需要进一步坚持和完善基本经济制度和政治制度，积极稳妥地推进政治体制改革。“进一步扩大社会主义民主，依法治国，建设社会主义法治国家。通过坚持不懈的努力，不断完善社会主义的生产关系和上层建筑，不断为生产力的解放和发展打开更广阔的通途。”<sup>②</sup> 这些要求，同时也应是对党所领导的国家政权建设的要求。

## （二）关于“代表中国先进文化的前进方向”与国家政权建设

怎样理解“始终代表中国先进文化的前进方向”？江泽民同

① 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。

② 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，2001年7月2日《人民日报》。