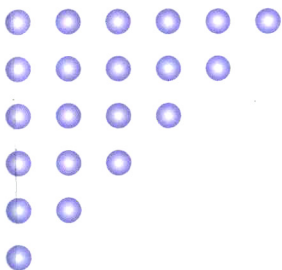


2002 年贵州省省长基金课题



贵 州 城镇化问题研究

牟代居 等 ◆ 著

GuiZhouChengZhenHuaWenTiYanJiu



贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

贵州城镇化问题研究/牟代居等著. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2004

ISBN 7-221-06620-5

I. 贵... II. 牟... III. 城市化-研究-贵州省
IV. F299.277.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 067526 号

贵州城镇化问题研究

牟代居 等著

责任编辑	马金玉
封面设计	唐锡璋
出版发行	贵州人民出版社(邮编:550001)
印 刷	贵阳经纬印刷厂
开 本	850mm×1168mm 1/32
字 数	160 千字
印 张	6.25 印 数:1000
版 次	2004 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 7-221-06620-5/F·433

定价:25.00 元

2002 年贵州省
省长基金课题

《贵州城镇化问题研究》 课题组成员名单

组 长	年代居	贵州省社会科学院	研究员
成 员	刘舜青	贵州省社会科学院	助理研究员
	王昌锋	贵州省社会科学院	助理研究员
	吴 杰	中国农业大学	硕士研究生
	林 俐	贵州省社会科学院	助理馆员
	魏 敏	贵州省社会科学院	副研究员
	苟以勇	贵州省社会科学院	助理研究员
	张忠凯	贵州省社会科学院	助理馆员
	王相环	贵州商业高等专科学校	副教授
	雷家驹	贵阳市金阳新区管委会	党委书记

目 录

贵州城镇化问题研究(代序)	(1)
第一章 城镇化是全面建设小康社会的必然选择	(3)
第一节 城镇化 推动经济社会跨越式发展	(4)
第二节 城镇化是社会文明进步的标志	(8)
第三节 推进贵州城镇化的机遇	(16)
第二章 城镇化:21 世纪中国社会的主旋律	(19)
第一节 城镇化的理论要览	(19)
第二节 发达国家的城镇化	(24)
第三节 “三大都市圈”是中国城镇化的极地	(28)
第四节 贵州城镇化时期到来	(31)
第三章 贵州城镇化发展战略及道路	(41)
第一节 聚集效应是城镇化的主要特征	(41)

贵州城镇化问题研究

第二节 贵州城镇化发展战略	(47)
第三节 贵州城镇化发展道路	(52)
第四章 城镇布局与城镇体系	(58)
第一节 城镇经济区	(59)
第二节 城镇布局	(62)
第三节 城镇体系与重点城镇带	(66)
第四节 建立城镇社会保障体系	(70)
第五章 经济增长与城镇化	(74)
第一节 城镇化的度量	(75)
第二节 经济增长与城镇化水平	(79)
第三节 产业结构变动与城镇化进程	(83)
第六章 财政投融资与城镇化	(89)
第一节 财政投入对城镇化的影响	(89)
第二节 融资对城镇化的影响	(95)
第三节 “以地生财”与城镇化	(98)
第七章 工业化推进城镇化	(103)
第一节 工业化是城镇化的基本支撑	(103)
第二节 贵州工业化与城镇化的特殊进程	(106)
第三节 贵州工业化的发展水平	(111)
第四节 加速工业化 推进城镇化	(115)

第八章 信息化推进城镇化·····	(120)
第一节 信息化是时代的潮流·····	(120)
第二节 信息化带动工业化·····	(123)
第三节 信息化促进城镇化·····	(126)
第四节 加快发展信息化·····	(130)
第九章 经营城镇 推进城镇化·····	(134)
第一节 经营城镇 加快城镇化发展·····	(135)
第二节 经营城镇的有形资产和无形资产·····	(139)
第三节 城镇管理体制的创新·····	(144)
第十章 城镇化的主体及政府的主导作用·····	(150)
第一节 城镇化进程中的主体·····	(150)
第二节 运作机制和政府主导作用·····	(159)
第三节 建设“明星城镇”，培育城镇特色 ·····	(162)
第四节 城镇化与区域经济协调推进·····	(165)
第十一章 建设金阳新区创新投融资机制·····	(169)
第一节 为什么要建设金阳新区·····	(169)
第二节 四维和谐的现代化城市·····	(170)
第三节 创新投融资机制·····	(171)
第十二章 金阳模式：城镇化的创新探索 ·····	(174)

贵州城镇化问题研究

第一节	金阳模式的催生及功能·····	(174)
第二节	金阳模式的选择及新思路·····	(178)
第三节	城镇化的关键:处理好农民问题 ·····	(183)
参考文献	·····	(189)
后 记	·····	(192)

贵州城镇化问题研究(代序)

党的十六大报告指出,要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。贵州省省长石秀诗同志于 2003 年 1 月 12 日在贵州省第十届人代会第一次会议上的政府工作报告中指出,加快推进城镇化,坚持把发展小城镇作为大战略,逐步把县域经济发展转移到农村经济与城镇经济并重的轨道上来。根据时代要求,依据中央和省的文件精神,结合贵州社会经济发展的需要和城镇化的实际,经批准设立“贵州城镇化问题研究”课题。

城镇化,或称城市化、都市化。是英语 Urbanization 的不同译法。Urban(城市)是 Rural(农村)的对应词,除农村居民点外,镇及镇以上的各级居民点都属 Urban Place(城镇地区),既有 City,也有 Town 的含义。因此,Urbanization 应为“城镇化”,也是与中央文件上的提法相统一。城镇人口占总人口 50%为基本城镇化,占 70%为城镇化,占 85%以上为完全城镇化。占 30%~70%为城镇化快速发展时期。

城镇化水平。最现成的资料是《中国统计年鉴》2003 年和《当代贵州》2003、3 已有的数据。关键问题是如何理解“城镇人口”?不能使用行政区划数,因为包含农村人口太多,失真度大;也不能用“非农业人口”这一数据,其范围本身太小,因农村剩余劳动力流

入城镇时间长、数量多。本研究课题中的“城镇人口”主要包括:1. 在城镇中居住的非农业人口,含居民、企事业单位职工、机关干部等;2. 在城镇中居住的农业人口,他们享受和使用城镇基础设施,其生产活动主要是为城镇人口提供生产和生活保障;3. 居住在城镇连续时间长达半年以上,从事非农产业、参与城镇开发建设的外来农业人口。根据贵州的现状,城镇人口构成以非农业人口为主,非农业人口、居住在城镇的农业人口和外来人口之比大约是 78:15:7。我们同时注意到国家统计局关于“城镇人口和乡村人口”的统计指标有三种口径的解释。

第一章 城镇化是全面建设小康社会的必然选择

城镇化是由英国工业革命引发的,瓦特可能根本不会想到,他发明的蒸气机,在发动隆隆的工业机器声中,把城镇化的巨轮也滚滚推进了。中国由于末代封建王朝的闭关锁国和长期自给自足的自然经济,城镇化迟迟未能萌芽。1840 年的鸦片战争,帝国主义的武力和资本大举入侵,加速了中国封建经济的解体和门户开放,中国的资本主义生产方式和民族工业也得以确立和进一步发展,从而为工业化和城镇化的起步创造了客观条件。然而,百年的半殖民地半封建的社会,并没有给中国的城镇化带来多大进展,至 1949 年,城镇人口仅为 5767 万人,城镇化率 10.6%。

地处祖国西南腹地的贵州,无论从社会经济的发展程度,工业化水平和城镇化率等方面考察,与全国平均水平相比,差距都较大。在 1949 年,贵州第二产业占 GDP 的比重为 12.5%,城镇人口 10.6 万人,城镇化率为 7.5%,与全国相比,少 3.1 个百分点。称得上“城市”的,仅有一个贵阳市。

第一节 城镇化 推动经济 社会跨越式发展

马克思指出,“现代的历史就是乡村的城镇化”(《马恩全集》第46卷第480页)。21世纪初,我国已经进入城镇化加速成长期,这为贯彻落实“三个代表”的重要思想,为实现全面建设小康社会提供了社会条件。经济全球化和区域一体化的大趋势,世界经济的重心移向亚太地区,中国政局稳定,社会经济持续、健康、高速地发展,得到国际社会的广泛关注,工业快速增长,城镇体系的带动和幅射作用,政府在城镇化进程中的积极推动,都将成为城镇化加速前进的新动力,我们将迎来一个全面城镇建设的新时代,可以说,21世纪是我国城镇化加速发展的世纪。在20世纪90年代末,江泽民同志在党的十五届三中全会的重要讲话中,就提出要把小城镇建设作为一个重要战略。2000年10月11日,由中国共产党的第十五届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中,明确提出要积极稳妥地推进城镇化。并指出,发展小城镇是推动我国城镇化的重要途径,把小城镇发展好、建设好,不仅关系到占中国人口80%的广大农村人口的利益,而且关系到农村工业化、城乡一体化和整个现代化事业和社会主义市场经济的健康发展。城镇化是小城镇建设的发展方向,更是小城市建设的现实需求。江泽民同志于2002年11月8日在党的十六大报告中又再次强调:“全面繁荣农村经济,加快城镇化进程。”并重新要求“发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础,科学规划、合理布局,同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制和政策障

碍,引导农村劳动力合理有序流动”。全面建设小康社会,最根本的是坚持以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。

推进贵州城镇化,可以加快解决农村贫困人口脱贫问题。到2002年底,贵州全省农村人均纯收入625元以下的贫困人口仍有300万人左右,占全国农村贫困人口的10%。这些人口主要居住在生产、生活条件极差的深山区、石山区、高寒山区和少数民族地区。其中,约有50万人生存条件非常恶劣,水、土资源匮乏,人口超负荷,人地矛盾突出,已被多年的实践证明,这里的水土却难养活这里的人。需要开展适度规模的异地移民搬迁。把他们逐步迁入小城镇,不仅能尽快解决温饱,摆脱贫困,同时,也有利于少部分留居农户减轻生产、生活和生存的压力,扩大经济社会活动空间,从而为在总体和长远的解决贫困地区贫困者的贫困问题准备了资源、环境生存条件。

推进城镇化,是解决“三农问题”的突破口。农业要推进产业化经营,要培育一大批上档次的龙头企业,对农副土特产品进行深加工和精加工,满足市场上不同消费层次的需要;农村经济要繁荣,公共福利设施和社会基础设施都要增加,社会要稳定;农民要增产增收,提高收入水平、科技水平和思想水平。在目前的条件下,从经济社会的发展、产业结构的优化和生产阶段的演变来看,最佳的空间布局结构是逐步减少农村人口,扩大城镇人口;减少农村的地域空间,扩大城镇地域空间;让农民变市民,让农业变非农业,让农村变城镇;农民减少,人均收入就会增加。而减少农民的办法:一是实行计划生育,降低农村人口自然增长率,减少人口数量,提高人口素质,作为一项基本国策,在我省已实施了20多年,但直到如今,控制农村人口过高的自然增长,依然是一项严峻的工作。二是转移农民,由农村到城镇,由农民变市民,由主要从

事农业生产到主要从事乡镇企业等工业生产和服务业等第三产业,由生产方式的转变带动生存环境的改善。

推进城镇化,能使经济持续、健康、稳定地发展。“九五”期间,贵州 GDP 年均增长达 8.7%,工业增加值年均增长 10.6%,地方财政收入年均增长 17.0%,实际利用外资年均增长 15.8%,城镇居民可支配收入年均增加 5.4%,农民人均纯收入年均增加 4.5%。这些成就,是在亚洲金融危机的严重影响和长江水患的背景下取得的。在跨入新世纪的头 3 年,这种增长势头一直呈上升趋势,2003 年,全国部分地区受“非典”疫情影响,但经济发展水平仍比 2002 年同期显著增长,受到国际社会的赞许。改革开放以来,让一部分地区率先发展起来,形成了沿海开放地区的珠江三角洲、长江三角洲和沿渤海地区的城市群、城市圈和城市带,城镇化和工业化同步增长,释放出可持续发展的经济带动力。

推进城镇化,可以促进人的全面发展。在一个经济文化落后的大国进行现代化建设,能否解决好发展问题,直接关系到人心向背,事业兴衰,要推动社会进步,必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,把社会制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,不断提高人民的生活水平 and 质量,保证人民共享发展成果,推动社会全面进步,促进人的全面发展。

推进城镇化,才能促进贵州经济跨越式发展。贵州经济发展的人均水平落后于全国总体经济水平 15 年左右,而城镇化率也落后全国平均水平 15 年,在国家实施西部大开发战略的前提下,作为经济总量小,人均水平低的贵州,必须实行赶超战略,使国民经济加快发展、可持续发展和跨越式发展。一是要控制人口自然增长,从人口高增长阶段降低到低增长阶段再到零增长阶段;二是要集中力量加快交通、通讯的两种高速公路建设,即公路高速网和信息高速网。同时,加快水利、电力和城市基础设施建设,打好物流

基础;三是调整优化产业结构,改造和提高传统产业,加快发展高新技术产业,确立支柱产业,选准主导产业。在优化原有经济结构的同时,要防止出现新的低水平重复;四是积极发展特色经济,绿色食品、生物制药和生物工程产业,能源产业、新材料产业、以及电信、旅游、金融等第三产业;五是人力资源大省转变为人力资本大省,推进技术创新和素质教育,使劳动者在科技文化知识,掌握和运用高新技术能力、劳动纪律和社会公德意识等方面都有一个全面提高,使人力资源变成人力资本,为振兴贵州经济提前做好人才准备。从城乡互动的关系上看,贵州经济要跨越式发展,必须首先做好城镇这一块:因为城镇通讯便捷、交通发达、资金、技术和人才密集,管理层有较高水平的办事效率和优越的政策环境、社会环境,跨越式发展应该从城镇率先启动。

尽管城镇化已成为世界各国经济社会发展阶段性的重要标志,也是 21 世纪中国的时代潮流。然而就贵州的现实来看,推进城镇化更有重要的现实意义和理性追求:它是为农村剩余劳动力转移寻找出路;是农村特困户移民搬迁的有效需求;是解决“三农问题”的突破口;是产业结构调整优化的重大举措,是缩小东西部差距的着力点;是解决城乡二元结构的最佳点;是提高人民生活水平和质量,共同分享改革成果,促进人的全面发展的根本大计,也是中华民族立于世界民族之林的立足点。综观国内外的学术研究,关于城镇化多靠定性分析和大范围的概括研究,而对于像贵州这样的西部地区的城镇化,针对性、指导性不强;近几年贵州对城镇化的认识与理解,又多从部门工作实际探讨具体问题,缺乏理论升华和带规律性的探索。亦或一般理论性的学习心得而缺乏实践的支撑显得空泛或笼统。

我们从经济学的视角,借助技术分析方法,通过城镇化发展相关因素分析和发展模式分析,针对贵州城镇化的实际,进行深入研究,为 21 世纪的贵州,实现跨越式发展提供有益的借鉴和参考。

第二节 城镇化是社会文明进步的标志

城镇化是人类社会发展不可逆转的一种历史趋势,也是当代人类社会文明进步的重要标志。经济全球化推动了人口向城镇集中,经济增长推进了城镇化的步伐:据世界银行的资料显示,1950年,世界上有28.4%的人住在城镇,1980年已有41.3%的人脱离了农村,1990年则有半数以上的人是城镇中的一员,而欧美的一些经济发达国家有70%~90%的人生活在中国城市。我们有理由乐观地认为,21世纪是中国城镇化发展最快最好的历史时期,世界上一些国家需要花费200年才能完成的城镇化进程,我们用不了100年就能稳步、踏实地走完,并将形成独具中国特色的城镇化道路。

一、世界城镇化的基本趋势。人类社会进入20世纪后,无论世界大战多么严重地摧残,也无论局部地区的战争多么旷日持久,但始终未能改变在工业化基础上人类快速走向城镇现代化的世纪。尤其是在二次世界大战结束以后,在工业发达的国家,城镇化发展进入了现代化的加速阶段,重要的外在特征是城市群体崛起、都市圈层扩散、城乡互动强化。

另一个特点是大都市兴起,发展迅速,且连接成城市群和城乡一体化的城市带。一方面,二战后的资本主义国家经过恢复,经济上发展快,投入小,产出大的大城市林立;另一方面,原来被奴役和压迫的各国,纷纷独立,要快速地发展经济,首选竞争力强的大城市发展。这些因素的整合,促进大都市的快速增长。据估算,1925年,世界城市人口4.05亿,占总人口的21%,到25年后的1950

年,其间还经历了世界大战的重创,城镇人口 7.19 亿,占 28.7%,增长 7.7 个百分点。再过 25 年之后,到 1975 年,城镇人口为 15.6 亿,占 39.3%,增长 10.6 个百分点。百万人以上的大城市,1950 年 71 个,20 年后就增长了 1 倍以上,到 1970 年达到 157 个,同时,还出现了 5 个上千万人口的超大城市——英国伦敦、墨西哥、美国纽约、中国上海、日本东京。今天,世界上经济发达国家的城镇人口已占 80.74%(见下表)。

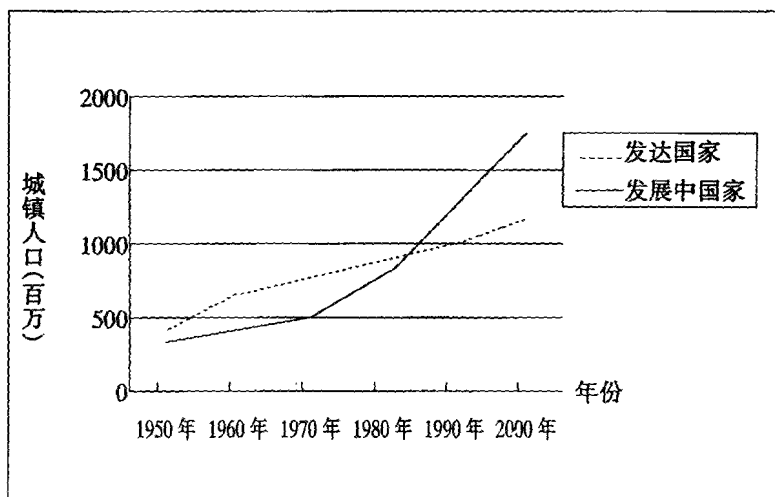
发达国家城镇化趋势

年 代	城镇人口总人口比重(%)
1950	51.22
1960	59.63
1970	65.47
1980	71.66
1990	76.39
2000	80.74

资料来源:见参考文献 5。

在推进城镇化进程中,世界上不同经济水平的国家,其发展速度是不相同的,其基本趋势是,发达国家逐步趋缓,甚至停滞不前,而发展中国家却加速崛起,加快追赶(见下表)。

世界城市人口发展趋势



资料来源:见参考文献 5。

从上图的发展趋势上看,从 1950~1970 年,发达国家比发展中国家城镇化速度高得多,而在 1970~1980 年 10 年中,二者差距不断缩小,在 1980 年以后,发展中国家则突飞猛进地向前发展。

二、我国城镇化的路径。从历史的视角看,我国的城市出现很早,在奴隶社会的夏朝,就有“筑城以卫君,造郭以守民”。(《吴越春秋》),“城者,所以自守也”(《墨子·七患》),“地之守在城”(《管子·度地》),可以说,“城”在中国古代是军事设施和政治统治的中心。而与“城”紧密联系,不可分割的“市”,则是商品交易的场所,“处商必就市井”(《管子·小匡》),“古之市也,以其所有,易其所无,有司治之耳”(《孟子·公孙丑》)。后来的研究者称,“中市”,以一般消费者购买为主;“朝市”,清晨进行,以商贾间的买卖为主;“夕市”,傍晚进行,以小贩间的买卖为主;市的辐射范围,方圆约为 50 华里。