

姚士谋
杨永清
任永明
王红杨 ■ 编著

城乡统筹 和谐江宁

Chengxiang Tongchou

Hexie Jiangning

—— 探索中国城乡发展之路

Tansuo Zhongguo

Chengxiang Fazhan Zhi Lu



中国科学技术大学出版社



城乡统筹 和谐 江宁

Chengxiang Tongchou

Hexie Jiangning

——探索中国城乡发展之路

Tansuo Zhongguo

Chengxiang Fazhan Zhi Lu

姚士谋 杨永清

任永明 王红杨 ■ 编著

中国科学技术大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡统筹,和谐江宁:探索中国城乡发展之路/姚士谋等编著. —合肥:
中国科学技术大学出版社,2011. 6

ISBN 978-7-312-02555-6

I. 城… II. 姚… III. 城乡建设—研究—南京市 IV. F299.275.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 113511 号

出版 中国科学技术大学出版社

安徽省合肥市金寨路 96 号,邮编:230026

网址: <http://press.ustc.edu.cn>

印刷 合肥晓星印刷有限责任公司

发行 中国科学技术大学出版社

经销 全国新华书店

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 11

字数 188 千

版次 2011 年 6 月第 1 版

印次 2011 年 6 月第 1 次印刷

定价 68.00 元

学术顾问

齐 康 陆大道 崔功豪

主要作者

姚士谋 杨永清

任永明 王红杨

编辑部主要工作人员

杨永清 王德家 任永明 姚士谋

崔功豪 王振友 吴恒志 王红杨

蒋 锐 张京祥 王兴平 陈 爽

管驰明 张落成 李昌峰 吴建楠

武清华 叶小玉 王保胜 程绍铂

沈莎莎 刘登娥 燕 月

城乡统筹
和谐江宁

Chengxiang Tongchou

Hexie Jiangning

推进城乡统筹,规划是先导、是核心、是灵魂,规划水平高低决定试点工作成败,影响新农村建设成效。要把集约、节约利用土地的理念贯穿于规划编制始终,把增加耕地面积、提高土地使用效益、重组城乡资源要素、增加农民实惠、促进城乡一体化发展,作为这一轮城乡统筹的根本目的;要实现总体规划、产业发展规划、土地利用规划、基础设施规划、环境保护建设规划“一张图”,提高规划的科学性,用以指导农村未来10年乃至20年的发展;要利用好南京农村良好的生态资源优势,吸引国际国内先进的设计理念,精心规划设计一批景色秀丽、风格独特的新农村、新社区示范点,为打造“美丽乡村”贡献更多精品。

中共南京市委常委、市委副书记 陈绍泽

2011.3.21(南京日报)

江宁区今后社会经济总体发展的要求是:坚持以党的十七大和十七届五中全会,中央和省经济工作会议以及省市全委会精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,正确把握国内外形势新变化新特点,紧紧围绕“十二五”发展的主题、主线和奋斗目标,突出调结构、抓创新、强功能、提品质、惠民生、促和谐的重点任务,全力发展战略性新兴产业,全力提升科技创新创业能力,全力推进功能片区开发建设,全力深化城乡一体化发展,全力加强以民富为重点的社会建设,推动政治建设、文化建设、生态文明以及党的建设迈出新步伐,奋力夺取“十二五”发展的开局之胜。

中共南京市委常委、江宁区委书记 周谦

在江宁区十五届人大四次会议上的讲话(2011.1.14)



序

江宁位于我国长江三角洲的西南部,山水田园秀美、历史文化悠久、人杰地灵。当今之江宁区隶属江苏省南京市,是南京市未来发展重要的新区,也是长江三角洲经济延伸、连接安徽皖江城市带的承转之地。在改革开放的大潮中,江宁人在党的阳光沐浴下,扬起改革的风帆,意气风发、激流勇进,坚持城乡统筹,不断取得城乡社会主义建设新的成就。

在本世纪之初,江宁人在百家湖畔建设了颇具深意的“世纪凤凰坛”。凤凰涅槃雕塑隐喻了江宁人果敢创新、勇对转变发展方式带来的挑战,坚毅忍耐、不畏探索新路子的创业艰难。经过近 20 年的持续努力,江宁区在南京市委、市政府领导下,认真落实党中央有关“坚持以人为本,树立和落实全面、协调、可持续的发展观,做到统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求,完成了几次超常规的历史跨越,在当代中国城镇化发展的历程中绘出了独具特色的一笔。

自上世纪 90 年代中期,中国的城镇化进程开始明显加速,“城市郊区化”现象凸显,国内许多大城市都面临着无序蔓延的棘手问题,在城市蔓延中形成的对农民的某种“剥夺”也不时引发社会的不安定。江宁区在这一时期,先享南京禄口机场在江宁区建设所构成的对外交通重要口岸带来的优势,再借 90 年代中后期南京城市布局中向南推进的东风和江宁跨越式发展的机遇,开始了大规模的建设活动。建设初期,江宁也走过弯路,但江宁人不气馁、不怨天尤人,而是端正方向、积极进取。在



“精明增长”、“集中紧凑”、“城乡统筹”等概念深受国内城市规划界关注之时,江宁人也十分投入,认真追踪理论发展,积极进行实践操作,表现出江宁区学习型政府的状态。例如,在中国城市规划学会的协助下,江宁区政府邀请全国大城市郊区发展最快的地区,到江宁共同讨论如何坚持可持续发展、如何破解管理中的机制体制难题,并努力搭建长期交流经验的平台。更值得一讲的是,江宁区是国内较早开展政府与大学、科研机构结盟,就某些重大问题进行长期跟踪研究与实践的典范。江宁城乡统筹发展的工作就是在政府与科研机构共同推进下开展的。因工作关系,我参加过几次他们的讨论会,他们的理论探索和实践总结很值得其他地区的同志在工作中借鉴。本书比较详细地记述了江宁人在城乡统筹规划建设方面的理论探索与实践,特别是在城乡统筹新战略、新格局、新空间、新面貌等方面,将江宁人大胆创新、超越自我的点点滴滴比较真实地呈献给了读者。

本书的叙述方式,不仅应用了特写记事性的文笔,还采用了专业性的科学规划写实的手法,介绍江宁区政府、区规划部门与南京大学、东南大学以及中科院南京地理所的专家学者紧密结合,从科学规划的新视角,抓住了城乡统筹规划的核心问题,主要是解决了大城市郊区城市化过程中如何提高城乡建设质量、新区建设如何融入大自然的生态环境之中,让城乡人民享受现代城市生活与高质量的生态文明。书中也讲了江宁人的那些动人的值得书写的故事,值得一看。

住房和城乡建设部总规划师 唐 凯

2011. 2. 18

前 言

改革开放 30 多年来,江宁人在党的阳光沐浴下,在经济社会、城乡建设和文化科技等各个方面取得了巨大成就,奠定了江宁人走向现代化全面发展的坚实基础。

在当前全球经济一体化的新形势下,我们江宁区与经济发达的沿海地区还有一定的差距,我们要认真学习,找出差距,明确目标,把握方向。在我们出版本书之时,更要把握我区城乡统筹发展的新态势、新走向,全面贯彻落实科学发展观,把握“两个趋势”转换规律,按照党的十七届四中全会提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村建设的要求,搞好城乡统筹规划的全面工作,深入实施江宁区城乡统筹规划,以区域统筹为主线,以完善与扩大江宁东山副城为中心任务,实现城镇化,以城带乡,大力发展农村生产力,搞好现代化农业,推动全区的城市化、现代化,突出加强全区基础设施和社保的规划建设,促进传统农业向现代农业转变,传统村落向农村新社区转变,传统农民向专业农民和现代市民转变,着力构建和谐农村。保民生、保稳定,力争全区城乡统筹上新的台阶,建设社会主义新农村,走在全省的前列。我们江宁人应当有这样一个远大目标,按市委市政府提出的“转型发展、创新发展、跨越发展”的时代要求,为实现这一宏伟战略目标努力奋斗,永远向前。

这本书的出版,我们得到了住房和城乡建设部、南京市人民政府、南

京市规划局、南京大学规划建筑设计院、南京大学中法城市·区域·规划科学研究中心、东南大学规划设计院和江宁区人民政府等有关单位的大力支持和帮助,同时也得到了中国科学院陆大道院士的支持和关心,我们深深地表示衷心的感谢!也感谢提供资料和照片的一些同志!由于组织编写的时间仓促和工作量较大,书中难免会存有少许错误,致请同仁和读者的谅解!

中国科学院南京地理与湖泊研究所

南京市江宁区规划局

南京大学、东南大学

2011年5月28日

目次

Contents

序	i
前言	iii
引言	1
篇一 江宁区城乡新面貌	3
一、走进新的江宁	3
二、优越的区位条件	4
三、悠久的历史	5
四、人口经济集聚带	6
五、生态优美的城乡环境	7
篇二 高度发展的新背景	9
一、全球经济一体化的影响	9
二、国外城乡协调发展的经验教训	13
三、我国宏观发展政策的重大转变	17
四、我国城乡统筹的理论与实践	19
五、国内比较成功的城乡统筹例证	21
六、南京大都市圈的重大推进	25
七、改变江宁区提升城市化的重要举措	28



篇三	城乡统筹的新战略	32
	一、初期发展面临的巨大挑战	33
	二、城乡统筹进入新阶段	34
	三、城乡统筹的重要实践	35
	四、城乡地区开发的三次大跨越	39
	五、城乡统筹的六大含义	43
	六、全区经济总量持续快速增长	44
篇四	规划建设的新格局	46
	一、城乡统筹工作的重大问题	47
	二、江宁开发区规划的新视角	48
	三、城乡统筹的示范性及其规划内容	50
	四、城乡总体发展的思路、格局与目标	52
	五、始终坚持城乡统筹的五个基本任务	54
	六、广域乡村生态环境的核心塑造	56
篇五	和谐发展的新春天	61
	一、新型城乡发展的新面貌	61
	二、新城市、新城镇与新社区建设	64
	三、现代城区与自然环境的相互融合	69
	四、区域经济的交通枢纽	71
	五、城乡现代化的电网布局	75
篇六	江宁农村建设新变化	78
	一、站在科学发展观的高度制定重大策略思路	79
	二、加快发展乡村产业,繁荣农村经济	80
	三、搞活建设农村的新思维	83
	四、设施农业初具规模,经营管理不断科学化	84
	五、乡村旅游,开辟了城市居民休闲旅游的新天地	86
	六、江宁新农村建设的亮点	94

篇七 精心管理的新效应	108
一、科学管理,精心编制、实施新规划	109
二、现行规划管理体制的创新	112
三、提升政府服务品质、精心管理的新效应	114
四、招商引资的新门槛	116
五、城乡统筹政策调整的建议	118
篇八 未来发展的新功能	121
一、江宁区未来发展的新功能	122
二、城乡统筹规划建设中的五个优化	124
三、江宁区总体发展的新愿景	126
四、国际人居环境建设品质对江宁的启示	130
篇九 江宁远景发展的新空间	132
一、江宁远景发展思路	132
二、东山副城	134
三、五大新城	141
四、新市镇	145
五、重点开发园区	145
篇十 构建城乡可持续发展新策略	148
参考文献	158



引 言

南京市江宁区的建设发展在中国城乡统筹的历史进程中,犹如一部荡气回肠的史诗。在南京大都市圈的构建格局中,江宁新城是关键的一方,她不仅是南京主城区充满着生机勃勃的一个新的增长点,也是长江三角洲城市化地区具有魅力的城乡统筹区域。

在历史的长河中,不说姑苏之美、杭州的鼎沸、金陵的华贵、太湖之富,还有扬州的古迹、京口的繁庶、江都的喧嚣等,都在江宁的左右,江南胜地的这些地方都不逊色于历史上国内很多名城胜地。

改革开放后的30年,江宁也经历过曲折、缓慢的发展过程,到了2000年后,开始了超常规发展的历史跨越。江宁人振作起来了,江宁起来了。江宁的建设者与精英们锐意进取,精心规划,扎实建设,在科学发展观指导下,用精明、品位、责任、智慧和实力去构建南京新城的风貌,创建新的江宁区,创造了一个南京大都市区的新江南。

仅仅十多年,江宁区就发展成为江苏省在长江三角洲地区一颗快速崛起的新星,演绎了一出后来居上的发展奇迹。江宁区的城乡统筹的新风貌,无疑是改革开放后我国城乡变化的一个缩影。从“摸着石头过河”到科学发展观,从投资导向到创新驱动,从外资的投入到民营资本的集聚,从政府主导到市场经济的潮流,从产业转型高端化到生态环境、人居环境的塑造,这些巨大的变化,无疑是我国城乡统筹、逐步实现我国社会经济的现代化大道上的又一次凤凰涅槃。

江宁区具有优越的地理区位,地处具有伟大母亲河之称的长江的下游区,在南京主城以南,从东、南、西三面环抱南京主城,与主城的交通联



系十分便捷。南京与上海、杭州以及安徽沿江城市带的联系通道分别从江宁区的北部、中部、西部经过，在长三角地区内仅次于上海浦东国际机场和杭州国际机场的南京禄口国际机场位于江宁区的禄口街道，长江和秦淮河分别从境域的西部和中部穿过，使江宁成为拥有水陆空多种运输方式的对外交通的枢纽型区域。2011年夏、秋之间，京沪高速铁路以及南京与上海、杭州间的城际铁路还有南京现代化的南站枢纽（位于江宁区）很快建成，江宁区的综合交通体系日臻完善。

江宁区在城乡统筹和大都市边缘区的开发过程中，具有独特的区位优势与城乡一体化的优越条件，主要表现在：①经济实力的开发优势；②城市化过程吸纳农村劳动力的优势；③农民在乡村兼业（二、三产业）而就近就业的优势；④全区公共保障服务系统与设施网络覆盖的优势；⑤城市产业向乡村延伸的优势；⑥小城镇成为城乡统筹核心载体的潜力。

在本书中我们将通过历史发展的材料与事实，揭示江宁区和谐发展的内涵与本质，同时简述全区自然协调、城乡一体化和才智创富的产业理念，并使得规划建设的春风在非凡创意的一片沃土上展示江宁模式的新风采。

篇一 江宁区城乡新面貌

一、走进新的江宁

走进江宁，深入到美丽广阔的城乡：

舒展开来的是一幅春意盎然的长长画卷，

展现在眼前的是一方生机勃勃、熠熠生辉、令人驻足的热土。

改革开放以来三十个春夏秋冬，为江宁建设添加了无穷的魅力和火热的景象。

在这里，以人为本建设着城乡：

你将理解现代都市里有着那节奏明快的步伐，

在日新月异的发展中，你会品味到江宁大地飞速发展的奇迹，

走进寻常百姓人家，你会看到他们的生活、居所有着新的面貌。

在这里，水为脉络，路为骨干，交融着城乡：

不仅有波浪奔腾的扬子江和浸染沧桑的秦淮河，

还有那菜花飘香的农家园和穿梭繁忙的人群，

与水相伴，临水而居，让江宁人增添着宁静和谐的气息。

在这里，山田交错，编织着甜美的大地的景色：

有绿色野趣瑰丽多姿的牛首山、青龙山、汤山，

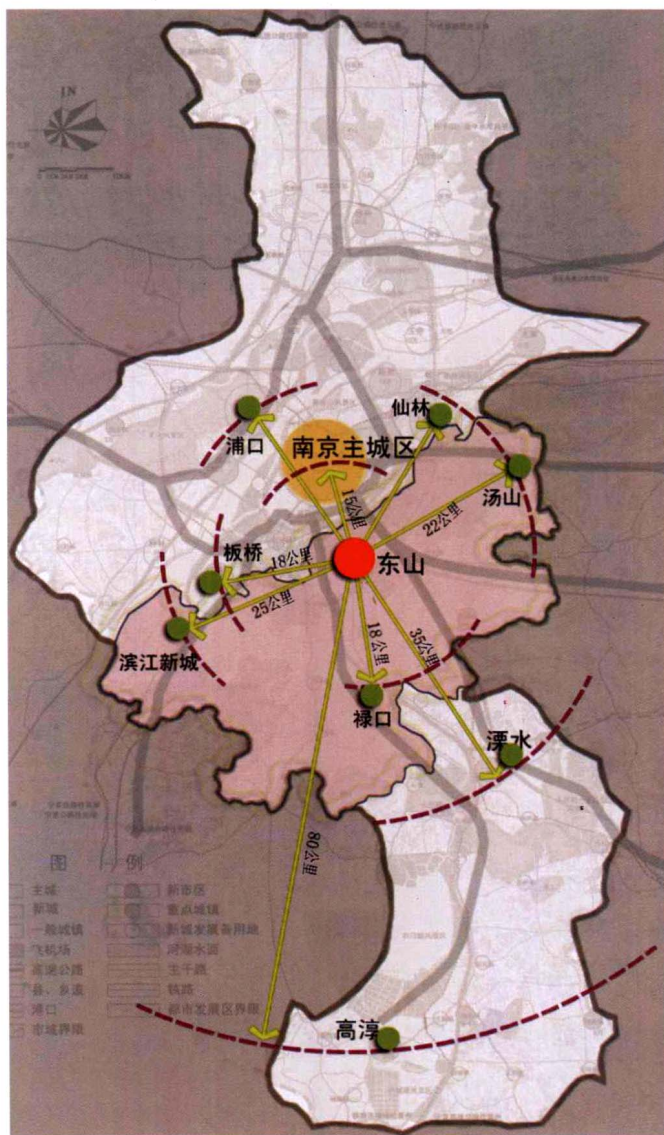
你可以体验山间的清幽、静谧和享受温泉，

感悟山水的秀丽多彩与城乡建设硕果的甜美。



二、优越的区位条件

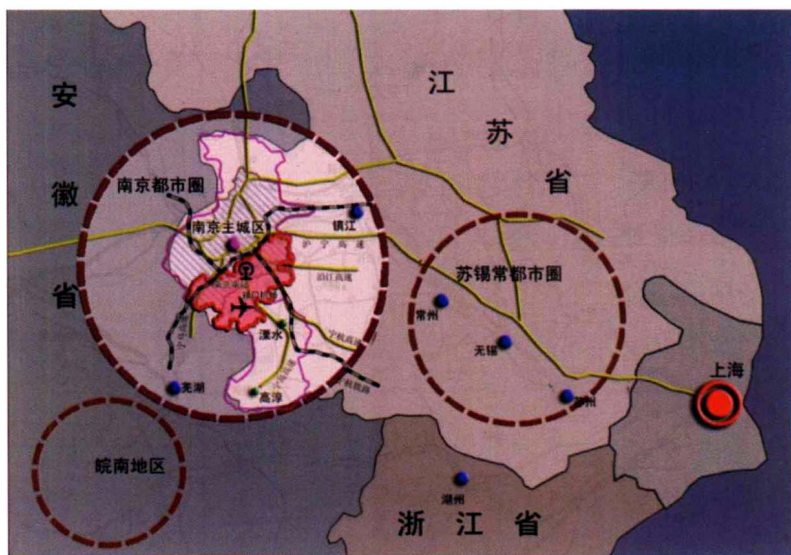
千里奔腾的扬子江，流经江苏西南部，再向东顺流而下，江水滔滔，一泻千里，由长江口直奔我们祖国的广阔的东海。



南京市域图(江宁区位于居中区位)

长江从上、中游来到江苏时，正好是从江宁区西侧流到金陵古城南京。江宁行政辖区北邻南京主城，东与句容市相接，东南与溧水县毗连，

西南与安徽省的马鞍山市相邻,西面与长江对岸的南京浦口区隔江相望,江宁区从西、南、东三面环抱南京主城区。江宁区位于我国富饶美丽、经济发达、人口稠密、城镇密布的长江三角洲城市群的西端,也是全国闻名的江南水乡的一部分。南京与上海、杭州以及安徽沿江城市带的联系通道,分别从江宁区的北部、中部和西部经过,正在飞跃发展中的南京禄口国际机场位于江宁区的中部地带(禄口街道),世界级的重要河川——长江,从江宁区的西部穿越,伴随长江的重要支流——秦淮河,从江宁区的中部流向长江,为江宁区构建了优美的山水大地,增添了丰富多姿的自然风光。



江宁区地理区位图

三、悠久的历史

江宁历史悠久。春秋战国时,江宁地属金陵邑。秦设秣陵、丹阳、江乘三县。汉又分置秣陵、丹阳、江乘、胡孰四县。三国鼎立时,这里属吴都建业境。晋太康二年(公元 281 年),改临江县为江宁县,县治在今江宁街道,历史上第一次出现江宁县名。此后,经历唐、宋、元、明、清、民国,直至新中国成立,这里的建制辖属虽屡有变更,而江宁之名一直沿用下来。期间,从五代十国(杨吴)开始,上元、江宁两县同城而治,历